

В. И. ЛЕНИН, КПСС

О РАБОТЕ ПАРТИЙНОГО И ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

В. И. ЛЕНИН, КПСС

О РАБОТЕ ПАРТИЙНОГО И ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

ИЗДАТЕЛЬСТВО ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва 1976

В. И. Ленин, КПСС о работе партийного и государственного аппарата. М., Политиздат, 1976.
623 с.

В сборнике публикуются ленинские указания, советы, замечания, а также документы партии о совершенствовании работы партийного и государственного аппарата за годы Советской власти. Часть документов публикуется впервые.

В материалах сборника освещаются принципы создания аппарата, цели, задачи, формы и методы его работы, показаны роль, место и значение аппарата в осуществлении политики партии на разных этапах строительства социализма и коммунизма.

Сборник рассчитан на работников партийного и государственного аппарата, на широкий круг партийного актива.

Л 10102—018
079(02)—76 44—76

ЗКП + ЗКСЗ + ЗКЗЗ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Огромная созидательная работа по строительству коммунистического общества в нашей стране, решение многообразных и сложных политических и хозяйственных задач предъявляют высокие требования к управлению. Эта область деятельности партийных и советских органов приобретает первостепенное значение: от уровня организации и эффективности управленческих процессов зависят темпы и результаты общественного прогресса. Генеральный секретарь ЦК КПСС товарищ Л. И. Брежнев говорил, что на фронтах коммунистического строительства «...наука побеждать — это, по существу, наука управлять»¹. Коммунистическая партия проявляет неуступную заботу о том, чтобы организация управления в максимальной степени соответствовала потребностям социального развития, чтобы она постоянно совершенствовалась.

Составной частью системы управления выступает аппарат партийных и государственных органов. С его помощью и при непосредственном участии осуществляется общественно необходимая функция руководства, подготавливаются и реализуются решения всех уровней и видов. Роль аппарата как орудия претворения в жизнь политики партии, содержание, формы и методы его работы представляют большой теоретический и практический интерес.

В настоящую книгу включены труды В. И. Ленина, документы КПСС о партийном и государственном аппарате. В произведениях, докладах, статьях и письмах В. И. Ленина, опубликованных в сборнике, содержатся важнейшие положения о роли, задачах, функциях аппарата центральных и местных органов Коммунистической партии и Советского государства. Помещенные в сборнике решения

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 3. М., Политиздат, 1973, стр. 43.

партийных съездов, конференций и пленумов ЦК, постановления Центрального Комитета партии, принятые за период с марта 1919 по 1975 год, развивают и конкретизируют ленинские положения. Документы партии ярко освещают процесс формирования партийного и государственного аппарата, борьбу за выполнение ленинских указаний и принципов в его работе, показывают динамику изменения структуры, форм, содержания управления. В сборник включен также ряд совместных постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР, касающихся работы государственного аппарата.

Опубликованные в сборнике документы и материалы свидетельствуют о том, что созданный после победы Октября управленческий аппарат коренным образом отличается от аппарата буржуазных государств, представляет собой новый, подлинно демократический институт, призванный осуществлять политику Коммунистической партии в интересах трудового народа. Документы раскрывают цели, задачи, обязанности аппарата в Советском государстве.

Сборник открывается ленинскими документами. В них изложены принципы создания и деятельности аппарата, высказаны практические рекомендации о его работе. Из произведений, докладов, статей и писем, вошедших в сборник, видно, что В. И. Ленин заложил организационные основы партийного и государственного аппарата, определил его главные задачи и функции. Он обосновал принцип демократического централизма и настойчиво проводил его в жизнь, в практическую деятельность партии, Советского государства, массовых организаций трудящихся. Разрабатывая структуру, функции аппарата, Владимир Ильич исходил именно из этого принципа. К главным требованиям, предъявляемым к партийному и государственному аппарату, В. И. Ленин относил: соответствие его политическим и хозяйственным задачам, решаемым партией и Советским государством, неукоснительное проведение политики партии, постоянная перуущая связь с массами, верное служение трудовому народу, всемерное соблюдение интересов социализма. Вместе с тем В. И. Ленин отмечал и такие важные качества, которыми непременно должен обладать советский аппарат, как распорядительность, исполнительность, четкость, оперативность, слаженность. Заботливо и внимательно, вплоть до отдельных деталей, вникая в процесс деятельности нового аппарата, Влади-

мир Ильич неоднократно напоминал о том, что система управления победившего пролетариата должна формироваться на новой классовой основе и быть свободной от пороков, свойственных буржуазному бюрократическому аппарату.

В. И. Ленин с первых же дней установления Советской власти требовал от партийного и государственного аппарата деловитости, компетентности. «Чтобы управлять, надо знать дело», — указывал он. Нельзя управлять «без компетентности... без знания науки управления»¹.

Создатель и руководитель Советского государства учил, что новый аппарат управления призван стоять на страже интересов народа, вести борьбу против невнимательного, пренебрежительного отношения к нуждам и запросам трудящихся, что формально-канцелярские методы работы несовместимы с природой Советской власти. Машина советской администрации, — писал он, — должна работать аккуратно, четко, быстро. От ее расхлябанности не только страдают интересы частных лиц, но и все дело управления принимает характер мнимый, призрачный.

Особое внимание Владимир Ильич уделял вопросам борьбы с бюрократизмом. Он решительно бичевал бюрократические извращения, видел главное средство избавления от них в привлечении всех трудящихся к управлению. «Бороться с бюрократизмом до конца, до полной победы над ним, — говорил В. И. Ленин, — можно лишь тогда, когда все население будет участвовать в управлении»².

В. И. Ленин придавал большое значение коллегиальности в работе, указывая вместе с тем, что коллегиальность должна сочетаться с самой строгой личной ответственностью работников за порученное дело. «Коллегиальность необходима для решения дел государства рабочих и крестьян, — писал он. — Но всякое раздувание коллегиальности, всякое извращение ее, ведущее к волоките, к безответственности, всякое превращение коллегиальных учреждений в говорильни является величайшим злом... Во всяком случае и при всех без исключения обстоятельствах коллегиальность должна сопровождаться самым точным установлением личной ответственности каждого лица за точно определенное дело»³.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 222.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 38, стр. 170.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 45, 46.

Основными условиями, залогом успешной деятельности партийного и государственного аппарата В. И. Ленин считал укрепление связи аппарата с массами, поощрение инициативы трудящихся, поддержку нового, прогрессивного. Он кратко и четко сформулировал политику партии по отношению к массам и тем самым определил главные обязанности аппарата управления:

«Связь с массой.

Жить в гуще.

Знать настроения.

Знать все.

Понимать массу.

Уметь подойти.

Завоевать ее абсолютное доверие.

Не оторваться руководителям от руководимой массы, авангарду от всей армии труда»¹.

Эффективность управления, успех работы аппарата зависит от правильного подбора людей. В. И. Ленин советовал оценивать работников: «а) с точки зрения добросовестности, б) с политической позиции, в) знания дела, г) администраторских способностей...»². Непременным качеством сотрудника аппарата должна быть компетентность. «...Никакая добросовестность, никакая партийная авторитетность, — подчеркивал он, — не заменит того, что является в данном случае основным, именно: знания дела...»³. Владимир Ильич настоятельно требовал, чтобы «заведование делом оставалось *всегда* в руках вполне компетентных и гарантирующих успех дела работников»⁴, чтобы на решающих участках «стояли люди не только, несомненно, преданные, но люди действительно образованные и с громадными способностями... талантливые люди»⁵. В. И. Ленин предлагал беспощадно смещать «коммунистов, не учащих делу управления всерьез»⁶.

Важнейшей функцией аппарата В. И. Ленин считал проверку исполнения, видя в ней могучее средство решения стоявших перед партией задач. В марте 1922 г. он писал: *«Проверять людей и проверять фактическое исполнение дела — в этом, еще раз в этом, только в этом*

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 497.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 53, стр. 97.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 447.

⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 294.

⁵ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 105.

⁶ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 370.

теперь гвоздь всей работы, всей политики»¹. В. И. Ленин учил: «Надо внимательнейшим образом проверять выполнение на деле заданий партии и поручений, требований, заданий Советской власти»². «Проверьте исполнение архипридирчиво и документально», «проследите за исполнением», «пришлите мне краткую точную справку, что сделано», «проверьте лично и ответьте мне» — такими словами заканчивались многие ленинские поручения ведомствам, их руководителям, управляющему делами Совнаркома.

В. И. Ленин разъяснял, что основным содержанием деятельности аппарата должна являться живая организаторская работа, настойчивая борьба за претворение в жизнь решений Коммунистической партии и Советского правительства. В «Наброске правил об управлении советскими учреждениями», написанном в декабре 1918 г., Владимир Ильич требовал: «Все руководящие советские учреждения... обязаны немедленно перестроить свои работы таким образом, чтобы на первое место встал фактический контроль за действительным осуществлением постановлений центральной власти и местных учреждений...»³.

Определяя принципы организации, формы и методы работы партийного и государственного аппарата, В. И. Ленин неоднократно отмечал большое значение научной организации управленческого труда и рациональной постановки делопроизводства, предлагал: «собрать все сколько-нибудь ценное, особенно по части нормализации работы бюрократической (порядок обмена бумажек; формы; контроль; переписка на машинке; запросы и ответы и т. д. и т. п.)...»

Я считаю, что нормализацию бумажной работы мы должны выработать, и ее потом применять всюду. Это самое важное»⁴. В. И. Ленин принимал непосредственное участие в организации советского делопроизводства. В его трудах содержатся практические рекомендации, касающиеся по существу всех сторон работы с документами.

В. И. Ленин настойчиво добивался, чтобы аппарат был надежным орудием социалистического строительства, был прост, дешев, чтобы работники аппарата проявляли опера-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 16.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 307.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 366.

⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, стр. 278.

тивность, мобильность, высокую дисциплину и ответственность. Указания В. И. Ленина являются основополагающими в повседневной деятельности Коммунистической партии и Советского правительства по дальнейшему совершенствованию аппарата управления.

Основную часть сборника составляют решения партийных съездов, конференций и пленумов ЦК, документы Центрального Комитета партии, в которых излагаются меры по улучшению партийного и государственного аппарата с первых дней существования Советского государства. Детально прослеживается развитие прежде всего партийного аппарата. Для максимально полного отражения его деятельности помещены не только соответствующие решения съездов партии, партийных конференций, постановления Центрального Комитета, но и циркулярные письма ЦК, обращения, инструкции и т. д. Эти документы дают представление, в каких направлениях шел поиск наиболее рациональных, наиболее полно отвечающих требованиям жизни форм организации аппарата, позволяющих партийным органам эффективно выполнять функции политического руководства.

Материалы сборника свидетельствуют о том, что партия тщательно организовывала свой аппарат, укрепляла его, отбирала в него лучших коммунистов. Она бескомпромиссно боролась с теми, кто пытался ослабить ее руководящую роль путем дискредитации аппарата. Партия идейно разгромила троцкистов, противопоставлявших членов партии партийному аппарату, выдвигавших лозунги «борьбы с аппаратчиками» и «ломки партаппарата». В сборнике помещена резолюция XV партконференции «Об оппозиционном блоке в ВКП(б)», в которой говорится: «Партия исходит из того, что партийный аппарат и партийные массы составляют единое целое, что партийный аппарат... олицетворяет собой руководящий элемент партии в целом, что партийный аппарат вмещает в себя лучших людей пролетариата, которых можно и нужно критиковать за ошибки, которых можно и нужно «освежать», но которых нельзя шельмовать, не рискуя разложить партию и оставить ее безоружной»¹.

Создание партийного аппарата проходило под непосредственным руководством Центрального Комитета пар-

¹ См. стр. 250 настоящего издания.

тии, при активной его помощи и поддержке. Но и сам ЦК, его аппарат, прошел большой путь развития. Этот путь можно проследить по опубликованным в сборнике документам. Они показывают, что аппарат ЦК начал складываться в 1918—1919 гг. при Секретариате ЦК. В соответствии с решением VIII съезда партии Секретариат ЦК создал ряд отделов. В 20-х годах были разработаны и изданы соответствующие положения об этих отделах, определены их функции и основные формы работы.

Решением XVI съезда партии аппарат ЦК был реорганизован по функциональному признаку. Было образовано семь отделов: организационно-инструкторский, распределительный, культуры и пропаганды, агитации и массовых кампаний, секретный, управление делами, Институт Ленина. Такая структура просуществовала недолго: жизнь показала, что организация аппарата по функциональному признаку не способствовала приближению руководства к местам, оперативному решению вопросов. Тесная связь руководящих органов партии с массами трудящихся была крайне необходима, потому что страна к тому времени вступила в период завершения социалистической реконструкции народного хозяйства, когда расширение и углубление организаторской работы партии во всех областях жизни приобретало исключительно важное значение.

XVII съезд постановил перестроить аппарат ЦК по производственно-отраслевому принципу. Были созданы отделы: сельскохозяйственный, промышленный, транспортный, планово-финансово-торговый, политико-административный, отдел руководящих парторганов, отдел культуры и пропаганды ленинизма, Институт Маркса-Энгельса-Ленина. В аппарате ЦК имелись также два сектора: управления делами и особый. Решением XVIII съезда ВКП(б) в структуру ЦК были внесены изменения — вместо ряда отраслевых отделов созданы управление кадров, управление пропаганды и агитации, а также организационно-инструкторский отдел, сельскохозяйственный отдел, отдел школ, управление делами. Тем самым производственно-отраслевой принцип строения аппарата дополнялся функциональным.

В дальнейшем сочетание производственно-отраслевого принципа организации аппарата ЦК с функциональным получило развитие. Выросло число промышленных отделов. Возник отдел внешних сношений, который впоследст-

вии был разделен на международный отдел и отдел ЦК. Эти изменения отразили повышение роли партии в руководстве строительством коммунизма, расширение задач экономической политики партии, рост авторитета и влияния КПСС на международной арене.

Из представленных в сборнике документов виден круг обязанностей аппарата ЦК. Аппарат выполняет поручения Политбюро и Секретариата, анализирует поступающую в ЦК информацию, обобщает разносторонний опыт партийной работы; Центральный Комитет осуществляет подбор и расстановку руководящих кадров; аппарат ЦК контролирует исполнение партийных решений, ведет учет коммунистов, делопроизводство; через отделы ЦК Политбюро и Секретариат оказывают практическую помощь местным партийным организациям в решении вопросов партийного, хозяйственного и культурного строительства, направляют их деятельность на успешное выполнение решений съездов партии и пленумов ЦК.

По примеру Центрального Комитета строился аппарат местных партийных органов. Из опубликованных в сборнике документов видно, что в 1921 г. местные партийные комитеты, например губкомы, имели в своем составе, как правило, организационно-инструкторский отдел, отдел агитации и пропаганды, отдел по работе среди женщин и другие.

Важную роль играли организационно-инструкторские отделы. Положением, опубликованным Центральным Комитетом партии в январе 1921 г., на эти отделы возлагалось: изучение всех подчиненных губкому организаций; наблюдение за правильностью их построения и инструктирование их по всем вопросам партийной жизни и текущей работы; осуществление организационного единства и укрепление партийного аппарата; организация партийной информации и учета. Основными формами работы отдела служили: изучение поступающих в губком материалов; выезд на места с целью всесторонней проверки работы партийных организаций; проведение совещаний секретарей уездных комитетов партии, райкомов, заведующих отделами и подотделами, секретарей фракций профсоюзов, Советов, кооперативов, комсомольских организаций; издание циркуляров, инструкций, положений; издание разъяснений и дискуссионных статей в местной печати по организационным вопросам; инструктирование организаций по вопросам текущей работы и т. п.

Созданная в 20-х годах структура аппарата местных партийных органов с некоторыми изменениями сохранялась вплоть до 1934 г. По решению XVII съезда в обкомах и крайкомах были образованы отделы: сельскохозяйственный, промышленно-транспортный, советско-торговый, культуры и пропаганды ленинизма, отдел руководящих парторганов, особый сектор. В большинстве райкомов и горкомов по решению съезда были ликвидированы все отделы. Взамен их горкомы и райкомы стали иметь разъездных ответственных инструкторов — членов горкомов и райкомов, прикрепленных к группам первичных парторганизаций¹.

В соответствии с решением XVIII съезда партии в обкомах, крайкомах, ЦК компартий союзных республик были созданы отделы: кадров, пропаганды и агитации, организационно-инструкторский и сельскохозяйственный. Все остальные отраслевые отделы были упразднены. В горкомов и райкомах вновь были образованы отделы: кадров, пропаганды и агитации и организационно-инструкторский².

XVIII съезд учел обстановку нараставшей военной угрозы: по его решению в районных, городских, окружных, областных, краевых комитетах партии, а также в ЦК компартий союзных республик создавались военные отделы. В их обязанности входила помощь военным органам в постановке учета военнообязанных, проведении призыва, мобилизации в случае войны, организации противовоздушной обороны и т. д.

В ноябре 1939 г. в ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах и горкомов партии были созданы промышленные отделы в соответствии с основными отраслями промышленности республики, края, области и города³. Образование промышленных отделов диктовалось необходимостью усиления партийного руководства всеми отраслями промышленного производства и укрепления оборонного могущества страны в условиях надвигавшейся военной опасности для Советского Союза.

XVIII конференция ВКП(б), состоявшаяся незадолго до войны, в феврале 1941 года, постановила иметь в городах, областях, краях и республиках с развитой промышлен-

¹ См. стр. 277—278 настоящего издания.

² Там же, стр. 292.

³ Там же, стр. 294.

ностью не одного, а нескольких секретарей горкомов, обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик по промышленности соответственно основным отраслям промышленности, имеющимся в городе, области, крае, республике, а там, где требовалось, — также секретаря по железнодорожному транспорту и секретаря по водному транспорту. Конференция определила круг их обязанностей: хорошо знать, что делается на предприятиях, регулярно бывать на них, быть лично связанными как с работниками предприятий, так и с соответствующими наркоматами, помогать им в выполнении планов и решений партии по промышленности и транспорту, систематически проверять исполнение этих решений, вскрывать и ликвидировать недостатки в работе предприятий¹.

В годы войны и послевоенного строительства структура местных партийных органов была приспособлена к решению задач, встававших перед партией. Она способствовала мобилизации сил страны на разгром врага, а после победы — на восстановление и дальнейшее развитие народного хозяйства.

Октябрьский (1964 г.) Пленум ЦК КПСС уделил большое внимание правильной организации партийного и государственного аппарата, повышению его действенности и улучшению структуры. Пленум осудил допускавшиеся ошибки в руководстве развитием экономики, неоправданные частые перестройки партийного и государственного аппарата и разработал по этим вопросам научно обоснованные меры. На основе решений октябрьского Пленума ЦК КПСС был создан стабильный, организационно крепкий партийный аппарат как в центре, так и на местах. В настоящее время в структуре ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов существуют отделы, созданные по смешанному типу организационного строения, сочетающего производственно-отраслевой и функциональный принципы. Такое сочетание обеспечивает успешную работу аппарата в современных условиях.

По материалам сборника прослеживаются не только структурные изменения. Документы показывают, как по мере усложнения задач, решаемых партией, расширялось содержание деятельности партийного аппарата, повышалась его роль. В резолюциях съездов и конференций партии, в постановлениях ЦК и других документах, приведен-

¹ См. стр. 479—480 настоящего издания.

ных в сборнике, отражен процесс расширения функций аппарата партийных комитетов в области идеологической работы, хозяйственного строительства, в подборе кадров и проверке исполнения партийных директив, в руководстве массовыми организациями трудящихся.

Документы сборника показывают, что в результате большой организаторской работы, в итоге настойчивых и активных поисков лучших форм, проверки их жизнью, практикой ныне сложился стройный, боевой, четко и эффективно действующий партийный аппарат. С помощью этого аппарата партия успешно осуществляет свою многостороннюю, поистине всеобъемлющую работу по руководству коммунистическим строительством.

Наряду с материалами о партийном аппарате в сборнике содержатся документы, характеризующие развитие и совершенствование государственного аппарата. Эти документы прежде всего показывают принципиальную основу деятельности государственного аппарата: политическое руководство Коммунистической партии, демократический централизм, участие народных масс в управлении, социалистическая законность, национальное равноправие, планирование и учет, контроль и проверка исполнения и т. д.

Документы позволяют также проследить строительство советского государственного аппарата. Из публикуемых в сборнике материалов, в частности из решений съездов партии по вопросам советского строительства, видно, какими методами проводилась настойчивая борьба за создание квалифицированного, экономного, свободного от бюрократизма государственного аппарата. В это важнейшее дело большой вклад внесли в 1923—1934 гг. органы ЦКК — РКК, материалы которых широко представлены в сборнике.

Усилия по улучшению государственного аппарата предпринимались в первую очередь для активизации деятельности Советов депутатов трудящихся — политической основы СССР. Документы показывают, как под влиянием мер, принимаемых партией, работа Советов всех ступеней с каждым годом становилась разностороннее и глубже, как Советы все более активно воздействовали на различные сферы общественной жизни. В сборнике приведены документы партии (резолуции съездов, постановления ЦК), проникнутые заботой о повышении роли органов народной власти, о расширении их прав, укреплении материально-финансовой базы. Особенно много сделано за последние годы. Об этом дают представление включенные в

сборник постановления ЦК КПСС: «О работе местных Советов депутатов трудящихся Полтавской области» (ноябрь 1965 г.), «Об улучшении работы сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся» (март 1967 г.), «О мерах по дальнейшему улучшению работы районных и городских Советов депутатов трудящихся» (март 1971 г.)¹.

XXIV съезд КПСС в резолюции по Отчетному докладу ЦК указал, что Советы должны еще полнее осуществлять свои функции, оказывать действенное влияние на развитие экономики и культуры, подъем народного благосостояния, настойчивее заниматься вопросами социально-бытового обслуживания населения, охраны общественного порядка. В соответствии с решением съезда издан закон о статусе депутатов Советов, их полномочиях и правах, об обязанностях должностных лиц в отношении депутатов.

Одновременно с аппаратом государственной власти развивался аппарат управления хозяйством. Этот процесс отражал объективную закономерность социалистического государства, главным содержанием деятельности которого является забота об умножении общественного богатства, росте экономики для подъема благосостояния трудящихся. В. И. Ленин отмечал: «Обычно со словом «управление» связывают... прежде всего деятельность преимущественно, или даже чисто, политическую. Между тем самые основы, самая сущность Советской власти... состоит в том, что политические задачи занимают подчиненное место по отношению к задачам экономическим»².

Содержащиеся в сборнике материалы показывают, что изменения в аппарате управления народным хозяйством тесно связаны с развитием экономики, с появлением новых отраслей промышленности, с ростом производства, его специализацией, масштабами и т. д. Они подтверждают, что на организацию аппарата, формы его работы оказывают влияние степень познания и использования экономических законов социализма, достижения экономической теории и практики, науки управления.

В сборнике значительное место занимают документы по вопросам работы партийного и государственного аппарата, принятые после октябрьского (1964 г.) Пленума ЦК КПСС. Они свидетельствуют о подлинно научном подходе партии к вопросам развития народного хозяйства, совер-

¹ См. стр. 503—504, 506—511, 526—535 настоящего издания.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 130.

шенствования управления производством. Среди этих документов — решения XXIII и XXIV съездов партии, постановление сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК «Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по совершенствованию и удешевлению аппарата управления» (октябрь 1969 г.), «О мерах по совершенствованию управления в народном хозяйстве на основе широкого использования средств вычислительной техники» (октябрь 1970 г.) и «О некоторых мероприятиях по дальнейшему совершенствованию управления промышленностью» (март 1973 г.).

Реализация этих решений оказывает положительное воздействие на работу аппарата управления: улучшается и упрощается его организационная структура; вместо громоздкой четырех- и пятизвенной системы управления вводится двух- и трехзвенная; аппарат управления приближается к производству; расширяются хозрасчетные отношения; повышаются требования к экономической обоснованности решений, что является одним из важных условий повышения эффективности управления; создаются лучшие условия для внедрения электронно-вычислительных машин, оргтехники, современных средств связи, автоматизированных систем управления, что обеспечивает четкость, оперативность, высокую культуру в работе хозяйственного аппарата.

Опубликованные документы в разной степени характеризуют задачи и функции аппарата: одни в общей форме, без раскрытия деталей, другие — с исчерпывающей полнотой. Наиболее подробно регламентируются (и в этом — еще одно проявление подлинного демократизма советского государственного аппарата) функции, связанные с удовлетворением нужд населения. К таким функциям, в частности, относится разбор жалоб и заявлений трудящихся. Этот вид работы универсален, он присущ любому аппарату — партийному, советскому, хозяйственному, административному и т. д. И потребность в его тщательной регламентации все время возрастает. ЦК КПСС по этому вопросу принял постановление от 29 августа 1967 г. «Об улучшении работы по рассмотрению писем и организации приема трудящихся»¹. В нем подробно, в деталях раскрыто содержание этой важной работы.

¹ См. стр. 511—515 настоящего издания.

Большое внимание развитию и совершенствованию партийного и государственного аппарата, последовательному применению ленинских принципов в его деятельности уделяет Генеральный секретарь ЦК КПСС товарищ Л. И. Брежнев. В его речах, докладах, статьях подчеркивается, что выполнение огромных задач коммунистического строительства, псуклопное возрастание руководящей роли Коммунистической партии вызывают повышение значения партийного и государственного аппарата, обуславливают необходимость его постоянного совершенствования.

В Отчетном докладе ЦК XXIII съезду КПСС товарищ Л. И. Брежнев отмечал, что «важным этапом в жизни партии и страны явился октябрьский Пленум ЦК КПСС (1964 г.), который выразил непреклонную волю партии развивать и строго соблюдать ленинские нормы партийной жизни и принципы руководства»¹. В докладе сообщалось, что на основе решений октябрьского Пленума были исправлены недостатки в области хозяйственного и партийного строительства, ошибки, связанные с неоправданными перестройками партийных, советских, хозяйственных органов и их аппарата. «Партия видит свою обязанность в том,— говорилось в Отчетном докладе ЦК,— чтобы укреплять связи с массами, развивать социалистическую демократию, улучшать деятельность государственных и общественных организаций»².

XXIV съезд КПСС явился важным рубежом в деле дальнейшего развития и совершенствования системы управления, деятельности партийного и государственного аппарата. Как отметил в Отчетном докладе Центрального Комитета съезду товарищ Л. И. Брежнев, за период после XXIII съезда КПСС ЦК партии продолжал работу по совершенствованию структуры и улучшению деятельности местных партийных органов, комплектованию их аппарата. Товарищ Л. И. Брежнев изложил ряд положений о работе государственного аппарата, подчеркнул, что прямым долгом парторганизаций министерств и ведомств является осуществление контроля за постановкой работы в аппарате министерств, за соблюдением партийной и государственной дисциплины. «У нас теперь в работе с кадрами утвердилась такая практика, когда доверие и уваже-

¹ «Материалы XXIII съезда КПСС». М., Политиздат, 1966, стр. 70.

² Там же, стр. 76.

ние к людям сочетаются с принципиальной требовательностью к ним,— сказал товарищ Л. И. Брежнев.— ...Нам нужны люди, сочетающие высокую политическую сознательность с хорошей профессиональной подготовкой, способные со знанием дела решать вопросы развития экономики и культуры, владеющие современными методами управления»¹.

Отмечая большое значение подготовки кадров, занятых в партийном аппарате, товарищ Л. И. Брежнев на Всесоюзном совещании заведующих общими отделами партийных комитетов 4 апреля 1974 г. говорил о необходимости постоянно повышать квалификацию работников. Центральный Комитет, местные партийные органы,— отметил он,— организуют довольно серьезные многодневные семинары и курсы по повышению уровня знаний и обмену опытом. Таких семинаров и курсов за последние годы проведено немало. Это в значительной мере способствует расширению кругозора партийных кадров, что положительно сказывается на работе ЦК компартий союзных республик, краевых, областных, городских и районных комитетов партии. Забота о кадрах вытекает из важной роли работника партийного аппарата. «Мы уважаем в партийном аппарате каждого работника,— говорил товарищ Л. И. Брежнев.— Считается за большую честь работать в партийном аппарате в любом ранге и в любом партийном органе. У каждого работника партийного аппарата есть свои определенные функции, обязанности, каждый выполняет свою роль, несет определенную ответственность».

Указав на многосторонность деятельности партийного аппарата, товарищ Л. И. Брежнев подчеркнул, что всегда, на всех этапах наша партия проявляла заботу о том, чтобы ее собственное хозяйство и прежде всего документы были в полном порядке. В этом деле первостепенное значение имеют деловитость, принципиальность, исполнительность работников партийного аппарата.

В своем выступлении товарищ Л. И. Брежнев обратил внимание на необходимость усиления контроля за исполнением решений. Это относится как к постановлениям ЦК КПСС и Советского правительства, так и к постановлениям местных партийных органов. Генеральный секретарь ЦК КПСС подчеркнул, что улучшать организаторскую работу по выполнению решений требуется во всех

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политиздат, 1971, стр. 99.

органах — как в партийных, так и советских, в министерствах, ведомствах и других организациях. Невыполнение принимаемых решений губит живое дело, тормозит осуществление очень важных и неотложных задач. В то же время это вызывает поток дополнительных бумаг, которые поступают в партийные органы, принятие повторных решений.

Главная задача состоит в том, говорил товарищ Л. И. Брежнев в своем выступлении, чтобы успешно выполнить решения XXIV съезда партии. Для этого необходима слаженность в работе всего партийного, советского и хозяйственного аппарата. От всех организаций, как партийных, советских, так и хозяйственных, мы вправе требовать более глубокого, партийного подхода к делу, строгого соблюдения партийной и государственной дисциплины. А это совершенно немыслимо, если мы не повысим ответственность наших кадров, каждого работника за порученное дело, за точное и беспрекословное выполнение возложенных на них обязанностей.

«Мы будем и впредь решительно и последовательно утверждать в работе государственных органов ленинский, партийный стиль,— отмечал товарищ Л. И. Брежнев на встрече с избирателями Бауманского избирательного округа Москвы 14 июня 1974 г.—...Мы должны усилить борьбу со всеми проявлениями бюрократизма... Некоторые работники стараются уйти от решений, от необходимого в каждом деле разумного риска, от личной ответственности. С самого начала они думают не столько о том, чтобы лучше наладить работу, сколько о том, чтобы оградить себя со всех сторон бумагами на случай возможного срыва. Таких людей в нашем аппарате, конечно, не так уж много. Но и в малом числе они могут принести большой вред»¹.

Советское общество кровно заинтересовано в том, говорил товарищ Л. И. Брежнев, чтобы на управленческих должностях — идет ли речь о советских или хозяйственных органах, об учреждениях культуры, общественных организациях — находились преданные делу социализма, компетентные и способные люди, хорошие организаторы, обладающие чувством нового, простотой и доступностью, умеющие вести за собой коллектив и в то же время учиться у него.

¹ Л. И. Брежнев. Все для блага народа, во имя советского человека. М., Политиздат, 1974, стр. 15, 16.

В речи на собрании избирателей Бауманского избирательного округа Москвы 13 июня 1975 г. товарищ Л. И. Брежнев указал на необходимость повышения требовательности к работникам. Громадные масштабы и сложность стоящих перед нами проблем предъявляют к кадрам все более высокие требования, сказал он. Иным в современных условиях должен быть уровень требовательности к себе, к своей деятельности каждого члена общества, стоит ли он у станка или у штурвала комбайна, занимается ли научной деятельностью или руководит министерством.

Генеральный секретарь ЦК КПСС подчеркнул, что «ключевой проблемой для развития всего нашего народного хозяйства стало повышение качества всей работы. Это касается и качества наших планов, то есть их обоснованности и сбалансированности. Это касается и качества управленческой деятельности — от первичных звеньев производственного аппарата до центральных хозяйственных органов»¹.

Указания товарища Л. И. Брежнева являются ярким свидетельством заинтересованности партии в том, чтобы организация и деятельность партийного и государственного аппарата полностью отвечали нуждам общественного прогресса, задачам коммунистического строительства.

* * *

Все документы и материалы сборника сосредоточены в трех разделах. В первом помещены ленинские произведения, доклады, речи (целиком или в извлечении), письма, записки и т. п. Они расположены в хронологическом порядке и охватывают период с 25 октября (7 ноября) 1917 г. по 2 марта 1923 г. Документы В. И. Ленина публикуются по Полному собранию сочинений.

Во втором разделе содержатся документы КПСС — резолюции съездов и конференций партии, постановления Центрального Комитета, положения и т. д., — показывающие главным образом изменения в организационной структуре и системе подготовки кадров партийного и государственного аппарата. Хронологические рамки раздела: март 1919 — август 1974 г.

В третий раздел включены документы, которые раскрывают многогранный процесс улучшения работы партийного

¹ Л. И. Брежнев. Во имя мира и счастья советских людей. М., Политиздат, 1975, стр. 14.

и государственного аппарата, заботу КПСС о его постоянном совершенствовании. В разделе опубликованы документы, принятые за период с марта 1919 по сентябрь 1975 г.

Знакомясь с материалами сборника, читатель имеет возможность осмыслить их значение, сделать выводы, использовать опыт, зафиксированный в документах, в своей практической работе.

Размещение документов и материалов произведено в таком объеме и последовательности, чтобы оказать максимальную помощь в самостоятельной работе над изучением богатого ленинского наследия, ценнейшего опыта нашей партии. Издание имеет целью способствовать развитию творческой мысли партийных, советских и других работников, поиску путей и средств совершенствования работы аппарата на каждом его участке.

Разумеется, книга не претендует на исчерпывающее освещение темы и максимальную полноту собрания относящихся к ней материалов. Отобраны в первую очередь те документы, в которых наиболее полно раскрываются положения и методы, имеющие в известной степени универсальное значение и широко используемые на практике. В сборник включено значительное число документов, принятых партией и правительством за последние годы.

Для удобства пользования сборником в нем имеется справочный раздел, содержащий предметный, хронологический и алфавитный указатели.

Раздел I
В. И. ЛЕНИН
О ПАРТИЙНОМ
И ГОСУДАРСТВЕННОМ
АППАРАТЕ

О ЗАДАЧАХ ВЛАСТИ СОВЕТОВ

ИЗ ДОКЛАДА НА ЗАСЕДАНИИ ПЕТРОГРАДСКОГО СОВЕТА
РАБОЧИХ И СОЛДАТСКИХ ДЕПУТАТОВ
25 ОКТЯБРЯ (7 НОЯБРЯ) 1917 г.

ГАЗЕТНЫЙ ОТЧЕТ

Товарищи! Рабочая и крестьянская революция, о необходимости которой все время говорили большевики, совершилась.

Какое значение имеет эта рабочая и крестьянская революция? Прежде всего, значение этого переворота состоит в том, что у нас будет Советское правительство, наш собственный орган власти, без какого бы то ни было участия буржуазии. Угнетенные массы сами создадут власть. В корне будет разбит старый государственный аппарат и будет создан новый аппарат управления в лице советских организаций.

Отныне наступает новая полоса в истории России, и данная, третья русская революция должна в своем конечном итоге привести к победе социализма.

Одной из очередных задач наших является необходимость немедленно закончить войну. Но для того, чтобы кончить эту войну, тесно связанную с нынешним капиталистическим строем,— ясно всем, что для этого необходимо побороть самый капитал.

В этом деле нам поможет то всемирное рабочее движение, которое уже начинает развиваться в Италии, Англии и Германии...

Внутри России громадная часть крестьянства сказала: довольно игры с капиталистами,— мы пойдем с рабочими. Мы приобретем доверие со стороны крестьян одним декретом, который уничтожит помещичью собственность. Крестьяне поймут, что только в союзе с рабочими спасение крестьянства. Мы учредим подлинный рабочий контроль над производством.

Теперь мы научились работать дружно. Об этом свидетельствует только что происшедшая революция. У нас имеется та сила массовой организации, которая победит все и доведет пролетариат до мировой революции.

В России мы сейчас должны заняться постройкой пролетарского социалистического государства.

Да здравствует всемирная социалистическая революция! (Бурные аплодисменты.)

Полн. собр. соч., т. 35,
стр. 3—8

ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ ВНЕСЕНИЯ ВОПРОСОВ В ПОВЕСТКУ ДНЯ ЗАСЕДАНИЙ СОВНАРКОМА

От каждого комиссара, вносящего какой бы то ни было вопрос в порядок дня Совета Народных Комиссаров, требовать предварительного *письменного* заявления с указанием:

а) в чем состоит вопрос (кратко) [это указание не может ограничиться одной ссылкой («о том-то»), а должно состоять в *изложении содержания* вопроса]

б) что именно предлагается Совету Народных Комиссаров? (дать деньги; принять *такую-то* резолюцию и т. п. точные указания, чего хочет вносящий вопрос)

в) затрагивает ли данный вопрос ведомства других комиссаров? каких именно? есть ли от них письменные заключения?

Ленин

Написано 16 (29) декабря 1917 г.

*Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 384*

ИЗ «ЧЕРНОВОГО НАБРОСКА ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ»

ДЕСЯТЬ ТЕЗИСОВ О СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Укрепление и развитие Советской власти

Укрепление и развитие Советской власти, как формы,— опытом уже проверенной, массовым движением и революционной борьбой выдвинутой формы,— диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства (полупролетариев).

Укрепление и развитие должны состоять в осуществлении (более широком, всеобщем и планомерном осуществлении) тех заданий, которые исторически на эту форму государственной власти, на этот новый тип государства, ложатся, именно:

(1) объединение и организация угнетенных капитализмом трудящихся и эксплуатируемых масс и только их, т. е. только рабочих и беднейших крестьян, полупролета-

риев, при автоматическом исключении эксплуататорских классов и богатых представителей мелкой буржуазии;

(2) объединение наиболее деятельной, активной, сознательной части угнетенных классов, их авангарда, который должен воспитывать поголовно все трудящееся население к самостоятельному участию в управлении государством не теоретически, а практически.

(4) (3) Уничтожение парламентаризма (как отделение законодательной работы от исполнительной); соединение законодательной и исполнительной государственной работы. Слияние управления с законодательством.

(3) (4) Более тесная связь с массами всего аппарата государственной власти и государственного управления, чем прежние формы демократизма.

(5) Создание вооруженной силы рабочих и крестьян, наименее оторванной от народа (Советы = вооруженные рабочие и крестьяне). Организованность всенародного вооружения, как один из первых шагов к полному осуществлению вооружения всего народа.

(6) Более полный демократизм, в силу меньшей формальности, большей легкости выбора и отзыва.

(7) Тесная связь (и непосредственная) с профессиями и с производительными — экономическими единицами (выборы по заводам, по местным крестьянским и кустарным округам). Эта тесная связь дает возможность осуществлять глубокие социалистические преобразования.

(8) (Отчасти, если не целиком, входит в предыдущее) — возможность устранить бюрократию, обойтись без нее, начало реализации этой возможности.

(9) Перенесение центра тяжести в вопросах демократизма с формального признания формального равенства буржуазии и пролетариата, бедных и богатых на практическую осуществимость пользования свободой (демократией) трудящейся и эксплуатируемой массой населения.

(10) Дальнейшее развитие советской организации государства должно состоять в том, чтобы каждый член Совета обязательно нес постоянную работу по управлению государством, наряду с участием в собраниях Совета; — а затем в том, чтобы все население поголовно привлекалось постепенно как к участию в советской организации (при условии подчинения организациям трудящихся), так и к несению службы государственного управления.

ИЗ «ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ВАРИАНТА СТАТЬИ «ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ»»

ГЛАВА XI

Резолюция Чрезвычайного съезда Советов, упомянутая мною вначале, говорит, между прочим, о необходимости создания стройной и крепкой организации¹. В настоящее время организованность как советских учреждений, так и экономических единиц, действующих в пределах России, чрезвычайно невысока. Можно сказать, что преобладает состояние громадной дезорганизации.

Но было бы неправильно оценивать это состояние, как состояние развала, краха и упадка. Если буржуазная пресса делает такую оценку, то — понятно, что интересы класса капиталистов заставляют людей смотреть таким образом или, вернее, заставляют их делать вид, что они смотрят так. На самом же деле всякий человек, способный сколько-нибудь исторически взглянуть на вещи, не усомнится ни на минуту в том, что теперешнее состояние дезорганизации есть состояние перехода, — перехода от старого к новому, — есть состояние роста этого нового. Переход от старого к новому, если он проходит так круто, как проходит он в России с февраля 1917 года, предполагает, конечно, гигантское разрушение обветшавшего и омертвевшего в общественной жизни. И понятно, что поиски нового не могут дать сразу тех определенных, установившихся, почти застывших и окоченевших форм, которые раньше складывались веками и веками держались. Теперешние советские учреждения и те экономические организации, которые характеризуются понятием рабочего контроля в промышленности, — эти организации находятся еще в периоде брожения и полной неустановленности. В этих организациях преобладает, естественно, сторона, так сказать, дискуссионная или сторона митинговая над стороной деловой. Иначе быть не может, потому что без привлечения к общественному строительству новых слоев народа, без пробуждения активности широких масс, доселе спавших, ни о каком революционном преобразовании не может быть и речи. Бесконечные дискуссии и бесконечные митингования, — о чем так много и так озлобленно говорит буржуазная печать, — являются необходимым переходом совершенно еще неподго-

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 122—123.

товленных к общественному строительству масс,— переходом от исторической спячки к новому историческому творчеству. Нет решительно ничего страшного в том, что этот переход местами затягивается, или в том, что обучение масс новой работе идет не с той быстротой, о которой может мечтать человек, привыкший работать в одиночку и не понимающий, что значит поднять сотни, тысячи и миллионы к самостоятельной политической жизни. Но, понимая это, мы должны также понять и наступающий в этом отношении перелом. Пока советские учреждения не распространились по всей России, пока социализация земли и национализация фабрик оставалась исключением из общего правила,— до тех пор естественно, что и общественное заведование народным хозяйством не могло еще выйти (если взять дело в общенациональном масштабе) из стадии предварительной дискуссионной подготовки, из стадии обсуждения, из стадии истолковывания. Теперь как раз наступает перелом, советские учреждения распространились по всей России. С Великороссии они перекинулись на громадное большинство других национальностей России. Социализация земли в деревне и рабочий контроль в городах перестали быть исключениями, стали, наоборот, правилами.

С другой стороны, крайне критическое и даже отчаянное положение страны в смысле обеспечения хотя бы простой возможности существования для большинства населения, в смысле обеспечения его от голода,— эти хозяйственные условия настоятельно требуют достижения определенных практических результатов. Деревня могла бы прокормиться своим хлебом,— это несомненно,— но она сможет прокормиться им только в том случае, если действительно с абсолютной строгостью произойдет учет всего имеющегося хлеба и если с величайшей экономией и бережливостью сумеют распределить его между всем населением. А для правильного распределения нужна правильная постановка транспорта. А транспорт как раз всего более разрушен войною. И для восстановления транспорта в стране, отличающейся такими громадными расстояниями, как Россия,— всего более нужна стройная, крепкая организация, а, может быть, действительно миллионы людей, работающих с правильностью часового механизма. Теперь наступил как раз тот переломный пункт, когда мы должны, нисколько не останавливая подготовки масс к участию их в государственном и экономическом управлении всеми делами обще-

ства, насколько не мешая подробнейшему обсуждению ими новых задач (напротив, всячески помогая им производить это обсуждение, чтобы самостоятельно додуматься до правильных решений), в то же самое время мы должны начать строго отделять две категории демократических функций: с одной стороны — дискуссии, митингования, с другой стороны — установление строжайшей ответственности за исполнительские функции и безусловно трудовое, дисциплинированное, добровольное исполнение предписаний и распоряжений, необходимых для того, чтобы хозяйственный механизм работал действительно так, как работают часы. К этому нельзя было перейти сразу, требовать этого было бы педантизмом или даже злостной провокацией несколько месяцев тому назад. Этого преобразования, вообще говоря, нельзя провести никаким декретом, никаким предписанием. Но настало время, когда центральным пунктом всей нашей революционной преобразовательной деятельности является осуществление именно этого преобразования. Теперь оно подготовлено, теперь условия для него назрели и теперь дальше откладывать и дальше ждать нельзя. Недавно при обсуждении вопроса о реорганизации и о правильной постановке железнодорожного транспорта возник вопрос о том, насколько единоличная распорядительная власть (власть, которую можно было бы назвать властью диктаторской) совместима с демократическими организациями вообще, с коллегиальным началом в управлении — в особенности, и — с советским социалистическим принципом организации — в частности. Несомненно, что очень распространенным является мнение, будто о таком совмещении не может быть и речи, — мнение, будто единоличная диктаторская власть несовместима ни с демократизмом, ни с советским типом государства, ни с коллегиальностью управления. Нет ничего ошибочнее этого мнения.

Демократический принцип организации — в той высшей форме, в которой с проведением Советами предложений и требований активного участия масс не только в обсуждении общих правил, постановлений и законов, не только в контроле за их выполнением, но и непосредственно в их выполнении, — это значит, что каждый представитель массы, каждый гражданин должен быть поставлен в такие условия, чтобы он мог участвовать и в обсуждении законов государства, и в выборе своих представителей, и в проведении государственных законов в жизнь. Но из этого вовсе не следует, чтобы допустим был малейший хаос

или малейший беспорядок насчет того, кто ответствен в каждом отдельном случае за определенные исполнительные функции, за проведение в жизнь определенных распоряжений, за руководство определенным процессом общего труда в известный промежуток времени. Масса должна иметь право выбирать себе ответственных руководителей. Масса должна иметь право сменять их, масса должна иметь право знать и проверять каждый самый малый шаг их деятельности. Масса должна иметь право выдвигать всех без изъятия рабочих членов массы на распорядительные функции. Но это несколько не означает, чтобы процесс коллективного труда мог оставаться без определенного руководства, без точного установления ответственности руководителя, без строжайшего порядка, создаваемого единством воли руководителя. Ни железные дороги, ни транспорт, ни крупные машины и предприятия вообще не могут функционировать правильно, если нет единства воли, связывающего всю наличность трудящихся в один хозяйственный орган, работающий с правильностью часового механизма. Социализм порожден крупной машинной индустрией. И если трудящиеся массы, вводящие социализм, не сумеют приспособить своих учреждений так, как должна работать крупная машинная индустрия, тогда о введении социализма не может быть и речи. Вот почему в переживаемый нами момент, когда Советская власть и диктатура пролетариата достаточно укрепились, когда главные линии сопротивляющегося неприятеля, т. е. сопротивляющихся эксплуататоров, достаточно разрушены и обезврежены, когда подготовка масс населения функционированием советских учреждений к самостоятельному участию во всей общественной жизни достаточно произведена, — в настоящий момент на очередь выдвигаются задачи строжайше отделить дискуссии и митингования от беспрекословного исполнения всех предписаний руководителя. Это значит — отделить необходимую, полезную и вполне признаваемую любым Советом подготовку масс к проведению известной меры и к контролю за проведением этой меры, — отделить от самого этого проведения. Массы могут теперь, — это им обеспечивают Советы, — взять в свои руки всю власть и — укреплять эту власть. Но для того, чтобы не получилось того многовластия и той безответственности, от которых мы невероятно страдаем в настоящее время, — для этого нужно, чтобы для каждой исполнительной функции мы знали в точности, какие именно лица, быв выбра-

ны на должность ответственных руководителей, несут ответственность за функционирование всего хозяйственного организма в целом. Для этого нужно, чтобы как можно чаще, при малейшей к тому возможности, определялись выборные ответственные лица для единоличного распоряжения всем хозяйственным организмом в целом. Необходимо добровольное исполнение распоряжений этого единоличного руководителя, необходим переход от той смешанной формы дискуссии, митингования, исполнения и — в то же самое время — критики, проверки и исправления — к строго правильному ходу машинного предприятия. К этой задаче в громадном большинстве трудовые коммуны России, рабочие и крестьянские массы уже подходят и уже подошли. Задача Советской власти — взять на себя роль истолкователя наступающего теперь перелома и — узаконителя его необходимости.

*Продиктовано между 23 и 28 марта
1918 г.*

*Полн. собр. соч., т. 36,
стр. 158—159*

УКАЗАНИЯ СЕКРЕТАРИАТУ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

26 апреля 1918

В Секретариат Совета Народных Комиссаров

К порядку выдачи справок

Справки по тем или иным вопросам, *обсуждавшимся* в Совете Народных Комиссаров, выписки из протоколов и прочее могут быть выдаваемы только по устным или письменным требованиям Народных комиссаров и членов их коллегий, а также, конечно, управляющему делами Совета Народных Комиссаров и правителю канцелярии Управления. Всем прочим лицам справки могут выдаваться только по разрешению Председателя Совета Народных Комиссаров. Справки о том, обсуждался ли тот или иной вопрос и, если не обсуждался, то внесен ли в Совет на обсуждение, или какое направление дано секретариатом вопросу, который по каким-либо причинам не мог быть поставлен на обсуждение Совета, должны быть выдаваемы всем интересующимся этим. Лиц, которым секретариат, согласно этой инструкции, не имеет права выдать интересующую их

справку, должно направлять в соответствующие Народные комиссариаты или учреждения, от имени которых данный вопрос вносился в Совет Народных Комиссаров.

Инструкция эта должна быть принята секретариатом к неуклонному исполнению.

Инструкцию разослать для сведения во все Комиссариаты.

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин)

*Ленинский сборник XXXV,
стр. 20—21*

И в б р о ш ю р ы

«ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ»

РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Социалистический характер демократизма Советского,— то есть *пролетарского*, в его конкретном, данном, применении,— состоит, во-первых, в том, что избирателями являются трудящиеся и эксплуатируемые массы, буржуазия исключается; во-вторых, в том, что всякие бюрократические формальности и ограничения выборов отпадают, массы сами определяют порядок и сроки выборов, при полной свободе отзыва выбранных; в-третьих, что создается наилучшая массовая организация авангарда трудящихся, крупнопромышленного пролетариата, позволяющая ему руководить наиболее широкими массами эксплуатируемых, втягивать их в самостоятельную политическую жизнь, воспитывать их политически на их собственном опыте, что таким образом впервые делается приступ к тому, чтобы действительно *поголовно* население училось управлять и начинало управлять.

Таковы главные отличительные признаки получившего применение в России демократизма, являющегося более высоким *типом* демократизма, разрывом с буржуазным искажением его, переходом к социалистическому демократизму и к условиям, позволяющим начать отмирать государству.

Разумеется, стихия мелкобуржуазной дезорганизованности (которая при *всякой* пролетарской революции в той или иной мере неизбежно себя проявит, а в нашей револю-

ции, в силу мелкобуржуазного характера страны, ее отсталости и последствий реакционной войны, проявляется особенно сильно) не может не накладывать своего отпечатка и на Советы.

Над развитием организации Советов и Советской власти приходится неослабно работать. Есть мелкобуржуазная тенденция к превращению членов Советов в «парламентариев» или, с другой стороны, в бюрократов. Бороться с этим надо, привлекая *всех* членов Советов к практическому участию в управлении. Отделы Советов превращаются во многих местах в органы, сливающиеся постепенно с комиссариатами. Целью нашей является *поголовное* привлечение *бедноты* к практическому участию в управлении, и всяческие шаги к осуществлению этого — чем разнообразнее, тем лучше, — должны тщательно регистрироваться, изучаться, систематизироваться, проверяться более широким опытом, узаконяться. Целью нашей является *бесплатное* выполнение государственных обязанностей *каждым* трудящимся, по отбытии 8-часового «урока» производительной работы: переход к этому особенно труден, но только в этом переходе залог окончательного упрочения социализма. Новизна и трудность перемены вызывает, естественно, обилие шагов, делаемых, так сказать, ощупью, обилие ошибок, колебания, — без этого никакого резкого движения вперед быть не может. Вся оригинальность переживаемого положения, с точки зрения многих, желающих считаться социалистами, состоит в том, что люди привыкли абстрактно противопоставлять капитализм социализму, а между тем и другим глубокомысленно ставили слово: «скачок» (некоторые, вспоминая обрывки читанного у Энгельса, добавляли еще более глубокомысленно: «скачок из царства необходимости в царство свободы»). О том, что «скачком» учителя социализма называли перелом под углом зрения поворотов всемирной истории и что скачки такого рода обнимают периоды лет по 10, а то и больше, об этом не умел подумать большинство так называемых социалистов, которые про социализм «читали в книжке», но никогда серьезно в дело не вникали. Естественно, что пресловутая «интеллигенция» поставляет в такие времена бескопечное количество плакальщиц по покойнику: одна плачет по Учредительному собранию, другая — по буржуазной дисциплине, третья — по капиталистическому порядку, четвертая — по культурному помещику, пятая — по империалистской великодержавности и так далее, и тому подобное.

Настоящий интерес эпохи больших скачков состоит в том, что обилие обломков старого, накапливаемых иногда быстрее, чем количество зародышей (не всегда сразу видных) нового, требует умения выделить самое существенное в линии или в цепи развития. Бывают исторические моменты, когда для успеха революции всего важнее накопить побольше обломков, т. е. взорвать побольше старых учреждений; бывают моменты, когда взорвано достаточно, и на очередь становится «прозаическая» (для мелкобуржуазного революционера «скучная») работа расчистки почвы от обломков; бывают моменты, когда заботливый уход за зародышами нового, растущими из-под обломков на плохо еще очищенной от щебня почве, всего важнее.

Недостаточно быть революционером и сторонником социализма или коммунистом вообще. Надо уметь найти в каждый особый момент то особое звено цепи, за которое надо всеми силами ухватиться, чтобы удержать всю цепь и подготовить прочно переход к следующему звену, причем порядок звеньев, их форма, их сцепление, их отличие друг от друга в исторической цепи событий не так просты, и не так глупы, как в обыкновенной, кузнецом сделанной цепи.

Борьба с бюрократическим извращением советской организации обеспечивается прочностью связи Советов с «народом», в смысле трудящихся и эксплуатируемых, гибкостью и эластичностью этой связи. Буржуазные парламенты даже лучшей в мире по демократизму капиталистической республики беднота никогда не считает «своими» учреждениями. А Советы — «свое», а не чужое, для массы рабочих и крестьян. Современным «социал-демократам», оттенка Шейдемана или, что почти одно и то же, Мартова, так же претят Советы, их так же тянет к благопристойному буржуазному парламенту, или к Учредительному собранию, как Тургеневу 60 лет тому назад тянуло к умеренной монархической и дворянской конституции, как ему претил мужицкий демократизм Добролюбова и Чернышевского.

Именно близость Советов к «народу» трудящихся создает особые формы отзыва и другого контроля снизу, которые должны быть теперь особенно усердно развиваемы. Например, Советы народного образования, как периодические конференции советских избирателей и их делегатов для обсуждения и контроля за деятельностью советских властей в данной области, заслуживают полнейшего сочувствия и поддержки. Нет ничего глупее, как превращение Советов в нечто застывшее и самодовлеющее. Чем реши-

тельное мы должны стоять теперь за беспощадно твердую власть, за диктатуру отдельных лиц для определенных процессов работы, в определенные моменты чисто исполнительских функций, тем разнообразнее должны быть формы и способы контроля снизу, чтобы парализовать всякую тень возможности извращения Советской власти, чтобы вырывать повторно и неустанно сорную траву бюрократизма.

Написано между 18 и 26 апреля
1918 г.

Полн. собр. соч., т. 36,
стр. 203—206

РЕЧЬ НА I ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА 26 МАЯ 1918 г.

(Появление товарища Ленина было встречено бурей аплодисментов.) Товарищи, позвольте мне прежде всего приветствовать съезд советов народного хозяйства от имени Совета Народных Комиссаров. (Аплодисменты.)

Товарищи, на Высший совет народного хозяйства легла теперь одна из трудных и одна из самых благодарных задач. Нет никакого сомнения, что чем дальше будут двигаться завоевания Октябрьской революции, чем глубже пойдет этот переворот, который начат ею, чем прочнее будут закладываться основы завоеваний социалистической революции и упрочение социалистического строя, тем больше, тем выше будет становиться роль советов народного хозяйства, которым предстоит одним только из всех государственных учреждений сохранить за собой прочное место, которое будет тем более прочно, чем ближе мы будем к установлению социалистического порядка, чем меньше будет надобности в аппарате чисто административном, в аппарате, ведающем собственно только управлением. Этому аппарату суждено, после того как сломлено будет окончательно сопротивление эксплуататоров, после того как трудящиеся научатся организовывать социалистическое производство,— этому аппарату управления в собственном, тесном, узком смысле слова, аппарату старого государства суждено умереть, а аппарату типа Высшего совета народного хозяйства суждено расти, развиваться и

крепнуть, заполняя собой всю главнейшую деятельность организованного общества.

Поэтому, товарищи, когда я смотрю на опыт нашего Высшего совета народного хозяйства и местных советов, с деятельностью которых он тесно и неразрывно связан, то, несмотря на многое незаконченное, незавершенное, неорганизованное, я думаю, у нас нет и тени основания к каким-нибудь пессимистическим выводам. Ибо задача, которую ставит себе Высший совет народного хозяйства, и задача, которую ставят себе все областные и все местные советы,— задача такая гигантская, такая всеобъемлющая, что решительно нет ничего внушающего опасения в том, что мы все наблюдаем. Очень часто,— конечно, с нашей точки зрения, может быть, и слишком часто,— пословица «семь раз примерь и один раз отрежь» не применялась. Так просто, как обстоит дело по этой пословице, к сожалению, не обстоит дело с организацией хозяйства на социалистических началах.

С отходом всей власти,— на этот раз не только политической и, главным образом, даже не политической, а экономической, т. е. касающейся самых глубоких основ повседневной человеческой жизни,— к новому классу, притом к такому, который ведет за собою впервые в истории человечества громадное большинство населения, всю массу трудящихся и эксплуатируемых,— наши задачи усложняются.— Само собою понятно, что тут при величайшей важности и величайшей трудности организационных задач, когда нам надо совершенно по-новому организовать самые глубокие основы человеческой жизни сотен миллионов людей, совершенно понятно, что здесь так просто налаживать дело, как это можно было по пословице «семь раз примерь, один раз отрежь», нет возможности. Нам, действительно, нельзя произвести предварительные многочисленные примерки, а потом отрезать и закрепить то, что окончательно примерено, прилажено. Нам нужно в самом ходе работы, испытывая те или иные учреждения, наблюдая их на опыте, проверяя их коллективным общим опытом трудящихся и, главное, опытом результатов работы, нам нужно тут же, в самом ходе работы, и притом в состоянии отчаянной борьбы и бешеного сопротивления эксплуататоров, которые становятся тем более бешеными, чем ближе мы подходим к тому, чтобы окончательно вырвать последние испорченные зубы капиталистической эксплуатации,— строить наше экономическое здание. Понятно, что при та-

ких условиях нет ни тени основания для пессимизма, хотя, конечно, это большое основание для злобных выходов буржуазии и обиженных в своих лучших чувствах господ эксплуататоров, если нам, даже за короткое время, приходится иногда переделывать по несколько раз типы, уставы, органы управления различных отраслей народного хозяйства. Конечно, тому, кто слишком близко и слишком непосредственно участвует в этой работе, иногда в троекратной переделке уставов, норм, законов управления, ну, скажем, хотя бы Главвводу, конечно, бывает иногда очень невесело, и удовольствия от этого рода работы не могут быть велики. Но, если пемножечко отвлечься от непосредственной неприятности чрезмерно частой переделки декретов и если посмотреть чуточку поглубже и подальше на то гигантское, всемирно-историческое дело, которое русскому пролетариату приходится выполнять пока еще собственными недостаточными силами, тогда станет сразу понятно, что даже гораздо более многократные переделки, испытание на опыте различных систем управления, различных норм налаживания дисциплины неизбежны, что в таком гигантском деле мы никогда не могли бы претендовать, и ни один разумный социалист, писавший о перспективах будущего, никогда и в мыслях не имел того, чтобы мы могли по какой-то заранее данной указке сложить сразу и составить одним ударом формы организации нового общества.

Все, что мы знали, что нам точно указывали лучшие знатоки капиталистического общества, наиболее крупные умы, предвидевшие развитие его, это то, что преобразование должно исторически неизбежно произойти по такой-то крупной линии, что частная собственность на средства производства осуждена историей, что она лопнет, что эксплуататоры неизбежно будут экспроприированы. Это было установлено с научной точностью. И мы это знали, когда мы брали в свои руки знамя социализма, когда мы объявляли себя социалистами, когда основывали социалистические партии, когда мы преобразовывали общество. Это мы знали, когда брали власть для того, чтобы приступить к социалистической реорганизации, но ни форм преобразования, ни темпа быстроты развития конкретной реорганизации мы знать не могли. Только коллективный опыт, только опыт миллионов может дать в этом отношении решающие указания именно потому, что для нашего дела, для дела строительства социализма недостаточно опыта сотен и сотен тысяч тех верхних слоев, которые делали историю до

сих пор и в обществе помещичьем и в обществе капиталистическом. Мы не можем так делать именно потому, что мы рассчитываем на совместный опыт, на опыт миллионов трудящихся.

Поэтому мы знаем, что дело организационное, которое составляет главную, коренную и основную задачу Советов, что оно неизбежно несет нам массу опытов, массу шагов, массу переделок, массу трудностей, в особенности относительно того, как поставить каждого человека на свое место, ибо здесь нет опыта, здесь приходится каждый такой шаг вырабатывать самим, и, чем тяжелее ошибки на таком пути, тем тверже растет уверенность, что с каждым новым приростом числа членов профессиональных союзов, что с каждой новой тысячей, с каждой новой сотней тысяч людей, переходящих из лагеря трудящихся, эксплуатируемых, которые до сих пор жили по традициям, по привычке, в лагерь строителей советских организаций, растет число людей, которые должны удовлетворять и поставить дело на правильные рельсы.

Возьмите одну из второстепенных задач, на которую Совет народного хозяйства, Высший совет народного хозяйства, особенно часто натывается,— задачу использования буржуазных специалистов. Мы все знаем, по крайней мере те, которые стоят на почве науки и социализма, что эта задача может быть осуществима лишь тогда, что она может быть осуществима лишь в той мере, в какой междупародный капитализм развил материальные, технические предпосылки труда, осуществленного в гигантском размере, покоящегося на данных науки, а поэтому на выработке громадного кадра научно-образованных специалистов. Мы знаем, что без этого социализм невозможен. Если мы перечитаем сочинения тех социалистов, которые в течение последнего полувека наблюдали развитие капитализма и приходили к выводу еще и еще раз, что социализм неизбежен, то они все без исключения указывали на то, что только социализм освободит науку от ее буржуазных пут, от ее порабощения капиталу, от ее рабства перед интересами грязного капиталистического корыстолюбия. Только социализм даст возможность широко распространить и постоянным образом подчинить общественное производство и распределение продуктов по научным соображениям, относительно того, как сделать жизнь всех трудящихся наиболее легкой, доставляющей им возможность благосостояния. Только социализм может осуществить это.

И мы знаем, что он должен осуществить это, и в понимании такой истины вся трудность марксизма и вся сила его.

Мы должны осуществить это, опираясь на элементы, ему враждебные, так как капитал, чем крупнее он становится, тем более развивает гнет буржуазии и подавление рабочих. Когда власть оказалась в руках пролетариата и беднейшего крестьянства, когда власть ставит себе задачи при поддержке этих масс, нам приходится осуществлять эти социалистические преобразования при помощи буржуазных специалистов, тех специалистов, которые в буржуазном обществе воспитывались, которые другой обстановки не видели, которые другой общественной обстановки не могут себе представить, и поэтому даже в тех случаях, когда эти люди совершенно искренни и преданы своему делу, даже в этих случаях они полны тысяч буржуазных предрассудков, связаны незаметными для них тысячами нитей с умирающим, разлагающимся и поэтому оказывающим бешеное сопротивление буржуазным обществом.

Эти трудности задачи и достижения для нас не могут быть скрыты. Из всех социалистов, которые об этом писали, не могу припомнить ни одного известного мне социалистического сочинения или мнения выдающихся социалистов о будущем социалистическом обществе, где бы указывалось на ту конкретную практическую трудность, которая встанет перед взявшим власть рабочим классом, когда он задастся задачей превратить всю сумму накопленного капитализмом богатейшего, исторически неизбежно-необходимого для нас запаса культуры и знаний и техники,— превратить все это из орудия капитализма в орудие социализма. Это легко в общей формуле, в абстрактном противоположении, но в борьбе с капитализмом, который не умирает сразу и тем более бешено сопротивляется, чем ближе к смерти, это задача величайшего труда. Если в этой области происходят эксперименты, если мы делаем неоднократные исправления частичных ошибок, это неизбежно, когда не удастся сразу в той или иной области народного хозяйства превратить специалистов из служителей капитализма в служителей трудящихся масс, в их советчиков. Если нам это не удастся сразу, это не может вызвать ни капли пессимизма, потому что задача, которую мы себе ставим, это — задача всемирно-исторической трудности и значения. Мы не закрываем глаза на то, что нам одним — социалистической революции в одной стране, если бы она была даже гораздо менее отсталой, чем Россия,

если бы мы жили в условиях более легких, чем после четырех лет неслыханной, мучительной, тяжелой и разорительной войны,— в одной стране социалистической революции своими силами всецело не выполнить. Тот, кто отворачивается от происходящей в России социалистической революции, указывая на явное несоответствие сил, тот похож на застывшего человека в футляре, не видящего дальше своего носа, забывшего, что нет ни одного исторического переворота, сколько-нибудь крупного, без целого ряда случаев несоответственности сил. Силы растут в процессе борьбы, с ростом революции. Когда страна вступила на путь величайших преобразований, тогда заслугой этой страны и партии рабочего класса, победившего в этой стране, является то, что к задачам, которые ставились раньше абстрактно, теоретически, мы подошли вплотную практически. Этот опыт не забудется. Этого опыта у рабочих, которые сейчас соединены в профессиональные союзы и местные организации и берутся практически за дело общенационального налаживания всего производства, этого опыта, что бы ни было, как бы тяжелы ни были перипетии русской революции и международной социалистической революции, этого опыта отнять нельзя. Он вошел в историю, как завоевание социализма, и на этом опыте будущая международная революция будет строить свое социалистическое здание.

Я позволю себе указать еще на одну и, быть может, самую трудную задачу, практически решать которую приходится Высшему совету народного хозяйства. Это задача трудовой дисциплины. Собственно говоря, когда указываем на эту задачу, мы должны признать и с удовольствием подчеркнуть, что именно профессиональные союзы, их самые крупные организации — Центральный комитет союза металлистов, Всероссийский совет профессиональных союзов — высшие профессиональные организации, объединяющие миллионы трудящихся, что они первые самостоятельно взялись за решение этой задачи, а эта задача имеет всемирное историческое значение. Чтобы ее понять, нужно отвлечься от тех частных маленьких неудач, от невероятных трудностей, которые кажутся, если взять их отдельно, непреодолимыми. Нужно подняться выше и посмотреть на историческую смену укладов общественного хозяйства. Лишь с этой точки зрения станет ясным, какую гигантскую задачу мы на себя взяли и какое гигантское значение имеет то, что на этот раз самый передовой представи-

тель общества, трудящиеся и эксплуатируемые массы, берут на себя, на свой почин задачу, которую до сих пор всецело в крепостной России до 1861 года решала кучка помещиков, которую она считала своим делом. Тогда было их делом создание общегосударственной связи и дисциплины.

Мы знаем, как крепостники-помещики создавали эту дисциплину. Это были гнет, надругательство и неслыханные каторжные муки для большинства народа. Припомните весь этот переход от крепостного права к буржуазному хозяйству. То, что вы наблюдали, хотя большинство из вас наблюдать не могло, и то, что вы знаете от старших поколений,— этот переход после 1861 года к новому буржуазному хозяйству, переход от старой крепостной дисциплины палки, от дисциплины бессмысленнейшего, самого наглого и грубого надругательства и насилия над человеком,— к дисциплине буржуазной, к дисциплине голода, так называемого вольного найма, которая на самом деле была дисциплиной капиталистического рабства,— этот переход исторически казался легок, потому что от одного эксплуататора человечество переходило к другому эксплуататору, потому что одно меньшинство грабителей и эксплуататоров народного труда уступало место другому меньшинству тоже грабителей и тоже эксплуататоров народного труда, потому что помещики уступили это место капиталистам,— одно меньшинство другому меньшинству, при подавлении широких масс трудящихся и эксплуатируемых классов. И даже эта смена одной эксплуататорской дисциплины другой дисциплиной стоила годов, если не десятилетий, усилий, стоила годов, если не десятилетий, переходного времени, когда старые помещики-крепостники совершенно искренне считали, что все гибнет, что хозяйничать без крепостного права нельзя, когда новый хозяин-капиталист на каждом шагу встречал практические трудности и махал рукой на свое хозяйство, когда материальным знаком, одним из вещественных доказательств трудности этого перехода было то, что Россия тогда выписывала заграничные машины, чтобы работать на них, на самых лучших машинах, и оказывалось, что нет ни людей, умеющих обращаться с ними, ни руководителей. И во всех концах России наблюдалось, что лучшие машины валялись без использования, настолько трудно было перейти от старой крепостной дисциплины к новой буржуазно-капиталистической дисциплине.

И вот если вы так посмотрите на дело, товарищи, вы не будете давать сбивать себя с толку тем людям, тем классам, той буржуазии, тем приспешникам буржуазии, вся задача которых состоит в сеянии паники, в сеянии уныния, в наведении полного уныния на всю работу и изображении ее безнадежной, которые указывают на каждый отдельный случай недисциплинированности и разложения и по этому случаю машут рукой на революцию, точно бывала на свете, точно бывала в истории хотя бы одна действительно великая революция без разложения, без потери дисциплины, без мучительных шагов опыта, когда масса вырабатывает новую дисциплину. Мы не должны забывать, что впервые подошли к такому предварительному пункту истории, когда новая дисциплина, дисциплина трудовая, дисциплина товарищеской связи, дисциплина советская вырабатывается на самом деле миллионами трудящихся и эксплуатируемых. На быстрые успехи в этом мы не претендуем, не рассчитываем. Мы знаем, что это дело займет целую историческую эпоху. Мы начали ту историческую эпоху, когда в стране буржуазной еще мы разбиваем дисциплину капиталистического общества, разбиваем и гордимся тем, что все сознательные рабочие, все решительно трудовое крестьянство всемерно помогают ее разрушению, и когда в массах добровольно, по их собственному почину, растет сознание того, что они эту основанную на эксплуатации и рабстве трудящихся дисциплину должны заменить не по указке сверху, а по указанию своего жизненного опыта, заменить новой дисциплиной объединенного труда, дисциплиной объединенных организованных рабочих и трудовых крестьян всей России, страны с десятками и сотнями миллионов населения. Эта задача гигантской трудности, но зато и задача благодарная, потому что лишь тогда, когда мы решим ее практически, лишь тогда будет вбит последний гвоздь в гроб погребаемого нами капиталистического общества. (А п л о д и с м е н т ы.)

Полн. собр. соч., т. 36,
стр. 377—386

РЕЧЬ НА СЪЕЗДЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ГУБЕРНСКИХ СОВЕТОВ 30 ИЮЛЯ 1918 г.

ГАЗЕТНЫЙ ОТЧЕТ

Товарищи, вам приходится заниматься административной работой, которая у нас в Совнаркоме занимает доминирующее положение. Совершенно естественно, что вам предстоит много трудностей. В большинстве в губисполкомах замечается, что народная масса, наконец-таки, берет сама за работу управления. Трудности, конечно, неизбежны. Одним из главных недостатков было то, что мы мало еще черпали практических работников из рабочей среды. Но мы никогда не думали приспособить старый аппарат к новому управлению и мы не жалеем, что с упразднением старого приходится строить с такими трудностями все паново. Рабоче-крестьянские массы обладают большими талантами строительства, чем это можно было ожидать. Мы ставим заслугой революции именно то, что она смела старый аппарат управления, но в то же время мы должны сознать, что главным недостатком массы является робость и нежелание взять работу в свои руки.

В некоторых губсовдепах до сих пор замечался беспорядок; теперь же работа все больше и больше налаживается, так что из многих мест приходят известия, что никаких недоразумений и конфликтов в работе нет. Русская революция, несмотря на то, что прошло только 8 месяцев, доказала, что новый класс, взявший управление в свои руки, способен справляться с этой задачей. Несмотря на недостаток работников, административный аппарат все больше и больше налаживается. Наша постройка еще в такой стадии, что не видно ее определенных результатов, на что враги часто и указывают; но, несмотря на это, уже много сделано. Переход земли и промышленности в руки трудящихся, продуктообмен и продовольственное снабжение, несмотря на необыкновенную трудность, проводятся в жизнь. Необходимо выдвинуть трудящиеся массы на самостоятельную работу управления и строительства социалистического государства. Только на практике массы убедятся, что со старым эксплуататорским классом все покончено.

Наша главная насущная задача — управление, организация и контроль. Эта работа неблагодарная и невидная, но именно в ней хозяйственные и административные силы рабочих и крестьян будут разворачиваться все более и более успешно.

Переходя в дальнейшем к новой Конституции, товарищ Ленин указывает, что она концентрирует то, что уже дала жизнь, и будет исправляться и дополняться практическим применением ее в жизни. Главное в Конституции то, что Советская власть окончательно отмежевывается от буржуазии, отстранив ее от участия в государственном строительстве.

Рабоче-крестьянские массы, призванные правительством к управлению страной и долгое время находившиеся вдали от этого, не могли отказаться от желания строить государство путем собственного опыта. Лозунг «вся власть Советам» привел к тому, что на местах хотели прийти к опыту государственного строительства путем собственных ошибок. Такой переходный период был необходим и оказался благотворным. В этом стремлении к сепаратизму было много здорового, доброго, в смысле стремления к созиданию. Советская конституция выявила отношение волостной власти к уездной, уездной к губернской и этой последней к центру.

Далее товарищ Ленин указывает, что только то строительство может заслужить название социалистического, которое будет производиться по крупному общему плану, стремясь равномерно использовать экономические и хозяйственные ценности. Советская власть отнюдь не намерена умалять значение местной власти и убивать ее самостоятельность и инициативу. К необходимости проведения в жизнь централизма путем опыта пришло и само крестьянство.

С момента утверждения Конституции и проведения ее в жизнь, — продолжает товарищ Ленин, — начнется в государственном нашем строительстве более легкий период. Но, к сожалению, нам трудно в данный момент заняться экономической, хозяйственной и земельной политикой. Нам приходится отвлекаться и направлять все свое внимание на элементарные задачи — продовольственный вопрос. Положение рабочего класса в голодающих губерниях поистине тяжелое. Необходимо так или иначе употребить все усилия, чтобы преодолеть продовольственные затруднения и связанные с ними трудности до нового урожая.

К этому присоединяются также задачи военного характера. Вы знаете, как чехословацкое движение, подкупленное и разожженное англо-французским империализмом, полукольцом охватило Россию. Вы также знаете, как к этому движению примыкает контрреволюционная буржуазия и крестьянское кулачество. С мест мы получаем сведения, что поражения, которые имела за последнее время Советская Россия, на опыте убедили рабочих и революционное крестьянство, что помимо контроля, помимо государственного строительства, необходим также контроль и в военной области.

Я уверен,— заканчивает товарищ Ленин,— что в дальнейшем дело пойдет лучше. Я уверен, что губернские исполкомы, вводя в жизнь при помощи крестьянства организацию контроля над командным составом, создадут крепкую социалистическую армию. Уроки революции научили, наконец, классы рабочих и эксплуатируемых крестьян необходимости взяться за оружие. Крестьяне и рабочие, помимо завоевания земли, контроля и т. д., научились сознанию необходимости управлять армией. Направляя свою работу в области военного дела, они добьются того, что армия, созданная ими, заслужит в полной мере названия социалистической и будет успешно бороться с контрреволюционной буржуазией и империалистами до того момента, когда придет на выручку международный революционный пролетариат. (Речь товарища Ленина покрывается бурными аплодисментами всего съезда.)

Полн. собр. соч., т. 37,
стр. 20—23

В ПРЕЗИДИУМ МОСКОВСКОГО СОВЕТА РАБОЧИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

Дорогие товарищи! Получил Вашу бумагу за № 24962 с выпиской из постановления Президиума от 7. X.

Вынужден по совести сказать, что это постановление так *политически* безграмотно и так глупо, что вызывает тошноту. «...Президиум вынужден снять с себя ответственность...» Так поступают капризные барышни, а не взрослые политики. Ответственность Вы с себя не снимете, а втрое ее усилите.

Если Комиссариат народного просвещения Вам не отвечает и не исполняет своего долга по отношению к Вам, то Вы обязаны *жаловаться* и с документами. Не дети же Вы, чтобы не понять этого.

Когда Вы жаловались? Где копия? Где документы и доказательства?

И весь Президиум и Виноградова, по моему мнению, надо бы на неделю посадить в тюрьму за бездеятельность.

Если Комиссариат народного просвещения «не выдает бюстов» (когда Вы требовали? от кого? копия и документ? когда Вы обжаловали?), — Вы должны были *бороться за свое право*. А «снять с себя ответственность» — мапера капризных барышень и глупеньких русских интеллигентов.

Простите за откровенное выражение моего мнения и примите коммунистический привет от надеющегося, что Вас проучат тюрьмой за бездействие власти, и от глубоко возмущенного Вами

Ленина

12. X. 1918.

*Полн. собр. соч., т. 50,
стр. 191—192*

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

По вопросу об использовании Государственного контроля в целях урегулирования работы и повышения оборотоспособности большинство комиссии высказывается за летучий контроль, т. е. посылка групп или комиссий для ревизии разных учреждений, с большими полномочиями.

Представить конкретные, фактические, числовые данные по вопросу о том, какими силами мы располагаем (прежде всего из партийных, затем из непартийных, но абсолютно добросовестных лиц) — для проведения реального контроля. Число специалистов разных отраслей; — число опытных в администрации, в деле управления товарищей.

Задачи контроля двоякие:

простейшая — проверка складов, продуктов и т. п.
более сложная задача — проверка правильности

работы; борьба с саботажем, полное раскрытие его; проверка системы организации работ; обеспечение наибольшей *продуктивности* работы и т. п.

На 1-ую очередь ставится улучшение дела в комиссариатах *продовольствия и путей сообщения*.

Написано 3 декабря 1918 г.

Полн. собр. соч., т. 37,
стр. 339

НАБРОСОК ПРАВИЛ ОБ УПРАВЛЕНИИ СОВЕТСКИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

1

Коллегиальное обсуждение и решение всех вопросов управления в советских учреждениях должно сопровождаться установлением самой точной *ответственности каждого* из состоящих на любой советской должности лиц за *выполнение определенных*, ясно и недвусмысленно очерченных, заданий и *практических работ*.

Исполнение этого правила, без коего невозможно проведение действительного контроля и подбор наиболее подходящих лиц на каждую должность и на каждую работу, должно стать отныне *безусловно обязательным*.

Поэтому каждая советская коллегия и каждое советское учреждение, без всякого изъятия, обязаны немедленно:

во-1-х, принять постановление о точном распределении работы и ответственности между всеми членами коллегии или должностными лицами;

во-2-х, с полнейшей точностью определять ответственность тех лиц, которые исполняют отдельные поручения какого бы то ни было рода, особенно же касающиеся быстрого и правильного сбора и распределения материалов и продуктов.

Исполнение этого правила, обязательное для всех советских учреждений, в особенности обязательно для местных, уездных, городских и т. д. совнархозов и хозяйственных (или экономических) отделов исполкомов. Такие отделы и совнархозы обязаны немедленно возложить на определенных лиц ответственность за быстрый и правильный сбор *каждого* из всех видов сырых материалов и продуктов, в коих нуждается население.

Все руководящие советские учреждения, как-то: исполкомы, губернские и общегородские Совдепы и т. п., обязаны немедленно перестроить свои работы таким образом, чтобы на первое место встал фактический контроль за действительным осуществлением постановлений центральной власти и местных учреждений, работа же другого рода была в максимальной возможной степени передана подсобным комиссиям из небольшого числа членов данного учреждения.

2

В целях борьбы с волокитой и для более успешного открытия злоупотреблений, а равно разоблачения и устранения нечестных должностных лиц, проникших в советские учреждения,

вводятся следующие правила:

В каждом советском учреждении должны быть вывешены не только внутри здания, но и снаружи, так чтобы они были доступны всем без всяких пропусков, правила о днях и часах приема публики. Помещение для приема обязательно должно быть устроено так, чтобы допуск в него был свободный, безусловно без всяких пропусков.

В каждом советском учреждении должна быть заведена книга для записи, в самой краткой форме, имени просителя, сущности его заявления и направления дела.

В воскресные и праздничные дни должны быть назначены часы приема.

Должностным лицам от Государственного контроля дается право присутствовать на всех приемах и вменяется в обязанность от времени до времени посещать приемы, проверять книгу записей и составлять протокол посещения, осмотра книги и опроса публики.

Комиссариаты труда, Государственного контроля и юстиции обязаны организовать повсеместно, — с оповещением населения о дне и часе приема, всем свободного без пропусков и бесплатного, — справочные бюро, с приемом обязательно и в воскресные дни. Эти справочные бюро обязаны не только давать все просимые справки, как устные и письменные, но и составлять бесплатно письменные заявления для неграмотных и неспособных составить ясное заявление лиц. К участию в этих справочных бюро обязательно привлекаются как представители *всех* партий, допущенных в Советы, с обязательным привлечением и партий, не участвующих в правительстве, так и представители

непартийных профессиональных союзов и непартийных союзов интеллигенции.

3

Дело обороны Советской республики настоятельно требует наибольшей экономии сил и наиболее производительного применения народного труда.

В этих целях постановляется — в первую голову по отношению ко всем советским учреждениям, с дальнейшим распространением на все и всякие предприятия и коллегии — нижеследующее:

1. Каждый, сколько-нибудь самостоятельный, отдел всех без изъятия советских учреждений должен в 3-дневный срок представить местному исполкому (а в Москве, сверх того, в Народный комиссариат юстиции) краткие сведения по следующей программе: а) ведомство; б) название отдела; в) содержание его работы, в самом кратком описании; г) число подразделов, делопроизводств или иных подразделений с перечнем их; д) число служащих мужского и женского пола; е) объем делопроизводства, насколько он может быть выражен, например, числом дел, размерами переписки и тому подобными признаками.

Местные исполкомы (а в Москве исполком Совдепа по соглашению с Народным комиссариатом юстиции и Президиумом ЦИК) обязаны немедленно (1) принять меры к проверке правильного и своевременного исполнения вышеизложенного правила; (2) к выработке в недельный, со дня представления указанных сведений, срок плана согласования, объединения и *слияния* отделов, ведающих одинаковые или однородные дела.

Комиссии, которым вышеуказанные учреждения поручат осуществление этого, должны включать в себя представителей ведомств внутренних дел, юстиции, Государственного контроля и труда, с привлечением по мере надобности и других ведомств, и с обязательством *еженедельного* представления в СНК и в Президиум ЦИК кратких отчетов о том, что сделано для слияния однородных отделов и для экономии труда.

2. В каждом городе, где есть однородные отделы или ведомства, центральные, областные, городские, губерпские, уездные, должны быть немедленно созданы при высшем учреждении комиссии для согласования и объединения всех таких учреждений, в целях максимальной экономии сил, причем эти комиссии работают по правилам и с соблюдением сроков, указанных в ст. 1.

3. Тем же комиссиям (ст. 1 и 2) и на тех же основаниях поручается спешное проведение мер по максимальной замене мужского труда женским и по составлению списков мужчин, могущих быть переведенными на работы в войске или при войске, или на другие работы не канцелярского, а исполнительского и практического характера.

4. Тем же комиссиям (ст. 1 и 2) поручается, по соглашению с местными организациями РКП, проведение такой смены лиц, чтобы члены РКП (со стажем не менее 2-х лет членства) оставались лишь на руководящих и ответственных местах, а остальные места были замещены беспартийными или членами других партий, для освобождения наибольшего числа членов РКП для других работ.

Написано 12 декабря 1918 г.

*Полн. собр. соч., т. 37,
стр. 365—368*

УПРАВЛЯЮЩЕМУ ДЕЛАМИ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

18. I. 1919 г.

Предписываю Вам немедленно докладывать мне о всех жалобах, поступающих в Управление делами Совета Народных Комиссаров на все правительственные места и лица, причем жалобы, поступающие в письменном виде, должны быть мне докладываемы в течение двадцати четырех часов, устные — в течение сорока восьми часов.

В Управлении должна быть заведена особая регистра-тура таких жалоб, причем на правителя канцелярии Управления возложить тщательный надсмотр за исполнением моих резолюций по этим жалобам.

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин)

*Полн. собр. соч., т. 50,
стр. 245*

РЕЧЬ НА ЗАСЕДАНИИ МОСКОВСКОЙ ОБЩЕГОРОДСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ РКП(б) 18 ЯНВАРЯ 1919 г.

КРАТКИЙ ГАЗЕТНЫЙ ОТЧЕТ

Насколько можно было познакомиться по резолюциям,— говорит Ленин,— с двумя проектами¹, выдвинутыми в результате обсуждения вопроса о взаимоотношении центра и районов, первый — об улучшении советской деятельности и второй — о полной реорганизации советского механизма,— то второй проект, выраженный резолюцией группы товарищей, производит впечатление недоговоренности, так как никаких конкретных причин к изменению советского механизма, как предлагает эта резолюция, не имеется.

Нашим врагом теперь является бюрократизм и спекуляция. Из-за разрухи мы не видим улучшений, но разруху можно уничтожить только централизацией, при отказе от чисто местных интересов, которые, как видно, и вызывали оппозицию против централизма, являющегося, однако, единственным исходом из нашего положения. Группа товарищей, предлагающая резолюцию, уходит от централизма в тип местничества.

Оказывается, районы недовольны тем, что некоторые постановления центральной Советской власти проводятся без обсуждения с районами; если это так, то районы имеют полное право созывать совещания, на которых могут быть обсуждены все волнующие их вопросы. Нас заедает бюрократизм, который преодолеть очень трудно. С ним надо усиленно бороться, надо ставить в учреждения больше рабочих. Однако когда борьба с бюрократизмом направляется не туда, куда надо, то положение становится

¹ Московская общегородская конференция РКП(б) была созвана 18 января 1919 г. для обсуждения вопроса о взаимоотношении центральных и районных советских учреждений, партии и коммунистических фракций Советов. Проект резолюции Московского комитета признавал необходимость улучшения практической работы Советов. Проект, принадлежавший антипартийной группе во главе с Е. Н. Игнатовым, требовал ликвидации Совнаркома и коренного изменения Советской Конституции. Этот проект резолюции В. И. Ленин в своей речи подверг резкой критике. Большинство голосов конференции приняла резолюцию, предложенную Московским комитетом. Конференция решительно высказалась против попыток умалить права партии по отношению к фракциям Советов.

очень опасным, например, по отношению к специалистам. Наше положение плохо не потому, что у нас много специалистов, а потому, что у нас нет строгой централизации. Некоторые области советской работы страдают, наоборот, из-за недостатка специалистов. Надо ставить в учреждения побольше рабочих-средняков, которые, приучаясь около специалистов к работе, сумели бы их заменить и вести самостоятельно практическую работу. Таким образом, заканчивает тов. Ленин, в тезисах, предлагаемых т. Игнатовым, как видно, не высказана суть того, чего хотят эти товарищи. Борьба направлена не туда, куда надо.

Полн. собр. соч., т. 37,
стр. 428—429

О ПАРТИЙНОЙ ПРОГРАММЕ

ИЗ ДОКЛАДА НА VIII СЪЕЗДЕ РКП(б)
19 МАРТА 1919 г.

Дальнейший вопрос, который согласно разделению тем входит в мою задачу, это — *вопрос о бюрократизме и о вовлечении широких масс в советскую работу*. Жалобы по поводу бюрократизма раздаются давно, жалобы несомненно основательные. Мы в борьбе с бюрократизмом сделали то, чего ни одно государство в мире не сделало. Тот аппарат, который насквозь был бюрократическим и буржуазно-угнетательским, который остается таковым даже в самых свободных буржуазных республиках, — мы его уничтожили до основания. Взять хотя бы суд. Здесь, правда, задача была легче, здесь не пришлось создавать нового аппарата, потому что судить на основе революционного правосознания трудящихся классов может всякий. Мы еще далеко не довели здесь дело до конца, но в целом ряде областей создали из суда то, что надо. Мы создали органы, через которые не только мужчины, но и женщины, самый отсталый и неподвижный элемент, могут быть проведены поголовно.

Служащие в других областях управления — более заскорузлые чиновники-бюрократы. Тут задача труднее. Жить без этого аппарата мы не можем, всякие отрасли управления создают потребность в таком аппарате. Тут мы страдаем от того, что Россия была недостаточно развита капиталистически. Германия, по-видимому, переживает это легче, потому что у нее бюрократический аппарат прошел большую школу, где выжимают все соки, но где заставля-

ют делать дело, а не просиживать кресла, как бывает в наших канцеляриях. Этот старый бюрократический элемент мы разогнали, переворошили и затем начали снова ставить на новые места. Царистские бюрократы стали переходить в советские учреждения и проводить бюрократизм, перекрашиваясь в коммунистов и для большей успешности карьеры доставать членские билеты РКП. Таким образом, их прогнали в двери, они влезают в окно. Тут больше всего сказывается недостаток культурных сил. Этих бюрократов можно было бы раскассировать, но нельзя их сразу перевоспитать. Здесь перед нами выступают прежде всего задачи организационные, культурные и воспитательные.

Бороться с бюрократизмом до конца, до полной победы над ним можно лишь тогда, когда все население будет участвовать в управлении. В буржуазных республиках это было не только невозможно: *этому мешал самый закон*. Самые лучшие буржуазные республики, как бы демократичны они ни были, имеют тысячи законодательных помех, которые препятствуют участию трудящихся в управлении. Мы сделали то, что этих помех у нас не осталось, но до сих пор мы не достигли того, чтобы трудящиеся массы могли участвовать в управлении, — кроме закона, есть еще культурный уровень, который никакому закону не подчинишь. Этот низкий культурный уровень делает то, что Советы, будучи по своей программе органами управления *через трудящихся*, на самом деле являются органами управления *для трудящихся* через передовой слой пролетариата, но не через трудящиеся массы.

Здесь перед нами задача, которую нельзя решить иначе, как длительным воспитанием. Сейчас эта задача для нас непомерно трудна, потому что, как мне не раз случалось указывать, слой рабочих, который управляет, непомерно, невероятно *тонок*. Мы должны получить подмогу. По всем признакам такой резерв внутри страны растет. Громадная жажда знаний и громаднейший успех образования, достигаемый чаще всего внешкольным путем, — гигантский успех образования трудящихся масс не подлежит ни малейшему сомнению. Этот успех не укладывается ни в какие школьные рамки, но этот успех колоссален. Все признаки говорят за то, что в близком будущем мы получим громадный резерв, который займет места слишком надорвавшихся на работе представителей тонкого слоя пролетариата. Но во всяком случае сейчас наше положение в этом отношении чрезвычайно трудно. Бюрократия побеждена. Экс-

эксплуататоры устранены. Но культурный уровень не поднят, и поэтому бюрократы занимают старые места. Бюрократию можно потеснить только организацией пролетариата и крестьянства в гораздо более широком размере, чем до сих пор, наряду с действительным проведением мер по привлечению рабочих к управлению. Эти меры вы все знаете в области каждого народного комиссариата, и на них я останавливаться не буду.

Последний пункт, которого мне следует коснуться, это — *руководящая роль пролетариата и лишение избирательного права*. Наша Конституция признает преимущество пролетариата над крестьянством и лишает избирательных прав эксплуататоров. На это больше всего нападали чистые демократы из Западной Европы. Мы им отвечали и отвечаем, что они забыли самые основные положения марксизма, забыли, что у них речь идет о буржуазной демократии, а мы перешли к демократии *пролетарской*. Нет ни одной страны в мире, которая сделала бы хоть десятую долю того, что сделала за истекшие месяцы Советская республика для рабочих и беднейших крестьян в смысле привлечения их к управлению государством. Это — абсолютная истина. Никто не станет отрицать, что для демократии действительной, а не бумажной, для привлечения рабочих и крестьян мы сделали столько, сколько за сотни лет не сделали самые лучшие демократические республики и сделать не могли. Это определило значение Советов, благодаря этому Советы стали лозунгом пролетариата всех стран.

Но это несколько не избавляет нас от того, что мы спотыкаемся о недостаточную культурность масс. Вопрос о лишении избирательных прав буржуазии мы никоим образом не рассматривали с абсолютной точки зрения, потому что теоретически представляется вполне допустимым, что диктатура пролетариата будет подавлять буржуазию на каждом шагу, но может не лишать буржуазию избирательных прав. Это теоретически вполне мыслимо, и нашу Конституцию мы точно так же не выдвигаем, как образец для других стран. Мы говорим только, что тот, кто понимает переход к социализму без подавления буржуазии, тот — не социалист. Но если буржуазию как класс подавлять необходимо, то лишать ее избирательных прав и равенства не необходимо. Свободы для буржуазии мы не хотим, равенства эксплуататоров и эксплуатируемых мы не признаем, но мы рассматриваем в программе этот вопрос таким образом, что меры такого рода, как неравенство рабочих с

крестьянами, Конституцией вовсе не предписываются. Конституция их записала *после* того, как они были введены в жизнь. Даже не большевики выработали конституцию Советов, ее выработали до большевистской революции меньшевики и эсеры против себя. Они выработали ее так, как выработала жизнь. Организация пролетариата шла гораздо быстрее, чем организация крестьянства, что делало рабочих опорой революции и давало им фактически преимущество. Дальше стоит задача: от этих преимуществ переходить постепенно к их уравниванию. Буржуазию до Октябрьской революции и после нее никто из Советов не изгонял. *Буржуазия сама ушла от Советов.*

Вот как обстоит дело с избирательными правами буржуазии. Наша задача — поставить вопрос с полной ясностью. Мы нисколько не извиняемся за наше поведение, но совершенно точно перечисляем факты, как они есть. Наша Конституция, как мы указываем, вынуждена была внести это неравенство, потому что культурный уровень слаб, потому что организация у нас слаба. Но мы не превращаем этого в идеал, а, напротив, в программе партия обязуется систематически работать над уничтожением этого неравенства более организованного пролетариата с крестьянством. Это неравенство мы отменим, как только нам удастся поднять культурный уровень. Тогда мы сможем обойтись без таких ограничений. Эти ограничения уже сейчас, после каких-нибудь 17 месяцев революции, имеют практически весьма небольшое значение.

Вот те главные пункты, товарищи, на которых я счел нужным остановиться в общем обсуждении программы с тем, чтобы предоставить дальнейшее обсуждение дискуссии. (Аплодисменты.)

Полн. собр. соч., т. 38,
стр. 169—173

ВСЕ НА БОРЬБУ С ДЕНИКИНЫМ!

из письма ЦК РКП (большевиков) к организациям партии

ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА МОМЕНТА

...Коллегиальность необходима для решения дел государства рабочих и крестьян. Но всякое раздувание коллегиальности, всякое извращение ее, ведущее к волоките, к безответственности, всякое превращение коллегиальных

учреждений в говорильни является величайшим злом, и с этим злом надо покончить во что бы то ни стало, как можно скорее, не останавливаясь ни перед чем.

Дальше абсолютно необходимого минимума коллегиальность не должна идти ни в отношении числа членов коллегий, ни в отношении делового ведения работы, воспрещения «речей», наибольшей быстроты обмена мнений, сведения его к осведомлению и к точным практическим предложениям.

Всякий раз, когда к тому представляется хотя бы малейшая возможность, коллегиальность должна быть сведена к самому краткому обсуждению только самых важных вопросов в наименее широкой коллегии, а *практическое распоряжение* учреждением, предприятием, делом, задачей должно быть поручаемо *одному товарищу*, известному своей твердостью, решительностью, смелостью, умением вести практическое дело, пользующемуся наибольшим доверием. Во всяком случае и при всех без исключения обстоятельствах коллегиальность должна сопровождаться самым точным установлением личной ответственности *каждого* лица за *точно* определенное дело. Безответственность, прикрываемая ссылками на коллегиальность, есть самое опасное зло, которое грозит всем, не имеющим очень большого опыта в деловой коллегиальной работе, и которое в военном деле сплошь и рядом ведет неизбежно к катастрофе, хаосу, панике, многовластию, поражению.

Не менее опасным злом является организационная сутелливость или организационное прожектерство. Перестройка работы, необходимая для войны, ни в коем случае не должна вести к перестройке учреждений, тем менее к созданию наспех новых учреждений. Это безусловно недопустимо, это ведет только к хаосу. Перестройка работы должна состоять в приостановке на время тех учреждений, кои не абсолютно необходимы, или в их сокращении до известной меры. Но вся работа помощи войне должна вестись *всецело и исключительно через существующие уже военные учреждения*, путем их исправления, укрепления, расширения, поддержки. Создание особых «комитетов обороны» или «ревкомов» (революционных или военно-революционных комитетов) допустимо лишь в виде исключения, во-первых; во-вторых, не иначе, как с утверждения подлежащей военной власти или высшей Советской власти; в-третьих, с обязательным выполнением указанного условия...

Для выполнения даже части тех работ, которые кратко намечены в предыдущем, нужны новые и новые работники, притом из самых надежных, преданных, энергичных коммунистов. А где же взять их при всеобщих жалобах на недостаток таких работников и на переутомление их?

Нет сомнения, что эти жалобы во многом справедливы. Если бы кто-либо подсчитал с точностью, какой толстый слой передовых рабочих и коммунистов, пользуясь поддержкой и сочувствием рабочей и крестьянской массы, управлял Россией в течение последних 20 месяцев, то это показалось бы прямо невероятным. А управляли мы с громадным успехом, создавая социализм, преодолевая неслыханные трудности, побеждая поднимающихся отовсюду врагов, прямо или косвенно связанных с буржуазией. И мы уже победили всех врагов, кроме одного: кроме Антанты, кроме всемирно-могущественной империалистской буржуазии Англии, Франции, Америки, причем и у этого врага мы сломали уже одну его руку — Колчака; нам грозит лишь другая его рука — Деникин.

Новые рабочие силы для управления государством, для осуществления задач диктатуры пролетариата подрастают быстро в лице той рабочей и крестьянской молодежи, которая всего более искренне, горячо, беззаветно учится, переваривает новые впечатления от нового строя, сбрасывает с себя скорлупу старых, капиталистических и буржуазно-демократических предубеждений, выковывает из себя еще более твердых коммунистов, чем старое их поколение.

Но, как ни быстро подрастает этот новый слой, как ни быстро он учится и созревает в огне гражданской войны и бешеного сопротивления буржуазии, все же для ближайших месяцев он не может дать нам *готовых* работников по управлению государством. Дело же идет именно о ближайших месяцах, о лете и осени 1919 года, ибо *решение* борьбы с Деникиным требуется и предстоит *немедленно*.

Чтобы получить для усиления военной работы большое число готовых работников, надо *сократить* целый ряд областей и учреждений невоенной, или, вернее, не непосредственно военной, советской работы, надо *перестроить* в этом направлении (т. е. в направлении сокращения) все учреждения и предприятия, кои *не безусловно необходимы*.

Возьмем для примера научно-технический отдел Высшего совета народного хозяйства. Это — полезнейшее учреждение, необходимое для полного строительства социализма, для правильного учета и распределения всех научно-технических сил. Но безусловно ли необходимо такое учреждение? Конечно, нет. Отдавать ему людей, которые могут и должны быть немедленно употреблены на пасущую и дозарезу необходимую коммунистическую работу *в армии и непосредственно для армии*, было бы в настоящий момент прямо преступно.

Такого рода учреждений и отделов учреждений у нас, в центре и на местах, очень немало. Стремясь к полному осуществлению социализма, мы не могли не начать сразу постройку подобных учреждений. Но мы будем глупцами или преступниками, если перед грозным нашествием Деникина не сумеем *перестроить рядов* так, чтобы *все*, не безусловно необходимое, *приостановить и сократить*.

Не поддаваясь панике и не впадая в организационную суетню, мы не должны никаких учреждений ни перестраивать, ни закрывать вовсе, ни — что особенно вредно при работе наспех — начинать строить новых учреждений. Мы должны *приостановить* на три, четыре, пять месяцев *все* не безусловно необходимые учреждения и отделы учреждений, в центре и на местах, или, если нельзя приостановить их вовсе, *сократить* их на такое (приблизительно) время, сократить в наибольших возможных размерах, т. е. оставить лишь минимум работы, безусловно необходимой.

Так как главная наша цель — получить сразу большое число готовых, опытных, преданных, испытанных коммунистов или сочувствующих социализму для военной работы, то мы можем идти на такой риск, чтобы многие из сильно сокращаемых учреждений (или отделов учреждений) оставлять на время *без единого коммуниста*, сдавать их на руки работников исключительно буржуазных. Этот риск невелик, ибо речь идет только об учреждениях, не безусловно необходимых, ущерб от ослабления их (наполовину приостановленной) деятельности будет, но он будет невелик, он нас ни в коем случае не погубит. А недостаток энергии для усиления военной работы, усиления немедленного и значительного, нас погубить может. Это надо ясно понять и сделать отсюда все выводы.

Если каждый руководитель ведомства или ведомственного отдела в губернии, уезде и т. п., каждая ячейка коммунистов, не теряя ни минуты, поставят перед собой воп-

рос: безусловно ли необходимо такое-то учреждение? Такой-то отдел? Погибнем ли мы, если приостановим его или сократим на $\frac{9}{10}$ его работу, оставив его вовсе без коммунистов? — Если за постановкой такого вопроса последует быстрое и решительное сокращение работы и изъятие коммунистов (с их безусловно надежными помощниками из сочувствующих или беспартийных), тогда мы сможем в самое короткое время получить сотни и сотни для работы в политотделах армии, на должностях комиссаров и прочее. И тогда мы имеем серьезные шансы Депкина победить так же, как мы победили более сильного Колчака.

*«Известия ЦК РКП(б)» № 4,
9 июля 1919 г.*

*Полн. собр. соч., т. 39,
стр. 45—46, 51—53*

О ВВЕДЕНИИ В ЦЕНТРОТЕКСТИЛЕ ЕДИНОЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ ВЗАМЕН КОЛЛЕГИАЛЬНОГО

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

1) Поручить ВСНХ проводить постепенно сокращение числа членов коллегий, в частности выяснить опыт единоличного управления либо коммунистами, либо спецами при комиссарах-коммунистах.

2) Наряду с коллегиальностью обсуждения и решения неуклонно проводить осуществление единоличной ответственности за исполнение как определенных видов работ, так и отдельных операций.

3) Назначить через 2 месяца доклад ВСНХ и других, имеющих предприятия, комиссариатов о *фактическом* исполнении этих заданий (в частности о числе обучающихся управлению практически рабочих и об их стаже в этом отношении).

Написано 4 сентября 1919 г.

*Полн. собр. соч., т. 39,
стр. 181*

Д. И. КУРСКОМУ

1

Курскому

По-моему, добавить бы ¹

1) составление протокола *не* есть еще «жалоба», а только точное *установление* *и* *начала* спора. Лучший способ обойтись без жалобы — добиться точного ответа или исполнения сразу;

2) таким путем можно и должно добиваться быстрого решения *по существу*, без волокиты, именно: предлагать короткий способ решения на месте, предлагать официально («там-то достать материал, там-то предлагаю заказать, прошу сделать это во избежание волокиты»), такое заявление или прошение *очень* облегчит центру борьбу с волокитой;

3) на СНК и на Совет Обороны — в ВсеЦИК;

4) после утверждения в СНК опубликовать *статью* (с примерами; разжевать) в «Бедноте».

Ленин

2

Курскому:

(зло волокиты)

1) Надо популярнее написать,

2) текст закона воспроизвести весь,

3) примеров привести
3—4 конкретных

{ почему? чем? это }
{ облегчает борьбу }
{ с волокитой }

¹ 13 декабря 1919 г. в Совет Обороны была направлена Центральным правлением государственных машиностроительных заводов (ГОМЗы) телефонограмма с ходатайством обеспечить фуражом Кулебакский и Выксунский заводы в связи с выполнением ими заказов на оборону страны. В телефонограмме указывалось также на то, что право на самостоятельную заготовку фуража, предоставленное ГОМЗе, не дало никаких результатов в связи с волокитой в Наркомпроде и произволом со стороны местных губпродкомов. Рассмотрев ходатайство ГОМЗы на заседании 17 декабря 1919 г., Совет Обороны принял постановление о мерах по обеспечению фуражом указанных заводов и поручил Д. И. Курскому составить проект дополнительного циркуляра о неуклонном проведении в жизнь постановления VI Всероссийского Чрезвычайного съезда Советов о революционной законности.

Настоящие записки В. И. Ленина были написаны в связи с составленным Курским проектом циркуляра. 23 декабря 1919 г. СНК рассмотрел проект, в котором уже были учтены замечания Ленина, и постановил разослать его наркомам на заключение. Декрет был подписан 30 декабря 1919 г.

4) потребовать, чтобы *каждый* губисполком переиздал,

5) разъяснить, что будем карать *и за незнание и за неприменение* этого закона.

Написано в декабре, не ранее 17 —
не позднее 23, 1919 г.

Полн. собр. соч., т. 51,
стр. 94—95

В ВЦСПС

16. I. 1920 г.

Товарищу Томскому
с просьбой внести в ВЦСПС
и во фракцию коммунистов ВЦСПС

Дорогие товарищи! Препровождаю вам сообщение об удивительной *волоките*, халатности, бюрократизме, безрукости, проявленных в важнейшем *практическом* деле¹.

Я никогда не сомневался, что в наших комиссариатах бюрократизма еще очень много, во всех.

Но чтобы в профессиональных союзах было *не меньше* бюрократизма, я не ожидал.

Это позор величайший. Очень прошу прочесть все сии документы во фракции коммунистов в ВЦСПС и выработать *практические* меры борьбы с бюрократизмом, волокитей, бездельем и безрукостью.

Об итогах прошу не отказать сообщить мне.

Мельничанский *сам* звонил мне об этих 10 000 металлистов. Я поднял шум перед НКПС, и теперь тов. Мельничанский посадил меня в калошу...

С коммунистическим приветом

В. Ульянов (Ленин)

Полн. собр. соч., т. 51,
стр. 120

¹ В конце 1919 г. В. И. Ленин дал указание о направлении 10 тысяч квалифицированных рабочих-металлистов на ремонт железнодорожного транспорта. Руководство ВЦСПС и МГСПС затянуло с выработкой условий по переходу металлистов на работу в Московский железнодорожный узел. Это обстоятельство и вызвало настоящее письмо Ленина.

ЗАМЕЧАНИЕ И ДОБАВЛЕНИЕ К ПРОЕКТАМ «ПОЛОЖЕНИЯ О РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ ИНСПЕКЦИИ»

Тов. Сталину. Копии Аванесову, Томскому,
члену Президиума ВсеЦИКа Киселеву

На основании директивы, данной Центральным Комитетом¹, следует, по-моему, переработать все 3 проекта в один².

Добавить, по-моему:

1) «Отдел» Рабоче-Крестьянской инспекции при Госконе должен быть временный с задачей внедрить Рабоче-Крестьянскую инспекцию *во все* отделы Госкона и тогда, как особый отдел, исчезнуть.

2) Цель: *всю* трудящуюся массу, и мужчин и *женщин особенно*, провести через участие в Рабоче-Крестьянской инспекции.

3) Для сего на местах составлять списки (по Конституции), исключать служащих, и т. д.,

— остальных *по очереди* всех проводить чрез участие в Рабоче-Крестьянской инспекции.

4) Участие это сделать различным, смотря по степени развития участников: начиная с роли «послуха» или свидетеля или понятого или учащегося для неграмотных и

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 64.

² Вопрос о преобразовании Государственного контроля в Рабоче-Крестьянскую инспекцию был выдвинут в конце 1919 г. и обсуждался на VII Всероссийском съезде Советов. Для разработки проекта положения о Рабоче-Крестьянской инспекции ВЦИКом была создана комиссия в составе представителей Госкона, ВЦСПС и ВЦИК. Имелись три проекта положения о Рабоче-Крестьянской инспекции: 1) проект Московской рабочей инспекции (опубликован в «Правде» № 4 от 6 января 1920 г.); 2) проект ВЦИК совместно с ВЦСПС (опубликован в «Известиях ВЦИК» № 14 от 22 января 1920 г.) и 3) проект Государственного контроля (не публиковался). Ввиду того, что комиссия не пришла ни к каким результатам, вопрос был перенесен на обсуждение в Политбюро ЦК РКП(б), которое в своем постановлении от 23 января 1920 г. дало предложенную Лениным директиву, предусматривающую «полное «*рабочение*» (и «*крестьянивание*») Госкона».

На основании директивы ЦК и замечаний Ленина было выработано «Положение о Рабоче-Крестьянской инспекции», принятое сссей ВЦИК 7 февраля 1920 г. (опубликовано в «Известиях ВЦИК» № 28 от 8 февраля 1920 г.), по которому Государственный контроль реорганизовался «в единый орган социалистического контроля на основе привлечения в органы бывшего Государственного контроля рабочих и крестьян».

совершенно неразвитых рабочих и крестьян,— кончая всеми правами (или почти всеми) для грамотных, развитых, *испытанных* так или иначе.

5) Особое внимание обратить (и сугубо точными правилами обставить) — равно *шире* ввести надо контроль Рабоче-Крестьянской инспекции за учетом продуктов, *товаров*, складов, орудий, материалов, топлива и т. д. и т. п. (столовых и проч. особенно).

К сему *обязательно* привлекать *женщин* и притом поголовно.

6) Дабы не вышло путаницы из привлечения массы участников, надо установить постепенность привлечения, очереди, и т. д. Необходимо также тщательно обдумать формы участия (по 2—3, редко и в особых случаях больше участников, дабы не отвлекали они служащих зря от работы).

7) Должна быть выработана детальная инструкция.

8) Чиновники Госкона должны быть обязаны (по особой инструкции) во-1-х, привлекать ко всем своим операциям представителей (или группы) Рабоче-Крестьянской инспекции, а во-2-х, читать лекции *беспартийным* конференциям рабочих и крестьян (лекции по особо утвержденной программе, популярные, об основах Госкона и приемах его: может быть, замещать лекции прочтением брошюры, кою мы издадим (т. е. Госкон, Сталин и Аванесов, издаст при особом участии партии), и комментарием к этой брошюре).

9) *Постепенно* вызывать крестьян с мест (обязательно беспартийных крестьян) для участия в Госконе в центре: начать хотя бы (если нельзя больше) с 1—2 от губернии, а потом, в зависимости от транспорта и других условий *расширять*. Тоже для беспартийных рабочих.

10) Постепенно ввести проверку участия в Госконе со стороны трудящихся через партию и через профсоюзы, т. е. через них проверять, участвуют ли все и каковы результаты участия с точки зрения обучения участников делу государственного управления.

Ленин

24/I. 1920.

Полн. собр. соч., т. 40,
стр. 65—66

**ИЗ РЕЧИ НА БЕСПАРТИЙНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
БЛАГУШЕ-ЛЕФОРТОВСКОГО РАЙОНА
9 ФЕВРАЛЯ 1920 г.**

ГАЗЕТНЫЙ ОТЧЕТ

Товарищи, прежде чем окончить свой доклад, еще несколько слов о мерах, принятых последней сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Сессия приняла ряд мер, которые будут на днях опубликованы в газетах, которые надо читать и разбирать на всех рабочих собраниях, клубах, на фабриках, заводах и красноармейских частях. Одно из важных постановлений ВЦИК, на которое, по моему мнению, надо было бы обратить серьезное внимание, это — о борьбе с бюрократизмом в наших учреждениях. Как одна из мер, есть постановление ВЦИК о пересоздании нашего аппарата Государственного контроля в аппарат рабоче-крестьянского контроля или рабочей инспекции. Не разгоняя старых чиновников, точно так же, как и из армии мы не изгоняли специалистов, а приставили к ним рабочих комиссаров, мы должны к этим буржуазным специалистам приставить группы рабочих, которые сами бы присмотрелись, научились и взяли бы эту работу в свои руки. Надо, чтобы рабочие вошли во все государственные учреждения, чтобы они контролировали весь государственный аппарат, и это должны сделать беспартийные рабочие, которые должны выбирать своих представителей на беспартийных рабоче-крестьянских конференциях. Надо прийти на помощь коммунистам, которые устают под непосильным бременем. Мы должны влить в этот аппарат возможно больше рабочих и крестьян. Мы за это возьмемся, это сделаем и этим изгоним из наших учреждений бюрократизм. Необходимо, чтобы широкие беспартийные массы проверяли все государственные дела и научились сами управлять.

*Полн. собр. соч., т. 40,
стр. 127—128*

Л. А. ФОТИЕВОЙ

Ввиду большой строгости в Политбюро надо за этим следить — особенно в праздники¹. По-моему, при уходе (т. е., если придется, в случаях особых уйти) *договориться с телефонистками*, чтобы они имели телефон *квартиры* и, в крайности, можно бы связать (по телефону) с квартирой: тогда контроль не скажет, что не нашел секретаря.

Повторяю: подумав (и применяя заботу), можно сделать так, что *контроль не сможет* сказать: «не нашел секретаря».

Ночное дежурство секретарей не введено ведь у нас? Раз так, надо *приспособить* ночных телефонисток.

Написано в мас, не позднее 25,
1920 г.

Полн. собр. соч., т. 51,
стр. 199—200

В ОРГБЮРО ЦК РКП(б)

8. X. 1920 г.

В Оргбюро
Цека

В резолюции Оргбюро от 7. X (№ 59, пункт 3) подпункт б ставит на вид т. Бонч-Бруевичу недопустимость обращения ко мне по данному и «аналогичным мелким вопросам».

Прошу об отмене этого подпункта, ибо я при посещении Кремлевской больницы *лично от врачей* слышал указание на недостаток питания больных и *сам предложил врачам* через Бонч-Бруевича дать мне их письменное предложение

об улучшении питания больных и т. д.

Следовательно, за т. Бонч-Бруевичем здесь не было даже и «*обращения*» ко мне.

В. Ульянов (Ленин)

Полн. собр. соч., т. 51,
стр. 297—298

¹ 4 мая 1920 г. Политбюро ЦК РКП(б) рассмотрело вопрос о непрерывном дежурстве в Секретариате ЦК РКП(б) и приняло решение: «Признать такое дежурство необходимым». В данной записке речь идет о введении подобного же дежурства в Секретариате СНК и СТО.

П. И. ПОПОВУ¹

- 1) Число советских служащих.
- 2) По наркоматам.
- 3) Если можно — по отделам.
- 4) Если можно — по главным категориям (спецы, прислуга, канцеляристы и т. п.).
- 5) Другие сведения (пол и пр.) в зависимости от того, какие сведения есть в опросной карточке.

Прошу разделить работу на две части:

- 1) Самые краткие сведения (число и пр.).

Не больше 4 недель.

- 2) Подробные сведения — сколько недель?

- 3) Самые подробные — сколько недель?

30/X. 1920 г. В. Ленин

Полн. собр. соч., т. 51,
стр. 322

ПИСЬМО В. А. АВАНЕСОВУ

1/XI [1920]

г. Аванесов!

По-моему, надо переработать тезисы².

Заглавие изменить.

Подзаголовок: *предварительные тезисы к докладу*
(20. XII).

Разделить на 3 части:

- I. Принципиальные положения.
- II. Декрет 7. II. 1920.
- III. Опыт Рабкрипа

По I:

выбрать и процитировать сказанное в Программе РКП
(§ 8 политической части; § 5 экономической части; § 8
экономической части).

¹ Написана в ответ на следующий запрос управляющего ЦСУ П. И. Попова: «Разработку данных 1920 г. о советских служащих по г. Москве можно провести в течение 4 недель. Прошу Вас сообщить, на какие Ваши вопросы разработка должна ответить».

² Имеются в виду тезисы доклада В. А. Аванесова об опыте работы Рабоче-крестьянской инспекции на VIII Всероссийском съезде Советов, открытие которого намечалось на 20 декабря 1920 г.

к концу § 8 полити- ческой части Програм- мы РКП	{ {	добавить указания Бухарина («Правда» на днях) о переводе на производительный труд. Указать условия этого, как итога «упрощения функций управления» (Программа РКП; полит. § 8 в конце).
--	-----	--

Обдумать, систематизировать, *каждое* указание, *каждую мысль* Программы выделить в особый пункт.

По II: Проанализировать главные идеи декрета 7/II. 1920, сопоставив с Программой и проч.

I и II кратко

III. *Опыт Рабкрина:*

кратко нельзя ли *главное* подытожить или указать?

Число рабочих? Москва и провинция?
среди Σ числа служащих

курсы?

Число ревизий? с участием рабочих и крестьян?

Число втянутых рабочих и крестьян?

» беспартийных конференций?

2—3 выдающихся процесса по делам, *раскрытым*
рабочими.

Комиссия по упрощению делопроизводства. *Итоги?*

» » » счетов.

» » ведению складского дела?

И т. п. *по пунктам.*

В конце. Причина слабого развития. Перспективы и задачи большого развития.

Хорошо бы, если бы Вы в четверг (или пятницу), лучше раньше, прислали мне переработанные тезисы.

Ваш Ленин

(Р. S. Добавить: обученных РКрином)
отдавать на *управление*

Ленинский сборник XXXVIII,
стр. 336—337

ПИСЬМО В. А. АВАНЕСОВУ

[1920, ноябрь, между 1 и 7]

т. Аванесов!

Вам надо *обязательно* освободить себе сегодня и завтра.

Часа по 2—4

для внимательной, неторопливой работы над тезисами, которые должны быть готовы к 12 час.¹ понедельника (8/XI) и быть в 10—15 экз. у меня часов не позднее 12 час. утра или в 1 час дня² 8/XI (и у Крестинского).

Это необходимо.

Надо освободить себя обязательно, чтобы раза два, не торопясь, подумать и поработать.

Переделка нужна еще раз и после переделки назвать *предварительными* тезисами, с просьбой пленуму приять их к сведению или утвердить *в основе*, ибо исправления *еще* раз Вы и сами хотите сделать.

Переделка и доделка нужны такие:

1) *Часть первая. Основные принципиальные положения.*

Программа РКП выставила по вопросу о борьбе с бюрократизмом следующие основные положения

{ перечислить их по пунктам, беря в кавычки
цитаты из Программы РКП

2) (М. б. можно без этой части 2? Надо еще подумать).

Выводы из принципиальных положений: задачи борьбы с бюрократизмом

(1) упрощение аппарата

(2) улучшение его

(3) рабоче-крестьянский контроль *для этого*. Привлечение масс

(4) перевод части чиновников на производительный труд

(5) *шаги* к полному уничтожению бюрократизма: поголовное участие в управлении самих трудящихся.

3) *Значение декрета 7/II 1920.*

по пунктам воспроизвести его основные положения и затем сделать вывод: это-де важная мера как *деловой шаг* к полному уничтожению бюрократизма.

¹ В рукописи исправлено, вместо «к вечеру» дано «к 12 час.».

² В рукописи исправлено, вместо «7» дано «12 час. утра или в 1 час дня».

Эта-де мера до сих пор дала ЕЩЕ очень мало пользы.
Почему?

Причины: война

транспорт

и пр. Отвлекли лучшие силы рабочих.

(Несколько развить, пояснить, доказать).

Вывод: а все же мы должны пойти и пойдем по этому
пути систематично, упорно, неуклонно дальше.

4) Опыт работы Рабкрина.

(1) число беспартийных конференций, выби-
равших в Петрограде, в провинции

» Москве

(2) число рабочих в аппарате РаКри, «орабо-
чение» его. «Окрестянение».

(Хотя бы неполные цифры, но нужны циф-
ры, факты).

(3) примеры (2—3) или опыты полезной рабо-
ты рабочих и крестьян в РаКри.

(4) некоторые меры: упрощение аппарата

— — — счетоводства

— — — складского дела

— — — делопроизводства

и т. п.

{ { Развитие их } }
{ { план развития } }

(5) план развития (хотя бы в 2-х словах)
задач надзора рабочих и крестьян

(6) 2—3 примера вполне раскрытых
крупных дел, до суда доведенных

И РОЛИ РАБОЧИХ И КРЕСТЬЯН В РАСКРЫТИИ

и проч.

Этот отдел, опыт практический, надо несколько раз-
вить, уделив на него 3—4 страницы в пол-листа на
пишущей машинке.

Таков, по-моему, весь план переделки и доделывания
тезисов.

Еще раз: обязательно подумать и поработать. Я согла-
сен еще раз взглянуть.

С к. пр. Ленин

Ленинский сборник XXXVIII,
стр. 337—339

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК¹

Реорганизацию НКПроса в целом отложить, подвергнув вопрос более тщательному обсуждению.

Немедленно же провести следующую меру:

1) создать должность *помнаркома*, поручив ему полное ведение всей административной работы и подчинив ему в этом отношении все секторы и отделы НКомата,

2) назначить на эту должность т. Литкенса, введя его в коллегию НКПроса и поручив ему не оставлять работы в Главполитпросвете, а уделять ей обязательно не меньше половины числа рабочих часов, и немедленно же обязать Главполитпросвет приискать и ввести в дело заместителя Литкенса в Главполитпросвете,

3) поручить т. Литкенсу подготовить проект точной инструкции о функциях и правах помнаркома.

Написано в ноябре 1920 г.

Полн. собр. соч., т. 42,
стр. 376

А. В. ЛУНАЧАРСКОМУ

Копии тт. Литкенсу, Соловьеву, Крестинскому

29/XI.

т. Луначарский! Мы вчера подробно побеседовали с т. Литкенсом. По-моему, его и т. Соловьева проекты искусственны². Решать будет, разумеется, Цека. Мои предварительные соображения таковы:

1) Создать должность помнаркома, передав ему все администрирование.

2) «Организационный сектор» превратить в «Организационный центр» (с заведующим — членом коллегии). Этот центр ведаёт административной, организационной, снабженческой и т. п. частью *всех* секторов.

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 87.

² Имеются в виду проект положения о Народном комиссариате просвещения, написанный В. И. Соловьевым — членом Комиссии по разработке проекта реорганизации Наркомпроса, и проект тезисов о реорганизации Наркомпроса, составленный Е. А. Литкенсом — заместителем заведующего Главполитпросветом. Оба проекта были присланы авторами В. И. Ленину.

3) Главпрофобр уничтожить, слив его с *школой 2-ой ступени*, при *условии*: (а) увеличить в школах 2-ой ступени общеобразовательные и политические предметы и (б) обеспечить, по мере возможности, переход от профессионально-технического образования к политехническому.

4) «ГУС» (Государственный ученый совет) оживить и упорядочить, как орган обсуждения всех научно-педагогических вопросов.

Состав = все члены коллегии + лучшие спецы, хотя бы буржуазные.
--

5) Сектора создать такие: (1) дошкольный; (2) школьный 1-ой ступени; (3) школьный 2-ой ступени (= Главпрофобр); (4) внешкольный (= Главполитпросвет); (5) высшая школа; (6) художественный.

6) Художественный сектор оставить как единый сектор, поставив «политкомов» из коммунистов во все центральные и руководящие учреждения этого сектора.

29. XI. Ленин

Полн. собр. соч., т. 52,
стр. 21—22

ДОКЛАД НА ОБЩЕМ СОБРАНИИ КОММУНИСТОВ ЗАМОСКВОРЕЧЬЯ 29 НОЯБРЯ 1920 г.

КРАТКИЙ ГАЗЕТНЫЙ ОТЧЕТ

Тов. Ленин довольно подробно остановился на вопросе о борьбе с бюрократизмом, который наша так называемая «оппозиция» выдвигает чуть ли не как приципиальный в своих разногласиях с большинством губернской конференции. Признав здоровым в «оппозиции» самый факт постановки на очередь данного вопроса, тов. Ленин вместе с тем обрушился на оппозицию за легкомысленный подход к нему. Указав на причины возрождения бюрократизма в нашем Советском государстве и на корни, его питающие в настоящее время, тов. Ленин весьма энергично предостерегал товарищей от мысли, что с этим злом можно бороться путем бумажных резолюций, путем голой кри-

тики без содержания. Ведь и меньшевики и эсеры, желающие на этом вопросе капитал нажить, упрекают нас в том, что мы не сумеем побороть бюрократизма в нашем советском аппарате. В свое время эти господа говорили, что мы не сумеем отстоять своего Советского государства, а теперь они говорят: «отстоять-то отстояли, а вот бюрократизм в советских учреждениях остался, несмотря на то, что Ленин, мол, в такой-то книжке писал, что при власти Советов бюрократизм будет уничтожен».

А между тем это вовсе не так.

Раньше всего должны быть улучшены общие условия жизни, чтобы рабочий не должен был бегать с мешком за хлебом, чтобы сотни тысяч и миллионы трудящихся прошли школу Рабоче-Крестьянской инспекции и научились управлять государством (ведь нас этому никто не учил), чтобы они могли заменить сотни тысяч буржуазных бюрократов.

Кстати о Рабоче-Крестьянской инспекции. Этот орган создан около года тому назад, по пока мало себя проявил, как школа для подготовки к управлению государством. В этой области не мешало бы поработать и извлечь полезные уроки товарищам, которые действительно хотят ускорить дело борьбы с бюрократизмом.

Тов. Ленин отметил, что вопрос о борьбе с бюрократизмом особенно остро стоит именно в Москве потому, что здесь товарищам приходится иметь дело не только с московскими бюрократами, но и с общероссийскими, благодаря наличию здесь центральных учреждений. В Москве имеется 200 000 советских служащих, из коих в ближайшем будущем можно будет переселить в Питер вместе с соответствующими учреждениями только 10 000.

Бюрократизм советского аппарата не мог не проникнуть в аппарат партийный, ибо эти аппараты переплетаются между собою тесным образом. Борьбу с этим злом в настоящее время можно и должно ставить в порядок дня, но ставить не в плоскости критики ради критики, а в плоскости деловых указаний методов этой борьбы, а еще лучше — в плоскости действительной борьбы в тех учреждениях, где критикующие товарищи работают, и сообщений о результатах и уроках этой борьбы.

*Полн. собр. соч., т. 42,
стр. 48—49*

А. Г. ГОЙХБАРГУ

т. Гойхбарг!

К вопросу о докладе наркомов Вам (Малому Совету) необходимо обратить сугубое *внимание на исполнение важнейших решений*¹.

Сейчас злободневнейший вопрос — квартиры в Москве. Назначьте проверку *с докладами* в Малом Совете *два раза* в неделю: сколько домов, квартир, комнат *дано* (10 домов должны ведь дать).

Распределение проверяйте тоже.

Население Москвы пухнет от роста числа служащих. Надо это проверять; не принять ли постановление.

Наркомат, увеличивающий число служащих без разрешения Малого Совета, подвергается ряду кар (запрет увеличивать хотя бы на одного).

Составьте список наркоматов, которые обязаны еженедельно уменьшать число служащих (Наркомвоен, ВСНХ, НКПС и некоторые другие). Остальные увеличивать могут лишь с разрешения Малого Совета.

Ленин

Написано 2 февраля 1921 г.

Полн. собр. соч., т. 52,
стр. 64—65

ОБ ЕДИНОМ ХОЗЯЙСТВЕННОМ ПЛАНЕ

Тяжелое впечатление производят статьи и разговоры на эту тему. Взгляните на статьи Л. Крицмапа в «Экономической Жизни» (I — 14 декабря 1920; II — 23 декабря; III — 9 февраля; IV — 16 февраля; V — 20 февраля). Пустейшее говорение. Литературщина. Нежелание считаться с тем, что создано в этой области делового, и изучать это. Рассуждения — в длинных пяти статьях! — о том, как надо подойти к изучению, вместо изучения данных и фактов.

Возьмите тезисы Милютина («Экономическая Жизнь» 19 февраля), Ларина («Экономическая Жизнь» 20 фев-

¹ 1 февраля 1921 г. Совнарком принял решение поручить Малому СНК проверять выполнение народными комиссариатами постановлений и заданий СТО и СНК, а вопрос об исполнении особенно важных постановлений вносить в Совнарком.

раля), вслушайтесь в речи «ответственных» товарищей. Те же коренные недостатки, что у Крицмана. Скуднейшая схоластика вплоть до болтовни о законе цепной связи и т. п., схоластика то литературская, то бюрократическая, а живого дела нет.

Хуже того. Высокомерно-бюрократическое невнимание к тому живому делу, которое уже сделано и которое надо продолжать. Опять и опять пустейшее «производство тезисов» или высасывание из пальца лозунгов и проектов вместо внимательного и тщательного ознакомления с нашим собственным практическим опытом.

Единственная серьезная работа по вопросу об едином хозяйственном плане есть «План электрификации РСФСР», доклад VIII съезду Советов от «Гозэро» (Государственная комиссия по электрификации России), изданный в декабре 1920 г. и розданный на VIII съезде. В этой книге изложен единый хозяйственный план, который разработан — разумеется, лишь в порядке первого приближения — лучшими учеными силами нашей республики по поручению высших ее органов. И борьбу с невежественным самомнением сановников, с интеллигентским самомнением коммунистических литераторов приходится начать с самого скромного дела, с простого рассказа об истории этой книги, ее содержании, ее значении.

2—7 февраля 1920 г., т. е. больше года тому назад, состоялась сессия ВЦИК, которая приняла резолюцию об электрификации. В этой резолюции читаем:

«...Наряду с ближайшими, насущнейшими, неотложными и первоочередными задачами по устройству транспорта, устранению кризисов в топливе, продовольствии, в борьбе с эпидемиями, организации дисциплинированных армий труда — для Советской России впервые представляется возможность приступить к более планомерному хозяйственному строительству, к научной выработке и последовательному проведению в жизнь государственного плана всего народного хозяйства. Принимая во внимание первенствующее значение электрификации... оценивая значение электрификации для промышленности, земледелия, транспорта... и т. д., и т. д..., ВЦИК постановляет: поручить ВСНХ, совместно с Народным комиссариатом земледелия, разработать проект постройки сети электрических станций...».

Кажется, ясно? «Научная выработка государственного плана всего народного хозяйства», — можно ли не понять этих слов, этого решения нашей высшей власти? Если читающиеся перед «спецами» своим коммунизмом литераторы и сановники не знают этого решения, то остается только

напомнить им, что незнание наших же законов не есть аргумент.

Во исполнение решения ВЦИК, президиум ВСНХ 21 февраля 1920 г. утвердил образованную при электроотделе электрификационную комиссию, а затем Совет Обороны утвердил положение о «Гоэлро», состав которой поручено было определить и утвердить ВСНХ по соглашению с НКЗ. «Гоэлро» уже 24 апреля 1920 г. выпустил № 1 своего «Бюллетеня» с детальнейшей программой работ, с перечнем ответственных лиц, ученых, инженеров, агрономов, статистиков, входящих в различные подкомиссии, руководящих работой по отдельным районам, взявших на себя различные, точно определенные задания. Один перечень этих работ и взявших их на себя лиц занимает в № 1 «Бюллетеня» десять печатных страниц. Все лучшие силы, которые только были на виду у ВСНХ и НКЗ, а равно НКПС, были привлечены к работе.

Результатом работ «Гоэлро» явился названный выше обширный — и превосходный — научный труд. В нем участвовало свыше 180 сотрудников-специалистов. В перечень доставленных ими в «Гоэлро» работ входит свыше 200 номеров. Мы имеем, во-первых, сводку этих работ (первая часть названного тома, обнимающая свыше 200 страниц): а) электрификация и план государственного хозяйства; затем б) топливоснабжение (с подробно разработанным «топливным бюджетом» РСФСР *в пределах ближайшего десятилетия*, с учетом потребного количества рабочих); в) водная энергия; г) сельское хозяйство; д) транспорт и е) промышленность.

План рассчитан примерно на десятилетие с указанием числа рабочих и мощности (в тысячах лошадиных сил). Конечно, это — план лишь приблизительный, первоначальный, грубый, с ошибками, план «в порядке первого приближения», но это настоящий научный план. Мы имеем точные расчеты спеццов по всем основным вопросам. Мы имеем их расчеты по всем отраслям промышленности. Мы имеем — один маленький пример — расчет размеров производства кожи, обуви по две пары на душу (300 миллионов пар) и т. д. В итоге мы имеем и материальный и финансовый (в золотых рублях) баланс электрификации (около 370 миллионов рабочих дней, столько-то бочек цемента, штук кирпича, пудов железа, меди и проч., такая-то мощность турбогенераторов и т. д.). Баланс рассчитан на увеличение («по очень грубой оценке») обраба-

тывающей промышленности за 10 лет на 80%, а добывающей на 80—100%. Дефицит золотого баланса (+11 миллиардов — 17, итого дефицит около 6 миллиардов) «может быть покрыт путем концессий и кредитных операций».

Указано местонахождение 20 паровых и 10 гидроэлектрических районных станций первой очереди с подробным описанием хозяйственного значения каждой станции.

После общей сводки имеем входящие в тот же том, с отдельной нумерацией страниц, работы по каждому району: Северному, Центрально-промышленному (эти две особенно хороши, точны, детальны, основаны на богатейшем научном материале), Южному, Приволжскому, Уральскому, Кавказскому (Кавказ взят в целом, в предположении экономического соглашения между разными республиками), Западной Сибири и Туркестану. По каждому району имеем расчет на электрические станции не только первой очереди; затем имеем так называемую «программу А Гоэлро», т. е. план использования *существующих* электрических станций наиболее рационально и экономно. Еще один небольшой пример: по отношению к Северному (Петроградскому) району рассчитано, что соединение петроградских станций могло бы дать экономию, определяемую следующим образом. До половины мощности можно было бы (стр. 69 отчета по Северному району) направить к местам сплава леса на Севере, в Мурманск, Архангельск и т. д. Увеличение заготовок леса и сплава его за границу могло бы дать при таких условиях *«до полу-миллиарда валютных рублей в год в ближайшее же время»*.

«Ежегодная выручка за северный лес может в ближайшие же годы достигнуть величины нашего золотого запаса» (стр. 70, там же), если мы сумеем, конечно, перейти от разговоров о плане к изучению и *применению* действительно разработанного учеными плана!

Надо сказать еще, что по ряду вопросов (разумеется, далеко, далеко не по всем) мы имеем начало календарной программы, т. е. не только плана вообще, но расчета на каждый год, с 1921 по 1930, сколько станций можно пустить в ход и насколько расширить существующие станции (опять-таки при указанном условии, не слишком легко осуществимом при наших интеллигентски-литераторских и саноупо-бюрократических правах).

Чтобы оценить всю громадность и всю ценность труда, совершенного «Гоэлро», бросим взгляд на Германию. Там аналогичную работу проделал один ученый Баллод. Он

составил научный план социалистической перестройки всего народного хозяйства Германии. В капиталистической Германии план повис в воздухе, остался литературщиной, работой одиночки. Мы дали государственное задание, мобилизовали сотни специалистов, получили в десять месяцев (конечно, не в два, как наметили сначала) единый хозяйственный план, построенный научно. Мы имеем законное право гордиться этой работой; надо только *понять, как следует ею пользоваться, и именно с непониманием этого приходится теперь вести борьбу.*

Резолюция VIII съезда Советов говорит: «...Съезд... одобряет работу ВСНХ и т. д. и в особенности «Гоэлро» по разработке плана электрификации России... оценивает этот план как первый шаг великого хозяйственного начинания, поручает ВЦИК и т. д. завершить разработку этого плана и утвердить его, притом обязательно в кратчайший срок... Поручает принять все меры к самой широкой пропаганде этого плана... Изучение этого плана должно быть введено во всех без изъятия учебных заведениях республики» и т. д.

Ничто не характеризует столь наглядно наличность болячек в нашем аппарате, особенно верхушечном, и бюрократических, и интеллигентских болячек, как наблюдаемое в Москве отношение к этой резолюции, попытки «истолковать» ее вкривь и вкось вплоть до того, чтобы отговориться от нее. Литераторы не пропагандируют выработанного плана, а пишут тезисы и пустые рассуждения о том, как подойти к выработке плана! Сановники ставят ударение чисто бюрократически на необходимости «утвердить» план, понимая под этим не вынесение конкретных заданий (построить то-то и тогда-то, купить то-то за границей и т. п.), а нечто совершенно путаное, вроде разработки *нового* плана! Непонимание дела получается чудовищное, слышатся речи: сначала восставовим хоть частью старое, прежде чем строить новое; электрификация похожа на электрофикцию; почему не газификация; в «Гоэлро» буржуазные спецы, мало коммунистов; «Гоэлро» должна дать кадры экспертов, а не общеплановой комиссии и т. п.

Вот этот-то разброд мнений и опасен, ибо показывает неумение работать, господство интеллигентского и бюрократического самомнения над настоящим делом. Насмешечки над фантастичностью плана, вопросы насчет газификации и пр. обнаруживают самомнение невежества. Поправлять с кондачка работу сотен лучших специалистов,

отделываться пошло звучащими шуточками, чваниться своим правом «не утвердить», — разве это не позорно?

Надо же научиться ценить науку, отвергать «коммунистическое» чванство дилетантов и бюрократов, надо же научиться работать систематично, используя свой же опыт, свою же практику!

Конечно, «планы» вещь такая, по самой ее сути, что говорить и спорить можно бесконечно. Но не нужно допускать общих разглагольствований и споров о «принципах» (построения плана), когда надо взяться за изучение данного, единственно научного плана и за исправление его на основании указаний *практического* опыта и на основании более детального изучения. Конечно, право «утверждать» и «не утверждать» всегда остается за сановником и сановниками. Если понимать разумно это право и толковать разумно решения VIII съезда насчет утверждения одобренного им и преподанного к самой широкой пропаганде плана, то под утверждением надо понимать ряд заказов и приказов: то-то, тогда-то и там-то купить, то-то начать строить, такие-то материалы собрать и подвезти и т. п. Если же толковать по-бюрократически, тогда «утверждение» означает самодурство сановников, бумажную волокиту, игру в проверяющие комиссии, одним словом, чисто чиновничье убийство живого дела.

Взглянем на дело еще с одной стороны. Необходимо особо связать научный план электрификации с текущими практическими планами и их действительным осуществлением. Это, разумеется, совершенно бесспорно. Как же именно связать? Чтобы знать это, надо, чтобы экономисты, литераторы, статистики не болтали о плане вообще, а детально изучали выполнение наших планов, наши ошибки в этом практическом деле, способы исправления этих ошибок. Без такого изучения мы слепые. При таком изучении, наряду с ним, при условии изучения практического опыта, — остается совсем маленький вопрос административной техники. Плановых комиссий у нас хоть пруд пруди. Взять для объединения двоих от ведомства, вверенного Ивану Ивановичу, одного — от ведомства, вверенного Пал Палычу, или наоборот. Соединить их с подкомиссией общеплановой комиссии. Ясно, что это именно административная техника и ничего больше. Испытать и так и эдак, выбрать лучшее — об этом смешно и разговаривать.

Суть дела в том, что у нас не умеют ставить вопроса и живую работу заменяют интеллигентским и бюрократи-

ческим прожектерством. У нас были и есть текущие производственные и топливные планы. Мы сделали явную ошибку и в тех и в других. Насчет этого не может быть двух мнений. Дельный экономист, вместо пустяковых тезисов, засядет за изучение фактов, цифр, данных, проанализирует наш собственный практический опыт и скажет: ошибка там-то, исправлять ее надо так-то. Дельный администратор, на основании подобного изучения, предложит или сам проведет перемещение лиц, изменение отчетности, перестройку аппарата и т. п. Ни того, ни другого делового и дельного подхода к единому хозяйственному плану у нас не видишь.

В том-то и болячка, что неверно ставят вопрос об отношении коммуниста к спецам, администратора к ученым и литераторам. В вопросе о едином хозяйственном плане, как и во всяком другом вопросе, есть такие стороны — и всегда могут возникнуть такие новые стороны, — которые требуют решения только коммунистами или требуют подхода только администраторского. Это бесспорно. Но это голая абстракция. А сейчас у нас к данному вопросу подходят ошибочно как раз коммунистические литераторы и коммунистические администраторы, не сумевшие понять, что здесь надо побольше поучиться у буржуазных спецов и ученых, поменьше играть в администрирование. Никакого другого единого хозяйственного плана, кроме выработанного уже «Гоэлро», нет и быть не может. Его надо дополнить, развивать дальше, исправлять и применять к жизни на основании указаний практического опыта, внимательно изучаемого. Обратное мнение есть только «мнимо радикальное, на самом же деле невежественное самомнение», говоря словами партпрограммы. Не менее невежественным самомнением является мысль, будто возможна иная общеплановая комиссия в РСФСР, кроме «Гоэлро», чем, конечно, не отвергается возможная польза частичных, деловых исправлений ее состава. Строить что-либо серьезное, в смысле улучшения общего плана нашего народного хозяйства, можно только на этой основе, только продолжая начатое, иначе это будет игра в администрирование или, проще, самодурство. Задача коммунистов внутри «Гоэлро» — поменьше командовать, вернее вовсе не командовать, а подходить к специалистам науки и техники («они в большинстве случаев неизбежно пропитаны буржуазными мирозерцанием и навыками», как говорит программа РКП) чрезвычайно осторожно и умело, учась

у них и помогая им расширять свой кругозор, исходя из завоеваний и данных соответственной науки, памятуя, что инженер придет к признанию коммунизма *не так*, как пришел подпольщик-пропагандист, литератор, *а через данные своей науки*, что *по-своему* придет к признанию коммунизма агроном, по-своему лесовод и т. д. Коммунист, не доказавший своего умения объединять и скромно направлять работу специалистов, входя в суть дела, изучая его детально, такой коммунист часто вреден. Таких коммунистов у нас много, и я бы их отдал дюжинами за одного добросовестно изучающего свое дело и знающего буржуазного спеца.

Коммунисты, стоящие вне «Гозлро», помочь делу создания и проведения единого хозяйственного плана могут двояко. Если они экономисты, статистики, литераторы, надо сначала изучить наш собственный практический опыт и только на основании детального изучения соответственных фактов рекомендовать исправление ошибок, улучшение работы. Изучение — дело ученого, и тут, поскольку дело идет у нас уже давно не об общих принципах, а именно о практическом опыте, нам опять в десять раз ценнее хотя бы буржуазный, но знающий дело «специалист науки и техники», чем чванный коммунист, готовый в любую минуту дня и ночи написать «тезисы», выдвинуть «лозунги», преподнести голые абстракции. Побольше знания фактов, поменьше претендующих на коммунистическую принципиальность словопреятий.

С другой стороны, если коммунист — администратор, его первый долг — остерегаться увлечения командованием, уметь сначала посчитаться с тем, что наука уже выработала, сначала спросить, проверены ли факты, сначала добиться изучения (в докладах, в печати, на собраниях и проч.) — изучения того, где именно мы сделали ошибку, и лишь на этой основе исправлять делаемое. Поменьше приемов Тит Титыча («я могу утвердить, могу не утвердить»), побольше изучения наших практических ошибок.

Давно уже замечено, что недостатки людей большей частью связаны с их достоинствами. Таковы недостатки многих из руководящих коммунистов. Десятки лет делали мы великое дело, проповедовали свержение буржуазии, учили недоверию к буржуазным спецам, разоблачали их, отнимали у них власть, подавляли их сопротивления. Великое, всемирно-историческое дело. Но стоит чуточку преувеличить, и получается подтверждение истины, что от

великого до смешного один только шаг. Мы Россию убедили, мы Россию отвоевали от эксплуататоров для трудящихся, мы эксплуататоров подавили — мы должны научиться Россией управлять. Для этого надо научиться скромности и уважению к деловой работе «специалистов науки и техники», для этого надо научиться деловому и внимательному анализу наших многочисленных *практических* ошибок и исправлению их постепенному, но неуклонному. Поменьше интеллигентского и бюрократического самомнения, побольше изучения того, что наш практический опыт, в центре и на местах, дает, и того, что наука нам уже дала.

21 февраля 1921 г.

Полн. собр. соч., т. 42,
стр. 339—347

Н. ОСИНСКОМУ

1. III. 1921 г.

т. Осинский!

Повидал вчера Ивана Афанасьевича Чекунова. Оказалось, он у меня уже был в 1919 г. по вопросу о съезде трудовых крестьян. Теперь он говорит: лучше начать с *областных*.

Сочувствует коммунистам, но не идет в партию, ибо ходит в церковь, христианин (отвергаю-де обряды, но верующий).

Улучшает хозяйство. Объехал Нижегородскую и Симбирскую губернии. Крестьяне, говорит, потеряли доверие к Соввласти. Можно ли, спрашиваю, поправить налогом? Думает, что да. В своем уезде добился, при помощи рабочих, смены худой советской власти хорошою.

Вот за таких людей нам надо *изо всех сил* уцепиться для восстановления доверия *массы* крестьян. Это *основная* политическая задача и притом не терпящая отлагательства. Очень прошу: не увлекайтесь слишком «аппаратской» точкой зрения, не волнуйтесь чересчур из-за нее. Обратите *больше* внимания на политическое отношение к крестьянству.

По-моему, необходимо сейчас же «захватить», т. е. втянуть, к нам в работу Чекунова. Как это сделать? Надо подумать. Может быть, создать тотчас (приступить к со-

зданию, вернее) «совета трудового крестьянства», или *«совета беспартийных крестьян»* (пожалуй, последнее название осторожнее для недопущения тех, кого Чекунов зовет «шипящими», т. е. прямых кулаков и врагов Соввласти). Тотчас назначить Чекунова уполномоченным НКЗема по организации (или подготовке) учреждения такого рода. Тотчас поручить ему спешно съездить в Симбирскую губернию (нам надо советчика и посредника из губернии *с излишками хлеба*, лучше двух посредников) и дать ему задание: привези к нам сюда из Симбирской губернии (у него там знакомства) *беспартийного крестьянина* пожилого, русского, земледельца, *сторонника трудовых крестьян и рабочих*, не «шипящего». Найти еще одного. Лучше тройка: Чекунов + симбиряк + еще один из нехлебной губернии. Эту тройку «стариков» (очень бы хорошо, если бы все были *и беспартийные и христиане*) мы тотчас превратим либо в членов коллегии с *совета* тельным голосом, либо в ядро «совета беспартийных крестьян», либо в подобную корпорацию.

Это надо сделать быстро, тотчас (он хочет уезжать послезавтра).

Куйте железо, пока горячо. Ответьте мне.

С ком. приветом *Ленин*

Полн. собр. соч., т. 52,
стр. 85—86

О ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦК РКП(б)

ИЗ ОТЧЕТА НА X СЪЕЗДЕ РКП(б)
8 МАРТА 1921 г.

...В заключение я скажу только два слова о том вопросе борьбы с бюрократизмом, который занял у нас так много времени. Еще летом прошлого года этот вопрос был поставлен в ЦК, в августе ЦК выдвинул его в письме ко всем организациям, в сентябре он был поставлен на партийной конференции, наконец, на декабрьском съезде Советов вопрос этот был поставлен в более широком масштабе. Несомненно, бюрократическая язва есть; она признана, и необходима действительная борьба против нее. Конечно, в той дискуссии, которую мы наблюдали, в неко-

торых платформах этот вопрос ставился по меньшей мере легкомысленно, и сплошь и рядом он рассматривался с точки зрения мелкобуржуазной. Несомненно, в последнее время было обнаружено брожение и недовольство среди беспартийных рабочих. Когда в Москве были беспартийные собрания, ясно было, что из демократии, свободы они делают лозунг, ведущий к свержению Советской власти. Многие или, по крайней мере, некоторые из представителей «рабочей оппозиции» боролись против этого зла, против этой мелкобуржуазной контрреволюционности и говорили: «Мы против этого сплотимся». И действительно, сумели проявить максимальную сплоченность. Все ли таковы из сторонников группы «рабочей оппозиции» и других групп с платформой полусиндикалистской, я не знаю. Надо, чтобы мы на этом съезде узнали это получше, надо, чтобы мы поняли, что борьба с бюрократизмом есть борьба абсолютно необходимая и что она так же сложна, как задача борьбы с мелкобуржуазной стихией. Бюрократизм в нашем государственном строе получил значение такой болячки, что о нем говорит наша партийная программа, и это потому, что он связан с этой мелкобуржуазной стихией и с ее распыленностью. Победить эти болезни можно только объединением трудящихся, чтобы они умели не только приветствовать декреты Рабоче-Крестьянской инспекции, — мало разве у нас декретов, которые приветствуются? — но чтобы они умели через Рабоче-Крестьянскую инспекцию осуществлять свое право, чего сейчас нет не только в деревне, но и в городах, и даже в городах столичных! Часто не умеют осуществлять его даже там, где больше всего кричат против бюрократизма. На это обстоятельство надо очень и очень обратить внимание.

Здесь мы часто наблюдаем, что некоторые, борясь с этим злом, хотят, может быть даже искренне, помочь пролетарской партии, пролетарской диктатуре, пролетарскому движению, а на деле помогают мелкобуржуазной анархической стихии, которая не раз в течение революции показывала себя, как самый опасный враг пролетарской диктатуры. А теперь — и это основной вывод и урок текущего года — она показала себя еще раз, как враг самый опасный, больше всего могущий иметь сторонников и поддержку в такой стране, как наша, могущий изменить построение широких масс, перебрасываться даже на часть беспартийных рабочих. Тогда положение пролетарского государства становится очень тяжелым. Если мы этого не

поймем, если мы этого урока не выведем и не превратим этот съезд в поворотный пункт и в экономической политике и в смысле максимального сплочения пролетариата,— придется применить к нам печальные слова, что мы ничего не забыли из того, иногда пустого и мелкого, что следует забыть, и ничему не научились из того серьезного, чему за этот год революции нам надо было научиться. Я надеюсь, что этого не будет! (Бурные аплодисменты.)

Полн. собр. соч., т. 43,
стр. 31—33

О ЗАМЕНЕ РАЗВЕРСТКИ НАТУРАЛЬНЫМ НАЛОГОМ

ИЗ ДОКЛАДА НА X СЪЕЗДЕ РКП(б)
15 МАРТА 1921 г.

...Твердый аппарат должен быть годен для всяких маневров. Если же твердость аппарата превращается в закостенелость, мешает поворотам, тогда борьба неизбежна. Поэтому нужно все силы употребить на то, чтобы безусловно добиться своего, добиться полного подчинения аппарата политике. Политика есть отношение между классами— это решает судьбу республики. Аппарат, как подсобное средство, чем тверже, тем он лучше и пригоднее для маневров...

Полн. собр. соч., т. 43,
стр. 72—73

В. М. МОЛОТОВУ

т. Молотов! Сейчас узнал от Рыкова, что профессора (Московского высшего технического училища) *еще не знают* решения (вчерашнего).

Это безобразие, чудовищное опоздание. Ставлю вопрос об аппарате ЦК на Политбюро. Ей-ей, нельзя так.

Вчера был *готов* проект заявления Луначарского. Вчера же обязательно было *огласить*.

Необходимо, чтобы Вы сейчас же распорядились все сделать и все *проверить*, исполнено ли?

Необходимо проверить и подогнать.

Опоздание недопустимое.

Ленин

Написано 15 апреля 1921 г.

Полн. собр. соч., т. 52,
стр. 147—148

В. А. СМОЛЬЯНИНОВУ

Задание пом. управдел СНК и СТО

тов. *Смоляникову*

1) Держать связь с областными экономическими совещаниями и следить по телеграммам, материалам и протоколам, от них поступающим, за их работой, периодически информируя Председателя СТО о результатах их работы и выполнении ими заданий СТО, а также давать им с ведома тов. *Ленина* или по соглашению с соответствующими наркоматами разъяснения и указания по возникающим вопросам.

2) Просматривать протоколы и материалы губернских экономических совещаний с точки зрения проверки исполнения постановлений и общих директив СТО, подробно следить за работой важнейших типичных губернских экономических совещаний, список которых представить на утверждение тов. *Ленина*.

3) Быть в курсе работы коллегии экономических наркоматов, Госплана¹ и плановых комиссий, образованных постановлением СТО.

4) Следить по газетам, отчетам и специальным изданиям экономических и статистических органов за экономической и хозяйственной жизнью страны.

5) Следить за фактическим исполнением важнейших постановлений и заданий СТО и докладывать об этом тов. *Ленину*.

6) Исполнять специальные поручения Председателя СТО и управдела СНК по экономическим, хозяйственным и производственным вопросам.

¹ Слово «Госплана» написано рукой В. И. Ленина.

7) Подготавливать недостаточно подготовленные экономические, хозяйственные и производственные вопросы, поступающие на повестку в СТО.

8) В порядке инициативы, с согласия тов. Ленина, подготавливать и возбуждать через соответствующие наркоматы или непосредственно в СТО вопросы, вытекающие из изучаемых материалов.

Чтобы дать возможность тов. *Смоляникову* выполнить эти задания, вся корреспонденция, как телеграфная, так и почтовая, экономических областных советов и губернских совещаний должна поступать непосредственно к тов. *Смоляникову*, который и докладывает все необходимое тов. *Ленину*.

Секретарь СНК и СТО исполняет переписку с областными советами и губернскими совещаниями лишь в согласовании с т. *Смоляниковым*, за исключением извещений о решениях СНК и СТО, которые исполняются непосредственно секретариатом. Повестка дня СТО рассылается членам СТО лишь по ознакомлении с нею тов. *Смоляниковым*.

Пред. СНК и СТО

*В. Ульянов (Ленин)*¹

Добавлено² в § 3: «Госплана».

Добавляется § 9: «Регулярно совещаться с редактором «Экономической Жизни» для полнейшего согласования ее работы с работой СТО».

19/V. 1921. Пред. СТО

В. Ульянов (Ленин)

НВ: Дать об этом краткую заметку в «*Экономическую Жизнь*».

Ленин

Полн. собр. соч., т. 52,
стр. 199—201

¹ Документ подписан также управделами СНК Н. П. Горбуновым.

² Текст от слова «Добавлено» и до конца написан рукой В. И. Ленина.

ИЗ НАКАЗА ОТ СТО (СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ) МЕСТНЫМ СОВЕТСКИМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

ПРОЕКТ

Первоочередной задачей Советской республики является восстановление производительных сил, подъем сельского хозяйства, промышленности и транспорта. Разорение и обнищание, причиненные всюду империалистической войной, так необъятно велики, что во всем мире свирепствует экономический кризис, и даже в передовых странах, которые до войны были далеко впереди России по своему развитию и которые несравненно меньше пострадали от войны, восстановление хозяйства идет с необычайными трудностями и растянется на долгий ряд лет. И дело обстоит так даже во многих странах «победительницах», несмотря на то, что они связаны союзом с богатейшими капиталистическими державами и получают громадную дань, возложенную на страны побежденные, зависимые и колониальные.

Понятно, что отсталой России, которая вынесла не только империалистическую войну, но и три с лишним года гражданской войны, навязанной рабочим и крестьянам помещиками и капиталистами при помощи всемирной буржуазии, приходится с неизмеримо большими трудностями восстанавливать свое хозяйство. Тяжелый неурожай 1920 года, бескормица и падеж скота сделали положение крестьянского хозяйства невыносимо тяжелым.

По закону, который издан ВсеЦИКом, разверстка заменена продовольственным налогом. Установлена свобода обмена остающихся земледельцу излишков на всякие продукты. Постановлением Совнаркома опубликованы ставки налога. Размеры налога, приблизительно, вдвое ниже разверстки. Совнаркомом издан новый закон о кооперации, расширяющий ее права в связи с свободой обмена земельных излишков.

Этими законами сделано очень многое для немедленного улучшения положения крестьянского хозяйства, для усиления интереса крестьян к расширению запашки и к улучшению земледелия и скотоводства, а вместе с этим для подъема и развития мелкой, местной промышленности, которая не пуждается в заготовке и подвозе больших государственных запасов продовольствия, сырья и топлива.

Самостоятельный местный почин в деле улучшения крестьянского хозяйства, развития промышленности, уста-

новления оборота между земледелием и промышленностью получает теперь особенно большое значение. Создаются большие возможности применения новых сил, новой энергии к восстановлению народного хозяйства.

Совет Труда и Оборона, обязанный в силу постановления VIII Всероссийского съезда Советов объединять деятельность экономических наркоматов и направлять ее, обращается ко всем местным учреждениям с настоятельным требованием напрячь все силы и развернуть во что бы то ни стало широкую деятельность по всестороннему улучшению крестьянского хозяйства и подъему промышленности, строго выполняя новые законы и руководясь при этом излагаемыми ниже основными положениями и указаниями.

Практическое мерило успехов нашего хозяйственного строительства в общегосударственном масштабе мы имеем теперь в первую очередь двоякое: во-первых, успех быстрого, полного, государственно-правильного сбора продовольственного налога; во-вторых — и это особенно важно — успех товарообмена и продуктообмена сельскохозяйственных продуктов на промышленные, успех оборота между земледелием и промышленностью.

Это — самое насущное, немедленно и во что бы то ни стало необходимое. Это — проверка всей работы и закладка фундамента для осуществления великого плана электрификации, которая даст нам восстановление крупной промышленности и транспорта в таких размерах и на такой технической основе, чтобы окончательно и навсегда победить голод и нищету.

Надо собрать 100% продовольственного налога и затем собрать еще столько же продовольственных продуктов путем свободного обмена с.-х. излишков на промышленные изделия. Конечно, это не может удалиться повсюду сразу, но эту ближайшую задачу мы все должны себе поставить и мы сможем ее в кратчайший срок осуществить, если правильно поймем положение нашего хозяйства и со всей энергией вступим на правильный путь его подъема. Все местные власти, все местные учреждения каждой губернии, каждого уезда, каждого областного центра, каждой автономной республики должны, объединенно и согласованно, развернуть дело так, чтобы обмен излишков был двинут. Пусть опыт покажет, насколько удастся двинуть этот обмен посредством увеличения производства и доставки государственных продуктов крупных социалисти-

ческих предприятий; — насколько удастся поощрить и развить мелкую местную промышленность; — какую роль сыграет кооперация и частная торговля, предприниматели, капиталисты, находящиеся на государственном учете, — все и всяческие приемы, с наибольшим развитием местной инициативы, должны быть испытаны. Мы стоим перед новой задачей, не испытанной еще нигде в мире; мы решаем эту задачу при таких условиях, когда послевоенное разорение не позволяет ни точно рассчитать ресурсы, ни определить наперед, какую степень напряжения могут вынести рабочие и крестьяне, принесшие неслыханно тяжелые жертвы ради победы над помещиками и капиталистами. Мы должны смелее и шире применить разнообразные приемы, подходы к делу с разных сторон, разную степень допущения капитала и частной торговли, не боясь известного насаждения капитализма, лишь бы немедленно поднять оборот, оживить этим и земледелие и промышленность, подсчитать, на результатах практического опыта, какими ресурсами страна обладает и каким путем всего вернее можно идти к улучшению положения рабочих и крестьян для дальнейшей более широкой и прочной работы хозяйственного строительства, для осуществления плана электрификации.

Сверх налога, сколько сельскохозяйственных излишков обменяли крестьяне на продукты мелкой промышленности и частной торговли и сколько на продукты, доставляемые государством? — вот два вопроса, которые должны в первую очередь заинтересовать всякого советского работника, занятого делом хозяйственного строительства. Вот главные ближайшие направления, по которым мы должны достигнуть наибольших успехов и по которым будем измерять степень успешности работы, а затем будем судить, как именно двинуться к дальнейшим задачам. Согласованно с этими двумя ближайшими вопросами должны ставиться все вопросы хозяйственного строительства вообще.

Чтобы осуществить это согласование, чтобы поощрить в наибольших размерах почин, самостоятельность, размах работы на местах, а также чтобы контролировать местным опытом и местным надзором работу центрального аппарата и обратно, достигая этим устранения волокиты и бюрократизма, Совет Труда и Оборона постановил (см. особо текст постановления¹⁾):

¹ См. *В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 264—265.*

во-первых, ввести повсюду экономические совещания для согласования работы местных органов всех экономических наркоматов,

и во-вторых, установить правильную отчетность местных экономических совещаний в целях обмена опыта, организации соревнования и, главное, проверки местной работой и ее результатами правильности приемов деятельности и способа постройки центральных учреждений.

Местные экономические совещания должны быть организуемы по типу СТО (Совета Труда и Оборона) и находиться в таких же отношениях к местным исполкомам, в каких СТО находится к Совнаркому. СТО работает на правах комиссии Совнаркома; при условии подбора членов СТО из членов СНК получается полнейшая согласованность работы обоих учреждений, устранение всякой возможности трений между ними, быстрота работы, простота аппарата, ибо никакого аппарата СТО не создает, а работает через аппараты ведомств, стараясь упростить их и согласовать между собою.

Губэкономсоветы в таких же отношениях должны находиться к Губисполкомам; на практике именно дело так и складывается. Притом СТО, утверждал членов и председателя областных и краевых экономических советов, старается учитывать опыт местных работников и без совещания с ними не давать утверждений. Несомненно, Областэкономсоветы должны стараться и будут стараться согласовать свою работу с Губэкономсоветами, обеспечивая возможно полное их участие, их осведомление, их заинтересованность. Едва ли своевременно было бы сейчас же пытаться регламентировать все эти взаимоотношения: опыта еще мало, из попыток такой регламентации могло бы получиться чисто бюрократическое творчество. Целесообразнее предоставить сначала практике выработать подходящие формы отношений (СТО работал около года рядом с СНК, не имея в сущности никакой конституции). Пусть эти формы лучше будут вначале не абсолютно устойчивы: разнообразие желательно, полезно, даже необходимо, чтобы точнее изучить, полнее сравнить разные системы взаимоотношений.

Уездные и волостные экономсоветы должны быть образуемы на таких же основаниях — разумеется, при допущении всяких видоизменений основного типа, т. е. исполкомы могут целиком брать на себя задачи и обязанности Экономических совещаний, могут свои же

«распорядительные» или «экономические» заседания приравливать к Экономическим совещаниям, могут выделять (например, в волостях, а иногда и в уездах) специальные комиссии или даже специально назначенных отдельных лиц для выполнения всех или некоторых задач Экономических совещаний и так далее и тому подобное. Низшей ячейкой должны быть *селькомы*, они должны стать низшими органами СТО в деревне. Закон о соответствующем расширении прав селькомов и об определении их взаимоотношений к сельсовдепам утвержден уже СНК и опубликован в мае 1921 года. На обязанности Губисполкомов лежит то или иное предварительное установление наиболее подходящих для данной местности правил с обязательным *расширением*, а не сужением почти па к самостоятельности «мест» вообще, низших ячеек *в особенности*.

В промышленных уездах и поселениях низшими органами СТО должны быть райкомы и фабкомы или управления фабрик и заводов — смотря по тому, с одной ли отраслью промышленности приходится иметь дело или с несколькими. Во всяком случае *объединение* работы с уездными исполкомами, волисполкомами, селькомами для мер по руководству *всей* местной хозяйственной жизнью необходимо, в той или иной форме, безусловно.

Далее. Вопрос о правильной отчетности местных органов перед СТО приобретает исключительную важность, ибо одно из главных зол, которым мы страдаем, состоит в недостатке изучения практического опыта, обмена опытом, взаимоконтроля — распоряжений центра практикой мест и практики мест руководством центра. Одно из важнейших средств борьбы с бюрократизмом и волокитой должно состоять в проверке исполнения законов и распоряжений центра местами, для этого нужны отчеты, печатаемые *в общее сведение* с обязательным *расширением участия беспартийных* и не ведомственных людей. Такой журнал, как «Наше Хозяйство», «двухнедельный орган Тверского губернского экономического совета» (№ 1, 15. IV. 1921 г.; № 2, 30. IV. 1921 г.), показывает, что на местах потребность в изучении, освещении, оглашении итогов нашего хозяйственного опыта сознается и находит правильные пути ее удовлетворения. Конечно, не в каждой губернии смогут, по крайней мере в ближайшие месяцы, поставить журнал, не везде смогут печатать два раза в месяц по 3000 экземпляров, как печатает Тверь. Но не только в каждой губернии, а и в каждом уезде могут — и должны —

составлять раз в два месяца (для начала можно допускать, в виде изъятия, и более продолжительные промежутки) отчет о местной экономической работе и печатать его, скажем, 100—300 экземпляров. Бумаги и типографий на такую небольшую работу безусловно везде найдется, если мы поймем важность и неотложность такой работы, необходимость для удовлетворения этой потребности отнимать бумагу от многих ведомств, печатающих массу ненужных или далеко не в первую очередь пужных вещей. Если набирать мелким шрифтом; если печатать в 2 столбца (как делают товарищи в Твери); если понять ту нехитрую истину, что даже сотня экземпляров при доставке по одному в каждую губернскую библиотеку и в каждую крупнейшую общегосударственную библиотеку дает уже, правда, скудную, но все же *несомненную* возможность *всероссийского* осведомления и учета опыта,— то ясна будет осуществимость и неотложность этого.

Действительный учет опыта, действительный обмен опытом, привлечение всех выдающихся и способных организаторов из беспартийных, все это невозможно без правильного печатания отчетов, хотя бы в ничтожном минимуме экземпляров. Добиться этого можно и должно немедленно.

При составлении отчетов необходимо соединить возможно большую краткость с точностью ответа на поставленные вопросы. Вопросы делятся на четыре группы: первая группа вопросов, это — те, которые в особенности выдвигаются на первое место в настоящее время. Ответ на них обязателен в каждом отчете и с наибольшей точностью и подробностью. Это необходимо в особенности потому, что эта группа вопросов для громадного большинства уездов имеет исключительно насущное, злободневное значение именно в данный момент. Для меньшинства уездов и районов, именно для чисто промышленных, на первый план выдвинутся иные вопросы. Вторая группа вопросов, это — такие, ответ на которые тоже обязателен в каждом отчете, но очень часто может и должен быть дан в виде краткой сводки тех отчетов, которые уже представлены в соответственные ведомства. Во всех таких случаях в отчете для СТО обязательно должно быть указано: отчеты посланы тогда-то, в такие-то учреждения, краткий итог проделанной работы выражается по этим отчетам в цифрах таких-то. Подобного рода ответы необходимы для СТО как для проверки отдельных ведомств, так и для получе-

ния итоговых цифр, дающих достигнутые результаты в области продовольственной, топливной, промышленной и пр. Третья группа вопросов, это — такие, ответ на которые обязателен не в каждом отчете. Ответы на эти вопросы обязательны вначале, т. е. в первом отчете, а в последующих отчетах отмечается лишь добавочное и новое по мере скопления нового материала. Каждые два месяца на эти вопросы отвечать во многих случаях будет нечего. Четвертая группа это — все и всяческие дополнительные вопросы, которые не указываются наперед, не ставятся центром, а возникают на местах. Эта группа должна быть составляема самими местными учреждениями, не будучи ограничена ничем. Само собою разумеется, что вопросы, составляющие государственную тайну (военные или связанные с военными операциями и охраной государства и т. п.), должны быть выделяемы в особый отчет, не подлежащий публикации, а предназначенный исключительно для СТО, как отчет секретный.

Перейдем к перечню вопросов:

ПЕРВАЯ ГРУППА ВОПРОСОВ

1. ТОВАРООБМЕН С КРЕСТЬЯНСТВОМ

Это — первый вопрос по важности и злободневности в настоящее время. Во-первых, без полного и правильного снабжения продовольствием армии и городских рабочих государство не может вести хозяйственного строительства вообще, а товарообмен должен стать главным средством сбора продовольствия. Во-вторых, товарообмен есть проверка правильного взаимоотношения промышленности и земледелия, а равно фундамент всей работы по созданию сколько-нибудь правильно действующей денежной системы. На вопрос о товарообмене (включая сюда и продуктообмен, ибо государственный продукт — продукт социалистической фабрики, обмениваемый на крестьянское продовольствие, не есть товар в политико-экономическом смысле, во всяком случае не только товар, уже не товар, перестает быть товаром), на вопрос о товарообмене должно быть обращено теперь главное внимание всех эконсоветов, всех органов хозяйственного строительства.

Подготовка к товарообмену? Что именно сделано для этой подготовки? — Компродом? — Кооперацией? Число кооперативных лавок для этого? В каждой ли волости есть? В скольких селах? Фонд для товарообмена? Цены на «вольном» рынке? Излишки хлеба и других сельскохо-

влиятельных продуктов? Есть ли опыт товарообмена и какой именно? Итоги и результаты? Борьба с хищениями товарообменного фонда и продовольствия? (особенно важный пункт, требующий разбора *каждого случая* хищения).

Соль и керосин, как предметы товарообмена? Мануфактура? Другие продукты? В чем больше всего нужда? Чего больше всего не хватает крестьянину? Что могло бы быть дано местным, мелким, кустарным производством? Или развитием местной промышленности?

Цифры и факты, касающиеся поставок товарообмена и его итогов, имеют самое важное значение для проведения общегосударственного опыта.

Правильны ли соотношения между Компродом, как органом контроля и надзора за товарообменом, и кооперацией, как органом, осуществляющим товарообмен? Каковы именно эти взаимоотношения на практике? в местном их осуществлении?

Роль частной торговли в товарообмене? Насколько именно развилась или развивается частная торговля? Число торговцев, их оборот по главным продуктам? в особенности по продовольственным продуктам?

2. ОТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВА К КАПИТАЛИСТАМ

Товарообмен и свобода торговли означает неминуемо появление капиталистов и капиталистических отношений. Бояться этого нечего. Рабочее государство имеет в своих руках достаточно средств, чтобы *лишь в меру* допустить развитие этих отношений, которые полезны и необходимы в обстановке мелкого производства, и чтобы контролировать эти отношения. Все дело теперь именно в точном изучении размеров явления и изыскании подходящих (не стеснительных, вернее: не запретительных) приемов контроля и учета со стороны государства.

Насколько именно развивается частная торговля в связи с заменой разверстки налогом? Поддается учету или нет? Только мешочническая или и правильная торговля? Регистрация ее и итоги регистрации?

Предпринимательство: есть ли случаи предложения со стороны капиталистов и предпринимателей взять в аренду те или иные предприятия или заведения? или торговые помещения? Точный учет этих случаев и разбор их? Как поставлено определение, хотя бы приблизительное, итогов торговых операций? Тоже — отчетность арендаторов, коммиссионеров, если такие есть?

Были ли предложения характера комиссионного? Сбор продуктов, закупка их в пользу государства за процент? Или продажа и распределение? Или организация промышленных предприятий?

Кустарная промышленность, в чем изменилось ее положение после продналога? Степень ее развития вообще? Источник данных?..

4. СОГЛАСОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ РАБОТЫ РАЗНЫХ ВЕДОМСТВ ВНУТРИ МЕСТНЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЕДИНИЦ: ВОЛОСТЕЙ, УЕЗДОВ, ГУБЕРНИЙ

Отсутствие на местах согласованной работы различных ведомств — одно из больших зол, препятствующих хозяйственному строительству. Надо обратить на этот вопрос громадное внимание. Задача эконсоветов — устранять эту несогласованность, развивать самостоятельность местных учреждений. Практические примеры должны быть собираемы, чтобы лучшей постановки дела добиться и примеры успеха сделать образцом для всех. При крайней нужде в продовольствии, например, естественно и неизбежно было величайшее ограничение самостоятельности мест в употреблении собранного хлеба. С надлежащим контролем и в меру увеличения запасов хлеба надо увеличить эту самостоятельность. Этим можно и должно достигать уменьшения бюрократизма, сокращения перевозок, поощрения производства, улучшения положения крестьян и рабочих. Продовольствие — мелкая местная промышленность — топливо — крупная общегосударственная промышленность и т. д., все эти области связаны тесно, и «ведомственное» разделение их, необходимое для управления государством, приносит вред, если не вести постоянной работы согласования, устранения трений, волокиты, ведомственной узости, казенщины. На местах, ближе к массам рабочих и крестьян, эти недостатки виднее, и места же должны выработать — путем обмена опыта — приемы успешной борьбы с этими недостатками.

В чем именно, как именно выразилась работа согласования деятельности местных совхозов, лескомов, уземотделов, совнархозов и так далее? — вот на какой вопрос точные, тщательные и подробные ответы безусловно необходимы.

Как наказаны работники, удовлетворившие места в ущерб центру и вопреки приказу центра? Имена подвергавшихся взысканию? Уменьшаются ли случаи таких нарушений? Повышена ли мера взысканий и как именно?

8. УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОЧИХ И 6.— КРЕСТЬЯН

Все успехи хозяйственного строительства улучшают положение рабочих и крестьян. Но, во-первых, и здесь ведомственность и отсутствие согласования приносят много вреда. А во-вторых, необходимо выделить особо эти вопросы, чтобы внимательно следить за достигаемыми результатами в этой области. Что именно достигнуто? Как именно? Ответы на эти вопросы необходимы.

Усталость, а сплошь и рядом прямое истощение от результатов многолетней войны, сначала империалистической, а потом гражданской, так велики, что особые усилия для улучшения положения рабочих и крестьян безусловно необходимы. Далеко, далеко не все делается из того, что можно и должно делать даже при нашей скудости средств. Далеко не все ведомства и учреждения обращают на это все внимание. Поэтому собирать и изучать местный опыт в этом отношении — самая неотложная необходимость. Отчеты по этому вопросу должны быть самые точные, самые полные и аккуратные: тогда сразу будет видно, где или какие ведомства наиболее отстают. Тогда общими усилиями удастся быстрее добиться улучшения.

7. РАСШИРЕНИЕ КРУГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАБОТНИКОВ ПО ХОЗЯЙСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

В этом расширении мы особенно нуждаемся, и систематичности в усилиях достигнуть такого расширения мы наблюдаем совсем мало. При капитализме отдельные «хозяева» старались — таясь от других и ставя им подножку — добывать себе хороших приказчиков, управляющих, директоров; занимались этим десятилетия, и только немногие наилучшие поставленные «фирмы» достигали хороших результатов. Теперь «хозяином» является рабоче-крестьянское государство, и оно должно поставить широко, планомерно, систематично и открыто дело подбора наилучших работников по хозяйственному строительству, администраторов и организаторов специального и общего, местного и общегосударственного масштаба. Сплошь и рядом еще мы видим наследие первого периода Советской власти, именно: периода ожесточеннейшей гражданской войны и бешеного саботажа, наследие, выражающееся в том, что коммунисты замыкаются в узкий круг правящих, боясь или не умея привлечь к делу беспартийных в достаточном числе.

За исправление этого недостатка надо взяться спешно и изо всех сил. Из массы рабочих, крестьян, интеллигентов выдвигается не мало способных и честных беспартийных людей, которых надо ставить на более крупные посты по хозяйственному строительству, сохраняя необходимый контроль и направление за коммунистами. А с другой стороны, нужен и контроль беспартийных за коммунистами; для этого группы испытанных по своей честности беспартийных рабочих и крестьян необходимо привлекать и в Рабоче-Крестьянскую инспекцию, и помимо всяких должностей неформально привлекать к проверке и оценке работы.

Местные учреждения, особенно волости, уезды, районы, лучше всего знающие состав рабочей и крестьянской массы, должны давать в своих отчетах в СТО *списки* беспартийных, доказавших свою честность на работе или просто выдвинувшихся на беспартийных конференциях или пользующихся бесспорным уважением завода, села, волости и т. п., — и затем указывать, к какой работе привлекаются в области хозяйственного строительства эти лица. Под «работой» надо иметь в виду и занятие должностей, и *участие в контроле или проверке без всяких должностей*, и регулярные неформальные совещания, и т. п.

Ответы на вопросы об этом обязательны регулярно. Без этого социалистическое государство не может правильно поставить дело вовлечения масс в хозяйственное строительство. Новые работники есть, честные и преданные. Их много среди беспартийных. Мы их не знаем. Только местные отчеты помогут узнать их, испытать на более широкой, постепенно расширяемой работе, помогут устранить такое зло, как отрыв комьячек от массы, а это зло наблюдается во многих местностях.

8. ПРИЕМЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ БОРЬБЫ С БЮРОКРАТИЗМОМ И ВОЛОКИТОЙ

Вероятно, в первое время большинство ответов на этот вопрос будут очень просты: никаких приемов и никаких результатов. Решения VIII Всероссийского съезда Советов прочитаны и забыты.

Но если дела обстоят по этой части печально, то мы никак не будем подражать примеру тех, кто поддается отчаянию и машет рукой. Мы знаем, что бюрократизм и волокита больше всего связаны в России с уровнем культуры и с последствиями крайнего разорения и обнищания

вследствие войны. Борьба с таким злом может быть успешной лишь при громадной настойчивости в течение долгого ряда лет. Поэтому не приходить в отчаяние, а начинать работу снова и снова, возобновлять прерванное, испытывать разнообразные способы достижения цели.

Реорганизация Рабоче-Крестьянской инспекции; привлечение беспартийных как через эту инспекцию, так и помимо нее; судебные преследования; сокращение числа служащих и отбор их; проверка и согласование работы ведомств и так далее и тому подобное. Все эти меры, все указанное в решении VIII съезда Советов; все отмеченные в печати меры и приемы должны быть систематически, неуклонно, повторно и многократно испытываемы, сравниваемы, изучаемы.

Губэкономсоветы и всякие иные органы, объединяющие и направляющие работу хозяйственного строительства на местах, должны требовать исполнения предписываемых законом и указываемых практическим опытом мер. Местный опыт должен быть собираем. Ответ на названный вопрос, как бы ни трудно было первое время приучить к тому, чтобы давался точный, полный и своевременный ответ, должен быть доставляем в СТО. СТО этого добьется. И работа даст хорошие результаты, несомненно, хотя бы и не так быстро, как могут ожидать люди, сплошь и рядом превращающие «борьбу с бюрократизмом» во фразу (или в повторение белогвардейско-эсеровской и меньшевистской в том числе сплетни), вместо настойчивого и упорного труда по применению конкретных мероприятий.

ВТОРАЯ ГРУППА ВОПРОСОВ

9. ПОДЪЕМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА: а) КРЕСТЬЯНСКОЕ ХОЗЯЙСТВО; б) СОВХОЗЫ; в) КОММУНЫ; г) АРТЕЛИ; д) ТОВАРИЩЕСТВА; е) ДРУГИЕ ВИДЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ХОЗЯЙСТВА

Самые краткие итоги с цифрами отчетов, посланных по ведомству, с указанием времени посылки каждого отчета.

Более подробные сведения — не в каждом отчете, а периодически через 4—6 месяцев и т. п. — о важнейших сторонах местного хозяйства, об итогах обследований, о важнейших мерах с обязательной проверкой их результатов.

Не менее 2-х раз в год обязательны точные сведения о числе всех видов колхозов (коллективных хозяйств, б — е), с подразделением на поставленные заведомо хорошо, сносно и неудовлетворительно. Одно типичное хо-

зяйство каждой из этих последних трех групп должно быть не менее двух раз в год описываемо подробно с точным указанием всех данных об описываемом хозяйстве, его величины, места нахождения, итогов производства, помощи от него крестьянскому хозяйству и т. д.

10. ПОДЪЕМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: а) КРУПНОЙ, НАХОДЯЩЕЙСЯ В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ ВЕДЕНИИ ЦЕНТРА; б) КРУПНОЙ, НАХОДЯЩЕЙСЯ ЧАСТИЧНО ИЛИ ВСЕЦЕЛО В ВЕДЕНИИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ; в) МЕЛКОЙ, КУСТАРНОЙ, ДОМАШНЕЙ И Т. П.

Ответы должны быть такого же рода, как по прежнему пункту. По категории а местные органы, близко, непосредственно наблюдающие жизнь и работу крупного общегосударственного заведения, его влияние на окружающее население, отношение к нему населения, должны обязательно сообщать в каждом отчете сведения об этих предприятиях, о том, чем ему помогают местные органы, каковы итоги этой помощи, какова помощь, оказываемая такими предприятиями местному населению, каковы наиболее важные нужды таких предприятий, недочеты в их постановке и т. д.

11. ТОПЛИВО: а) ДРОВА; б) УГОЛЬ; в) НЕФТЬ; г) СЛАНЕЦ; д) ДРУГИЕ ВИДЫ ТОПЛИВА (ПАЛОЕ ТОПЛИВО И Т. Д.)

Так же, как по двум предыдущим вопросам: самые краткие итоги, с цифрами отчетов, представленных по ведомству с обязательным указанием времени представления этих отчетов.

Подробные сведения об особенно важном, о том, что выходит за рамки ведомства, о местном согласовании работы и т. п.

Особенно большое внимание должно быть обращено на эконорию топлива. Какие меры принимаются? Каковы их результаты?

12. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

Общие итоги отчетов Компроду с соблюдением вышеуказанных условий.

Огородное хозяйство и пригородное (прифабричное, заводское) земледелие. Его результаты.

Местный опыт относительно организации школьного и детского питания, столовых, общественного питания вообще и т. д.

Обязательны сводки данных в две цифры: число лиц, получавших продовольствие, и количество выданного продовольствия за каждые два месяца.

В каждом крупном потребляющем центре (большой город, средний город, военные учреждения особого поселка и т. п.) мы кормим много лишних людей, примазавшихся чиновников, притаившихся буржуев и спекулянтов и т. д. Надо систематически «ловить» таких «лишних» едоков, нарушающих основной закон: «не трудящийся да не ест». Для этого в каждом подобном месте должен быть назначен ответственный статистик, обязанный изучать данные переписи 28/VIII. 1920 г. и данные текущей статистики и каждые два месяца давать отчет о лишних едоках за своей подписью.

13. СТРОИТЕЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Ответы того же типа, как предыдущие. В этой области почин и самостоятельность мест особенно важны и должны иметь особенно широкое применение. Подробные сведения обязательны о важнейших мероприятиях в этой области и об их результатах.

14. ОБРАЗЦОВЫЕ И БЕЗНАДЕЖНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ЗАВЕДЕНИЯ

Обязательное описание каждого предприятия, заведения, учреждения, связанного с хозяйственным строительством и заслуживающего названия образцового или хотя бы выдающегося или успешно работающего (если нет ни одного образцового и ни одного выдающегося). Состав правления (имена) таких учреждений. Приемы его работы. Результаты. Отношение рабочих и населения.

Тоже относительно безнадежных и бесполезных предприятий.

Особо важен вопрос о закрытии предприятий, не обязательно необходимых (безнадежные; такие, которые могли бы быть закрыты с передачей работы в меньшее число более крупных предприятий и т. п.). Статистический учет таковых, «лишних» заведений, число их, постепенность освобождения республики от них.

15. УЛУЧШЕНИЯ В ХОЗЯЙСТВЕННОЙ РАБОТЕ

Особенно важное и показательное, осуществляемое отдельными изобретателями, исключительными работниками с приведением имен; опыты, которым местные органы придают значение, и так далее.

Это — учреждение, принадлежащее к числу самых важных по роли в социалистическом строительстве. Привлечение к труду — важнейшая и труднейшая проблема социализма.

Обязателен систематический учет практического опыта, собрание и изучение его.

Отчеты обязательны каждые два месяца фактические: сколько выдано натурпремии? Каких продуктов? По какой отрасли работы? (отдельно: лесные работы и все другие виды работ). Сравнение итогов работы, результатов ее, количества продуктов с данными о размерах выданного натурального премирования?

Случаи превращения натурпремии в резерв заработной платы? Особо каждый случай отметить.

Выдачи натурпремии особо успешным предприятиям? и отдельным рабочим? Точное описание каждого случая.

Расчет: нет ли такого местного продукта, который мог бы быть получен (и для товарообмена с заграницей и для особо ценного употребления в России) путем увеличения натурпремирования в таком-то размере? Этот расчет очень важен, ибо при правильном и повсеместном его произведении мы найдем много ценных продуктов, которыми сумеем снабдить за границу с выгодой, с барышом, даже при условии вывоза известного количества натурпремии из той же заграницы.

17. ПРОФСОЮЗЫ, ИХ УЧАСТИЕ В ПРОИЗВОДСТВЕ

Местные Губпрофсоветы и уездные органы профсоюзов обязаны немедленно назначить докладчиков и их заместителей, которые и сами и при помощи местного статистика обязаны изготовить раз в два месяца доклад по этому вопросу.

По отношению к производпропаганде нужны точные факты числа лекций, митингов, демонстраций с именами организаторов и т. п.

Но еще несравненно важнее, чем производпропаганда, данные о действительном участии фабкомов и профсоюзов вообще в производстве. Формы этого участия? Описание каждого типичного случая. Практические итоги. Сравнение заведений, где поставлено хорошо или сносно участие профсоюза в производстве, с заведениями, где таковое не поставлено.

Вопрос о трудовой дисциплине особо важен. Обязательны отчеты о количестве прогулов. Сравнение предприятий с низкой и высокой труддисциплиной.

Приемы повышения труддисциплины.

Товарищеские дисциплинарные суды. Сколько и когда введены? Сколько дел в месяц разбирают? Итоги?

18. хищения

Наряду с учреждениями, видящими распространенность этого зла и борющимися с ним, есть и такие, которые отвечают, что «во вверенном ведомстве, или учреждении, или предприятии хищений нет», «все обстоит благополучно».

Обязательны точные отчеты каждые два месяца. Сколько учреждений, заведений и проч. представляют сведения? Сколько нет?

Краткая сводка этих сведений.

Меры борьбы с хищениями.

Привлекаются ли к ответственности управляющие? Правления? Фабкомы? (за недостаточность борьбы с хищениями).

Производятся ли обыски? Применяются ли иные меры контроля и какие?

Сказывается ли на уменьшении хищений новый закон о товарообмене и предоставлении рабочим для этой цели части их продукта? Точные данные об этом.

Местные, т. е. находящиеся в данной местности, склады, как принадлежащие государству, так и принадлежащие органам местной власти. Краткие итоги отчетов о складах, с указанием времени представления каждого отчета.

Сведения местных властей о складах общегосударственных. Приемы их охраны. Хищения. Число служащих на складах и т. д.

19. мешочничество

Размер этого явления по местным данным. Состав мешочников (преобладают) рабочие? крестьяне? желдорслужащие? Иные совслужащие? и т. п.

Состояние железных дорог и водного транспорта.

Меры борьбы с мешочничеством и результаты этих мер.

Как поставлено дело учета мешочников и мешочничества?

20. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОИНСКИХ ЧАСТЕЙ ДЛЯ ТРУДЦЕЛЕЙ

Трудармии. Их состав, численность, их работа. Как поставлена отчетность? Отношение местного населения?

Другие формы использования воинских частей,— тоже: всеобуча — для трудцелей.

Численность местных воинских частей,— тоже: местных учреждений всеобуча и проходящей через его учреждения молодежи.

Практические опыты использования молодежи во всеобуче и красноармейцев для отдельных работ по контролю,— по санитарии,— по участию в помощи местному населению,— по тем или иным хозяйственным операциям. Описание подробное каждого опыта или, если их несколько, двух типичных опытов: наиболее удачного и наиболее неудачного.

21. ТРУДПОВИННОСТЬ И ТРУДМОБИЛИЗАЦИИ

Как составлены местные отделы Народного комиссариата труда? Их работа?

Краткие сводки отчетов, посылаемых ими в Народный комиссариат труда с обязательным указанием времени посылки каждого отчета.

Описание, не менее как раз в четыре месяца, двух типичных случаев трудмобилизации, наиболее и наименее удачного.

Перечень применяемых трудповинностей. Итоговые данные о числе привлекаемых и об итогах работы.

В чем выражается участие местных учреждений Центрального статистического управления в деле проведения трудповинностей и трудмобилизации.

ТРЕТЬЯ ГРУППА ВОПРОСОВ

22. ОБЛАСТНЫЕ И МЕСТНЫЕ ЭКОНСОВЕТЫ

Когда и как составлялись эконсоветы в местной области? губернии? уезде? волости? Соотношение работы между ними и с селькомами? с фабкомами?

Эконсоветы при районных Советах больших городов? Их состав и работа, ее постановка, отношение к общегородскому Совдепу?

Есть ли райкомы и райэконсоветы? Есть ли надобность в них? В выделении наиболее фабричных или промышленных поселений с их округами и т. п.?

23. ГОСПЛАН (ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОБЩЕПЛАНОВАЯ КОМИССИЯ ПРИ СТО) И ЕЕ СООТНОШЕНИЕ С МЕСТНЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ОРГАНАМИ

Есть ли областные органы Госплана? Или особоуполномоченные? или группы спецов в такой роли?

Установлено ли как-нибудь (и как именно?) соотношение с Госпланом? Есть ли надобность в таком установлении?

24. ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ

Есть ли в местной губернской и уездной библиотеке «План электрификации РСФСР», доклад VIII съезду Советов? Сколько экземпляров? Если нет, значит, местные делегаты VIII съезда Советов либо люди нечестные, подлежащие изгнанию из партии и удалению со всех ответственных постов, либо бездельники, которые должны быть обучены тюремным заключением исполнению своего долга (на VIII съезде Советов были розданы 1500—2000 экземпляров для местных библиотек).

Какие меры приняты во исполнение постановления VIII съезда Советов о широкой пропаганде плана электрификации? Сколько статей в местных газетах об этом? Сколько докладов? Число слушателей на них?

Мобилизованы ли для таких докладов и для преподавания все местные работники, обладающие теоретическими или практическими знаниями об электричестве? Сколько таких работников? Как ведется их работа? Используются ли для лекций и занятий местные или ближайшие электрические станции? Число их?

В скольких учебных заведениях введено, согласно решению VIII съезда Советов, преподавание плана электрификации?

Сделано ли что-либо практическое и что именно в деле осуществления этого плана? или вне плана стоящих работ по электрификации?

Есть ли местный план и очередь работ по электрификации?

25. ТОВАРООБМЕН С ЗАГРАНИЦЕЙ

На этот вопрос, безусловно, обязателен ответ всех пограничных местностей, но не только их. В уездах и губерниях, соседних с пограничными, есть возможности товарообмена и наблюдения над его постановкой. Затем возможно, как указано выше (§ 16: натурпремирование), участие в заграничном товарообмене даже весьма отдаленных от границы местностей.

Состояние портов? охрана границ? размер и формы торговых сношений? Краткие итоги представленных об этом докладов Народному комиссариату внешней торговли с указанием времени представления каждого доклада.

Проверка работы НКВТ местными ЭС? Их соображения о практической постановке и о результатах?

26. ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ, ВОДНЫЙ, МЕСТНЫЙ ТРАНСПОРТ

Краткие сводки представляемых по ведомству отчетов с указанием времени представления каждого отчета.

Оценка положения дел с местной точки зрения.

Недостатки транспорта. Меры к улучшению и результаты этих мер?

Состояние местного транспорта и меры к его улучшению.

27. ОБСЛУЖИВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПРЕССОЙ

Местные органы печати и «Экономическая Жизнь». Как поставлено освещение хозяйственной работы? участие беспартийных? Проверка и оценка опыта практики?

Распространение местных органов печати и «Экономической Жизни»? Сохранение в библиотеках и доступность их населению?

Издание брошюр и книг по хозяйственному строительству. Перечень вышедших изданий.

Потребность в заграничной литературе и ее удовлетворение. Получались ли издания «Бинта» (Бюро иностранной науки и техники) и оценка их? другие заграничные издания на русском и других языках?

ЧЕТВЕРТАЯ ГРУППА ВОПРОСОВ

В эту группу должны войти вопросы по выбору и указанию самих местных учреждений и отдельных лиц, — причем вопросы могут быть и прямо и косвенно, и близко и отдаленно связанные с хозяйственным строительством.

К составлению отчетов должны быть обязательно привлекаемы местные работники Центрального статистического управления. Им ли прямо поручат отчет или другим лицам — дело местных эконсоветов, но участие Губстатбюро и уездных статистиков обязательно. Каждый отчет или каждый ответ на вопрос, если эти ответы писаны разными лицами, должен быть подписан автором с указанием

его должности, если он должностное лицо. За отчет отвечает и автор отчета и весь состав местных эконсоветов, обязанностью которых является правильное, своевременное представление правдивых отчетов.

При недостатке местных сил должны быть организованы под ответственностью статистиков и особо назначенных товарищей (из Рабкрин и др. учреждений) курсы инструктирования по составлению отчетов, с опубликованием ответственных за ведение курсов лиц и календарной программы их работы.

Ленин

21. V. 1921 г.

*Полн. собр. соч., т. 48,
стр. 266—291*

ТЕЛЕГРАММА НИЖЕГОРОДСКОМУ ГУБЕРНСКОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОВЕЩАНИЮ

В Нижний Новгород
Экономическому совещанию
Копия: в ВЧК

7 мая вам была послана из Управления делами Совета Труда и Оборона за № 417 телеграмма следующего содержания: «Нижний Новгород, Экономическому совещанию. Телеграфируйте, верна ли цифра 6 769 800 пудов торфа предполагаемой выработки в 1921 году, указанная в протоколе № 9».

26 мая за № 491 вам было послано напоминание.

Ввиду неполучения до сих пор ответа на обе эти телеграммы предлагаю немедленно представить объяснения причины волокиты и ответ по существу запроса, а ВЧК предлагаю расследовать причины волокиты и показать виновных, сообщив их фамилии и занимаемые должности в Управление делами Совета Труда и Оборона.

Председатель Совета Труда и Оборона
В. Ульянов (Ленин)

Написано 2 июня 1921 г.

*Полн. собр. соч., т. 52,
стр. 328*

**ПИСЬМО В ЦЕНТРАЛЬНОЕ
СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
П. И. ПОПОВУ**

6/VI 1921 г.

В Центральное статистическое управление
Тов. Попову

Тов. Попов!

В дополнение к нашей беседе я должен добавить, что характер работы Центрального статистического управления требует радикальной перемены.

Сейчас Центральное статистическое управление, собрав 28/VIII 1920 г. богатейший материал и ведя обширную текущую статистику, тянется к изданию общего типа сборников, бюллетеней и проч.

Это следует поставить на второй план.

Бумаги и типографий у нас нет.

Органы Центрального статистического управления должны быть ближе, непосредственнее связаны с губэкономсоветах и СТО. Справки и сводные работы ЦеСтатУ должен делать по своим рукописным материалам.

Приведены ли эти материалы в состояние, позволяющее быстрые справки (и сводки) по всем вопросам?

Главное, чего не хватает ЦеСтатУ и чем падо ему заняться в первую голову, это *обслуживание практических надобностей социалистической реорганизации.*

К этому совсем не приспособлялись буржуазные статистические учреждения. Наше ЦеСтатУ идет по старой колес. Так нельзя.

Распределение продовольствия государством с точки зрения рациональности этого распределения и повышения производительности труда; — и меры закрытия лишних заведений для копцентрации производства в минимуме лучших заведений; — усиление производства топлива; — его доставка; — экономия в его потреблении; — способы проверки этой экономии; — способы проверки соответствия между количеством выдаваемого государством продовольствия и итогами работы, размером производства; — тоже для хозяйственной работы армии; — тоже для работы канцелярий и советских учреждений в центре (наркоматов) и на местах (исполкомы, их отделы); — вот примерный перечень некоторых из важнейших вопросов.

Никогда буржуазная статистика этого не делала.

Наше ЦеСтатУ должно этим заняться. Поставить вопрос. Составить немедленно перечень важнейших, первоочередных, практических тем указанного характера. Раздать работу. Поощрить инициаторов, лучших статистиков, идущих во главе такой работы.

Прошу Вас поставить этот вопрос и сообщить мне практические результаты, план работы, принимаемые меры.

Председатель Совета Труда и Оборона *Ленин*

*Ленинский сборник XXXVII,
стр. 299—300*

А. С. ЕНУКИДЗЕ

25/VI.

Тов. Енукидзе!

Спасибо за Ваше письмо¹.

Посылаю Вам копию протокольного постановления следователя по важнейшим делам при Наркомюсте т. Торховского от 31/V.

Так как Вы это дело остановили, приняв на себя формально всю ответственность за (возмутительную!) волокиту, проявленную товарищем Платоновым², то я не буду этого дела снова поднимать. Не согласитесь ли Вы сделать Платонову письменное внушение с предупреждением, что если повторится еще что-либо подобное, то Вы больше его защищать не будете и он понесет очень строгое наказание, вплоть до лишения права в продолжение нескольких лет занимать советские должности.

Копию Вашего письма к Платонову очень прошу Вас прислать мне³.

¹ По-видимому, речь идет о письме А. С. Енукидзе от 25 июня 1921 г., в котором он сообщал о ходе выполнения ряда распоряжений В. И. Ленина и о том, как устроены делегаты III конгресса Коммунистического Интернационала.

² А. П. Платонов — управляющий домами Советов.

³ 29 июня 1921 г. А. С. Енукидзе направил А. П. Платонову письмо, составленное на основании указаний В. И. Ленина, и предложил ему сообщить, в каком положении находятся работы по расширению помещения Управления делами СНК. Копию этого письма, полученную от Енукидзе, В. И. Ленин переслал Н. П. Горбунову — управляющему делами Совнаркома.

Протокольное постановление следователя Торховского,
пожалуйста, верните.

Ваш *Ленин*

Написано 25 июня 1921 г.

Полн. собр. соч., т. 52,
стр. 292

Р. А. ПЕТЕРСОНУ

12/VII. 1921 г.

т. Петерсон!

Все пакеты, оставляемые в будке у Троицких ворот на мое имя, должны передаваться в Секретариат СНК абсолютно немедленно, без малейшей задержки; в противном случае я буду строго взыскивать. Пакет на мое имя, посланный т. Богдановым с курьером *в 4 часа*, до сих пор мне не передан, и только по заявлению т. Богданова *в 7 часов* обнаружилось, что он лежит в будке.

Председатель Совнаркома
В. Ульянов (Ленин)

Р. С. Прошу сообщить мне копию Вашего приказа по этому делу и точное указание мер, кои Вами приняты. Если я еще когда-либо *через 5 минут* не получу из проходной будки, я должен буду подвергнуть Вас взысканию.

Ленин

н. собр. соч., т. 53,
стр. 24

В МАЛЫЙ СНК

27. VIII. 1921 г.

Препровождая резолюцию президиума Московского Совдепа, прошу и председателя и всех членов Малого Совнаркома, *особенно тов. Гойхбарга* как юриста, обратить сугубое внимание на необходимость *более осторожной, тщательной и обдуманной* подготовки текста декретов.

Бесконечные поправки нетерпимы.

Мое впечатление тоже, что ряд декретов Малого Совпаркома в последнее время тороплив.

Надо принять серьезнейшие меры против этого не порядка, чтобы не вызвать худших протестов населения и постановки в Цека вопроса *против* Малого Совнаркома.

Пред. СНК В. Ульянов (Ленин)

Полн. собр. соч., т. 53,
стр. 143

ПИСЬМО Д. И. КУРСКОМУ И ПОРУЧЕНИЕ СЕКРЕТАРЮ

НК юст, т. Курскому и его заму,
а равно всем членам коллегии

на машинке

на бланке

копии

1) адресату

2) мне

3) Аванесову

4) Горбунову

и Смольянинову.

3. IX.

Я направил к Вам через управделами СНК-а заявление профессора Графтио с поразительными документами волокиты.

Волокита эта особенно в московских и центральных учреждениях самая обычная. Но тем более внимания надо обратить на борьбу с ней.

Мое впечатление, что НК юст относится к этому вопросу чисто формально, т. е. в корне неправильно.

Надо:

1) поставить это дело на суд;

2) добиться ошельмования виновных и в прессе и строгим наказанием;

3) подтянуть судей через ЦК, чтобы карали волокиту строже;

4) устроить совещание московских народных судей, членов трибуналов и т. п. для выработки *успешных* мер борьбы с волокитой;

5) обязательно этой осенью и зимой 1921—22 гг. поставить на суд в Москве 4—6 дел о московской волоките, подобрав случаи «поярче» и сделав из каждого суда *политическое* дело;

6) пайти хотя бы 2—3 умных «экспертов» по делам о волоките из коммунистов позлее и побойчее (привлечь Сосновского), чтобы научиться *травить* за волокиту;

7) издать *хорошее*, толковое, не бюрократическое *письмо* (циркуляр НКЮ) о борьбе с волокитой.

Возлагаю эту важнейшую задачу на *личную* ответственность наркома и зама, прошу мне сообщать *регулярно* об исполнении.

Пред. СНК *Ленин*

Написано 3 сентября 1921 г.

Полн. собр. соч., т. 53,
стр. 164—165

Н. П. ГОРБУНОВУ

3. IX.

Тов. Горбунов!

Я подписал сейчас мандаты председателю и членам Чрезвычайной комиссии по экспорту при СТО (Рыкунову, Пятигорскому, Валаеву и Владимиру Спиридоповичу Ермакову). Поручаю Вам ознакомиться с составом этой Комиссии и с положением о ней, затем систематически знакомиться с ходом ее работ, с *отчетами* ее и сообщать мне.

Пользуюсь этим поводом, чтобы указать Вам на необходимость правильного распределения работ между Вами и Смольяниновым (и Борисом Волиным, если удастся его привлечь) и правильной постановки всей работы управления СНК и Совета Труда и Оборона.

Надо точно распределить функции между Вами и Смольяниновым. Каждый должен *вести надзор* за определенными *делами* (электроплуги, Гидроторф, коллективное снабжение, тарифы и т. д. и т. п.).

По каждому делу, как «старому», так и вновь возникающему, должны систематически подбираться вместе все бумаги и все справки, чтобы всегда легко было найти требуемое.

Кроме распределения между Вами дел «экономического фронта», важнейшего ныне фронта, надо также распреде-

лить (или взять все Вам на себя) неэкономические наркоматы, «следя» за их работой по отчетам губ. и уезд. эконо и иначе.

По каждому «делу» надо от времени до времени (1 раз в неделю, 1 раз в месяц или в два месяца, смотря по характеру и важности дела, а затем *внезапно*) производить *проверку реального* выполнения. Это самое важное и самое необходимое. Результаты каждой проверки отмечать.

Я думаю, что когда вас будет трое (Вы + Смольяников + Б. Волин или кто другой, если с Волиным не выйдет), то этого будет достаточно (при небольшом числе канцелярских помощников) для ведения всей работы, — конечно, при условии абсолютной аккуратности, с одной стороны, а с другой, при условии передачи всего, что можно и должно передать, в «*Экономическую Жизнь*», в *Госплан* и в другие соответствующие учреждения. К чтению уездных отчетов придется привлечь еще ряд лиц с обязательной распиской читавшего на пришитом к каждому отчету листу: привлечем и литераторов, и некоторых членов партии из старейших, и некоторых спецов. Когда число приходящих отчетов будет увеличиваться, Вы составите список «помогающих при чтении отчетов» и установите *строгий* порядок возвращения прочитанного.

Снимите копию на машинке с этого письма и пришлите ее мне вместе с Вашим ответом насчет плана распределения и ведения всех работ упраделами СНК и Совета Труда и Оборон.

В частности, *особо* внимательно надо *следить* за Гидроторфом как в связи с данными уже за границей заказами на торфососы к сезону 22 г., так и в связи с недавним сообщением Р. Э. Классона о решенной им задаче обезвоживания.

Затем поручаю Вам расследовать дело о простое шведского завода «Нитвес и Гольм» («*Экономическая Жизнь*» № 194, стр. 4). «*Медленно оформляли*» заказ на подные турбины!! В коих у нас страшный недостаток!! Это верх безобразия и бесстыдства! Обязательно *найдите* виновных, чтобы мы этих мерзавцев могли сгноить в тюрьме.

Установите *точную персональную* ответственность за работу этого завода и заказы ему.

Вообще установление точной персональной ответственности — важнейшее дело упраделами СНК и Совета

Труда и Оборона. Это я буду требовать строже всего. Если окажется надобность, немедленно привлекать для этого НКЮст и Рабкрин или «эксперта» от них.

Еще одно дело. Научно-технический отдел ВСНХ, кажись, совсем заснул. Надо либо разбудить его, либо двинуть настоящим образом дело о разгоне этих ученых шалопаев и обязательно установить точно, кто будет отвечать за ознакомление нас с европейской и американской техникой толком, вовремя, практично, не по-казенному. В частности, Москва должна иметь по 1 экземпляру *всех* важнейших машин из новейших, чтобы учиться и учить. (Два инженера говорили мне, что в Америке делают дороги машиной, которая превращает проселок в шоссе только силой своего давления; как бы это важно для нашей бездорожной, полудикой страны!)

Надо добиться, чтобы научно-технический отдел ВСНХ и его многочисленные заграничные бездельники перестали бездельничать или чтобы *мы их заменили другими*.

Пред. СНК В. Ульянов (Ленин)

Написано 3 сентября 1921 г.

Полн. собр. соч., т. 53,
стр. 162—164

В УПРАВЛЕНИЕ КАНЦЕЛЯРИЕЙ СНК

Копия Н. П. Горбунову

13. IX. 1921 г.

Вчера мной обнаружено, что данный мною Фотиевой срочный документ для Л. Б. Каменева, оказалось, пошел «обычным», т. е. идиотским, путем и опоздал на долгие часы, а без моего вмешательства второй раз опоздал бы на дни.

Такая работа канцелярии недопустима, и, если еще хоть раз обнаружится подобная типичнейшая волокита и порча работы, я прибегну к строгим взысканиям и смене персонала. Предписываю:

1) по каждому документу или пакету, который я даю для отправки, проверять *лично* дежурной секретарше (которая должна иметь заместительницу на случай ухода и сговариваться с телефонистками, дежурящими круглые сутки, о замене);

- 2) сделаны ли *все* надписи (в собственные руки; срочно; с распиской на конверте и т. д.);
- 3) передано ли тотчас курьеру;
- 4) обязательно *проверять по телефону* у адресата;
- 5) мне *показывать* возвращенный с распиской конверт;
- 6) те же правила исполнять на деле и телефонисткам в будке на случай поручения в часы, когда секретарши нет.

Пред. СНК В. Ульянов (Ленин)

Полн. собр. соч., т. 53,
стр. 193

К ВОПРОСУ О ЗАДАЧАХ РАБКРИНА, ИХ ПОНИМАНИИ И ИХ ИСПОЛНЕНИИ

Задача Рабоче-крестьянской инспекции — не только и даже не столько «ловить», «изобличить» (это задача суда, с которым Рабкрин соприкасается близко, по отнюдь не тождествен), — сколько *уметь поправить*.

Умелое исправление вовремя — вот главная задача Рабкрина.

Чтобы уметь исправить, надо, во-1-х, *изучать* и изучить ведение дела в том или ином учреждении, предприятии, отделе и т. п.; во-2-х, вовремя *провести* необходимые практические изменения, осуществить их на деле.

В ведении дела разными и разнородными предприятиями, учреждениями, ведомствами и пр. есть много сходного и сходного в основном. Задача Рабкрина выработать на опыте деловой инспекции группу руководящих, опытных, сведущих лиц, которые бы в состоянии были формулировать вопросы (при умелой, правильной *постановке* вопросов одна уже постановка вопросов предпрещает успех ревизии и дает возможность исправления), — направлять ревизию и инспекцию, — проверять исправление и т. д.

Постановка отчетности, например, есть вещь основная во всех ведомствах и учреждениях самых разнородных. Рабкрин должен ее знать, изучить, — уметь в кратчайший срок проверять (посылкой человека на полчаса, на час в соответствующую канцелярию), поставлена ли отчетность, правильно ли поставлена, какие недочеты в ее постановке, как их исправить и т. д.

Приемы постановки отчетности, приемы кары за недочеты, приемы «ловли» за обман, приемы проверки испол-

нения на деле должны быть в Рабкрине изучены, сведены, подытожены. В Рабкрине должен быть *список* учреждений, ведомств, губерний, *поставивших* сносную отчетность: пусть их будет 1 на 100, даже 1 на 1000, не беда, лишь бы *систематично*, неуклонно вести упорную и неослабную войну за расширение области применения хорошего образца. В Рабкрине должна быть календарная таблица, показывающая *ход* этой войны, успехи и поражения наши в этой войне.

Ознакомление с предварительным наброском доклада о работе топливных органов и о нарастании осеннего кризиса (топлива) 1921 года убеждает меня в том, что *основа* дела не поставлена в Рабкрине как следует. В этом наброске доклада нет ни *изучения* дела, ни *подхода к исправлению*.

Сравнивается, например, трехнедельник (1921 года) с 1920 годом. Берутся голые итоги. Сравнение неправильно, ибо не учтено ни (1) различие в снабжении продовольствием (и весна 1921 года и все первое полугодие 1921 года были поставлены в *особые* условия, в силу *перехода* к продналогу), ни (2) неурожай 1921 года.

Данишевский указывает: губернии, коих не коснулся неурожай, дали в 1921 году выполнение программы трехнедельника *свыше 100%*; неурожайные губернии — громадный дефицит исполнения заданий.

Никакого *изучения* в докладе не оказывается.

Недочеты отчетности в Главлескоме указаны, видимо, в предварительном докладе Рабкринна правильно. Это признает и Данишевский. Это доказано. Отчетность плоха.

Но именно в этом, *основном*, вопросе совершенно нельзя Рабкрину *ограничиваться* в предварительном докладе «тезисом»: «отчетность плоха, отчетности нет». А что же сделали товарищи из Рабкринна, чтобы *исправить* ее постановку? Многие видные работники Рабкринна *лично* участвовали зимой и весной 1921 года в *массе* совещаний и комиссий по вопросу о кризисе топлива. Именно весной 1921 года (кажется, в *марте* 1921) происходит *смена* начальства в Главлескоме. В *марте* 1921 года, значит, должны были в Главлескоме поставить *отчетность по-новому*.

Данишевский это сделал. Но сделал *неудовлетворительно*. Отчетность у него плоха. Данишевский виноват, несомненно.

Но найти виноватого в виде начальника — лишь весьма малая доля работы.

Исполнил ли свою задачу и свой долг Рабкрин? *Правильно ли он понял свою задачу?* Вот в чем главный вопрос. И на этот вопрос приходится ответить отрицательно.

Зная критическое состояние топлива, зная, что дрова — главное, зная, что отчетность при старом Главлескоме (Ломове) была плоха, Рабкрин должен был

в марте 1921 года дать свой *формальный совет*, письменно: поставьте отчетность так-то;

в апреле 1921 проверить, как новое начальство (Данишевский) *поставило* отчетность и *опять* дать свой *формальный совет*, письменно: исправьте так-то, иначе не пойдет дело;

в мае 1921 года еще раз проверить и так далее *ежемесячно*,

пока отчетность не будет поставлена сносно.

Именно весной 1921 года надо было Рабкрину назначить такого-то ревизора (лучше всего *одно* лицо, а не «отдел», хотя на практике, вероятно, имеется целый «отдел» в Рабкрине, заведующий ревизией или инспекцией лесного или вообще топливного дела) — следить за отчетностью Главлескома, *изучать* ее, ежемесячно докладывать такому-то члену коллегии или представлять сводки (в стольких-то губерниях сносная отчетность; список их; в стольких — никакой и т. д. Меры? в Цека РКП? во ВсесЦИК? Результаты мер?).

Данишевский виноват в плохой постановке отчетности.

Рабкрин, т. е. *данный*, ответственный, мне по фамилии неизвестный *ревизор* или инспектор и т. п., виноват в неисполнении своего долга, *начиная с марта 1921 года*.

Практический вопрос, деловой, небюрократический: как *исправить* отчетность Главлескома?

Не найдя на этот (важнейший) вопрос ответа в том предварительном докладе Рабкрина, который *должен* был давать сей ответ, я ищу ответа сам, но могу легко ошибиться, ибо дела не изучал. Мои предложения, кои я рад изменить, если мне дадут лучшие:

1) ввести отчетность (раз в 2 недели) не по почте, как теперь, а по телеграфу;

2) выработать для сего своего рода «код»: 7—9 цифр с буквами, чтобы в немногих строках был дан итог (заготовлено кубических сажень; вывезено; получено и выдано хлеба, фуража и т. п.);

3) провести либо в законодательном порядке право Данишевского арестовывать за недачу отчета в срок, либо (если это невозможно, если это почему-либо не проходит) обращение в Президиум ВЦИК с просьбой *арестовывать* за недачу отчета; проведение соответствующей директивы через ЦК РКП; проверка исполнения;

4) способы *проверки на месте* лично, непосредственно, исполняется ли? как? в чем трудности?

Данишевский говорит, что ввел *разъездных*, по всей России, контролеров, кои уже во *всех* губерниях побывали, доходили до низов, подтягивают-де и многие губернии подтянули.

Верно ли это? Не введен ли Данишевский в заблуждение своими чиповниками?

Весьма вероятно, что введен.

А Рабкрии? Он должен это изучить и знать. Об этом в предварительном докладе ни слова. Когда введены *разъездные* контролеры? Сколько их? Их уровень? Итог их работы? Как исправить дело, если оно поставлено неудовлетворительно? В этом суть, а ревизор Рабкрина эту суть-то как раз и обошел.

Повторяю, вопрос о постановке отчетности есть вопрос основной. Он не изучен Рабкрином. Не выполнена — и даже, по всей видимости, *не понята* — Рабкрином задача: следить за постановкой отчетности, добиваться и добиться ее улучшения.

Через ВЦИК, через ЦК РКП, через все пути Рабкрии должен уметь «довести» дело до самых высших, и партийных и советских, инстанций, добиться исправлений в постановке отчетности.

Я остановился подробно на важнейшем (и простейшем) вопросе: постановка отчетности, но дальше пойдут тоже важные и более трудные вопросы, например постановка подрядных работ (проверка выполнения, учет и т. д.) и т. п.

Один, особенно интересный, вопрос *затронут* предварительным докладом и тоже только затронут, а деловым образом не двинут. Именно: автор предварительного доклада пишет: «ответственные руководители завалены работой до изнеможения, в то время как технические аппараты подчиненных органов (названы подчиненные Главному Главуголь, Главлеском и пр.) *полны бездействующих сотрудников*».

Я уверяю, что это — ценное и абсолютно верное наблюдение.

Доние и что относится оно не только к Главтопу, а ко всем или к 99% учреждений и ведомств.

Везде это зло.

Рабкрин должен был в марте, когда организация (новая) создавалась, или, самое позднее, в апреле, когда она создалась, внести формально, письменно предложение: исправьте так-то.

Этого не сделано.

Как надо сие зло исправить?

Я даже приблизительно не знаю этого. Рабкрин должен знать, ибо его дело изучать сие,— сопоставлять разные ведомства,— вносить разные практические предложения,— проверять их на опыте и т. д.

Говоря «Рабкрин», я имею в виду прежде всего соответствующего автора этого предварительного доклада. Но для меня ясно, что это относится не к одному лишь этому автору.

Надо выделить нескольких, хотя бы 2—3 (столько-то, наверное, найдется) безусловно добросовестных, толковых и опытных работников в Рабкрине и заставить их выработать разумный план работы ревизоров для начала хотя бы работы по поставке отчетности. Лучше взять немного, но довести до конца.

У автора предварительного доклада затронута куча тем, но темы не изучены, наскоро набраны, толку никакого нет. Игра в «парламентские доклады». Не это нужно, а *практическое исправление*.

Недостаток изучения виден, например, из вопроса 52 (39): выделить только образцовые рудники. Именно к этому выводу комиссия СТО (Смилга и Рамзин) пришли, посетив Донбасс в IX. 1921 года. Именно таков вывод Госплана.

Почему я знаю о работе Госплана и комиссии Смилги, а *специальный ревизор*, занявшийся докладом о Главтопе, этого не знает?

Постановка дела неправильная.

Как практический итог предлагаю:

- 1) выделить хотя бы вопрос о постановке отчетности и довести его до конца;
- 2) поручить его имярекам, сообщить мне их имена;
- 3) сообщить мне имя ревизора, которому поручено лескомовское дело.

Ленин

27.IX. 1921.

Полн. собр. соч., т. 44,
стр. 127—132

27. IX. 1921 г.

Начальнику управления ЦУС в ВСНХ тов. *Ежову*
т. Ежов! Получил и просмотрел бумаги о складе.
Передача в ВСНХ теперь решена.

Буду ждать от Вас *к р а т к и х*, но точных сообщений
о том, достигается ли *на деле* какое-либо улучшение в
складском хозяйстве? как идет борьба с хищепиями? отно-
сительно данного склада и других складов?

В волоките я не могу не винить и Вас. «Три года кри-
чим», «доводил чуть не 10 раз, *к а з а л о с ь*, до конца», пи-
шете Вы. Но в том-то и дело, что *ни разу* Вы не довели
дело *д о к о н ц а* без «казалось».

Конституцию РСФСР и устав РКП Вы знаете. До
конца значит: до сессии ВЦИКа (раз нет съезда Советов).
По партии — до пленума ЦК.

Вы ни разу не довели до конца.

1) Краткое, «телеграфное», но ясное и точное заявле-
ние членам ЦК, — членам Президиума ВЦИКа;

2) статья в печати;

3) почин местной или соседней ячейки РКП, ее отзыв,
ее запрос в Московском Совдепе —

— вот *три* мероприятия, обязательные в борьбе с воло-
китой.

Эта борьба трудна, слов нет.

Но трудное не есть невозможное.

Вы опускали руки, а не боролись, не исчерпали всех
средств борьбы.

Складское дело требует гораздо более настойчивой
борьбы с волокитой — проверки «с низов» и «пизами», —
огласки в прессе, — еще и еще проверки и т. д.

Хотелось бы надеяться, что, имея теперь тяжелый и
печальный, но полезный опыт, Вы за эту борьбу с волоки-
той возьметесь так, чтобы доводить в самом деле «до
конца».

От времени до времени надо знать итоги этой борьбы.

С ком. приветом *Ленин*

Р. S. Не пришлете ли как-нибудь, вместе с *краткими*,
совсем краткими сведениями о ходе борьбы (с волокитой)
краткие сведения о Вашем аппарате (число людей, из них
коммунистов, квалификации: ответственных, чисто испол-

нительской, канцелярской и т. п.) и *краткий* план Ваших работ.

Пишите кратко, телеграфным стилем, выделяя особо приложения, если надо. Длинного я вовсе не прочту, наоборот.

Если есть *практические* предложения, выделить их в особый листок, архикраткий, как телеграмму, с копией секретарю.

Ленин

*Полн. собр. соч., т. 53,
стр. 217—218*

Н. П. ГОРБУНОВУ

13. X. 1921 г.

т. Горбунов!

Прошу Вас провести, после надлежащего соглашения с председателем Малого СНК (и выяснения с секретарями), чтобы порядок вызова докладчиков (и в Большой и в Малый СНК) был изменен.

Теперь докладчики получают вызов на заседание вообще и ждут часами.

Это безобразие и дикость.

Надо добиться того, чтобы докладчики вызывались на *один определенный час*.

При *двойной* проверке по телефону, нужны ли докладчики, и какие; при *правильном* размещении дел определенного заседания (дела с докладчиками и дела без докладчиков) можно и должно добиться того, чтобы *больше 15 минут докладчики не ждали*.

Прошу Вас выработать такой порядок немедленно, тщательно обдумав его, и сообщить мне решение об этом, проведенное через Малый Совет Народных Комиссаров.

Пред. СНК В. Ульянов (Ленин)

*Полн. собр. соч., т. 53,
стр. 262*

24. X. 1921 г.

т. Семашко!

Подписав сегодня решение Малого СНК о двух миллиардах (кажется, так? точно не помню суммы) на чистку Москвы и прочитав «Положение» Наркомздрава о неделе оздоровления жилищ («Известия», 12 июля), я пришел к выводу, что мои подозрения (насчет полной негодности постановки всего этого дела) усиливаются.

Миллиарды возьмут, раскрадут и расхитят, а дела не сделают.

В Москве надо добиться образцовой (или хоть *сносной*, для начала) чистоты, ибо большего безобразия, чем «советская» грязь в «первых» советских домах, и представить себе нельзя. Что же *не* в первых домах?

Прошу прислать мне самый краткий, но точный, деловой, фактический отчет, что и где вышло из недели оздоровления? Есть ли хоть одна губерния, где что-либо сделано не бестолково?

Далее. Что делается (и что сделано?) в Москве? кто отвечает за работу? Только ли «чиновники» с пышным советским титулом, ни черта не понимающие, не знающие дела, лишь подписывающие бумажки? Или есть *деловые* руководители? Кто именно?

Добиться персональной ответственности — самое важное.

Что сделано, чтобы добиться персональной ответственности?

Проверка через кого?

Через инспекторов? Сколько их? кто они?

Через отряды молодежи (КСМ)? Есть ли таковые? Сколько? Где и как себя показали?

Какие иные средства *реальной* проверки?

Тратят ли деньги на покупку ценных вещей (карболка? орудия чистки? сколько куплено?) или на содержание новых «чиловых» бездельников?

Пред. СНК В. Ульянов (Ленин)

Полн. собр. соч., т. 53,
стр. 300—301

О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ПАРТИЙНЫХ И СУДЕБНО-СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

ЗАПИСКИ В. М. МОЛОТОВУ

1

т. Молотов! Как стоит это дело?

§§ 4 и 5, по-моему, *вредны*.

Верните мне, пожалуйста, это с парой слов отзыва ¹.

14/XI.

Ленин

Написано 14 ноября 1921 г.

Полн. собр. соч., т. 46.
стр. 243

2

19. XI. 1921 г.

т. Молотов!

Я переносу этот вопрос в Политбюро.

Вообще неправильно такие вопросы решать в Оргбюро: это *чисто* политический, всецело политический вопрос.

И решить его надо иначе.

Прошу заказать секретарше на 1 листе *старую и новую* редакцию.

¹ Первая записка написана в связи с протестом Наркомюста против циркуляра ЦК РКП(б) от 16 июня 1921 г. о взаимоотношениях партийных и судебно-следственных учреждений, устанавливавшего судебную неприкосновенность коммунистов без санкции местных парткомов.

Народный комиссариат юстиции просил исключить из циркуляра ЦК §§ 4 и 5.

§ 4 устанавливал обязательность для судебных властей освобождения на поруки привлекаемых к суду коммунистов под персональное поручительство лиц, уполномоченных на то партийными комитетами. § 5 устанавливал обязательность для партийного комитета по ознакомлению его с делом в течение трех дней иметь суждение по существу дела с тем, чтобы решение комитета являлось партийной директивой для суда и предопределяло судебное решение.

В ответ на свою первую записку В. И. Ленин получил постановление Оргбюро ЦК от 11 ноября 1921 г. об утверждении циркуляра и письмо В. М. Молотова, в котором говорилось, что циркуляр изменен и вопрос можно считать исчерпанным.

Поскольку эти изменения не коснулись главного недостатка циркуляра, В. И. Ленин написал вторую записку.

(1) Надо, по-моему, отменить § 4.

(2) — усилить *судебную* ответственность коммунистов.

(3) «суждения» парткома допустить *только* с направлением в центр и с проверкой ЦКК¹.

Ленин

Полн. собр. соч., т. 44,
стр. 243

КОМЕНДАНТУ КРЕМЛЯ

26. XI. 1921 г.

Копия т. Н. П. Горбунову

Еще раз оказалось, что приходящие ко мне задерживаются часовыми².

Сегодня т. Сокольникова, члена ВЦИКа, задержали около 10 минут, когда он шел ко мне.

По-видимому, часовой был прав, не пуская Сокольникова к телефону, ибо это, говорят, был телефон «внутренней связи». Но говорят, что есть *второй* телефон, и к нему часовой должен был допустить! Во всяком случае я не раз уже требовал от коменданта Кремля и требую еще раз, чтобы был создан такой порядок, при котором *идущие ко мне, хотя бы без всяких пропусков*, имели возможность, *без малейшей задержки, созвониться и*

¹ Вопрос о взаимоотношениях административно-судебных органов с партийными комитетами обсуждался на заседании Политбюро 24 ноября, на котором присутствовал В. И. Ленин. Политбюро поручило Д. И. Курскому в недельный срок пересмотреть весь циркуляр в целом в направлении повышения ответственности для членов партии в случае привлечения к суду по общим уголовным делам и «устранения всякой возможности использования положения господствующей партии для ослабления ответственности» (Центральный партийный архив Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС). 8 декабря 1921 г. Политбюро приняло в основе предложение Д. И. Курского и выделило комиссию для редактирования циркуляра. В начале января 1922 г. ЦК РКП(б) опубликовал циркуляр «О взаимоотношениях парткомов с судебно-следственными комиссиями», который отменил циркуляр от 16 июня. В новом циркуляре подчеркивалась безусловная необходимость усилить ответственность членов партии в случае совершения ими проступков, подлежащих ведению гражданского суда или Ревтрибунала.

² См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, документ 54.

из ворот Кремля, и из подъезда Совнаркома с моим секретариатом и с телефонистками коммутатора III этажа.

Ставлю Вам на вид, что Вы к моим требованиям относитесь нерадиво. Еще раз предлагаю выработать тотчас все необходимые меры, поставить, в случае надобности, 2 добавочных телефона для приходящих (1 в воротах Кремля, 1 в подъезде СНК) и ответить мне немедленно. Выработать особую инструкцию для приходящих ко мне.

Пред. СНК В. Ульянов (Ленин)

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 35—36

Е. М. ЯРОСЛАВСКОМУ

г. Ярославский!

Прошу Вас дать самому и собрать от всех находящихся здесь ответственных и влиятельных сибирских товарищей отзывы о крестьянине Яковенко (кажется, предисполкома Канского, Енисейской губернии). Отзывы нужны поподробнее. На предмет обсуждения вопроса в ЦК о назначении Яковенки наркомом земледелия¹.

Возраст? — Около 40 лет².

Опыт? — Непосредственное знакомство с советской работой.

Уважение крестьянства? — Большое.

Знание хозяйства? — Середняк, очень большого хозяйства не вел.

Твердость? — Властный, твердый человек.

Ум? — Умный, сметливый.

Преданность Соввласти? — Преданность доказал и в период партизанства и позже.

Очень прошу провести это *быстро* и как следует.

Ленин

Написано 24 декабря 1921 г.

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 92—93

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, документ 146.

² Петитом даны ответы Е. М. Ярославского, которые были вписаны им в машинописную копию публикуемого письма.

**В. М. МОЛОТОВУ
ДЛЯ ПОЛИТБЮРО ЦК РКП(б)**

т. Молотов!

Прошу поставить на голосование всех членов Политбюро постановление¹ немедленно вызвать в Москву Яковенко, поручив Чуцкаеву² или другим сибирским делегатам в той же телеграмме вставить распоряжение об его временном замещительстве. Вызов предлагается на предмет ознакомления с ним и возможности назначения его на должность паркома. Основание — отзыв Теодоровича, уже разосланный членам Политбюро, и три отзыва сибиряков, которые прилагаю.

Ленин

*Продиктовано по телефону
25 декабря 1921 г.*

*Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 93—94*

**НАКАЗ ПО ВОПРОСАМ
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ РАБОТЫ, ПРИНЯТЫЙ
IX ВСЕРОССИЙСКИМ СЪЕЗДОМ СОВЕТОВ
28 ДЕКАБРЯ 1921 г.**

IX Всероссийский съезд Советов, рассмотрев доклады и отчеты наркоматов о хозяйственной деятельности за отчетный год, преподает, в дополнение и обобщение постановлений съезда Советов по отдельным вопросам хозяйственной работы, к неуклонному исполнению всех советских учреждений в центре и на местах, следующие руководящие указания:

1. Главной и неотложной задачей деятельности всех хозяйственных органов съезд Советов приказывает считать: достижение в кратчайший срок, во что бы то ни стало, прочных практических успехов в деле снабжения крестьянства большим количеством товаров, необходимых для подъема земледелия и улучшения жизни трудящейся массы крестьянства.

¹ Предложение В. И. Ленина было принято Политбюро ЦК РКП(б) 26 декабря 1921 года.

² С. Е. Чуцкаев — заместитель председателя Сибревкома.

2. Эту цель, как главнейшую, должны не упускать из виду все органы по управлению промышленностью, разумеется, не допуская ни малейшего ослабления задачи снабжения в 100% нужд Красной Армии, что должно быть поставлено в первую очередь в интересах сохранения обороноспособности Советской республики.

3. Этой же цели должно быть подчинено улучшение положения рабочих в том смысле, что на все рабочие организации (и в первую голову профсоюзы) возлагается обязанность заботиться о такой постановке промышленности, которая бы быстро и полно удовлетворяла потребности крестьянства, причем от степени достигнутых в этом отношении успехов должно непосредственно зависеть увеличение заработка и улучшение жизни промышленных рабочих.

4. Этой же цели должна быть подчинена деятельность Наркомфина, на который возлагается IX съездом Советов задача осуществить с наибольшим напряжением сил и наибольшей быстротой сокращение и впоследствии прекращение эмиссии и восстановление правильного денежного обращения на основе золотой валюты. Замена эмиссии палочками должна проводиться неуклонно, без допущения малейшей волокиты.

5. Эту же цель во главу угла должны поставить себе все органы и учреждения, ведающие внутренней и внешней торговлей, т. е. Центросоюз, Наркомвнешторг и т. д. Только быстрыми практическими результатами в деле развития оборота между земледелием и промышленностью съезд Советов будет измерять и поручает руководящим органам Советской власти измерять успехи этих учреждений. В частности, съезд Советов предписывает шире прибегать к частнохозяйственным предприятиям в деле сбора сырья, вывоза его и всяческого развития торговли, понимая при этом роль государственных органов как контролирующую и направляющую, и преследуя беспощадно всяческую волокиту и бюрократизм, мешающие живому делу.

6. От всех органов и учреждений, ведающих хозяйственной работой, IX съезд Советов требует несравненно большего, чем до сих пор, внимания и энергии в деле привлечения к государственной работе в данной области всех сколько-нибудь выдающихся сил из рядов беспартийных рабочих и крестьян.

Съезд устанавливает, что в этом отношении мы отста-
ли; — что не проявляется достаточно систематичности и
настойчивости в этом отношении; — что расширение круга
хозяйственных и государственных деятелей в этом отно-
шении безусловно и настоятельно необходимо; — что вся-
кий успех в деле подъема хозяйства должен, в частности,
более регулярно вознаграждаться как орденом трудового
знамени, так и денежными премиями.

Съезд Советов обращает внимание всех хозорганов и
всякого рода классовых, не чисто правительственных орга-
низаций, на безусловную необходимость еще более на-
стойчивой работы по привлечению к делу хозяйственного
строительства специалистов, понимая под таковыми как
представителей науки и техники, так и людей, которые
практической деятельностью приобрели опыт и знания в
деле торговли, в деле организации крупных предприятий,
контроля за хозяйственными операциями и т. п. Улучше-
ние положения специалистов и обучение под их руковод-
ством широкого круга рабочих и крестьян должны стать
предметом постоянной заботы центральных и местных уч-
реждений РСФСР.

7. От Наркомюста IX съезд Советов требует несра-
вненно большей энергии в двух отношениях:

во-первых, чтобы нарсуды республики строго следили
за деятельностью частных торговцев и предпринимате-
лей, не допуская ни малейшего стеснения их деятельно-
сти, но вместе с тем строжайше карая малейшие попытки
отступления от неуклонного соблюдения законов респуб-
лики и воспитывая широкие массы рабочих и крестьян в
деле самостоятельного, быстрого, делового участия их в
надзоре за соблюдением законности;

во-вторых, чтобы нарсуды обратили больше внимания
на судебное преследование бюрократизма, волокиты, хо-
зяйственной нераспорядительности. Процессы по делам
такого рода необходимы и для повышения ответствен-
ности за зло, с которым так трудно бороться при наших ус-
ловиях, и для привлечения внимания рабочих и крестьян-
ских масс к этому важнейшему вопросу, и для достиже-
ния практической цели: больших хозяйственных успехов.

IX съезд считает, что задача Наркомпроса в новом пе-
риоде заключается в том, чтобы в наиболее короткий срок
создать кадры специалистов во всех областях из среды
крестьян и рабочих, и предлагает еще более усилить
связь школьной и внешкольной образовательной работы

со злободневными хозяйственными задачами как всей республики, так и данной области и данной местности. В частности, IX съезд Советов устанавливает, что во исполнение решения VIII съезда Советов о пропаганде плана электрификации России сделано еще далеко не достаточно, и требует, чтобы при каждой электрической станции путем мобилизации всех пригодных сил были регулярно устраиваемы беседы, лекции, практические занятия для ознакомления рабочих и крестьян с электричеством, его значением и планом электрификации; в тех уездах, где еще нет ни одной электрической станции, должны быть построены, с наибольшей возможной быстротой, хотя бы маленькие электрические станции, которые должны стать местным центром указанной работы пропаганды, просвещения и поощрения всяческой инициативы в этой области.

Написано 25 декабря 1921 г.

*Полн. собр. соч., т. 44,
стр. 335—338*

РУКОВОДИТЕЛЯМ ЦЕНТРАЛЬНЫХ СОВЕТСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Уважаемый товарищ!

Раз навсегда необходимо положить конец безобразию волокиты и канцелярщины в вашем учреждении. Важные и срочные дела, направляемые к вам приемной СНК в видах разрешения многочисленных жалоб и заявлений па имя СНК и его Председателя, сплошь и рядом остаются без ответа и исполнения.

Предлагаю немедленно подтянуться. Машина советской администрации должна работать аккуратно, четко, быстро. От ее расхлябанности не только страдают интересы частных лиц, но и все дело управления принимает характер мнимый, призрачный.

Принимая за истинную меру производительности труда каждого данного учреждения прежде всего степень действительного и безотлагательного исполнения всех проходящих через него дел, требую впредь самых скорых и исчерпывающих ответов на направляемые вам дела и запросы. Ограничиваться пустыми отписками да пересылкой в другие учреждения, значит также плодить волокиту и изводить бумагу.

Предупреждаю, что, в случае продолжения подобного образа действий, приемной СНК предоставлено право привлечь виновных к ответственности, не глядя на «ранги».

Пред. СНК В. Ульянов (Ленин)

Написано в декабре 1921 г.

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 101—102

ИЗ ПРОЕКТА ДИРЕКТИВЫ ПОЛИТБЮРО О НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

...От всех наркомов Политбюро требует безусловно максимума быстроты, энергии, устранения бюрократизма и волокиты в практическом испытании новой экономической политики; Политбюро требует безусловно перевода на премию возможно большего числа ответственных лиц за быстроту и увеличение размеров производства и торговли, как внутренней, так и внешней. Это требование относится в первую очередь к Наркомвнешторгу, затем к Госбанку (его торговому отделу особенно), Центросоюзу и Высшему совету народного хозяйства.

После принятия в Политбюро объявить под расписку всем членам коллегии всех наркоматов и всем членам Президиума ВЦИКа.

Написано между 9 и 12 января
1922 г.

Полн. собр. соч., т. 44,
стр. 357

Д. И. КУРСКОМУ

Наркомюст
Тов. Курскому

Я получил два сообщения из Наркомюста — от 14-го ноября и от 20-го декабря об «исполнении» моего задания организовать систематический поход против волокиты.

В первом сообщении Вы пишете:

«Приходится с большим трудом выделять процессы, в которых этот организационный дефект

(подразумевается громоздкость и бюрократическая сложность нашего аппарата, междудеомственные взаимоотношения, трения и т. д.) не сказывается так решительно и волокита является деянием лиц, а не объективным следствием пеналаженности нашего аппарата».

При таком подходе — из борьбы с волокитой, конечно, ничего не выйдет. Нужно научиться притягивать и примерпо сурово наказывать как раз ответственных виновников этих «организационных дефектов», а не каких-то других лиц. Саботажника Вы на волоките никогда не накроете.

Второе сообщение Наркомюста, за подписью Красикова, и приложенные доклады следователей «по чрезвычайно важным делам» — Вьюкова, Ройзмана и сотрудника РКИ — Кедрова — поистине открывают Америку. В этих докладах в довольно безграмотной форме излагаются шаблонные истины о бюрократизме, сложности аппарата и т. д., и т. д.

Одним словом, видно, что дело по борьбе с волокитой ни на йоту не сдвинулось с места.

По существу я не получил исчерпывающего ответа ни на одно из тех пяти заданий, которые были мною поставлены¹.

Предлагаю еще раз рассмотреть вопрос и организовать борьбу с волокитой деловито, по всем правилам волепоного искусства.

Прошу Вас ежемесячно к 20-му числу без предварительных напоминаний присылать мне сообщение о ходе кампании.

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин)

Написано 17 января 1922 г.

*Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 119—120*

Л. Б. КАМЕНЕВУ и И. В. СТАЛИНУ

т.т. Каменев и Сталин!

Сейчас узнал — к ужасу своему — от Сокольников, что он *отрицает* (!) директиву Политбюро о *тройке* (оп + Преображенский + Краснощеков).

¹ См. *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 54, документ 1.

Это хаос!

Это скандал.

Значит, аппарат Цека не действует! Надо завтра же подтвердить.

И — паки и паки — не пускать вопросов в *Высшую экономическую комиссию* без письменных текстов предложений и контрпредложений *заинтересованных наркомов* и их замов или помов. Иначе хаос,

волокита,

говoreние,

безответственность.

25/I. 9¹/₂ часов вечера.

Ленин

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 187—188

О ПЕРЕСТРОЙКЕ РАБОТЫ СНК, СТО И МАЛОГО СНК

ПИСЬМА А. Д. ЦЮРУПЕ

1

24. I. 1922.

т. Цюрупа!

В связи с нашим вчерашним разговором по телефону и Вашим обещанием строго соблюдать режим, необходимо нам обстоятельно поговорить о всей системе работы и хорошенько ее обдумать.

Самый коренной недостаток СНКома и СТО — отсутствие проверки исполнения. *Нас затягивает* поганое бюрократическое болото в писание бумажек, говорение о декретах, писание декретов, и в этом бумажном море тонет живая работа.

Умные саботажники умышленно нас затягивают в это бумажное болото. Большинство наркомов и прочих сановников «лезет в петлю» бессознательно.

Строгий лечебный режим для Вас должен быть использован, чтобы *во что бы то ни стало* оторваться от сутолоки и суматохи, комиссий, говорения и писания бумажек, оторваться, *обдумать* систему работы и *переделать ее радикально.*

Центром тяжести Вашей работы должна быть именно переделка нашей отвратительно-бюрократической ра-

боты, борьба с бюрократизмом и волокитой, проверка исполнения.

Проверка исполнения, проверка того, что выходит на деле — вот основная и главная Ваша задача; создать для этого маленький (4—6 человек) аппарат из архиспытанных и проверенных помощников (управдел, его помощники, секретарь и т. п.).

Для сего, по-моему, надобно:

1) Разгружать СНК и СТО, относя все мелкие вопросы в Малый СНК и распорядительные заседания СТО.

Это начато. Но это «расхлябается» при наших проклятых, обломовских, нравах в две недели, если не следить, не подгонять, не проверять, не бить в три кнута.

Управдел должен быть приучен (как и секретариат СНКома и СТО) строжайше следить, чтобы мелкие вопросы не входили в СНК и СТО и чтобы все вообще вопросы процеживались сначала трижды (запрос соответствующих наркоматов; их срочный ответ; тоже — кодификационного отдела и т. д. и т. п.).

Надо вместе с Горбуновым¹ выработать письменное положение о внесении и прохождении дел и проверять не менее раза в месяц, Вам лично, соблюдается ли оно, достигает ли цели, т. е. уменьшения бумажности, волокиты, большего обдумывания, большей ответственности наркомов, замены наскоро напеченных декретов осторожной, длительной, деловой проверкой исполнения и проверкой опыта, установлением личной ответственности (у нас полная фактическая безответственность на верхах, в наркоматах, в их отделах, и саботажники великолепно этим пользуются; в итоге — обломовщина, которая губит дело).

Я знаю, что это чрезвычайно трудно. Но именно потому, что трудно, Вам надо целиком отдать себя этому.

Посему

2) Минимум заседаний. Норма 1 раз в неделю СНК + 1 раз СТО по два часа.

3) Высшая экономическая комиссия. Закрывать поскорее все ее подкомиссии, заменить их требованием от наркомов, чтобы у них (у каждого) ответственные лица писали проекты, их утверждал нарком, проводил сам в кратчайший срок через согласование со всеми «заинтересованными» наркомами и затем в СТО или СНК.

¹ + кодификатор + 1 от Малого СНК.

Высшая экономическая комиссия *только* для согласования (*кодификации*) и кратчайшей проверки (*штемпеля*) Вашего плюс Каменева.

Только для этого.

Не для говорения.

Не для обсуждения.

4) Ни в одну комиссию, решительно ни в одну, кроме Высшей экономической комиссии, Вы не должны входить.

5) Бороться с безобразным обилием комиссий, заменяя их формальным требованием *письменного отзыва* в кратчайшие сроки.

6) Вы должны таким образом освободить себя от суматохи и суеты, кой *всех нас губят*, обеспечить себе возможность спокойно подумать над работой *в целом* — — — и, главное, сосредоточить себя на проверке исполнения, на борьбе с бюрократизмом и волокитой.

Прошу Вас обдумать весь этот вопрос и написать мне.

С комм. приветом *Ленин*

Полн. собр. соч., т. 44,
стр. 364—366

3

20. II.

т. Цюрупа!

Еще на тему о работе по-новому.

Попытаюсь программу ее формулировать так:

(1) вдесятеро подтянуть СНК и СТО в смысле том, чтобы наркомы не смели тащить в них мелочь, а решали ее сами и сами за нее *отвечали*;

(2) аппарат управдела СНК-а (ныне бездельный па^{3/4}) сделать отвечающим за это; проводящим это;

(3) тоже о Малом СНК плюс его *сугубое* сокращение;

(4) часть членов Малого СНК и его аппарата, а равно аппарата управдела СНК взять Вам под свое личное командование для *проверки фактического исполнения* (Вы поручаете такому-то: съезди, посмотри, прочти, проверь, ты ответишь за ротовейство).

(5) Вам (и Рыкову) уделять *в первую голову* один или, если здоровье позволит, два часа в сутки на личную проверку работы: вызывать к себе (или ездить) не сановников, а членов коллегий и пониже, деловых работников наркомата X, Y, Z,— и проверять работу, дока-

пываться до сути, школить, учить, пороть всурьез. Изучить людей, искать *умелых* работников. В этом суть тенорь; все приказы и постановления — грязные бумажки без этого.

Ответьте мне. Обдумаем, посоветуемся с членами Цека и поскорее *закрепим* такую (или иную) программу.

Ваш Ленин

Р. С. А Брюханов не годен. Надо искать другого. Пока создать там «тройку» что ли, покрепче.

Полн. собр. соч., т. 44,
стр. 367—368

4

т. Цюрупа! Посылаю мое добавление. Советую до четверга взять краткие отзывы *всех* наркомов и *всех* членов Малого СНК.

Ваш Ленин

Особым дополнительным постановлением указать:

Главной задачей Малого СНКа должно быть строгое наблюдение за тем, чтобы наркоматы: 1) соблюдали законы; 2) не уклонялись от ответственности, перенося без надобности тьму лишних вопросов на решение Малого СНК, а решали вопросы сами, под своей ответственностью или по соглашению двух и более наркоматов в общем порядке; 3) проверка законности, целесообразности и быстроты отдельных распоряжений и действий наркоматов; борьба с бюрократизмом и волокитой путем такой проверки и неуклонного сокращения числа чиновников.

Написано 20—21 февраля 1922 г.

Полн. собр. соч., т. 44,
стр. 368

5

Тов. Цюрупа! У нас, кажется, остается корепное разногласие. Главное, по-моему, перепести центр тяжести с писания декретов и приказов (глупим мы тут до идиотства) на *выбор людей и проверку исполнения*. В этом гвоздь.

Негоден Малый СНК для этого? Допустим. Тогда *Вам и Рыкову* надо $\frac{9}{10}$ времени уделить на это (от Рабкрина и управдела смешно ждать большего, чем исполне-

ние *простых* поручений). Все у нас потонуло в паршивом бюрократическом болоте «ведомств». Большой авторитет, ум, рука нужны для повседневной борьбы с этим. Ведомства — говно; декреты — говно. Искать людей, проверять работу — в этом все. Если Вы + Рыков на $\frac{9}{10}$ за это возьметесь, а управдела (иногда и членов Малого СНК) сделаете своими помощниками, тогда еще, пожалуй, ничего.

Пришлите мне еще раз проект о Малом СНК.

Ленин

Написано 21 февраля 1922 г.

Полн. собр. соч., т. 44,
стр. 368—369

6

А. Д. Цюрупэ

Проект директивы насчет работы СТО и СНК,
а также Малого СНК

Главным недостатком указанных учреждений является загруженность их мелочами. В связи с этим они тонут в бюрократизме вместо борьбы с ним.

Причины этого зла: 1) слабость управдела; 2) неумение наркомов вылезти из тины мелочей и бюрократических деталей; 3) желание наркомов (а еще более: подталкивающих их бюрократов ведомства) свалить с себя ответственность на СНК; 4) — последнее и главное — отсутствие у ответственных работников сознания того, что на очередь дня встала теперь борьба с бумажным морем, недоверие к нему и к вечным «реорганизациям», что первоочередная задача момента не декреты, не реорганизации, а *подбор людей*; установление *индивидуальной ответственности за делаемое*; *проверка фактической работы*. Иначе из бюрократизма и волокиты, которые нас душат, не вылезть.

Малый СНК, СТО и СНК должны изо всех сил освободить себя от вермишели, приучая наркоматы самим решать мелочи и отвечать за них строже.

Аппарат управдела СНК главной своей задачей должен ставить фактическое проведение этого: сократить число дел в Малом СНК, СТО и СНК, добиться, чтобы наркомы (порознь и совместно) больше решали сами и отвечали за это; передвигать центр тяжести на проверку фактического исполнения.

В тех же целях замы председателя СНКа тт. Рыков и Цюрупа должны всеми силами освобождать себя от мелочей и от комиссий; бороться против втягивания их (замов) в дела, подлежащие решению наркома; уделять 2—3 часа в день, как минимум, для личного знакомства с ответственными работниками (не сановниками) важнейших (а потом и всех) наркоматов для проверки и подбора людей; использовать аппарат управдела СНК и часть членов Малого СНК, а равно Рабкрин, для проверки фактической работы и ее успешности; словом, становиться практическими инструкторами государственной работы, каких нам недостает больше всего.

Недоверие к декретам, к учреждениям, к «реорганизациям» и к сановникам, особенно из коммунистов; борьба с тиной бюрократизма и волокиты проверкой людей и проверкой фактической работы; беспощадное изгнание лишних чиновников, сокращение штатов, смещение коммунистов, не учащих делу управления всерьез — такова должна быть линия наркомов и СНКома, его председателя и замов.

Ленин

27. II.

*Полн. собр. соч., т. 44,
стр. 369—370*

В. М. МОЛОТОВУ

Тов. Молотову

Тов. Молотов, в газетах напечатано, что на 20/III назначается экстренная конференция заведующих губернскими и областными отделами народного образования. Думаю, что следует за моей и Вашей подписью дать циркулярную телеграмму такого рода:

«Каждый губернский и областной отдел народного образования обязуется прислать с делегатом или по почте на эту конференцию точные и подробные сведения о выдающихся местных работниках губнаробразов. В это число должны войти делегаты конференции. Сведения о каждом должны заключать в себе его подробный стаж как до революции, так и после революции и его оценку местными губисполкомами и местными губкомпартами. Число

работников, о которых должны быть представлены такие сведения,— не менее 2 партийных и 2 беспартийных по каждой губернии.

Неисполнение или неаккуратное исполнение этого предложения повлечет за собой ответственность и в партийном и в советском порядке».

Я предлагаю дополнить эту телеграмму требованием к т. Литкенсу, чтобы он дал также справки не менее чем о 10 работниках НКпроса, как наиболее выдвинувшихся за последние годы или месяцы в центре.

Все эти справки я считаю абсолютно необходимыми, ибо НКпрос совершенно не сумел поставить привлечение работников с мест, а нам необходимо подыскать ему кандидатов для обновления коллегии.

Ленин

*Продиктовано по телефону
6 февраля 1922 г.*

*Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 156—157*

ПИСЬМО В. М. МОЛОТОВУ О РАБОТЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО И УЧЕТНО-РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОГО ОТДЕЛОВ ЦК РКП(б)

14. II. 1922 г.

т. Молотов!

Написав анкету или листок последней переписи членов РКП, я пришел к твердому убеждению, что дело статистики в ЦК (а, вероятно, и все учетно-распределительное дело) поставлено никуда не годно.

Либо статистикой у Вас заведует дурак, либо где-то в этих «отделах» (ежели так пазываются сии учреждения при ЦК) на важных постах сидят дураки и педанты, а присмотреть Вам, очевидно, некогда.

1. Надо прогнать заведующего статистическим отделом.

2. Надо перетряхнуть этот и учетно-распределительный отделы *основательно*.

Иначе мы сами («борясь с бюрократизмом»...) плодим под носом у себя позорнейший бюрократизм и глупейший.

Власть у ЦеКа громадная. Возможности — гигантские. Распределяем 200—400 тысяч партработников, а через них тысячи и тысячи беспартийных.

И это гигантское коммунистическое дело вдрызг изгажено тупым бюрократизмом!

Все переписи закончить в 1 месяц.

Разработку их свести к минимуму так, чтобы тоже кончить в месяц.

Потом разогнать $\frac{9}{10}$ статистического и столько же учетно-распределительного отдела ЦеКа и начать строить их заново.

Вам надо себя *избавить* от мелочей (свалить их на помов и помпомов) и заняться целиком делом *политсекретаря и заведующего направлением* работы по организации, учету и т. д.

Была перепись «ответственных работников»? Результат, очевидно, тоже нуль; хуже, вероятно, результат мипус.

Черкните мне или позвоните, и мы побеседуем об этом поподробнее.

Нужны карточки на несколько сот (для пачала) крупнейших работников партии с делением на пропагандистов, администраторов, агитаторов, преподавателей и т. п. и с отзывами об их работе (стаж — пять, скажем, последних должностей) со стороны *таких-то* (4—6) лиц. А мы горимся за тысячами и сотнями тысяч, играя в бюрократические бирюльки и не *учась* распределять людей.

С комм. приветом *Ленин*

Полн. собр. соч., т. 44,
стр. 392—393

В. Г. ЯКОВЕНКО

Наркомзем
тов. *Яковенко*

26-го января в «Известиях ВЦИК» была напечатана статья тов. А. Белякова «Тоскующие двигатели и пролетарское земледелие».

Рекомендую Вам обратить на эту заметку серьезное внимание. Оказывается, что в военном ведомстве пять лет

валяются 770 новеньких двигателей с запасными частями, в полном порядке, в заграничной упаковке, общей мощностью около 117 000 лошадиных сил, стоимостью свыше 14 000 000 довоенных золотых рублей. Двигатели эти не пригодны для нужд военного ведомства и уступаются им Наркомзему, который с успехом мог бы их использовать для нужд сельского хозяйства. Четыре месяца, как это стало известно Наркомзему, а до сих пор ровно ничего, кроме бумажной переписки, не сделано.

Это неслыханная бесхозяйственность и беспомощность. Предлагаю:

1. представить мне письменное объяснение Наркомзема;

2. найти виновных в волоките и бюрократизме, создать вокруг этого дела громкий судебный процесс;

3. немедленно практически самым решительным образом двинуть это дело и через месяц сообщить мне, что на деле сделано (когда приняты моторы, как использованы, кому переданы, когда и где начнут действовать и т. д.).

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин)

Написано 15 февраля 1922 г.

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 168

Г. Я. СОКОЛЬНИКОВУ

22/II.

т. Сокольников! Дело вовсе не в одном Гуме. Вся работа всех хозорганов страдает у нас больше всего бюрократизмом. Коммунисты стали бюрократами. Если что нас погубит, то это. А Госбанку всего опаснее быть бюрократичным. Мы думаем все еще о декретах, об учреждениях. В этом ошибка. Вся соль теперь в практиках и в практике. Найти людей — *деляг* (1 из 100; 1 из 1000 коммунистов, и то еще дай бог); превратить наши декреты из грязной бумаги (все равно, и плохие и хорошие декреты) в живую практику — в этом *соль*.

Сам ли Госбанк должен торговать или через подчиненные фирмы, — через приказчиков или через клиентов-заемщиков и т. п., — этого я не знаю. Не берусь судить, ибо

познаком достаточно с техникой денежного обращения и банковского дела. Но я что твердо знаю, это — что весь гвоздь теперь в быстром развитии госторговли (во всех ее видах: кооперация, клиенты Госбанка, смешанные общества, комиссионеры, агенты etc., etc.)¹.

28/II. Из-за болезни не кончил и не отослал письма раньше. Вы говорите (в интервью) о замене гострестов смешанными обществами. Толку не будет. В смешанные общества умные капиталисты проведут глупых (честнейших и добродетельнейших) коммунистов и надуют нас, как надувают теперь. Дело теперь не в учреждениях, а в людях и в проверке практического опыта. По одному подыскивать умеющих торговать и шаг за шагом их опытом, их трудом чистить комг..., разгоняя добродетельных коммунистов из правлений, закрывая сонные (и строго коммунистические) предприятия, закрывая их, выделяя 1 из 100 годных. Либо НКфин сумеет перейти на такую работу, либо весь НКФ = 0.

Ваш Ленин

Написано 22 и 28 февраля 1922 г.

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 180

О МЕЖДУНАРОДНОМ И ВНУТРЕННЕМ ПОЛОЖЕНИИ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ИЗ РЕЧИ НА ЗАСЕДАНИИ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ФРАКЦИИ
ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА МЕТАЛЛИСТОВ
6 МАРТА 1922 г.

...Теперь задача работы у нас несколько изменяется. Вот я об этом и хотел сказать еще несколько слов в дополнение к моему и так несколько затянувшемуся докладу.

В связи с тем положением, когда Генуя показывает колебания, которым, кажется, не предвидится и конца, и когда мы в своей внутренней политике сделали столько уступок, теперь мы должны сказать: «Довольно, больше никаких уступок!». Если господа капиталисты думают, что можно еще тянуть и чем дальше, тем будет больше уступок, повторяю, им нужно сказать: «Довольно, завтра

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, документ 271.

вы не получите ничего!». Если история Советской власти и ее побед их ничему не научила, тогда — как им угодно. Мы с своей стороны все сделали, и мы заявили об этом перед всем миром. Я надеюсь, что съезд также подтвердит, что дальше мы не отступаем. *Отступление кончилось*, а в связи с этим и изменяется наша работа.

Нужно отметить, что у нас до сих пор замечается большая нервность, почти болезненность, при обсуждении этого вопроса; составляются всяческие планы и выносятся всякие решения. По этому поводу мне хочется привести следующее. Вчера я случайно прочитал в «Известиях» стихотворение Маяковского на политическую тему. Я не принадлежу к поклонникам его поэтического таланта, хотя вполне признаю свою некомпетентность в этой области. Но давно я не испытывал такого удовольствия, с точки зрения политической и административной. В своем стихотворении он вдрызг высмеивает заседания и издевается над коммунистами, что они все заседают и перезаседают. Не знаю, как насчет поэзии, а насчет политики ручаюсь, что это совершенно правильно. Мы, действительно, находимся в положении людей, и надо сказать, что положение это очень глупое, которые все заседают, составляют комиссии, составляют планы — до бесконечности. Был такой тип русской жизни — Обломов. Он все лежал на кровати и составлял планы. С тех пор прошло много времени. Россия проделала три революции, а все же Обломовы остались, так как Обломов был не только помещик, а и крестьянин, и не только крестьянин, а и интеллигент, и не только интеллигент, а и рабочий и коммунист. Достаточно посмотреть на нас, как мы заседаем, как мы работаем в комиссиях, чтобы сказать, что *старый Обломов остался и надо его долго мыть, чистить, трепать и драть, чтобы какой-нибудь толк вышел*. На этот счет мы должны смотреть на свое положение без всяких иллюзий. Мы не подражали никому из тех, кто слово «революция» пишет с большой буквы, как это делают эсеры. Но мы можем повторить слова Маркса, что во время революции делается не меньше глупостей, а иногда и больше. Нужно смотреть на эти глупости трезво и безбоязненно — этому мы, революционеры, должны научиться.

Мы сделали в эту революцию так много неотъемлемого, что уже окончательно победило и о чем уже знает весь мир, что нам смущаться и нервничать ни в каком случае не надо. Сейчас положение такое, что мы, опираясь на

произведенную разведку, делаем проверку того, что нами сделано, — эта проверка имеет очень важное значение, от нее мы должны направляться дальше. И когда нам предстоит выдержать борьбу с капиталистами, нам пужно решительно проводить наш новый путь. *Нам нужно построить всю нашу организацию так, чтобы во главе коммерческих предприятий у нас не оказались люди, не имеющие опыта в этой области.* У нас сплошь и рядом во главе учреждения ставится коммунист — человек заведомо добросовестный, испытанный в борьбе за коммунизм, человек, прошедший тюрьму, но такой, который торговать не умеет, и по этому случаю он поставлен во главе гостреста. И вот он имеет все неоспоримые достоинства, как коммунист, а купец-то его все-таки вздует — и отлично сделает, ибо напрасно самых достойных, великолепнейших коммунистов, в преданности которых ни один человек, кроме сумасшедшего, не усомнится, посадили туда, куда надо ставить расторопного, добросовестно относящегося к делу приказчика, который гораздо лучше справится со своей работой, чем самый преданный коммунист. Вот здесь-то и сказывается наша обломовщина.

Мы на практическую работу для исполнения насадили коммунистов со всеми их прекрасными качествами, но для этой работы совершенно непригодных. Сколько у нас коммунистов сидит в государственных учреждениях? У нас имеются громадные материалы, солидные труды, которые бы привели в восторг самого пунктуального ученого немца, у нас имеются горы бумаг, и пужно 50 лет работы Истпарта, умноженных на 50, чтобы во всем этом разобраться, а практически в гостресте вы пичего не добьетесь и не узнаете, кто за что отвечает. Практическое исполнение декретов, которых у нас больше чем достаточно и которые мы печем с той торопливостью, которую изобразил Маяковский, не паходит себе проверки. Исполняются ли у нас постановления коммунистических ответственных работников? Умеют ли они это дело поставить? Нет, этого нет, и вот почему изменяется и гвоздь нашей внутрешней политики. Что такое наши заседания и комиссии? Это очень часто игра. После того как мы начали чистку партии и сказали себе: «Шкурников, примазавшихся к партии, воров — долой», стало у нас лучше. Сотню тысяч, примерно, мы выкинули, и это прекрасно, но это только начало. На съезде партии мы этот вопрос обсудим как следует. И тогда, я думаю, те десятки тысяч, которые

теперь устраивают только комиссии и никакой практической работы не ведут и не умеют вести, подвергнутся той же участи. Вот когда мы таким образом почистимся, наша партия будет заниматься фактической работой и будет понимать ее так же, как она понимала это в области военной. Конечно, это работа не только нескольких месяцев, но и не одного года. Мы должны отличаться твердокаменностью в этом вопросе. Мы не боимся сказать, что характер нашей работы изменился. Самый худший у нас внутренний враг — бюрократ, это коммунист, который сидит на ответственном (а затем и на неответственном) советском посту и который пользуется всеобщим уважением, как человек добросовестный. Он немножко дерет, но зато в рот хмельного не берет. Он не научился бороться с волокитой, он не умеет бороться с ней, он ее прикрывает. *От этого врага мы должны очиститься и через всех сознательных рабочих и крестьян мы до него доберемся. Против этого врага и против этой бестолковщины и обломовщины вся беспартийная рабоче-крестьянская масса пойдет поголовно за передовым отрядом коммунистической партии. На этот счет никаких колебаний быть не может.*

Заканчивая свою речь, я подведу краткий итог. Игра в Геную, игра в чехарду, которая около нее происходит, нимало нас не заставит колебаться. Теперь уже нас не поймают. *Мы идем к купцам и будем идти на сделки, продолжая свою политику уступок, но границы их уже определены.* То, что мы до сих пор дали купцам в наших договорах, мы сделали в смысле шага назад в нашем законодательстве, и дальше мы не пойдем.

В связи с этим изменяются наши главные задачи во внутренней, особенно экономической, политике. Нам нужны не новые декреты, не новые учреждения, не новые способы борьбы. *Нам нужна проверка пригодности людей, проверка фактического исполнения.* Следующая чистка пойдет на коммунистов, *мнящих* себя администраторами. Пробирайтесь лучше в область пропагандистской и агитаторской и всякой иной полезной работы все те, кто все эти комиссии, совещания и разговоры ведут, а простого дела не делают. Сочиняют что-нибудь особенное и мудреное и оправдываются тем, что новая экономическая политика и надо что-нибудь выдумать новое. А то дело, которое им поручено, не делается. Не заботятся о том, чтобы сберечь копейку, которая им дана, и не стараются превратить ее в 2 копейки, а составляют планы на миллиарды и даже

триллионы советские. Вот против этого зла мы поведем нашу борьбу. *Проверять людей и проверять фактическое исполнение дела* — в этом, еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы, всей политики. Это дело не нескольких месяцев, не одного года, а дело нескольких лет. Мы официально должны сказать от имени партии, в чем теперь гвоздь работы, и соответственно перестроить ряды. Тогда мы в этой новой области окажемся такими же победителями, какими до сих пор оказывались во всех областях работы, за которые большевистская пролетарская власть, поддержанная крестьянской массой, принималась. (А п л о д и с м е н т ы.)

Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 12—16

ПИСЬМО И. В. СТАЛИНУ О РАБОТЕ ЗАМОВ

(ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СНК И СТО)

21/III. 1922.

Беседовал с Цюрупой и Рыковым. Надеюсь, что работа пойдет хорошо. Между прочим, один вопрос касается Вашего наркомата. Главной задачей Цюрупы и Рыкова является (должна быть теперь) проверка исполнения, подбор людей.

Нужны помощники. Одного аппарата управдела Совнаркома для сего мало, а увеличивать его нерационально. Я выразил мысль, что надо использовать для сего (непосредственная помощь Цюрупе и Рыкову в деле проверки исполнения, надзора за *низами* наркоматов) Рабкрин. Хочу знать, одобрите ли Вы; если да, нужно письменное соглашение Ваше с замами, и в выработке этого соглашения я бы хотел принять участие.

Цель: из лучших работников Рабкрин, коих Цюрупа и Рыков подбирают, по соглашению с Вами, выработать (путем испытания их и Вами и обоими замами на *практических* поручениях) людей особо и безусловно надежных, умеющих быстро и безусловно а) *добиваться* исполнения; б) проверять исполнение; в) проверять правильность *аппарата* в том или ином наркомате, отделе, Мосили Петросовете и т. д.; г) инструктировать насчет того, как ставить работу.

Эти люди работают не иначе, как *лично* докладывая ход и исход работы замам и Вам. Этих людей подбирать *очень* медленно, с тем чтобы лишь после многократного испытания превращать их, так сказать, в «особоуполномоченных» инспекторов и инструкторов; число их довести, *постепенно*, до нескольких десятков. Они, в свою очередь, будут осуществлять привлечение к Рабкрину (*фактическое*) беспартийных рабочих и крестьян.

Если одобрите, пошлите копию этого Цюрупе и Рыкову, с Вашей припиской. Если имеете возражения, черкните (и позвоните) мне тотчас. Я бы хотел сказать об этом в докладе на съезде.

Ленин

*Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 55—56*

ПИСЬМО В. М. МОЛОТОВУ ДЛЯ ПЛЕНУМА ЦК РКП(б) С ПЛАНом ПОЛИТДОКЛАДА НА XI СЪЕЗДЕ ПАРТИИ

23/III. 1922.

т. Молотов!

Прошу Вас передать пленуму ЦК:

1. Мое ходатайство освободить меня от участия в пленуме по болезни (и заседания на пленуме и доклада на съезде я не осилю);

2. Если потребуется моя явка на пленум для объяснений по поводу нижеприводимого плана доклада, я безусловно могу явиться и явлюсь часа через 2—3 после вызова.

3. План предполагаемого мною политдоклада Цека на съезде:

в основном повторение, в некоторых пунктах развитие того, что сказано в речи на съезде металлистов, 6. III. 1922¹. Совсем коротко о Гепуе. Несколько подробнее о *напе* и о понятии «государственного капитализма».

Приостановка отступления (экономического) и задача перегруппировки сил. Предостережение нам

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 1—16.

со стороны буржуазии, которая устами сменовеховца Устрялова заявляет, что *н э п* — не «тактика», а «эволюция» большевизма.

Главное, чего нам не хватает, — культурности, умения управлять. Иллюстрация этого небольшими примерами. Экономически и политически *н э п* вполне обеспечивает нам возможность постройки фундамента социалистической экономики. Дело «только» в культурных силах пролетариата и его авангарда.

О том, что неотъемлемо завоевано нашей революцией, и о том, что ею недоделано.

Возможность интервенции. Опасность финансового кризиса. Использовать «передышку»: сосредоточить центр тяжести работы на подборе людей и на проверке фактического исполнения.

Разрыв между величиной начатых осуществлением задач и нищетой, как материальной, так и культурной.

В дополнение к докладу указать на роль двух замов председателя СНК и председателя СТО; на мою переписку об этом с А. Д. Цюрупой с конца I. 1922 на вырабатываемое теперь нами втроем (плюс Рыков) положение о новой постановке работы с наибольшей проверкой исполнения¹.

Освободить СНК от мелочей; точнее разграничить его функции от функций СТО и Малого СНК. Поднять авторитет СНК привлечением к участию в нем руководящих товарищей, наркомов, а не только их замов.

В связи с этим и согласно неоднократным устным заявлениям тов. Калинина, а равно прилагаемому письменному сообщению т-ща Енукидзе, предложить съезду от имени ЦК одобрить как вышележащий план, так и созыв ВЦИКа на более длительные сессии для разработки основных вопросов законодательства и для систематического контролирования работы наркоматов и СНК-ома.

Наконец, необходимо разграничить гораздо точнее функции партии (и Цека ее) и Соввласти; повысить ответственность и самостоятельность совработников и совучреждений, а за партией оставить общее

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 152—159.

руководство работой всех госорганов вместе, без теперешнего слишком частого, нерегулярного, часто мелкого вмешательства.

Выработать проект соответствующей резолюции на утверждение партсъезда.

4. Прошу пленум ЦК назначить дополнительного докладчика от ЦК, ибо мой доклад слишком общ, затем я не абсолютно уверен, что смогу его сделать, а главное — от текущей работы Политбюро уже месяцами отстал.

С коммунистическим приветом

Ленин

Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 60—62

Г. И. КРУМИНУ, Г. М. КРЖИЖАНОВСКОМУ,
П. И. ПОПОВУ, В. А. СМОЛЬЯНИНОВУ

*«Экономическая Жизнь», тов. Крумину
Госплан, тов. Кржижановскому
ЦСУ, тов. Попову
тов. Смольянинову*

Вопрос изучения местного опыта по отчетам экономсоветов не получил практического разрешения. Полученные на 1-ое октября отчеты достаточно не были использованы для практической работы и для прессы и не разработаны ЦСУ. Тогда как только лишь при правильном и систематическом изучении отчетов (ЦСУ, Госпланом, «Экономической Жизнью») и освещении итогов изучения в печати можно добиться того, что отчеты будут действительно ценнейшим материалом, пригодным для политического и экономического выводов. Эту задачу надо поставить Госплану, «Экономической Жизни», ЦСУ и управделами СТО и добиться ее разрешения.

Поручаю вам созвать специальное совещание и наметить программу работы по изучению отчетов.

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин)

Написано 10 апреля 1922 г.

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 231—232

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О РАБОТЕ ЗАМОВ (ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СНК И СТО)

1. ОБЩИЕ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАНИЯ ЗАМОВ

1. Основная работа замов, за которую они специально отвечают и которой должно быть подчинено все остальное, состоит в проверке фактического исполнения декретов, законов и постановлений; в сокращении штатов совучреждений, в надзоре за упорядочением и упрощением делопроизводства в них; в борьбе с бюрократизмом и волокитой.

Все дальнейшее является детализацией этого основного задания или частным дополнением к нему.

На замов возлагается:

2. Наблюдение за тем, чтобы рассмотрение советских вопросов в других учреждениях, как советских, так и партийных (Президиум ВЦИКа, Полит- и Оргбюро Цека РКП — и т. д. без всякого изъятия), происходило не иначе как с ведома и участия замов.

3. Разгрузка СНК и СТО в максимальной степени от мелких вопросов, разрешение которых должно происходить частью (и преимущественно) в порядке ведомственного управления, частью (именно в нетерпящих отлагательства и исключительно важных случаях) непосредственными распоряжениями замов.

4. Тщательный надзор за тем, чтобы распорядительные заседания *СТО* и в особенности *Малый Совнарком* не расширяли своей работы свыше безусловной необходимости, не усложняли своего дела и лежащих на них задач, не допускали бюрократического взбухания и гипертрофии их функций, а требовали большей самостоятельности в работе и большей ответственности каждого наркома и каждого отдельного учреждения.

5. Принуждение наркомов и отдельно поставленных учреждений к самостоятельному и ответственному управлению в пределах предоставленных им прав и лежащих на них обязанностей.

6. Наблюдение за тем, чтобы ответственность в первую голову членов коллегий и важнейших соработников, а затем и всех соработников была совершенно точно и индивидуально установлена; беспощадная борьба против господствующей расплывчатости и неясности в вопросе о

том, что каждому отдельно поручено, и против вытекающей отсюда полнейшей безответственности.

7. Личное ознакомление с известным числом не только высших, а непременно средних и низших соработников, путем вызова их к себе и по возможности поездок в отдельные московские учреждения и в провинцию, в целях проверки и подбора людей, а равно в целях действительного улучшения совалпарата.

8. Перевод на боевое положение тех наркоматов, их отделов и учреждений, кои в течение известного времени приобретают исключительно ударное значение, максимальная помощь им работниками, средствами, личными указаниями замов и т. п.

II. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ РАБОТЫ ЗАМОВ

9. Приблизительно $\frac{9}{10}$ труда замы должны уделять хозяйственным наркоматам, $\frac{1}{10}$ — остальным.

10. На первое место в ближайшее время выдвинулись вопросы финансовые, им должно быть уделено наибольшее внимание замов.

11. Особо насущным является введение премиальной системы, вознаграждение совслужащих в зависимости от размеров оборота и размеров прибыли в НКВТ, в кооперации и в других учреждениях, ведущих торговлю.

Необходимо систематически поставить изучение и подготовку мер, распространяющих премиальную систему на всю оплату всех совслужащих вообще.

12. Следует прекратить все работы по подготовке особого наркомата внутренней торговли или присоединения этого дела к НКВТ или ВСНХ. Провести создание при *СТО* особой «Комиссии внутренней торговли» с минимальным секретариатом при ней и с единственными местными органами ее: губернскими эконо совещащениями.

13. Весьма важно наблюдение за работой гострестов в целях отделения спосно поставленных от большинства поставленных отвратительно и неуклонного закрытия этих последних; проверка роли (фактической) коммунистов в правлениях гострестов; установление действительно отвечающих за ведение дела и за успешное ведение дела лиц.

14. Необходимо, чтобы каждый зам взял на свою ответственность постановку одного-двух образцовых отделов или учреждений того или иного наркомата для выработки

нормы штатов, для проверки этой нормы, для установления наилучших приемов делопроизводства и надзора за ним.

Приемы работы, способы повышения ее производительности, методы контроля, вырабатываемые в этих немногих, но действительно образцовых учреждениях, должны быть затем постепенно вводимы во всех совучреждениях.

Ввиду исключительной важности этого вопроса, ввиду упорнейшего сопротивления совбюрократии, отстаивающей бюрократическую старину, неизбежна упорная борьба за создание непогих образцовых учреждений как средство подтягивать и проверять остальные. По соглашению с соответствующими учреждениями (Цека союза совслужащих, ВЦСПС, Институт труда и т. д. и т. п.) и под надзором замов должна быть переведена и издана вся лучшая новейшая литература, особенно американская и немецкая, об организации труда и управления.

15. Необходимо наблюдать — хотя бы для начала в очень непогих учреждениях — за перерасмещением коммунистов внутри совучреждений, стремясь к тому, чтобы коммунисты занимали исключительно такие должности (как в самом верху, так и в самом низу иерархической лестницы), которые позволяют им действительно проверять ход работы, действительно бороться с бюрократизмом и волокитой, действительно добиваться немедленного улучшения положения и облегчения судьбы тех несчастных граждан, кои вынуждены иметь дела с нашим никуда не годным советским аппаратом.

На коммунистов, занимающих должности внизу иерархической лестницы, обратить особое внимание, ибо они часто важнее на деле, чем стоящие наверху.

16. Отчеты губэкозо должны правильно читаться, во-первых, членами Госплана и работниками Центрального статистического управления и «Экономической Жизни», так, чтобы каждый читающий давал самые краткие отзывы для печати или для своих учреждений и отвечал за необходимые своевременные указания и выводы; во-вторых, группой в несколько десятков (не менее) коммунистов по возможности из числа не состоящих в числе служащих и способных читать отчеты с введомственной, а *только* с коммунистической точки зрения.

Группа во главе с т. Милутиным в Петрограде должна заведовать распределением отчетов губэкозо для чтения и

использованием этих отчетов в газетах, журналах, в сводных брошюрах и т. п.

Необходимо бороться неуклонно за постепенное расширение круга обязательно печатаемых отчетов всяких экономических учреждений (и уэкозо, и гострестов, и «смешанных обществ» и т. д. и т. п.), ибо без приучения все большего количества населения пользоваться в библиотеках подобными отчетами ни о каком действительном превращении полуазиатской страны в культурную и в социалистическую не может быть и речи.

17. Газета «Экономическая Жизнь» должна быть превращена в действительный орган *СТО*, в орган *хозяйственного управления*. Оба зама должны регулярно читать ее и бороться беспощадно с господствующим стремлением всех литераторов и всех совработников свести эту газету на уровень обычного «полунезависимого», интеллигентски-буржуазного органа «мнений», взглядов и перебранки, без сводки отчетов, без контроля за правильностью их поступления, без серьезного анализа хозработы *по отдельным учреждениям*, без серьезной критики годных и негодных учреждений, *лиц*, приемов работы и т. д.

За превращение «Экономической Жизни» в действительный орган *хозуправления*, в действительный орган социалистического строительства придется бороться годами, но тем более необходима борьба неуклонная и систематичная.

18. То же относится к Центральному статистическому управлению. Оно должно быть не «академическим» и не «независимым» органом, коим оно, по старой буржуазной привычке, является на $\frac{9}{10}$ сейчас, а органом социалистического строительства, проверки, контроля, учета того, что надо социалистическому государству знать теперь, сейчас, в первую голову. Сопротивление старых привычек и здесь неизбежно будет очень упорное; тем упорнее должна быть борьба. (Прошу замов просмотреть мою переписку на указанную тему с редактором «Экономической Жизни» и Центральным статистическим управлением летом 1921 года¹.)

III. СПОСОБ РАБОТЫ ЗАМОВ; ИХ АППАРАТ

19. Замы в максимальной степени освобождают себя от мелочей и от лишних свиданий с парками, членами коллегий, кои обычно отнимают массу времени и тем ли-

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 112—114.

шают возможности заняться проверкой фактической работы.

20. Замы в максимальной степени освобождают себя от участия в комиссиях разного рода.

21. Замы стремятся всемерно к закрытию существующих комиссий (которые на $\frac{9}{10}$ излишни и имеют свойство возрождаться после закрытия очень быстро под чуточку иным соусом) и препятствуют образованию новых.

22. В неизбежных случаях комиссионной работы замы всемерно избегают личного в них участия, ограничиваясь, по возможности, окончательным утверждением их решений или же ускорением работы и направлением их решений в установленном порядке на утверждение.

23. Аппаратом замов является, во-первых, личный состав управделов СНК и СТО, их помощников и секретарей. Дальше безусловно необходимого минимума — и притом только такого, который вполне доступен (не слишком велик) *личному* надзору замов, — этот аппарат ни в коем случае не должен быть расширяем. Во-вторых, на отдельных членов Малого СНК замы возлагают отдельные поручения. В-третьих, главным аппаратом замов должен быть Наркомат рабочей и крестьянской инспекции.

Замы лично подбирают себе помощников и исполнителей из этого наркомата, приучая их к работе и проверяя их работу, в особенности добиваясь расширения участия беспартийных рабочих и крестьян в этой работе (дело исключительно трудное, но в то же время такое, без постепенного развития которого Соввласть неминуемо осуждена на гибель).

24. Замы должны стараться применять чаще, чем прежде, наложение административного взыскания своей личной властью (ускорить законопроект на эту тему, подготовленный тов. Цюрупой) за бюрократизм, волокиту, неисполнительность, неаккуратность и т. д. В случаях вины более значительной необходимо отстранение от должности, предание суду, постановка через НКЮст демонстративных, ярких процессов.

IV. О ЕДИНСТВЕ РАБОТЫ ОБОИХ ЗАМОВ

25. Для установления полного единства работы обоих замов они сообщают друг другу в копиях важнейшие распоряжения и систематически вводят в обычай степогра-

фическую запись тех распоряжений, указаний и т. п., которые они дают устно, при личных свиданиях (конечно, в самом кратком виде и только важнейшее). Число стенографисток при управлении делами СНК должно быть для этого увеличено настолько, чтобы в течение всего рабочего времени замов дежурили по 2 стенографистки. Если понадобится, выписать парочку лучших диктофонов из-за границы.

26. То же относится к важнейшим докладам, как письменным, так и устным.

27. В необходимых и важнейших случаях замы совещаются в целях единства понимания задач и действия и для всемерного устранения скрещиваний и противоречий в работе.

При разногласии между замами вопрос решает пред-СНК, а при его отсутствии — Политбюро ЦК или особо назначенный им товарищ.

V. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАБОТЫ МЕЖДУ ЗАМАМИ

28. На ближайшие месяцы, впредь до особого постановления, устанавливается следующее распределение работы между замами.

29. Тов. Цюрупа председательствует в Большом СНК (после 2-х часов заседания председательствование передается т. Рыкову). Присутствие непредседательствующего зама в Большом СНК и СТО (пленарном) обязательно.

Тов. Цюрупа подписывает для печати постановления Большого СНК и телеграфные распоряжения от его имени, а равно наблюдает за комиссиями Большого СНК и Малого СНК и за работами Малого СНК. Он же ближайше наблюдает за управлением делами и секретариатом Большого СНК, отвечая в то же время за полнейшее единство этого аппарата с аппаратом СТО, за отсутствие всякого раздвоения и всякой несогласованности.

30. Тов. Рыков председательствует в пленарных заседаниях СТО, подписывает для печати его постановления и его телеграфные распоряжения, наблюдая ближайше за управлением делами и секретариатом СТО (при вышеуказанном условии полной нераздельности этого аппарата и аппарата Большого СНК).

31. В отношении проверки исполнения, наблюдения за сокращением штатов и за улучшением аппарата, а равно в отношении отдельных мелких текущих вопросов, не тре-

бующих решения Большого СНК и СТО, наркоматы разделяются между обоими замами следующим образом:

ведению т. Цюрупы подлежат:

НКЗем
НКПС
ВСНХ
НКПочтель
НКЮст
НКВД
НКНад
НКПрос

ведению т. Рыкова подлежат:

НКФ
НКВТ
Комиссия по внутренней торговле
Центросоюз
НКТруд (и ВЦСПС в части)
НКСОбес
НКПрод
НКВоен
НКИДел
НКЗдрав
Центральное статистическое управление
Областные экосо
Концессионный комитет
Госплан

Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)

11/IV. 1922.

*Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 152—159*

ОТВЕТ НА ЗАМЕЧАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ РАБОТЫ ЗАМОВ (ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СНК)

т. Сталину с просьбой пустить вкруговую
(не размножая, в интересах неогласки полемики)
членам Политбюро и тов. Цюрупе (но с распиской
каждого на самом документе, что прочитан тогда-то).

Я извиняюсь за опоздание моего ответа, вызванное
возней с извлечением пули.

Замечания т. Рыкова «критические», но неопределенные и ответа не требуют.

Замечание т. Томского о премиальности я считаю неправильным. Крушение профсоюзовой премиальной системы, которая выродилась, по словам т. Томского, в «грабеж государства», должно заставить нас упорнее работать над изучением и улучшением способов применения премиальной системы, а никак не вести к отказу от нее.

Замечания т. Троцкого частью тоже неопределенны (например, «опасения» в § 4) и не требуют ответа, частью возобновляют старые наши разногласия с т. Троцким, многократно уже наблюдавшиеся в Политбюро. На них я коротко отвечаю по двум главным пунктам: а) Рабкрин и б) Госплан.

а) Насчет Рабкрин т. Троцкий в корне неправ. При нашей отчаянной «ведомственности» даже среди лучших коммунистов, при низком уровне служащих, при интриганстве внутриведомственном (хуже всякого рабкриновского) нельзя обойтись без Рабкрин сейчас. Над ним можно и должно поработать систематично и упорно, чтобы сделать из него аппарат проверки и улучшения всей госработы. Иначе никакого практического средства проверить, улучшать, учить работе нет. Если сейчас в Рабкрине около 12 000 человек аппарата, плохого и плохо оплачиваемого, то следует сократить и улучшить его; например, оставить $\frac{1}{6}$ долю при $\frac{1}{2}$ прежнего содержания, т. е. повысив содержание втрое; выделить сначала десятки, потом сотни наилучших, безусловно честных и умелых работников, кои имеются и сейчас, но не подсчитаны, не выделены, не сгруппированы, не организованы. Это можно и должно сделать. Иначе бороться с ведомственностью и бюрократизмом нельзя. Иначе нельзя учить беспартийных рабочих и крестьян управлению, а от этой задачи ни принципиально, ни практически в данный момент отказаться нельзя.

б) Насчет Госплана т. Троцкий не только в корне неправ, но и поразительно неосведомлен о том, о чем он судит. Госплан не только не страдает академизмом, а, совсем наоборот, страдает перегруженностью от чересчур мелкой, злободневной «вермишели». Тов. Кржижановский, по мягкости, слишком поддается просьбам тех, кто тянет его «помочь» сейчас же. Новый зампред Госплана, Пятаков, будет, я надеюсь, «построже» и посодействует избавлению

Госплана от его недостатка, совершенно обратного недостатку «академизма».

Хорошо зная действительные недостатки Госплана, я, чтобы информировать членов Политбюро материалом фактическим, объективным, а не фантазиями, запросил т. Кржижановского, не страдает ли его работа «отвлеченностью» и каковы о сем точные данные. Тов. Кржижановский прислал мне перечень вопросов, стоявших перед президиумом Госплана за 2 месяца: февраль и март 1922. Итог: аа) вопросов плановых — 17%; бб) вопросов важного хозяйственного характера — 37%; вв) «вермишели» — 46%. Материалы эти я могу прислать любому члену Политбюро, на просмотр.

Вторая бумага т. Троцкого, от 23. IV. 1922, адресованная замам с копией в секретариат Политбюро (вероятно, случайно опущена копия мне), содержит в себе, во-первых, чрезвычайно возбужденную, но глубоко неправильную, «критику» постановления Политбюро о создании финтройки (Сокольников и оба зама) как тормоза между Малым и Большим Совнаркомом. Направление такой критики замам никакой ни плановой ни вообще сколько-либо организованной госработе не соответствует.

Во-2-х, эта бумага содержит те же, в корне неправильные и диаметрально противоположные истине, обвинения Госплана в академизме, обвинения, доходящие до следующего, прямо-таки невероятного по неосведомленности, заявления т. Троцкого: «Вне установления размеров эмиссии,— пишет оп,— и вне распределения денежных средств между ведомствами нет и не может быть сейчас никакого хозяйственного плана. Между тем, *на сколько я могу судить*, Госплан к этим основным вопросам *не имеет никакого отношения*».

Подчеркнутые слова заставляют меня только поставить вопрос: зачем же «судить» без осведомления? Осведомиться легко всякому члену Цека и всякому члену СТО. Осведомиться — значило бы узнать, что в Госплане есть финансово-экономическая секция, работающая именно над указанными вопросами. Недостатки в этой работе, конечно, есть, но их искать надо не в академизме, а как раз в обратном направлении.

Написано 5 мая 1922 г.

Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 180—182

15/V.

т. Смольянинов!

Я должен поставить Вам и тов. Заксу на вид — с предупреждением о применении следующий раз более строгой меры взыскания, — что, проверив работу т. Ульрих, следящей уже несколько месяцев за исполнением решений СНК и СТО, я нашел громадный беспорядок.

Карточка, при сем прилагаемая, определяет форму и порядок работы т. Ульрих. Между тем карточка не выполняется; ни Вы, ни Закс за этим не смотрели, хотя это первостепенная ваша обязанность. Я поручил т. Ульрих заполнять карточку с *строжайшей* аккуратностью, до педантизма строго.

Поручаю Вам вместе с т. Заксом добиться аккуратнейшего выполнения этого; если т. Ульрих не научится, сменить ее и найти безусловно аккуратного исполнителя.

Из прилагаемых карточек видно, что т. Фотиева тоже начала, подобно т. Ульрих, «от себя» переделывать карточку. Этого я абсолютно не допускаю. Изменения карточки вправе предписать и разрешить *только замы*, за их совместной подписью. За всякие иные изменения — увольнять от должности.

Лучше проверять лишь *часть* постановлений СНК и СТО (по отметке замов или управдела), но проверять с педантичнейшей аккуратностью.

Каждый нарком обязан тотчас назначить несколько товарищей, на коих возложена ответственность за проверку исполнения (управдел, его помощник; секретарь, его помощник и т. п.) и сообщить их фамилии управделу СНК и СТО. Эти лица за неаккуратность должны быть беспощадно караемы арестом или увольняемы по приказу замов. Нарком за неаккуратность должен быть караем выговором, простым и со внесением в партбилет. Следить за этим — *строжайше* — обязан управдел СНК, и я непременно удалю от должности, если это не будет выполнено с педантичнейшей аккуратностью.

Задача — приучить наркоматы к аккуратности, сажая в тюрьму и изгоняя неаккуратных исполнителей.

¹ Над текстом документа В. И. Ленин написал: «Переписать на бланке в 4 экз. и дать мне на подпись. 15/V. Ленин».

Сказанное про наркоматы относится ко всем отдельным учреждениям (Госплан, Центральное статистическое управление, Концессионный комитет, Комвнуторг и т. п.) и к губисполкомам, облэко-со и т. п.

Два раза в месяц и Вы и Закс обязуетесь писать мне (кратко, телеграфным стилем), как идет дело организации аккуратной проверки исполнения. За неуспех — увольнение.

Прилагаю карточки, заполненные т. Фотиевой (неаккуратно и недопустимо), и чистые карточки, исправленные мной: не смей пачкать, не смей писать лишнего, не смей отступать ни на йоту. Иначе я прогоню и секретарей и всех управделов.

Показать эту бумагу обоим замам немедленно. Дать им на подпись (до моего отъезда, т. е. через 3—4 дня, не больше) точнейшее постановление о том, как следует, согласно моим указаниям, проверять исполнение, заполнять карточки, карать за неаккуратность.

Пред. СНК В. Ульянов (Ленин)

Написано 15 мая 1922 г.

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 258—260

О «ДВОЙНОМ» ПОДЧИНЕНИИ И ЗАКОННОСТИ

Товарищу Сталину для Политбюро

Вопрос о прокуратуре вызвал разногласия в декистской комиссии, назначенной для руководства работами сессии ВЦИК. Если эти разногласия не вызывают автоматического перенесения вопроса в Политбюро, то я, со своей стороны, считаю вопрос настолько важным, что предлагаю перенести его на решение Политбюро.

Сущность разногласий состоит в следующем: большинство комиссии, избранной ВЦИК, высказалось по вопросу о прокуратуре против того, чтобы местные представители прокурорского надзора были назначаемы только центром и были подчинены только центру. Большинство требует так называемого «двойного» подчинения, которое установлено вообще для всех местных работников, т. е. подчинения их, с одной стороны, центру в лице соответствующего наркомата, с другой стороны — местному губисполкому.

То же самое большинство комиссии ВЦИК отклонило право местных представителей прокурорского надзора опротестовывать с точки зрения законности любые решения местных губисполкомов и местных властей вообще.

Мне трудно себе представить, каким доводом можно защищать столь явно неправильное решение большинства комиссии ВЦИК. Я слышал лишь доводы, что защита в данном случае «двойного» подчинения есть законная борьба против бюрократического централизма, за необходимую самостоятельность мест и против высокомерного отношения центра к губисполкомщикам. Есть ли высокомерие в том взгляде, что законность не может быть калужская и казанская, а должна быть единая всероссийская и даже единая для всей федерации Советских республик? Основная ошибка того взгляда, который победил в большинстве комиссии ВЦИК, состоит в том, что они применяют принцип «двойного» подчинения неправильно. «Двойное» подчинение необходимо там, где надо уметь учитывать действительно существующую неизбежность различия. Земледелие в Калужской губернии не то, что в Казанской. То же относится ко всей промышленности. То же относится ко всему администрированию или управлению. Не учитывать во всех этих вопросах местных отличий значило бы впадать в бюрократический централизм и т. п., значило бы мешать местным работникам в том учете местных различий, который является основой разумной работы. Между тем, законность должна быть одна, и основным злом во всей нашей жизни и во всей нашей некультурности является попустительство исконно русского взгляда и привычки полудикарей, желающих сохранить законность калужскую в отличие от законности казанской. Надо помнить, что в отличие от всякой административной власти прокурорский надзор никакой административной власти не имеет и никаким решающим голосом ни по одному административному вопросу не пользуется. Прокурор имеет право и обязан делать только одно: следить за установлением действительно единообразного понимания законности во всей республике, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным влияниям. Единственное право и обязанность прокурора передать дело на решение суда. Каковы же эти суды? Суды у нас местные. Судьи выбираются местными Советами. Поэтому та власть, которой прокурор передает решение возбужденного им дела о нарушении закона, явля-

отся властью местной, которая обязана, с одной стороны, абсолютно соблюдать единые, установленные для всей Федерации законы, а с другой стороны, обязана при определении меры наказания учитывать все местные обстоятельства, имеющая при этом право сказать, что хотя закон несомненно был нарушен в таком-то случае, но такие-то близко известные местным людям обстоятельства, выяснившиеся на местном суде, заставляют суд признать необходимым смягчить наказание по отношению к таким-то лицам или даже признать таких-то лиц по суду оправданными. Если мы этого элементарнейшего условия для установления единой законности во всей Федерации не будем проводить во что бы то ни стало, то ни о какой охране и ни о каком создании культурности не может быть и речи.

Точно так же принципиально неправильно говорить, что прокурор не должен иметь права опротестовывать решения губисполкомов и других местных органов власти; с точки зрения законности их обяза-де судить Рабкрин.

Рабкрин судит не только с точки зрения законности, но и с точки зрения целесообразности. Прокурор отвечает за то, чтобы ни одно решение ни одной местной власти не расходилось с законом, и только с этой точки зрения прокурор обязан опротестовывать всякое незаконное решение, причем прокурор не вправе приостанавливать решения, а обязан только принять меры к тому, чтобы понимание законности установилось абсолютно одинаковое во всей республике. Поэтому решение большинства комиссии ВЦИК не только представляет из себя величайшую принципиальную неправильность, не только в корне ошибочно применяет принцип «двойного» подчинения, но и подрывает всякую работу по установлению законности и минимальной культурности.

Далее, для решения данного вопроса надо учесть значение местных влияний. Нет сомнения, что мы живем в море беззаконности и что местное влияние является одним из величайших, если не величайшим противником установления законности и культурности. Едва ли кто-либо не слышал о том, что чистка партии вскрыла, как преобладающий факт, в большинстве местных проверочных комиссий сведение личных и местных счетов на местах при осуществлении чистки партии. Это факт бесспорный и достаточно знаменательный. Едва ли кто решится отрицать, что нашей партии легче найти десяток надежных коммунистов, достаточно образованных юридически и способ-

ных противостоять всяким чисто местным влияниям, чем найти таковых же сотни. А именно к этому сводится вопрос, когда говорят о «двойном» подчинении прокуратуры и о необходимости подчинения ее одному только центру. В центре же мы должны найти около десяти человек, которые будут осуществлять центральную прокурорскую власть в лице генерального прокурора, Верховного трибунала и коллегии Наркомюста (я оставляю в стороне вопрос, пользуется ли генеральный прокурор единоличной властью или делит эту власть с Верховным трибуналом и коллегией Наркомюста, ибо этот вопрос совершенно второстепенный и может быть решен так или иначе в зависимости от того, доверяет ли партия одному лицу громадную власть или распределяет эту власть между указанными тремя инстанциями). Эти десять человек, находясь в центре, работают под самым близким наблюдением и в самом непосредственном контакте с тремя партийными учреждениями, которые представляют из себя максимальную гарантию против местных и личных влияний, именно: Оргбюро ЦК, Политбюро ЦК и ЦКК, причем это последнее учреждение, т. е. ЦКК, ответственное только перед съездом партии, строится так, что ни малейшего совместительства у членов ЦКК ни с каким наркоматом, ни с каким отдельным ведомством и ни с каким органом Советской власти быть не может. Ясно, что при таких условиях мы имеем максимальную из всех, какие были до сих пор придуманы, гарантию того, что партия создаст небольшую центральную коллегию, способную на деле противостоять местным влияниям, местному и всякому бюрократизму и устанавливать действительно единообразное применение законности во всей республике и во всей федерации. Поэтому возможные ошибки этой центральной юридической коллегии исправляются тут же на месте немедленно теми партийными органами, которые устанавливают вообще все основные понятия и все основные правила для всей нашей и партийной и советской работы в республике вообще.

Если отступить от этого,— это значит под сурдинку провести тот взгляд, которого никто не защищает прямо и открыто, именно: будто у нас уже так высоко развиты культурность и неразрывно связанная с нею законность, что мы можем ручаться за наличность у нас сотни прокуроров, совершенно безупречных с точки зрения того, что они никогда никаким местным влияниям не поддадутся и

сами собой будут устанавливать единообразную законность во всей республике.

В итоге я прихожу к выводу, что защита «двойного» подчинения по отношению к прокуратуре и отнятие у нее права опротестовывать всякое решение местных властей не только неправильна принципиально, не только мешает основной нашей задаче неуклонного введения законности, но и выражает интересы и предрассудки местной бюрократии и местных влияний, т. е. худшего средостения между трудящимися и местной и центральной Советской властью, а равно центральной властью РКП.

Поэтому я предлагаю ЦК отвергнуть в данном случае «двойное» подчинение, установить подчинение местной прокурорской власти только *центру* и сохранить за прокурорской властью право и обязанность опротестовывать все и всякие решения местных властей с точки зрения законности этих решений или постановлений, без права приостанавливать таковые, а с исключительным правом передавать дело на решение суда.

Ленин

*Продиктовано по телефону
20 мая 1922 г.*

*Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 197—201*

Г. Е. ЗИНОВЬЕВУ

22. V. 1922 г.

т. Зиновьев!

Сегодня Рейнштейн показал мне письмо *Арманда Хаммера*, о коем я Вам писал (американец, сын миллионера, из первых взявший у нас концессию — *архивыгодную* для нас¹). Пишет, что вопреки моему письму² его коллега *Мишел* (коллега Хаммера) горько жалуется на *«невезливость и бюрократичность Бегге, который его принял в Питере»*.

Я буду обжаловать поведение Бегге в Цека. Это черт знает что! Несмотря на мое специальное письмо к Вам и *Вашему заму*, сделали *наоборот!!*

А меня не известили ни о чем, ни об их несогласии со мной, *ни о чем*.

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, документ 44.

² См. там же, документ 403.

Прошу Вас проверить и расследовать специально этот случай.

Довели до Бегге мое письмо (мою телефонограмму) к Вам или Вашему заму?

Если да, виноват Бегге.

Если нет, виноват секретарь Ваш какой-либо?

Кто виноват? Надо разыскать. Можете ли Вы повлиять на Бегге и выяснить дело?

Ленин

*Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 270—271*

ПИСЬМО И. В. СТАЛИНУ ДЛЯ ПОЛИТБЮРО ЦК РКП(б) С ПРОЕКТОМ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О СОСТАВЕ ВЦИК

т. Сталину для *Политбюро*:

Сессия ВЦИКа¹ показала неправильность организации состава ВЦИКа. Громадное большинство членов его — должностные лица.

Предлагаю вынести решение Политбюро:

Признать необходимым, чтобы не менее 60% членов ВЦИКа были рабочие и крестьяне, не занимающие никаких должностей на совслужбе; чтобы не менее 67% членов ВЦИКа были коммунисты; поручить разработать этот вопрос для ближайшего пленума ЦК тройке: тт. Калинин, Енукидзе, Каменев. Внести сначала на Политбюро, через него на пленум ЦК для проведения через ближайший Всероссийский съезд Советов².

23/V. 1922.

Ленин

*Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 203*

¹ Имеется в виду III сессия ВЦИК IX созыва, проходившая 12—26 мая 1922 г. в Москве.

² Политбюро ЦК РКП(б), обсудив на заседании 26 мая 1922 г. предложение В. И. Ленина, постановило передать его как материал в комиссию, созданную ЦК для руководства работой III сессии ВЦИК IX созыва.

1/IX. 1922.

тов. Аванесов! Вчера я переговорил с т. Свидерским и убедился, что он тоже придает важнейшее значение «отделу нормализации». Собрать литературу он поручил Ерманскому. Я немного сомневаюсь, выполнит ли удачно Ерманский. Он меньшевик, и в его книге видна некоторая злость (хотя книга все же хорошая). Прошу Вас либо проверить, как он выполнит поручение, либо *и самому* принять меры к его выполнению.

Достать литературу надо и немецкую и американскую. Собрать *все* сколько-нибудь ценное, особенно по части нормализации работы *бюрократической* (порядок обмена бумажек; формы; контроль; переписка на машинке; запросы и ответы и т. д. и т. п.).

По-моему, нам теперь поучиться у Европы и Америки *самое* нужное. Если не ошибаюсь, я слышал, что Вы прекрасно владеете немецким. Если нет, найдите переводчика. Может быть, и в скандинавских странах что-либо полезное найдется.

Надо собрать все и *не полагаться* на Ерманского *без особой проверки*.

Может быть, через Крестинского Вы сможете получить некоторые *неопубликованные* материалы? или через посла в Норвегии?

Я считаю, что нормализацию *бумажной* работы мы должны выработать, и ее потом применять всюду. Это самое важное. Если Вас пустят посмотреть одно из лучших учреждений в Германии или Норвегии, стоит остаться на недельку.

Главное: нормы (т. е. сколько человек на такую-то сумму работы). Мы потом заставим у себя работать и Центральное статистическое управление.

Прошу Вас, *по использованию этого письма*, переслать и А. Д. Цюрупе. Пока он болен, я не хочу его тревожить.

Лучшие приветы! Ваш Ленин

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 277—278

А. И. РЫКОВУ

17/IX.

т. Рыкову

т. Рыков! Из газет вижу, что отчаянное положение с Донбассом и с Баку. Как Вы думаете? Не рискнуть ли взять *некоторые миллионы* из золотого запаса? Не хуже ли будет пропустить дело, оставить без помощи? Может быть, закажете Смильге или его заму *короткую* (не более 5—10 строк) справочку, чтобы я ясно понял положение?

Ваш Ленин

Написано 17 сентября 1922 г.

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 282—288

А. И. РЫКОВУ

25/IX.

т. Рыков! По-моему, абсолютно необходимо произвести однодневную перепись всех чиповников и служащих города Москвы. У нас была одна, но слишком давно.

Чтобы сделать это с минимумом расходов (только на бумагу, да и то можно часть отнять из общих запасов Центрального статистического управления), обязать всех, получающих жалованье от Советской власти и *трестов*, дать *самим* сведения (по *краткой* программе, которую Центральное статистическое управление должно выработать *в неделю совместно с РаКри, Госпланом и т. д.*) на личных карточках. *Пока не дадут толком, не платить никому жалованья.*

Тогда получим быстро (штраф за опоздание и за неудовлетворительное исполнение).

Наш аппарат такая мерзость, что его надо чинить радикально. Без переписи невозможно. А Центральное статистическое управление заслуживает проборки за академизм: сидят и пишут «томы», а о насущном не думают.

Ответьте или передайте ответ т. Смольянинову.

Ваш Ленин

Применить мобилизацию, если надо, то особым законом. Всех служащих Центрального статистического управления мобилизовать и известный процент других.

Написано 25 сентября 1922 г.

Полн. собр. соч., т. 54,
стр. 290

РЕЧЬ НА IV СЕССИИ ВЦИК IX СОЗЫВА 31 ОКТЯБРЯ 1922 г.

(Бурные, долго не смолкающие аплодисменты. Все встают.) Товарищи! Позвольте мне ограничиться лишь небольшими словами приветствия. Прежде всего необходимо, конечно, направить наше приветствие Красной Армии, которая на днях показала еще раз свою доблесть, взяв Владивосток и очистив всю территорию последней из связанных с Советской Россией республик. Я уверен, что выражу общее мнение, если скажу, что мы все здесь приветствуем этот новый подвиг Красной Армии и приветствуем также то, что к окончанию войны сделан шаг, кажется, достаточно решительный: сброшены в море последние силы белогвардейцев. (Аплодисменты.) Я думаю, паша Красная Армия надолго нас избавила от всякого возможного повторения натиска белогвардейцев на Россию или на какую бы то ни было из республик, прямо или косвенно, тесно или более или менее отдаленно с нами связанных.

Но вместе с тем мы должны также сказать, чтобы сразу же не впасть в тон чрезмерного самохвальства, что здесь сыграли роль не только подвиг Красной Армии и сила ее, а и международная обстановка и паша дипломатия.

Было время, когда Япония и Соединенные Штаты Америки подписывали соглашения о поддержке Колчака. Это время ушло так далеко, что многие из нас, пожалуй, о нем совсем и забыли. Но оно было. И если мы добились того, что подобное соглашение уже невозможно, если мы достигли того, что японцы, несмотря на всю их военную силу, объявили о своем уходе и выполнили это обещание, то тут, конечно, есть заслуга и нашей дипломатии.

Я не буду сейчас затягивать своего краткого приветствия, говорить о том, чем обусловлен этот успех. Скажу

только, что в ближайшем будущем нашим дипломатам предстоит показать себя еще раз на вопросе громадной важности, на вопросе, в котором мы заинтересованы существенным образом,— на ближневосточной конференции, которую Англия созывает 13 ноября в Лозанне. Я уверен, что наши дипломаты и там в грязь лицом не ударят, и что интересы всех федеральных республик вместе с РСФСР мы сумеем и там отстоять; во всяком случае, мы сумеем добиться того, чтобы ясно открыть перед массами, где помеха, в чем она состоит, в какой степени идет она против наших законнейших желаний и стремлений, и не только наших, но и всех государств, заинтересованных в вопросе о проливах.

Этими краткими замечаниями о внешней политике я и ограничусь и теперь перейду к вашим работам.

Я думаю, что здесь мы успехов достигли очень немалых, несмотря на то что, может быть, с первого взгляда работы эти казались кому-нибудь или кажутся не столь важными. Возьмем первый кодекс, который у вас уже проведен,— кодекс о труде. Это — громадное завоевание Советской власти, что в такое время, когда все страны ополчаются на рабочий класс, мы выступаем с кодексом, который прочно устанавливает основы рабочего законодательства, как, например, 8-часовой рабочий день. Правда, может быть, можно было бы по отношению к этому кодексу выразить то или иное пожелание большего. Я думаю, однако, что подобное пожелание было бы неправильно.

Надо считаться с тем, что в сравнении со всеми государствами, в которых теперь идет бешеная капиталистическая конкуренция, в которых — миллионы и десятки миллионов безработных, в которых капиталисты организуют своими силами могущественные капиталистические союзы, организуют поход на рабочий класс,— в сравнении с ними мы наименее культурны, производительные силы у нас развиты менее всех, работать мы умеем хуже всех. Это очень неприятно, может быть, что нам приходится в этом сознаться. Но я думаю, что именно потому, что мы таких вещей не прикрываем благовидными фразами и казенными восклицаниями, а сознаемся в них прямоком, именно потому, что мы все это сознаем и не боимся сказать с трибуны, что на исправление этого направлено больше сил, чем у любого из государств, мы и добьемся того, чтобы нагнать другие государства с такой быстротой, о которой они и не мечтали.

Конечно, это не фантастическая быстрота, конечно, нам надо несколько лет упорнейшего труда, чтобы этого добиться. Разумеется, с сегодня на завтра ничего не сделаешь. Мы пять лет уже прожили и видели, с какой быстротой меняются общественные отношения. Мы научились понимать, что значит срок. И надо, чтобы мы этому учились и дальше. В фантастическую быстроту каких бы то ни было перемен у нас никто не поверит, но зато в быстроту действительную, в быстроту, по сравнению с любым периодом исторического развития, взятым, как он был, — в такую быстроту, если движение руководится действительно революционной партией, в такую быстроту мы верим и такой быстроты мы во что бы то ни стало добьемся.

Затем я коснусь вопроса о кодексе земельном, который вами проведен. В этом отношении, вы знаете, наши законы с первого же дня после знаменитого 25 октября 1917 года сразу, в отличие от всех и всяких законов, выступили с положением о земле, которое технически, а может быть и юридически, было очень несовершенно, но которое все существенное, что для крестьянина абсолютно необходимо, что обеспечивало ему союз с рабочим, — дало. И начиная с этого времени, как ни трудно нам было прожить текущие пять лет в непрерывных войнах, мы своих забот о том, чтобы крестьянин получил наибольшее удовлетворение от земли, не оставляли. И если тот закон, который теперь вами принят, тоже окажется в тех или иных отношениях заслуживающим поправок, мы без всякого затруднения эти дальнейшие поправки, дальнейшие улучшения будем принимать так же, как вы вот сию минуту принимали поправки и улучшения к нашему Уголовному кодексу. Вопрос о земле, вопрос об устройстве быта громадного большинства населения — крестьянского населения — для нас вопрос коренной. В этом отношении мы уже добились того, что русский крестьянин знает, что всякое предложение, касающееся изменения старых законов, встретит у нас всегда не тормоз, а поддержку и самое благоприятное отношение в высшем законодательном нашем учреждении.

Затем у вас были еще на рассмотрении такие вопросы, как кодекс гражданский, общее судоустройство. Вы знаете, что при той политике, которую мы ведем твердо и относительно которой у нас не может быть колебаний, вы знаете, что это — вопрос для широкой массы населения самый важный. Вы знаете также, что мы и здесь старались

соблюсти грань между тем, что является законным удовлетворением любого гражданина, связанным с современным экономическим оборотом, и тем, что представляет собой злоупотребления наёмом, которые во всех государствах легальны и которые мы легализовать не хотим. Насколько успешны те поправки, которые вы внесли специально с этой целью и которые вы одобрили, — это покажет будущее. Мы ни в коем случае не будем себе связывать рук на этот счет. Если текущая жизнь обнаружит злоупотребления, которых мы недосмотрели раньше, мы сейчас же внесем нужные исправления. На этот счет вы все, конечно, прекрасно знаете, что быстроты законодательства, подобной нашей, другие державы, к сожалению, не знают. Посмотрим, не заставит ли недалекое будущее их тоже позаботиться о том, чтобы в этом отношении немножечко нагнать Советскую Россию.

Дальше, из вопросов, не менее важных, надо остановиться на вопросе, который вы также здесь подвели к окончательному решению. Это — вопрос о съездах Советов на местах и о губисполкомах. Это — вопрос, с разрешением которого очень опаздывали до сих пор при всех прежних системах законодательства и при всех прежних конституциях. Это считалось неважным. Казалось, что на местах можно оставить и старинку. Мы думаем наоборот. Мы убеждены, что если наша революция достигла настоящих успехов, то это потому, что именно власти на местах, опыту самих мест мы всегда уделяли самое главное внимание. Если революция в октябре 1917 года добилась сразу таких успехов, что к весне 1918 года нам казалось, что война уже прекращена, — на самом деле она только началась, и начиналась в худшей своей форме, в форме гражданской войны; на самом деле мир с немцами означал поддержку этими немцами худших элементов гражданской войны; на самом деле тогдашний мир с немцами, который к осени развалился, означал сплошь и рядом поддержку этих элементов и союзными державами, которые нас же обвиняли в заключении мира с немцами. И если, я говорю, революция с такой быстротой в несколько месяцев, даже в несколько недель, сделала свое дело, то это потому, что мы всецело полагались на местные элементы, что мы открывали им полный простор действий, что мы именно с мест ждали того энтузиазма, который создал непреодолимость и быстроту действий нашей революции. Я знаю, что с тех пор нашим местам приходилось пере-

живать много весьма различных, так сказать, пертурбаций. Отношение мест к центру составляло нашу немалую задачу, и я вовсе не хочу сказать, что эта задача всегда решалась нами идеально: при общем уровне культуры, который мы имеем, нам о таком идеальном решении мечтать нечего. Но что она решена искреннее, правдивее и прочнее, чем в каком бы то ни было другом государстве,— это мы можем сказать смело.

В заключение я коснусь еще только одного вопроса, который меня особенно интересует и который, я думаю, должен также интересовать и всех вас, хотя формально ни на вашей повестке, ни в списке вопросов он не стоит. Это — вопрос о нашем государственном аппарате, старый и вечно новый вопрос.

В 1918 году, в августе месяце, мы произвели перепись нашего аппарата в Москве. Мы получили число 231 000 государственных и советских служащих в Москве, число, обнимающее и центральных служащих и местных московских, городских. Недавно, в октябре 1922 г., мы произвели эту перепись еще раз, уверенные, что мы сократили наш раздутый аппарат и что он должен уже, наверное, оказаться меньшим. Он оказался равным 243 000 человек. Вот вам итоги всех сокращений. Этот пример потребует еще большого труда изучения и сопоставлений. Тогда, в 1918 г., когда мы, так сказать, в первом пылу реформ, произвели подобную перепись, мы, говоря попросту, почти ничего путного извлечь из ее итогов не могли. Не до того было. Гражданская война не оставляла нам ни малейшей свободной минуты. Теперь мы надеемся, что это будет сделано. Мы уверены, что наш аппарат, который страдает весьма многими недостатками, который раздут гораздо больше, чем вдвое, который очень часто работает не для нас, а против нас,— эту правду нечего бояться сказать, хотя бы и с трибуны высшего законодательного учреждения нашей республики,— будет улучшен. Для того чтобы его улучшить, нужно много труда и умения. У нас есть подступы к очень серьезной работе над вопросом, в чем именно должно состоять это улучшение, но пока только подступы — отдельные статьи, отдельные местные исследования. Если мы все уйдем отсюда с решимостью посвятить этому вопросу гораздо больше внимания, чем это обыкновенно делалось, с решимостью поменьше времени уделять суетне и сутолоке,— а мы все сплошь и рядом уделяем этому непомерное количество времени,— и если мы

будем изучать действительно наш аппарат и работать над ним годами и годами, то это будет громадным завоеванием, это и будет обеспечением нашего успеха. Мы должны иметь мужество сказать, что мы создаем свой аппарат стихийно. Лучшие рабочие шли и брались за самые трудные обязанности и в области военной и в области гражданской, брались сплошь и рядом неправильно, но умели поправляться и работать. Соотношение между этими, может быть, десятками мужественных людей и сотнями тех, которые сидят и саботируют или полусаботируют, путаясь в объеме своих бумаг,— это соотношение губило сплошь и рядом наше живое дело в непомерном море бумаг. Мы должны будем самым обстоятельным образом изучить этот вопрос, которого до сих пор изучить не могли. Годы и годы должны пройти, годы и годы мы должны учиться, потому что уровень культуры наших рабочих низок, рабочим трудно взяться за совершенно новое дело производства,— а только на одних рабочих мы и можем положиться в смысле искренности и энтузиазма. Годы и годы должны пройти, чтобы мы добились улучшения нашего государственного аппарата, подъема его— не в смысле отдельных лиц, а в полном его объеме — на высшие ступени культуры. Я уверен, что, посвятив свои силы в дальнейшем такой работе, мы к самым лучшим результатам подойдем необходимо и неизбежно. (Продолжительные аплодисменты.)

*Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 245—251*

ПРЕЗИДИУМУ V ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА СОВРАБОТНИКОВ

22. XI. 1922 г.

Дорогие товарищи!

Главнейшей очередной задачей настоящего времени, и на ближайшие годы— важнейшей, является систематическое уменьшение и удешевление советского аппарата путем сокращения его, более совершенной организации, уничтожения волокиты, бюрократизма и уменьшения непроизводительных расходов. Вашему союзу предстоит в этом направлении большая работа.

Желая V Всероссийскому съезду профсоюза соработников успеха и плодотворной работы, я выражаю надежду, что он специально обсудит вопрос о советском аппарате.

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин)

*Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 310*

ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РАСПРЕДЕЛЕНИИ РАБОТЫ МЕЖДУ ЗАМЕСТИТЕЛЯМИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СНК И СТО

Распределение работы между замами:

1. Один зам берет *СТО*, другие два — *СНК* помесечно.
2. Наркоматы делят между собой по списку примепитель-но к (или подобно) списку весеннему 1922 года.
3. Начатую уже работу (например, тресты — комиссия о трестах; учет расходов на тяжелую индустрию) продолжает т. Каменев.
4. Каждый зам берет на себя проверку аппарата; — известную часть еженедельно или ежедвунедельно (рассчитать и расписать таким образом, чтобы каждая проверка была посвящена по очереди то тому, то другому наркомату; — то верхам его то низам; — каждая была закрепляема подробным письменным постановлением; те части непроверенных наркоматов, кои не произведут у себя записанных для других наркоматов, по вполне аналогичных сокращений и улучшений, подвергаются взысканиям вплоть до ареста и увольнения).

Ленин

4/XII. 1922 г.

*Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 323*

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПЛЕНУМУ, КАСАЮЩЕЕСЯ РЕГЛАМЕНТА ПОЛИТБЮРО

1. Политбюро заседает по четвергам от 11-ти и никак не позже 2-х.

2. Если остаются нерассмотренные вопросы, то они переносятся либо на пятницу, либо на попельник на те же часы.

3. Повестка дня Политбюро должна быть разослана не позже, чем к 12-ти часам дня среды. К тому же сроку должны быть присланы материалы (в письменной форме) к повестке.

4. Дополнительные вопросы могут вноситься в день заседания лишь при следующих условиях:

- а) в случае абсолютной неотложности (особенно вопросы дипломатические),
- б) лишь в письменной форме,
- в) лишь в тех случаях, если нет протеста со стороны хотя бы одного из членов Политбюро.

Последнее условие относительно неопротестования вносимых в повестку вопросов может быть игнорируемо лишь только по отношению к вопросам дипломатическим, которые никакого отлагательства терпеть не могут.

Ленин

*Продиктовано по телефону
8 декабря 1922 г.*

*Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 327*

ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ РАБОТЫ ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СНК

Порядок работы замов и предСНК

1. Время работы: 11—2, 6—9; вместе с предСНК в дни: *понедельник и вторник, четверг и пятница.*

2. Особые заседания всех замов и предСТО в эти дни и часы (минус Политбюро, СНК и СТО) каждый раз, когда есть надобность, а *вообще не менее двух раз в неделю по часу.* Определять этот час накануне не позже девяти часов вечера.

3. Вся работа замов делится на:

(а) ближайшее наблюдение за работой Малого СНК;

(б) то же — за работой распорядительных заседаний *СТО*

(необходимо восстановить распорядительные заседания *СТО*, дабы освободить замов для другой, более важной работы. В распорядительных заседаниях председательствуют не замы, но *только их* подпись делает решения этих заседаний окончательными);

(в) председательствование на тех частях заседаний *СНК* и *СТО*, где не председательствует пред*СНК*;

(г) участие в Финкомитете (плюс Сокольников и его зам и председатель Малого СНК; последний — не на всех собраниях Финкомитета).

(Может быть, раз в неделю установить заседания Финкомитета на один час под председательством пред*СНК*? Надо обдумать это.);

(д) определение повесток всех учреждений, включая Малый СНК, и очереди вопросов с выделением важнейших вопросов вчетвером, под председательством пред*СНК*;

(е) ближайшее наблюдение за отдельными наркоматами и за их аппаратом как посредством указаний наркомам и замам их лично, так и посредством изучения их аппарата и вверху и внизу;

(ж) наркоматы для этого (пункт *е*) распределяются между замami, с утверждения пред*СНК*.

4. Вся вышеуказанная работа распределяется между замami так, чтобы все трое (а в случае надобности и их помощники из числа управделов) «сидели» на определенной работе *по два месяца*, а потом *ее* меняли.

(Это необходимо в интересах ознакомления всех замов со *все*м аппаратом в целом и в интересах достижения настоящего единства управления.)

5. Проект такого распределения между тремя замami составляется ими тотчас же и утверждается вчетвером.

6. Так как работа улучшения и исправления всего аппарата гораздо важнее той работы председательствования и калякания с замнаркомami и наркомami, коя до сих пор занимала замов целиком, то необходимо установить и строго проводить, чтобы *не менее двух часов* в неделю каждый зам «опускался на дно», посвящая личному изучению самые разнообразные, и верхние и нижние, части аппа-

рата, самые неожиданные притом. Протокол такого изучения, фиксированный, утвержденный и сообщаемый (в известных случаях) по *всем* ведомствам, должен будет *сокращать* аппарат и подтягивать всех и вся в нашем госаппарате.

Ленин

Написано 9 декабря 1922 г.

Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 328—329

КАК НАМ РЕОРГАНИЗОВАТЬ РАБКРИН

(ПРЕДЛОЖЕНИЕ XII СЪЕЗДУ ПАРТИИ)

Несомненно, что Рабкрин представляет для нас громадную трудность и что трудность эта до сих пор не решена. Я думаю, что те товарищи, которые решают ее, отрицая пользу или надобность Рабкрина, неправы. Но я не отрицаю в то же время, что вопрос о нашем госаппарате и его улучшении представляется очень трудным, далеко не решенным и в то же время чрезвычайно насущным вопросом.

Наш госаппарат, за исключением Наркоминдела, в наибольшей степени представляет из себя пережиток старого, в наименьшей степени подвергнутого сколько-нибудь серьезным изменениям. Он только слегка подкрашен сверху, а в остальных отношениях является самым типичным старым из нашего старого госаппарата. И вот, чтобы поискать способ действительно обновить его, надо обратиться, мне кажется, за опытом к нашей гражданской войне.

Как мы действовали в более опасные моменты гражданской войны?

Мы сосредоточивали лучшие наши партийные силы в Красной Армии; мы прибегали к мобилизации лучших из наших рабочих; мы обращались за поисками новых сил туда, где лежит наиболее глубокий корень нашей диктатуры.

В этом же направлении нам следует, по моему убеждению, искать источник реорганизации Рабкрина. Я предлагаю нашему XII партийному съезду принять следующий план такой реорганизации, основанный на своеобразном расширении нашей ЦКК.

Пленум ЦК нашей партии уже обнаружил свое стремление развиваться в своего рода высшую партийную кон-

ференцию. Он собирается в среднем не чаще раза в два месяца, а текущую работу от имени ЦК ведет, как известно, наше Политбюро, наше Оргбюро, наш Секретариат и т. д. Я думаю, что нам следует докончить тот путь, на который мы таким образом вступили, и окончательно превратить пленумы ЦК в высшие партийные конференции, собираемые раз в два месяца при участии ЦКК. А эту ЦКК соединить на указанных ниже условиях с основной частью реорганизованного Рабкрина.

Я предлагаю съезду выбрать 75—100 (цифры все, конечно, примерные) новых членов ЦКК из рабочих и крестьян. Выбираемые должны подвергнуться такой же проверке по части партийной, как и обыкновенные члены ЦК, ибо выбираемые должны будут пользоваться всеми правами членов ЦК.

С другой стороны, Рабкрин должен быть сведен к 300—400 служащих, особо проверенных по части добросовестности и по части знания нашего госаппарата, а также выдержавших особое испытание относительно знакомства их с основами научной организации труда вообще и, в частности, труда управленческого, канцелярского и т. д.

По моему мнению, такое соединение Рабкрина с ЦКК принесет пользу обоим этим учреждениям. С одной стороны, Рабкрин получит таким путем столь высокий авторитет, что станет, по меньшей мере, не хуже нашего НКВД. С другой стороны, наш ЦК совместно с ЦКК выйдет окончательно на ту дорогу превращения в высшую партийную конференцию, на которую он, в сущности, уже встал и по которой ему следует дойти до конца для правильного, в двояком отношении, выполнения своих задач: в отношении планомерности, целесообразности, систематичности его организации и работы и в отношении связи с действительно широкими массами через посредство лучших из наших рабочих и крестьян.

Я предвижу одно возражение, исходящее либо прямо, либо косвенно из тех сфер, которые делают наш аппарат старым, т. е. от сторонников сохранения нашего аппарата в том же до невозможности, до неприличия дореволюционном виде, в каком он остается и посейчас (кстати сказать, мы теперь получили довольно редкий в истории случай устанавливать сроки, необходимые для производства коренных социальных изменений, и мы ясно видим теперь, что можно сделать в пять лет и для чего нужны гораздо большие сроки).

Возражение это состоит в том, что будто бы из предлагаемого мной преобразования получится один хаос. Члены ЦКК будут слоняться по всем учреждениям, не зная, куда, зачем и к кому им обратиться, внося повсюду дезорганизацию, отрывая служащих от их текущей работы, и т. д. и т. п.

Я думаю, что злостный источник этого возражения так очевиден, что на него не требуется даже и ответа. Само собой разумеется, что со стороны президиума ЦКК и со стороны наркома Рабкринина и его коллегии (а также в соответствующих случаях и со стороны нашего Секретариата ЦК) потребуется не один год упорной работы над тем, чтобы правильным образом организовать свой наркомат и его работу совместно с ЦКК. Нарком Рабкринина может, по моему мнению, остаться наркомом (и должен им остаться), как и вся коллегия, сохраняя за собой руководство работой всей Рабоче-крестьянской инспекции и в том числе всеми членами ЦКК, которые будут считаться «откомандированными» в его распоряжение. 300—400 служащих Рабкринина, которые остаются, по моему плану, будут, с одной стороны, исполнять чисто секретарские обязанности при других членах Рабкринина и при добавочных членах ЦКК, а с другой стороны — должны быть высоко квалифицированы, особо проверены, особо надежны, с высоким жалованьем, вполне избавляющим их от нынешнего, поистине несчастного (чтобы не сказать хуже), положения чиновника Рабкринина.

Я уверен, что понижение числа служащих до указанной мной цифры улучшит во много раз и качество работников Рабкринина, и качество всей работы, дав в то же время возможность наркому и членам коллегии сосредоточиться всецело на организации работы и на том систематическом, неуклонном повышении ее качества, которое представляет для рабоче-крестьянской власти и для нашего советского строя такую безусловную необходимость.

С другой стороны, я думаю также, что наркому Рабкринина придется поработать над, частью, слиянием, частью, координированием тех высших институтов по организации труда (Центральный институт труда, Институт научной организации труда и т. д.), которых у нас теперь имеется в республике не менее 12. Чрезмерное однообразие и вытекающее отсюда стремление к слиянию будут вредны. Наоборот, тут надо найти разумную и целесообразную середину между слиянием всех этих учреждений воедино и

правильным разграничением их при условии известной самостоятельности каждого из этих учреждений.

Нет сомнения, что от такого преобразования выиграет не менее, чем Рабкрин, и наш собственный ЦК, выиграет он и в смысле связи с массами и в смысле регулярности и солидности его работы. Тогда можно будет (и должно) завести более строгий и ответственный порядок подготовки заседаний Политбюро, на которых должно присутствовать определенное число членов ЦКК — определенное либо известным периодом времени, либо известным планом организации.

Нарком Рабкрин совместно с президиумом ЦКК должен будет устанавливать распределение работы ее членов с точки зрения обязанности их присутствовать на Политбюро и проверять все документы, которые так или иначе идут на его рассмотрение, либо с точки зрения обязанности их уделять свое рабочее время теоретической подготовке, изучению научной организации труда, либо с точки зрения их обязанности практически участвовать в контроле и улучшении нашего госаппарата, начиная с высших государственных учреждений и кончая низшими местными и т. д.

Я думаю также, что помимо той политической выгоды, что члены ЦК и члены ЦКК при такой реформе будут во много раз лучше осведомлены, лучше подготовлены к заседаниям Политбюро (все бумаги, относящиеся к этим заседаниям, должны быть получены всеми членами ЦК и ЦКК не позже, как за сутки до заседания Политбюро, за исключением случаев, не терпящих безусловно никакого отлагательства, каковые случаи требуют особого порядка для ознакомления членов ЦК и ЦКК и порядка решения их), к числу выигрышей придется также отнести и то, что в нашем ЦК уменьшится влияние чисто личных и случайных обстоятельств и тем самым понизится опасность раскола.

Наш ЦК сложился в группу строго централизованную и высоко авторитетную, но работа этой группы не поставлена в условия, соответствующие его авторитету. Этому помочь должна предлагаемая мною реформа, и члены ЦКК, обязанные присутствовать в известном числе на каждом заседании Политбюро, должны составить сплоченную группу, которая, «не взирая на лица», должна будет следить за тем, чтобы ничей авторитет, ни генсека, ни кого-либо из других членов ЦК, не мог помешать им

сделать запрос, проверить документы и вообще добиться безусловной осведомленности и строжайшей правильности дел.

Конечно, в нашей Советской республике социальный строй основан на сотрудничестве двух классов: рабочих и крестьян, к которому теперь допущены на известных условиях и «нэпманы», т. е. буржуазия. Если возникнут серьезные классовые разногласия между этими классами, тогда раскол будет неизбежен, но в нашем социальном строе не заложены с необходимостью основания неизбежности такого раскола, и главная задача нашего ЦК и ЦКК, как и нашей партии в целом, состоит в том, чтобы внимательно следить за обстоятельствами, из которых может вытечь раскол, и предупреждать их, ибо в последнем счете судьба нашей республики будет зависеть от того, пойдет ли крестьянская масса с рабочим классом, сохраняя верность союзу с ним, или она даст «нэпманам», т. е. новой буржуазии, разьединить себя с рабочими, расколоть себя с ними. Чем яснее мы будем видеть перед собою этот двоякий исход, чем яснее будут понимать его все наши рабочие и крестьяне, тем больше шансов на то, что нам удастся избежать раскола, который был бы губителем для Советской республики.

23 января 1923 года.

*Полн. собр. соч., т. 45,
стр. 383—388*

ЛУЧШЕ МЕНЬШЕ, ДА ЛУЧШЕ

В вопросе об улучшении нашего госаппарата Рабкрину следует, по моему мнению, не гнаться за количеством и не торопиться. Мы так мало успели до сих пор подумать и позаботиться о качестве нашего госаппарата, что будет законной забота об особенно серьезной подготовке его, о сосредоточении в Рабкрине человеческого материала действительно современного качества, т. е. не отстающего от лучших западноевропейских образцов. Конечно, для социалистической республики это условие слишком скромно. Но нам первое пятилетие порядочно-таки набило голову недоверием и скептицизмом. Мы невольно склонны пропикать-

ся этим качеством по отношению к тем, кто слишком много и слишком легко разглагольствует, например, о «пролетарской» культуре: нам бы для начала достаточно настоящей буржуазной культуры, нам бы для начала обойтись без особенно махровых типов культур добуржуазного порядка, т. е. культур чиновничьей, или крепостнической и т. п. В вопросах культуры торопливость и размахистость вреднее всего. Это многим из наших юных литераторов и коммунистов следовало бы намотать себе хорошенечко на ус.

И вот, в вопросе о госаппарате мы теперь из предыдущего опыта должны сделать тот вывод, что лучше бы по-медленнее.

Дела с госаппаратом у нас до такой степени печальны, чтобы не сказать отвратительны, что мы должны сначала подумать вплотную, каким образом бороться с недостатками его, памятуя, что эти недостатки коренятся в прошлом, которое хотя перевернуто, но не изжито, не отошло в стадию ушедшей уже в далекое прошлое культуры. Именно о культуре ставлю я здесь вопрос, потому что в этих делах достигнутым надо считать только то, что вошло в культуру, в быт, в привычки. А у нас, можно сказать, хорошее в социальном устройстве до последней степени не продумано, не понято, не прочувствовано, схвачено наспех, не проверено, не испытано, не подтверждено опытом, не закреплено и т. д. Иначе и не могло быть, конечно, в революционную эпоху и при такой головокружительной быстроте развития, которая привела нас в пять лет от царизма к советскому строю.

Надо вовремя взяться за ум. Надо проникнуться спасительным недоверием к скоропалительно быстрому движению вперед, ко всякому хвастовству и т. д. Надо задуматься над проверкой тех шагов вперед, которые мы ежедневно провозглашаем, ежеминутно делаем и потом ежесекундно доказываем их непрочность, несолидность и непонятость. Вреднее всего здесь было бы спешить. Вреднее всего было бы полагаться на то, что мы хоть что-нибудь знаем, или на то, что у нас есть сколько-нибудь значительное количество элементов для построения действительно нового аппарата, действительно заслуживающего названия социалистического, советского и т. п.

Нет, такого аппарата и даже элементов его у нас до смешного мало, и мы должны помнить, что для создания его не надо жалеть времени и надо затратить много, много, много лет.

Какие элементы имеются у нас для создания этого аппарата? Только два. Во-первых, рабочие, увлеченные борьбой за социализм. Эти элементы недостаточно просвещены. Они хотели бы дать нам лучший аппарат. Но они не знают, как это сделать. Они не могут этого сделать. Они не выработали в себе до сих пор такого развития, той культуры, которая необходима для этого. А для этого необходима именно культура. Тут ничего нельзя поделаться нахрапом или натиском, бойкостью или энергией, или каким бы то ни было лучшим человеческим качеством вообще. Во-вторых, элементы знания, просвещения, обучения, которых у нас до смешного мало по сравнению со всеми другими государствами.

И тут нельзя забывать, что эти знания мы слишком еще склонны возмещать (или мнить, что их можно возместить) усердием, скоропалительностью и т. д.

Нам надо во что бы то ни стало поставить себе задачей для обновления нашего госаппарата: во-первых — учиться, во-вторых — учиться и в-третьих — учиться и затем проверять то, чтобы наука у нас не оставалась мертвой буквой или модной фразой (а это, нечего греха таить, у нас особенно часто бывает), чтобы наука действительно входила в плоть и кровь, превращалась в составной элемент быта вполне и настоящим образом. Одним словом, нам надо предъявлять не те требования, что предъявляет буржуазная Западная Европа, а те, которые достойно и прилично предъявлять стране, ставящей своей задачей развиться в социалистическую страну.

Выводы из сказанного: мы должны сделать Рабкрин, как орудие улучшения нашего аппарата, действительно образцовым учреждением.

Для того, чтобы он мог достигнуть необходимой высоты, нужно держаться правила: семь раз примерь, один раз отрежь.

Для этого пужно, чтобы действительно лучшее, что есть в нашем социальном строе, с наибольшей осторожностью, обдуманностью, осведомленностью было прилагаемо к созданию нового наркомата.

Для этого нужно, чтобы лучшие элементы, которые есть в нашем социальном строе, а именно: передовые рабочие, во-первых, и, во-вторых, элементы действительно просвещенные, за которых можно ручаться, что они ни слова не возьмут на веру, ни слова не скажут против совета, — не побоялись признаться ни в какой трудности и

не побоялись никакой борьбы для достижения серьезно поставленной себе цели.

Мы уже пять лет суетимся над улучшением нашего госаппарата, но это именно только суетня, которая за пять лет доказала лишь свою непригодность или даже свою бесполезность, или даже свою вредность. Как суетня, она давала нам видимость работы, на самом деле засоряя наши учреждения и наши мозги.

Надо, наконец, чтобы это стало иначе.

Надо взять за правило: лучше числом поменьше, да качеством повыше. Надо взять за правило: лучше через два года или даже через три года, чем второпях, без всякой надежды получить солидный человеческий материал.

Я знаю, что это правило трудно будет выдержать и применить к нашей действительности. Я знаю, что тысячами лазеек обратное правило будет пробивать у нас себе дорогу. Я знаю, что сопротивление нужно будет оказать гигантское, что настойчивость нужно будет проявить дьявольскую, что работа здесь первые годы, по крайней мере, будет чертовски неблагоприятной; и тем не менее я убежден, что только такой работой мы сможем добиться своей цели и, только добившись этой цели, мы создадим республику, действительно достойную названия советской, социалистической и пр., и пр., и т. п.

Вероятно, многие читатели нашли цифры, которые я привел в виде примера в первой своей статье¹, слишком незначительными. Я уверен, что можно привести много расчетов в доказательство недостаточности этих цифр. Но я думаю, что выше всех таких и всяких расчетов нам следует поставить одно: интерес действительно образцового качества.

Я считаю, что для нашего госаппарата именно теперь настала, наконец, пора, когда мы должны поработать над ним как следует, со всей серьезностью, и когда едва ли не самой вредной чертой этой работы будет торопливость. Поэтому я бы очень предостерегал от увеличения этих цифр. Напротив, на мой взгляд, здесь следует быть особенно скупыми на цифры. Будем говорить прямо. Наркомат Рабкрина не пользуется сейчас ни тенью авторитета. Все знают о том, что хуже поставленных учреждений, чем учреждения нашего Рабкрина, нет и что при современных условиях с этого наркомата печего и спраши-

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 383—388.

вать. Нам надо твердо запомнить это, если мы хотим действительно задаться целью через несколько лет выработать учреждение, которое, во-первых, должно быть образцовым, во-вторых, должно внушать всем безусловное доверие и, в-третьих, доказать всякому и каждому, что мы действительно оправдали работу такого высокого учреждения, как ЦКК. Всякие общие нормы числа служащих, по-моему, следует изгнать сразу и бесповоротно. Служащих Рабкина мы должны подбирать совершенно особо и не иначе, как на основании строжайшего испытания. К чему, на самом деле, составлять наркомат, в котором работа велась бы кое-как, опять не внушая к себе ни малейшего доверия, в котором бы слово пользовалось бесконечно малым авторитетом? Я думаю, что избежать этого является главной нашей задачей при такого рода перестройке, которую мы имеем теперь в виду.

Рабочие, которых мы привлекаем в качестве членов ЦКК, должны быть безупречны, как коммунисты, и я думаю, что над ними надо еще длительно поработать, чтобы обучить их приемам и задачам их работы. Дальше, помощниками в этой работе должно быть определенное число секретарского персонала, от которого надо будет требовать тройной проверки перед назначением его на службу. Наконец, те должностные лица, которых мы решимся, в виде исключения, поставить сразу на места служащих Рабкина, должны удовлетворять следующим условиям:

во-первых, они должны быть рекомендованы несколькими коммунистами;

во-вторых, они должны выдержать испытание на знание нашего госаппарата;

в-третьих, они должны выдержать испытание на знание основ теории по вопросу о нашем госаппарате, на знание основ науки управления, делопроизводства и т. д.;

в-четвертых, они должны сработаться с членами ЦКК и со своим секретариатом так, чтобы мы могли ручаться за работу всего этого аппарата в целом.

Я знаю, что эти требования предполагают непомерно большие условия, и я очень склонен опасаться, что большинство «практиков» в Рабкине объявят эти требования неисполнимыми или будут презрительно посмеиваться над ними. Но я спрашиваю любого из теперешних руководителей Рабкина или из лиц, прикосновенных к нему, может ли он сказать мне по совести — какая надобность на практике в таком наркомате, как Рабкин? Я думаю, что

этот вопрос поможет ему найти чувство меры. Либо не стоит заниматься одной из реорганизаций, которых у нас так много бывало, такого безнадежного дела, как Рабкрин, либо надо действительно поставить себе задачей создать медленным, трудным, необычным путем, не без многочисленных проверок, нечто действительно образцовое, способное внушать всякому и каждому уважение и не только потому, что чины и звания этого требуют.

Если не запастись терпением, если не положить на это дело нескольких лет, то лучше за него вовсе не браться.

По-моему, из тех учреждений, которые мы уже напекли по части высших институтов труда и прочее, выбрать минимум, проверить вполне серьезную постановку и продолжать работу лишь так, чтобы она действительно стояла на высоте современной науки и давала нам все ее обеспечения. Тогда в несколько лет не утопично будет надеяться на получение учреждения, которое будет в состоянии делать свое дело, именно — систематически, неуклонно работать, пользуясь доверием рабочего класса, Российской коммунистической партии и всей массы населения нашей республики, над улучшением нашего госаппарата.

Подготовительную к этому деятельность можно было бы начать уже сейчас. Если бы наркомат Рабкрин согласился с планом настоящего преобразования, то тогда он мог бы сейчас начать подготовительные шаги с тем, чтобы работать систематически вплоть до их полного завершения, не торопясь и не отказываясь от переделки сделанного однажды.

Всякое половинчатое решение тут было бы до последней степени вредно. Всякие нормы служащих Рабкрин, исходящие из каких бы то ни было других соображений, были бы, в сущности, основаны на старых чиновничьих соображениях, на старых предрассудках, на том, что уже осуждено, что вызывает общие насмешки, и т. д.

В сущности, здесь вопрос стоит так:

Либо показать теперь, что мы всерьез чему-нибудь научились в деле государственного строительства (не грех в пять лет чему-нибудь научиться), либо — что мы не созрели для этого; и тогда не стоит браться за дело.

Я думаю, что при том человеческом материале, который мы имеем, не будет нескромно предположить, что мы уже достаточно научились для того, чтобы систематически и заново построить хоть один наркомат. Правда, этот

один наркомат должен определять собой весь наш госаппарат в целом.

Объявить конкурс сейчас же на составление двух или больше учебников по организации труда вообще и специально труда управленческого. В основу можно положить имеющуюся уже у нас книгу Ерманского, хотя он, в скобках будь сказано, и отличается явным сочувствием меньшевизму и непригоден для составления учебника, подходящего для Советской власти. Затем, можно взять за основу недавнюю книгу Керженцева; наконец, могут пригодиться еще кое-какие из имеющихся частичных пособий.

Послать нескольких подготовленных и добросовестных лиц в Германию или в Англию для сбора литературы и изучения этого вопроса. Англию я пазываю па случай, если бы посылка в Америку или Канаду оказалась невозможной.

Назначить комиссию для составления первоначальной программы экзаменов на кандидата в служащие Рабкрина; тоже — на кандидата в члены ЦКК.

Эти и подобные им работы, разумеется, не затруднят ни наркома, ни членов коллегии Рабкрипа, ни президиум ЦКК.

Параллельно с этим придется назначить подготовительную комиссию для подыскания кандидатов на должность членов ЦКК. Я надеюсь, что на эту должность у нас найдется теперь уже более, чем достаточно кандидатов как из числа опытных работников всех ведомств, так и из числа студентов наших советских школ. Едва ли будет правильно исключать ту или другую категорию заранее. Вероятно, придется предпочесть разнообразный состав этого учреждения, в котором мы должны искать соединения многих качеств, соединения неодинаковых достоинств, так что тут придется поработать над задачей составления списка кандидатов. Например, более всего было бы нежелательным, если бы новый наркомат был составлен по одному шаблону, допустим, из типа людей характера чиновников, или с исключением людей характера агитаторов, или с исключением людей, отличительным свойством которых является общительность или способность проникать в круги, не особенно обычные для такого рода работников, и т. д.

* * *

Я думаю, что лучше всего выражу свою мысль, если сравню мой план с учреждениями академического типа.

Члены ЦКК должны будут под руководством своего председателя работать систематически над просмотром всех бумаг и документов Политбюро. Вместе с тем они должны будут правильно распределять свое время между отдельными работами по проверке делопроизводства в наших учреждениях, начиная от самых мелких и частных и кончая высшими государственными учреждениями. Наконец, к разряду их работ будут относиться занятия теорией, т. е. теорией организации той работы, которой они намереваются себя посвятить, и практические занятия под руководством либо старых товарищей, либо преподавателей высших институтов организации труда.

Но я думаю, что ограничиться такого рода академическими работами им никак не доведется. Наряду с ними им придется готовить себя к работам, которые я не постеснялся бы назвать подготовкой к ловле, не скажу — мошенников, но вроде того, и придумыванием особых ухищрений для того, чтобы прикрыть свои походы, подходы и т. п.

Если в западноевропейских учреждениях подобные предложения вызвали бы неслыханное негодование, чувство нравственного возмущения и т. д., то я надеюсь, что мы еще недостаточно обюрократились, чтобы быть способными на это. У нас еще не успел приобрести такого уважения, чтобы обижаться при мысли о том, что тут могут кого-то ловить. У нас еще так недавно построена Советская республика и навалена такая куча всякого хлама, что обидеться при мысли о том, что среди этого хлама можно производить раскопки при помощи некоторых хитростей, при помощи разведок, направленных иногда на довольно отдаленные источники или довольно кружным путем, едва ли придет кому-либо в голову, а если и придет, то можно быть уверенным, что над таким человеком мы все от души посмеемся.

Наш новый Рабкрин, надеюсь, оставит позади себя то качество, которое французы называют *prudence*, которое мы можем назвать смешным жеманством или смешным важничаньем и которое до последней степени на руку всей нашей бюрократии, как советской, так и партийной. В скобках будь сказано, бюрократия у нас бывает не только в советских учреждениях, но и в партийных.

Если я писал выше о том, что мы должны учиться и учиться в институтах по высшей организации труда и т. п., то это отнюдь не значит, что я понимаю это «учение»

сколько-нибудь по-школьному, или чтобы я ограничивался мыслью об учении только по-школьному. Я надеюсь, что ни один настоящий революционер не заподозрит меня в том, что я под «учением» в этом случае отказался понять какую-нибудь полупутливую проделку, какую-нибудь хитрость, какую-нибудь каверау или нечто в этом роде. Я знаю, что в западноевропейском чинном и серьезном государстве эта мысль вызвала бы действительно ужас, и ни один порядочный чиновник не согласился бы даже допустить ее к обсуждению. Но я надеюсь, что мы еще недостаточно бюрократились и что у нас ничего, кроме веселья, обсуждение этой мысли не вызывает.

В самом деле, почему не соединить приятное с полезным? Почему не воспользоваться какой-нибудь шутливой или полупутливой проделкой для того, чтобы накрыть что-нибудь смешное, что-нибудь вредное, что-нибудь полусмешное, полувредное и т. д.?

Мне кажется, что наш Рабкрин выиграет немало, если примет эти соображения к своему рассмотрению, и что список казусов, посредством которых наша ЦКК или ее коллеги по Рабкрину выиграли несколько своих наиболее блестящих побед, будет обогащен немало похождениями наших будущих «рабкринщиков» и «цекакистов» в местах, не совсем удобоупоминаемых в чинных и чопорных учебниках.

* * *

Как можно соединить учреждения партийные с советскими? Нет ли тут чего-либо недопустимого?

Я ставлю этот вопрос не от своего имени, а от имени тех, на кого я намекнул выше, говоря, что бюрократы имеются у нас не только в советских, но и в партийных учреждениях.

Почему бы, в самом деле, не соединить те и другие, если это требуется интересом дела? Разве кто-либо не замечал когда-либо, что в таком паркомате, как Наркоминдел, подобное соединение приносит чрезвычайную пользу и практикуется с самого его начала? Разве в Политбюро не обсуждаются с партийной точки зрения многие мелкие и крупные вопросы о «ходах» с нашей стороны в ответ на «ходы» заграничных держав, в предотвращение их, ну, скажем, хитрости, чтобы не выражаться менее прилично? Разве это гибкое соединение советского с партийным не является источником чрезвычайной силы в нашей поли-

тике? Я думаю, что то, что оправдало себя, упрочилось в нашей внешней политике и вошло уже в обычай так, что не вызывает никаких сомнений в этой области, будет, по меньшей мере, столько же уместно (а я думаю, что будет гораздо более уместно) по отношению ко всему нашему государственному аппарату. А ведь Рабкрин и посвящен всему нашему государственному аппарату, и деятельность его должна касаться всех и всяких, без всякого изъятия, государственных учреждений, и местных, и центральных, и торговых, и чисто чиновничьих, и учебных, и архивных, и театральных и т. д.— одним словом, всех без малейшего изъятия.

Почему же для учреждения с таким широким размахом, для которого, кроме того, требуется еще чрезвычайная гибкость форм деятельности,— почему же для него не допустить своеобразного слияния контрольного партийного учреждения с контрольным советским?

Я бы не видел в этом никаких препятствий. Более того, я думаю, что такое соединение является единственным залогом успешной работы. Я думаю, что всякие сомнения на этот счет вылезают из самых пыльных углов нашего госаппарата и что на них следует отвечать только одним — насмешкой.

* * *

Другое сомнение: удобно ли соединять деятельность учебную с деятельностью должностной? Мне кажется, не только удобно, но и должно. Вообще говоря, мы успели заразиться от западноевропейской государственности, при всем революционном к ней отношении, целым рядом вреднейших и смешнейших предрассудков, а отчасти нас умышленно заразили этим наши милые бюрократы, не без умысла спекулируя на то, что в мутной воде подобных предрассудков им неоднократно удастся ловить рыбу; и лавливали они рыбу в этой мутной воде до такой степени, что только совсем слепые из нас не видели, как широко эта ловля практиковалась.

Во всей области общественных, экономических и политических отношений мы «ужасно» революционны. Но в области чиновничества, соблюдения форм и обрядов делопроизводства наша «революционность» сменяется сплошь да рядом самым затхлым рутинерством. Тут не раз можно наблюдать интереснейшее явление, как в общественной жизни величайший прыжок вперед соединяется с чудовищной робостью перед самыми маленькими изменениями.

Это и понятно, потому что самые смелые шаги вперед лежали в области, которая составляла издавна удел теории, лежали в области, которая культивировалась главным образом и даже почти исключительно теоретически. Русский человек отводил душу от постылой чиновничьей действительности дома за необычайно смелыми теоретическими построениями, и поэтому эти необычайно смелые теоретические построения приобретали у нас необыкновенно односторонний характер. У нас уживались рядом теоретическая смелость в общих построениях и поразительная робость по отношению к какой-нибудь самой незначительной канцелярской реформе. Какая-нибудь величайшая всемирная земельная революция разрабатывалась с неслыханной в иных государствах смелостью, а рядом не хватало фантазии на какую-нибудь десятистепенную канцелярскую реформу; не хватало фантазии или не хватало терпения применить к этой реформе те же общие положения, которые давали такие «блестящие» результаты, будучи применяемы к вопросам общим.

И поэтому наш теперешний быт соединяет в себе в поразительной степени черты отчаянно смелого с робостью мысли перед самыми мельчайшими изменениями.

Я думаю, что иначе и не бывало ни при одной действительно великой революции, потому что действительно великие революции рождаются из противоречий между старым, между направленным на разработку старого и абстрактнейшим стремлением к новому, которое должно уже быть так ново, чтобы ни одного грана старины в нем не было.

И чем круче эта революция, тем дольше будет длиться то время, когда целый ряд таких противоречий будет держаться.

* * *

Общей чертой нашего быта является теперь следующее: мы разрушили капиталистическую промышленность, постарались разрушить дотла учреждения средневековые, помещичье землевладение и на этой почве создали мелкое и мельчайшее крестьянство, которое идет за пролетариатом из доверия к результатам его революционной работы. На этом доверии, однако, продержаться нам вплоть до победы социалистической революции в более развитых странах нелегко, потому что мелкое и мельчайшее крестьянство, особенно при напе, держится по экономической необходимости

на крайне низком уровне производительности труда. Да и международная обстановка вызвала то, что Россия отброшена теперь назад, что в общем и целом производительность народного труда у нас теперь значительно менее высока, чем до войны. Западноевропейские капиталистические державы, частью сознательно, частью стихийно, сделали все возможное, чтобы отбросить нас назад, чтобы использовать элементы гражданской войны в России для возможно большего разорения страны. Имепно такой выход из империалистической войны представлялся, конечно, имеющим значительные выгоды: если мы не опрокинем революционного строя в России, то, во всяком случае, мы затрудним его развитие к социализму, — так, примерно, рассуждали эти державы, и с их точки зрения они не могли рассуждать иначе. В итоге они получили полурешение своей задачи. Они не свергли нового строя, созданного революцией, но они и не дали ему возможности сделать сейчас же такой шаг вперед, который бы оправдал предсказания социалистов, который бы дал им возможность с громадной быстротой развить производительные силы, развить все те возможности, которые сложились бы в социализм, доказать всякому и каждому наглядно, воочию, что социализм таит в себе гигантские силы и что человечество перешло теперь к новой, несущей необыкновенно блестящие возможности стадии развития.

Система международных отношений сложилась теперь такая, что в Европе одно из государств поработщено государствами-победителями — это Германия. Затем, ряд государств, и притом самых старых государств Запада, оказались, в силу победы, в условиях, когда они могут пользоваться этой победой для ряда неважных уступок своим угнетенным классам, — уступок, которые, все же, оттягивают революционное движение в них и создают некоторое подобие «социального мира».

В то же время целый ряд стран: Восток, Индия, Китай и т. п., в силу именно последней империалистической войны, оказались окончательно выбитыми из своей колеи. Их развитие направилось окончательно по общеевропейскому капиталистическому масштабу. В них началось общеевропейское брожение. И для всего мира ясно теперь, что они втянулись в такое развитие, которое не может не привести к кризису всего всемирного капитализма.

Мы стоим, таким образом, в настоящий момент перед вопросом: удастся ли нам продержаться при нашем мел-

ком и мельчайшем крестьянском производстве, при нашей разоренности до тех пор, пока западноевропейские капиталистические страны завершат свое развитие к социализму? Но они завершают его не так, как мы ожидали раньше. Они завершают его не равномерным «вызреванием» в них социализма, а путем эксплуатации одних государств другими, путем эксплуатации первого из побежденных во время империалистической войны государства, соединенной с эксплуатацией всего Востока. А Восток, с другой стороны, пришел окончательно в революционное движение именно в силу этой первой империалистической войны и окончательно втянулся в общий круговорот всемирного революционного движения.

Какая же тактика предписывается таким положением дел для нашей страны? Очевидно, следующая: мы должны проявить в величайшей степени осторожность для сохранения нашей рабочей власти, для удержания под ее авторитетом и под ее руководством нашего мелкого и мельчайшего крестьянства. На нашей стороне тот плюс, что весь мир уже переходит теперь к такому движению, которое должно породить всемирную социалистическую революцию. Но на нашей стороне тот минус, что империалистам удалось расколоть весь мир на два лагеря, причем этот раскол осложнен тем, что Германии, страпе действительно передового культурного капиталистического развития, подняться теперь до последней степени трудно. Все капиталистические державы так называемого Запада клюют ее и не дают ей подняться. А с другой стороны, весь Восток, с его сотнями миллионов трудящегося эксплуатируемого населения, доведенного до последней степени человеческой крайности, поставлен в условия, когда его физические и материальные силы не идут решительно ни в какое сравнение с физическими, материальными и военными силами любого из гораздо меньших западноевропейских государств.

Можем ли мы спастись от грядущего столкновения с этими империалистическими государствами? Есть ли у нас надежда на то, что внутренние противоречия и конфликты между преуспевающими империалистическими государствами Запада и преуспевающими империалистическими государствами Востока дадут нам оттяжку второй раз, как они дали в первый, когда поход западноевропейской контрреволюции, направленный к поддержке русской контрреволюции, сорвался из-за противоречий в лагере

контрреволюционеров Запада и Востока, в лагере эксплуататоров восточных и эксплуататоров западных, в лагере Японии и Америки?

На этот вопрос, мне кажется, следует ответить таким образом, что решение зависит здесь от слишком многих обстоятельств, и исход борьбы в общем и целом можно предвидеть лишь на том основании, что гигантское большинство населения земли в конце концов обучается и воспитывается к борьбе самим капитализмом.

Исход борьбы зависит, в конечном счете, от того, что Россия, Индия, Китай и т. п. составляют гигантское большинство населения. А именно это большинство населения и втягивается с необычайной быстротой в последние годы в борьбу за свое освобождение, так что в этом смысле не может быть ни тени сомнения в том, каково будет окончательное решение мировой борьбы. В этом смысле окончательная победа социализма вполне и безусловно обеспечена.

Но нам интересна не эта неизбежность окончательной победы социализма. Нам интересна та тактика, которой должны держаться мы, Российская коммунистическая партия, мы, российская Советская власть, для того, чтобы помешать западноевропейским контрреволюционным государствам раздавить нас. Для того, чтобы обеспечить наше существование до следующего военного столкновения между контрреволюционным империалистическим Западом и революционным и националистическим Востоком, между цивилизованнейшими государствами мира и государствами по-восточному отсталыми, которые, однако, составляют большинство, — этому большинству нужно успеть цивилизоваться. Нам тоже не хватает цивилизации для того, чтобы перейти непосредственно к социализму, хотя мы и имеем для этого политические предпосылки. Нам следует держаться такой тактики или принять для нашего спасения следующую политику.

Мы должны постараться построить государство, в котором рабочие сохранили бы свое руководство над крестьянами, доверие крестьян по отношению к себе и с величайшей экономией изгнали бы из своих общественных отношений всякие следы каких бы то ни было излишеств.

Мы должны свести наш госаппарат до максимальной экономии. Мы должны изгнать из него все следы излишеств, которых в нем осталось так много от царской России, от ее бюрократическо-капиталистического аппарата.

Не будет ли это царством крестьянской ограниченности?

Нет. Если мы сохраним за рабочим классом руководство над крестьянством, то мы получим возможность ценной величайшей и величайшей экономии хозяйства в нашем государстве добиться того, чтобы всякое малейшее сбережение сохранить для развития нашей крупной машинной индустрии, для развития электрификации, гидро-торфа, для достройки Волховстроя и прочее.

В этом и только в этом будет наша надежда. Только тогда мы в состоянии будем пересесть, выражаясь фигурально, с одной лошади на другую, именно, с лошади крестьянской, мужицкой, обпицалой, с лошади экономий, рассчитанных на разоренную крестьянскую страну, — на лошадь, которую ищет и не может не искать для себя пролетариат, на лошадь крупной машинной индустрии, электрификации, Волховстроя и т. д.

Вот как я связываю в своих мыслях общий план нашей работы, нашей политики, нашей тактики, нашей стратегии с задачами реорганизованного Рабкрина. Вот в чем для меня состоит оправдание тех исключительных забот, того исключительного внимания, которое мы должны уделить Рабкрину, поставив его на исключительную высоту, дав ему головку с правами ЦК и т. д. и т. п.

Это оправдание состоит в том, что лишь посредством максимальной чистки нашего аппарата, посредством максимального сокращения всего, что не абсолютно необходимо в нем, мы в состоянии будем удержаться наверняка. И притом мы будем в состоянии удержаться не на уровне мелкокредьянской страны, не на уровне этой всеобщей ограниченности, а на уровне, поднимающемся неуклонно вперед и вперед к крупной машинной индустрии.

Вот о каких высоких задачах мечтаю я для нашего Рабкриня. Вот для чего я планирую для него слияние авторитетнейшей партийной верхушки с «рядовым» паркоматом.

2 марта 1923 года.

Раздел II
КПСС О ПРИНЦИПАХ РАБОТЫ,
СТРУКТУРЕ И КАДРАХ ПАРТИЙНОГО
И ГОСУДАРСТВЕННОГО
АППАРАТА

VIII СЪЕЗД РКП(б)

18—23 МАРТА 1919 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ПО ОРГАНИЗАЦИОННОМУ ВОПРОСУ»

Обсудив вопросы о необходимых реформах в области: 1) *партийного* строительства, 2) *советского* строительства и 3) взаимоотношений между партией и Советами, VIII съезд РКП *постановляет*:

А. ПАРТИЙНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

2. Связь с массами

Российская коммунистическая партия, стоящая у власти и держащая в своих руках весь советский аппарат, естественно должна была отдать десятки тысяч своих членов на дело управления страной. Одной из важнейших задач партии в данный момент является — включить новые тысячи лучших своих работников в сеть государственного управления (железные дороги, продовольствие, контроль, армия, суд и прочее).

В связи с выполнением этой насущной задачи возникла, однако, серьезная опасность. Многие из членов партии, поставленные на эту государственную работу, в значительной степени отрываются от масс и заражаются бюрократизмом, что относится очень часто и ко многим рабочим, членам Советов. Против этого зла необходимо начать самую решительную борьбу немедленно же. Коммунистов, членов Советов, необходимо обязать во что бы то ни стало давать отчеты своим избирателям не реже одного раза в две недели. Рабочих, пробывших на чисто советской работе более трех месяцев подряд, следует возвращать на заводы по крайней мере на один месяц. Все советские работники, члены партии, обязаны нести какую-либо партийную работу в своем районе. Все коммунисты обязаны состоять членами и посещать общие собрания своего профессионального союза.

3. *Центральный Комитет и местные организации*

Центральный Комитет состоит из 19 членов (8 кандидатов). Не реже одного раза в три месяца ЦК созывает партийную конференцию из представителей губернских и столичных комитетов партии. На этих конференциях обсуждаются важнейшие очередные вопросы, стоящие перед партией.

Не реже одного раза в месяц ЦК рассылает губернским и столичным комитетам партии письменный отчет о своей деятельности. То, что подлежит широкому оглашению, печатается в газетах по возможности каждые две недели.

При ЦК должна состоять специальная разъездная коллегия партийных инструкторов из ответственных руководящих партийных работников.

Местные организации обязаны не реже одного раза в два месяца представлять письменные отчеты о своей деятельности: уездные комитеты — в губернский, губернские — в ЦК партии.

Во всех партийных и советских органах необходимо завести отдел «Из партийной жизни».

Центральному Комитету партии поручается принять энергичные меры к тому, чтобы все партийные организации были в достаточной мере снабжены денежными средствами для необходимой партийной работы.

4. *Внутренняя структура Центрального Комитета*

Центральный Комитет имеет не менее двух пленарных заседаний в месяц в заранее установленные дни. Все наиболее важные политические и организационные вопросы, не требующие самого спешного разрешения, обсуждаются на этих пленарных собраниях Центрального Комитета.

Центральный Комитет организует, во-первых, *Политическое бюро*, во-вторых, *Организационное бюро*, в-третьих, *Секретариат*.

Политическое бюро состоит из 5 членов Центрального Комитета. Все остальные члены ЦК, имеющие возможность участвовать в том или ином заседании Политического бюро, пользуются в заседании Политического бюро совещательным голосом. Политическое бюро принимает решения по вопросам, не терпящим отлагательства, и о всей своей работе за две недели делает отчет очередному пленарному собранию Центрального Комитета.

Организационное бюро состоит из 5 членов Центрального Комитета. Каждый из членов Организационного бюро

вводит соответствующим отделом работы. Организационное бюро собирается не реже трех раз в неделю. Организационное бюро направляет всю организационную работу партии. Организационное бюро отчитывается перед пленумом ЦК каждые две недели.

Секретариат ЦК состоит из одного ответственного секретаря, члена Организационного бюро ЦК, и 5 технических секретарей из числа опытных партийных работников. Секретариат организует ряд отделов. Секретариат отчитывается перед пленумом ЦК каждые две недели.

5. Национальные организации

В настоящее время Украина, Латвия, Литва и Белоруссия существуют как особые Советские республики. Так разрешен в данный момент вопрос о формах государственного существования.

Но это отнюдь не значит, что РКП должна, в свою очередь, сорганизоваться на основе федерации самостоятельных коммунистических партий.

Восьмой съезд РКП *постановляет*: необходимо существование *единой* централизованной Коммунистической партии с единым ЦК, руководящим всей работой партии во всех частях РСФСР. Все решения РКП и ее руководящих учреждений безусловно обязательны для всех частей партии, независимо от национального их состава. Центральные Комитеты украинских, латышских, литовских коммунистов пользуются правами областных комитетов партии и целиком подчинены ЦК РКП.

6. Существование специальных организаций

Существование таких специальных партийных организаций, как железнодорожные, почтово-телеграфные, военные и т. д., излишне, и потому ЦК, по соглашению с местными организациями, должен такие организации постепенно ликвидировать, растворив их в общей коммунистической организации.

7. Централизм и дисциплина

Партия находится в таком положении, когда строжайший централизм и самая суровая дисциплина являются абсолютной необходимостью. Все решения высшей инстанции абсолютно обязательны для низших. Каждое постановление должно быть прежде всего выполнено, и лишь после того допустима апелляция к соответствующему партий-

ному органу. В этом смысле в партии в данную эпоху необходима прямо военная дисциплина. Все предприятия партии, поддающиеся централизации (издательство, пропаганда и пр.), должны быть в интересах дела централизованы.

Все конфликты разрешаются соответствующей высшей партийной инстанцией.

8. Распределение партийных сил

Правильное распределение партийных сил в данное время является главным залогом успеха и одной из самых важных задач. Все дело распределения партийных работников находится в руках ЦК партии. Его решение обязательно для всех. В каждой губернии губернские силы распределяются губкомитетом партии, в столицах — городскими комитетами под общим руководством Центрального Комитета. Центральному Комитету поручается вести самую решительную борьбу против всякого местничества, сепаратизма в этих вопросах.

Центральному Комитету поручается систематически перемещать из одной отрасли работы в другую и из одного района в другой партийных работников в целях наиболее продуктивного использования их.

9. Подготовка партийных работников

Центральному Комитету партии поручается: 1) организовать высшую партийную школу при ЦК; 2) выработать общую программу и план занятий в местных партийных школах; 3) помочь местным партийным школам присылкой соответствующих лекторов.

10. «Известия ЦК»

Центральному Комитету поручается наладить еженедельное издание «Известия ЦК», посвященное целиком партийной жизни.

11. Партийный Устав

Съезд поручает Центральному Комитету наметить на основании поступивших с мест материалов ряд необходимых изменений Устава. Эти изменения должны быть утверждены ближайшей партийной конференцией, которую созывает Центральный Комитет.

Центральному Комитету передаются для разработки также все те материалы организационного характера, которые поступили в организационную секцию.

1. Состав ВЦИК

Съезд полагает, что состав ВЦИК должен быть изменен в том смысле, что члены ВЦИК должны вербоваться главным образом из деятелей с мест, ведущих постоянную работу среди масс крестьян и рабочих.

2. Президиум ВЦИК

Функции Президиума ВЦИК не разработаны в Советской конституции. На ближайшем съезде Советов необходимо, на основе всего практического опыта, точно формулировать права и обязанности Президиума ВЦИК и разграничить круг его функций с кругом функций *Совнаркома*.

3. Советы и исполкомы

На общих собраниях Советов следует ставить и разрешать по возможности все основные вопросы местной и общей жизни. Необходимо бороться против тенденции передавать решение всех дел исключительно исполкомам. Советы должны работать не только как аппарат агитации и осведомления, но и как урегулированный деловой механизм.

4. Привлечение в Советы всех трудящихся

В Советы в городах следует привлекать не только представителей фабрично-заводского пролетариата, но и представителей всех трудящихся вообще (см. Конституцию Советской власти). В этом смысле избирательное право в Советы должно постепенно расширяться в зависимости от местных условий. Инициатива в этом деле должна принадлежать РКП.

5. Социалистический контроль

Дело контроля в Советской республике должно быть радикально реорганизовано с тем, чтобы создать подлинный фактический контроль социалистического характера. Руководящая роль в деле осуществления социалистического контроля должна выпасть на партийные организации и профессиональные союзы. В ближайшее же время необходимо выделить с этой целью лучшие силы, которые должны научиться не только контролировать советскую работу, но и сами ее организовать.

В. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ПАРТИЕЙ И СОВЕТАМИ

Советы являются государственными организациями рабочего класса и беднейшего крестьянства, проводящими диктатуру пролетариата в течение того времени, пока отомрет какое бы то ни было государство.

Советы объединяют в своих рядах десятки миллионов трудящихся и должны стремиться к тому, чтобы объединить в своих рядах весь рабочий класс и все беднейшее и среднее крестьянство.

Коммунистическая партия является организацией, объединяющей в своих рядах только авангард пролетариата и беднейшего крестьянства — ту часть этих классов, которая сознательно стремится к проведению в жизнь коммунистической программы.

Коммунистическая партия ставит себе задачей завоевать решающее влияние и полное руководство во всех организациях трудящихся: в профессиональных союзах, кооперативах, сельских коммунах и т. д. Коммунистическая партия особенно добивается проведения своей программы и своего полного господства в современных государственных организациях, какими являются Советы.

Во всех советских организациях абсолютно необходимо образование партийных фракций, строжайше подчиняющихся партийной дисциплине. В эти фракции должны входить все члены РКП, работающие в данной советской организации.

Практической, повседневной, самоотверженной работой в Советах, выдвижением на все советские посты своих наиболее стойких и преданных членов РКП должна завоевать для себя безраздельное политическое господство в Советах и фактический контроль над всей их работой.

Смешивать функции партийных коллективов с функциями государственных органов, каковыми являются Советы, ни в каком случае не следует. Такое смешение дало бы губительные результаты, особенно в военном деле. Свои решения партия должна проводить через советские органы, *в рамках Советской конституции*. Партия старается *руководить* деятельностью Советов, но не заменять их.

В советскую организацию проникло много чужеродных элементов. Советам приходится бороться с бюрократизмом, чиновничьей волокитой, халатностью, организационной расплывчатостью, узкобольшим местным «патриотизмом» и т. д.

Но и в партийной организации наблюдаются болезненные явления. С одной стороны, лучшие силы партии отливают из партийной организации в советскую, отдавая все свои силы и все свое время советской государственной работе. С другой стороны, в партию широкой волной приливают элементы, недостаточно коммунистические и даже прямо примазавшиеся. РКП стоит у власти, и это неизбежно притягивает к ней, наряду с лучшими элементами, и элементы карьеристские. Этим и вызвано вполне правильное ограничение избирательных прав членов партии на Всероссийский партийный съезд.

Необходима серьезная *чистка* и в советских и в партийных организациях. Необходима строжайшая дисциплина всех до единого члена партии. Все члены партии, какие бы важные государственные посты они ни занимали, безусловно подконтрольны партии. А вместе с тем партийные организации никогда не должны прибегать к мелкому опекуству над Советами, должны внушать своим членам, что принадлежность к РКП не дает никаких привилегий, а только возлагает более серьезную ответственность на них.

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», изд. 8, т. 2. М., Политиздат, 1970, стр. 71—77 (далее «КПСС в резолюциях...»)

VIII ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

2—4 ДЕКАБРЯ 1919 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«ТЕЗИСЫ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ НОВЫХ ЧЛЕНОВ ПАРТИИ»

II. ДЕЛОВАЯ РАБОТА

8. Члены партии должны быть не только объектом пропаганды или агитаторами; важнейшая задача — сделать из них *работников нового строящегося коммунистического общества*. Вовлечение партийных товарищей в общую (партийную и советскую) работу распадается на два подотдела:

а) *массовая работа, не носящая характера управления;*

б) *работа по управлению...*

12. К работе по управлению относится, прежде всего, выполнение простейших функций по управлению. К такому относятся, например: милиция в городах и селах, охрана складов и зданий, массовые обыски, работа по проведению всевозможного вида трудовой повинности и пр.; в деревнях помощь волисполкомам (например, в канцелярской работе).

13. Дальнейшей формой работы по управлению являются всевозможные виды работ по учету, контролю, инспекции (учет и контроль советских служащих, проверка продовольственных карточек, обследование санитарного состояния фабрик, проверка правильности выдач пайков, проверка всевозможных ордеров, проверка вагонов, обследование складов, контроль над мельницами и пр.). Вся эта работа, само собой разумеется, должна вестись через соответствующие учреждения.

14. Необходимо ввести, по мере возможности (поскольку это не связано с крупными затратами и отвлечением сил от непосредственного производительного труда), во всех партийных и советских учреждениях институт практикантов. Он состоит в том, что в разного рода учреждениях (фабрично-заводских комитетах, профсоюзах, партийных комитетах, Советах, исполкомах, отделах исполкомов, совнархозах и т. д.) к делу присматриваются, а отчасти и выполняют некоторые поручения периодически сменяемые группы рабочих. Такие примеры были уже (студенты партийной школы в Высовнархозе, практиканты в Московском губисполкоме, работницы в Соцобесе). Количество практикантов и срок их обязательной работы определяется в зависимости от характера данного учреждения.

«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 137—138

VIII ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

2—4 ДЕКАБРЯ 1919 г.

**ИЗ «ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ,
ПРЕДЛОЖЕННОГО ФРАКЦИЕЙ VII СЪЕЗДУ СОВЕТОВ»**

I

1. Исполнительные комитеты выбираются съездами Советов, являются в промежутках между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, ВЦИК и Совнаркому.

2. Губернский исполнительный комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав отделов исполнительного комитета (за исключением учреждений действующих армий), немедленно донося об этом до сведения соответствующего центрального учреждения.

3. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти исполнительные комитеты образуют отделы. При губернском исполнительном комитете образуются отделы: 1) управления, 2) военный, 3) юстиции, 4) труда и социального обеспечения, 5) народного образования, 6) почт и телеграфов, 7) финансов, 8) земледелия, 9) продовольствия, 10) государственного контроля, 11) совнархозов, 12) здравоохранения, 13) статистики, 14) чрезвычайной комиссии, 15) коммунальный. При уездном — те же, кроме почт и телеграфов, юстиции, статистики и чрезвычайной комиссии.

Все губерnsкие, районные, уездные отделы, организации и учреждения «главков» и «центров» входят в соответствующий совнархоз.

Губсовхоз объединяется с губземотделом под общим руководством губернского исполнительного комитета. Райсовхоз — с уземотделом под общим руководством уездного исполнительного комитета.

Закрытие существующих отделов, находящихся в ведении соответствующих народных комиссариатов, а равно образование новых отделов, производится губерньским исполнительным комитетом с разрешения Совета Народных

Комиссаров или Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета; уездных — с разрешения губернского исполнительного комитета.

Примечание. Число отделов при Советах фабрично-заводских поселков и местечек определяется Президиумом ВЦИК по представлению губернского исполнительного комитета.

4. Во главе каждого отдела становится заведующий отделом. Отделы свою работу распределяют по подотделам и секциям, которые безусловно подчинены своему отделу и работают под его руководством и его контролем.

В отделах губернского исполнительного комитета организуются коллегии от 3 до 5 членов. Уездные коллегии не могут превышать 3 членов.

Все члены коллегии, в том числе и заведующий отделом, выбираются соответствующим исполнительным комитетом, причем в члены коллегии могут выдвигать кандидатов и соответствующие профессиональные союзы.

5. Заведующий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или другим решением заведующего, коллегия не приостанавливает исполнение решения, обжалуя его в исполнительный комитет.

6. Отделы исполнительного комитета состоят в подчинении местному исполнительному комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения как местного, так и вышестоящего исполнительного комитета и их соответствующих отделов, так и соответствующих народных комиссариатов.

7. В том случае, когда отдел исполнительного комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение народного комиссариата или вышестоящего исполнительного комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет через губернский исполнительный комитет в Совет Народных Комиссаров или во ВЦИК, уездный — в губернский исполнительный комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано.

8. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета делают свои подведомственные распоряжения

соответствующим отделам, причем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими исполнительному комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

9. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих исполнительных комитетов. В тех случаях, когда народные комиссариаты или отделы исполнительного комитета сносятся с нижеследующим органом, минуя промежуточные инстанции (напр., народные комиссариаты — с отделами уездного исполнительного комитета, губернский отдел — с волостным и т. п.), они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

10. Как общее правило, исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими исполнительными комитетами и их отделами, а равно с народными комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции (волостной исполнительный комитет через уездный исполнительный комитет, уездный — через губернский), но это не лишает их права в тех случаях, когда это признано ими необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами.

11. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительный комитет выбирает президиум: губернский от 3 до 5 членов, уездный — 3 члена. Члены президиума по возможности освобождаются от непосредственного заведования отделами. Президиум исполнительного комитета объединяет и направляет работу отделов соответствующего исполнительного комитета, а также работу нижестоящих исполнительных комитетов в целом и их отделов, имея все права по инструктированию, контролю и ревизии их.

II

В съездах Советов (губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и тех местностей (селепий, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (§ 57 Конституции)...

Всероссийская конференция РКП поручает докладчику по организационному вопросу на VII Всероссийском съезде Советов обратить особенное внимание на организацию сельских Советов и волостных исполнительных комитетов и внести предложение о поручении Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету срочно разработать инструкцию о порядке выборов в сельские Советы и волостные съезды Советов.

Проект московской рабочей инспекции об организации рабочей инспекции передать, как материал, в организационную секцию VII Всероссийского съезда Советов.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 138—142*

IX СЪЕЗД РКП(б)

29 МАРТА — 5 АПРЕЛЯ 1920 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ПО ОРГАНИЗАЦИОННОМУ ВОПРОСУ»

9. Во всей работе распределения членов партии на организационно-хозяйственную деятельность партийная организация ни в коем случае не должна себе ставить задачей заменить Советы, или в какой бы то ни было мере конкурировать с ними. Вся работа партийных организаций в этой области должна происходить через соответствующие советские органы. В области взаимоотношений между партийными организациями и Советами должна господствовать возможно большая ясность и четкость линий, указанная партией в резолюции VIII съезда РКП, в партийном Уставе и резолюциях, принятых на последней Всероссийской конференции РКП.

10. Съезд обращает внимание партийных организаций на необходимость усилить организационную и пропагандистскую работу среди крестьянства, в особенности же среди сельскохозяйственного пролетариата, подготавливая и выделяя для этой работы специальные кадры работников.

11. Для достижения единообразия в строении местных организаций и их отделов Центральный Комитет в дополнение к Уставу должен разработать единую схему строе-

ния местных организаций с точным определением задач и взаимоотношений парткомов.

12. Парткомы объединяют всю партийную работу на данной территории. Все члены партийной ячейки на данной территории входят в состав соответствующих партийных районов и пользуются всеми правами и несут все обязанности членов. Объединение партийных членов по какому-либо другому признаку с особым подчинением Центральному Комитету (вроде организации Главполитпути) допускается лишь в особо исключительных случаях по особому постановлению ЦК. В этих случаях должен быть обеспечен теснейший контакт между создаваемым органом и местными парткомами таким образом, что местный партком выдвигает кандидата в заведующие местным отделом подобного общепартийного органа. За центром последнего остается право утверждения или мотивированного отвода. Право мотивированного отвода, но отнюдь не самостоятельного устраниения остается также за парткомом. Признается необходимым стремиться к тому, чтобы указанный заведующий был членом местного парткома. В случае создания подобного органа за местным комитетом сохраняется право передвижения партийных членов, находящихся на учете данного политотдела, лишь с согласия последнего. Политотдел же передвигает находящиеся в его ведении силы лишь с ведома парткома.

13. Съезд поручает ЦК разработать план своих работ таким образом, чтобы:

1) усилить Секретариат введением в него 3 членов ЦК, постоянно работающих в Секретариате;

2) передать в ведение Секретариата в указанном составе текущие вопросы организационного и исполнительного характера, сохранив за Оргбюро из 5 членов ЦК общее руководство организационной работой ЦК.

14. Съезд признает необходимым подтвердить, что в своей советской работе, как на местах, так и в центре, все члены партии обязаны руководствоваться неуклонным выполнением резолюции VII съезда Советов о советском строительстве.

15. Там, где будут созданы областные хозбюро, ЦК может образовать областное партийное бюро из ЦК для усиления и объединения партийной работы в данном хозяйственном районе.

16. Съезд поручает ЦК ускорить разработку инструкций к Уставу партии.

Все материалы, касающиеся советского строительства, передать коммунистической фракции ВЦИК.

«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 174—176

IX ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

22—25 СЕНТЯБРЯ 1920 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»

19. Признать необходимым создание Контрольной комиссии наряду с ЦК, которая должна состоять из товарищей, имеющих наибольшую партийную подготовку, наиболее опытных, беспристрастных и способных осуществлять строго партийный контроль. Контрольная комиссия, выбираемая съездом партии, должна иметь право принимать всякие жалобы и разбирать их, вступая в соглашение с ЦК, в случае надобности устраивать общие совместные заседания с ним или переносить вопросы на партийный съезд. Временно, до партийного съезда, утвердить Контрольную комиссию в составе тт. Дзержинского, Муранова, Преображенского и по одному представителю от Московской, Петроградской, Иваново-Вознесенской и Нижегородской организаций, которые должны быть избраны на губернских конференциях (до созыва этих конференций представителей избирают губкомы совместно с активными работниками). При всех губкомах должны быть организованы из наиболее беспристрастных и пользующихся всеобщим доверием организаций товарищей специальные партийные комиссии, в которые должны поступать соответствующие жалобы. Ни одна такая жалоба, если она подписана хотя бы малой группой членов партии, не должна оставаться без мотивированного ответа комиссии или резолюции губкома.

20. Бюрократизм, господствующий во многих наших главках и центрах, часто больно ударяет по законнейшим интересам народных масс и служит одним из важнейших источников недовольства против партии, на которую переносят ответственность за главки и центры.

«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 194—195

IX ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

22—25 СЕНТЯБРЯ 1920 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ «ПО ОРГАНИЗАЦИОННОМУ ОТЧЕТУ ЦК»

Заслушав доклад, конференция одобряет в общем и целом организационную линию ЦК, с удовлетворением отмечает значительное укрепление и разветвление организационного аппарата за отчетный период с IX съезда и считает, что в ближайшее время следует еще более усилить темп развития организационного аппарата.

Вместе с тем конференция полагает, что совершенно необходимо усилить работу Секретариата ЦК в сторону наиболее полного ознакомления с работой на местах и извлечения из нее опыта в дальнейшем организационном строительстве. Для этой цели устраивать регулярные сообщения секретарей организаций (губкомов и областкомов), что значительно поможет суммировать и реализовать этот опыт, а также облегчить дело плана переброек.

В частности, конференция считает, что особое внимание следует уделить работе Агитационно-пропагандистского отдела, который должен неуклонно стремиться полностью охватить и объединить агитационно-пропагандистскую и культурно-просветительную работу всех видов (Наркомпрос, Госиздат, Центропечать, Пур), а также подчинить своему прямому руководству отдел по работе в деревне, женотдел и секции национальных меньшинств.

Конференция обращает внимание ЦК на необходимость большего непосредственного с его стороны руководства организационно-партийной работой коммунистических организаций в рядах Красной Армии и Флота и недопущения дальнейшего обособления жизни и работы этих организаций от общепартийной жизни и работы.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 195—196*

Х СЪЕЗД РКП(б)

8—16 МАРТА 1921 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ПО ВОПРОСАМ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»

Х. НЕКОТОРЫЕ БЛИЖАЙШИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

46. Съезд высказывается за уничтожение отделов по работе в деревне, которые, с развитием и укреплением общего аппарата парткомов, стали излишними и лишь нарушают общее руководство партработой на данной территории из единого центра. Уничтожая отделы по работе в деревне, необходимо:

а) в коллегии агит-пропагандистских отделов вводить товарищей, знакомых с деревней, для выработки методов подхода к крестьянской массе;

б) в организационно-инструкторских отделах иметь кадры инструкторов, знакомых с работой в деревне.

Примечание. Исключение для отдельных областей допускается лишь с согласия Центрального Комитета.

47. Необходимо срочно закончить во всероссийском масштабе превращение отделов национальных меньшинств в подотделы агит-пропагандистских отделов, с отделением от них всех общеорганизационных функций и передач их в организационно-инструкторский отдел. Центральному Комитету поручается срочно согласовать различные положения об отделах и секциях национальных меньшинств.

48. Съезд оставляет субботники обязательными для всех членов партии не реже одного раза в месяц, превратив их в действительные школы коммунистического труда, связывая их с текущими хозяйственными кампаниями, привлекая к ним беспартийных исключительно на основе добровольчества, тщательно подготавливая их организацию и используя их на:

а) выполнение ударных, конкретных и понятных каждому участнику производственных заданий по улучшению транспорта, по борьбе с холодом и т. д.;

б) улучшение условий труда и быта рабочих и красноармейских масс;

в) поднятие культурного уровня рабочей и красноармейской массы.

49. Съезд поручает ЦК в месячный срок разработать положение об областных комитетах и областных бюро Центрального Комитета.

50. Центральный Комитет должен специальными инструкциями разработать вопрос о взаимоотношениях между парткомами, фракциями профсоюзов, ведомственными организациями, железнодорожными, водными и особенно с политотделами и коммунистическими организациями воинских частей, учреждений и заведений, находящихся на территории парткома.

Съезд находит необходимым усиление военно-боевой подготовки партии, отрядов особого назначения и т. д.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 217—218*

Х ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

26—28 МАЯ 1921 г.

ПЛАН РАБОТЫ ЦК РКП(б)

Основные задачи партийной и советской работы в настоящий момент требуют сосредоточения главного внимания на целесообразном распределении партийных сил, что неразрывно и в первую голову связано с выдвижением новых работников и перемещением таковых с менее ответственной на более ответственную работу.

В этих целях необходимо улучшение всего организационного аппарата партии в целом и ЦК в частности.

1. Система перемещения работников должна быть построена на основном принципе повышения общей партийной и советской работы и прежде всего в тех областях и районах республики, которые имеют наибольшее политическое и экономическое значение.

Перемещение работников по другим мотивам (как-то: устранение трений между работниками, освежение самих работников и т. п.) должно производиться, но эти мотивы должны занимать подчиненную, второстепенную роль и значение.

2. На основе постановления партийных съездов, инструкций ЦК, а также местного опыта должен быть разработан план систематического выдвижения новых работников и перемещения работников на более ответственную работу.

Эти задачи должны стоять в центре внимания организационной работы ЦК, и осуществление ее на деле должно регулярно контролироваться (в месячных сводках — по уездам, губерниям и во всероссийском масштабе).

3. Улучшение организационного аппарата партии в целом и ЦК в частности требует: а) обновления и усиления организационных отделов парткомов (ЦК включительно) в смысле установления живой связи партийных центров с местами и внимательного подытоживания партийного опыта и б) усиления работы учетно-распределительных органов путем широкого и реального учета активных сил партии.

Провести систему периодических вызовов секретарей губкомов один раз в три месяца для доклада в Секретариате ЦК о работе партийной организации.

4. В целях налаживания организационной работы ЦК территория республики (Центральной России) разбивается на районы (всего приблизительно 10—18, по 3—4 губернии на район), причем для наблюдения и инструктирования за каждым из таких районов при ЦК должен быть прикомандирован ответственный инструктор ЦК с соответствующим партийным опытом. Эти ответственные инструктора лично объезжают свои районы и изучают все материалы по своему району, имеющиеся и поступающие в Центральный Комитет. По этому же принципу строится работа в губернии.

5. В целях практического использования местного опыта усиливается Информационный подотдел ЦК, который главной своей задачей должен ставить, на основании материалов с мест, выяснение важнейших вопросов, выдвигаемых на местах, а также подбор (систематизация) соответствующих материалов и широкое освещение их перед ЦК в целом (в частности перед Оргбюро ЦК).

Кроме такого способа использования материала Информационного подотдела ЦК, материал должен систематически подвергаться статистической обработке в статистической части ЦК.

6. Задача правильного распределения партийных сил требует усиления учетного аппарата парткомов снизу доверху. Для этого созванное на 27 апреля совещание заведующих учетно-распределительными отделами было превращено в комиссию по подготовке материалов ко всероссийскому совещанию заведующих учетно-распределительными отделами.

7. Кроме того, ЦК признает необходимым возложить на партийные организации (через соответствующие советские органы) осуществление широкого привлечения беспартийных рабочих и крестьян, стоящих за Советскую власть и советское строительство.

Разработку этого вопроса поручается проводить организационному отделу параллельно с разработкой вопроса о выдвижении новых партийных сил и внести на утверждение ЦК не позднее очередного пленума Центрального Комитета.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 270—271*

ХІ СЪЕЗД РКП(б)

27 МАРТА — 2 АПРЕЛЯ 1922 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ДЕКАБРЬСКОЙ 1921 г. КОНФЕРЕНЦИИ РКП
ПО ВОПРОСУ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПАРТИИ, В СВЯЗИ С УЧЕТОМ
ОПЫТА ПРОВЕРКИ ЛИЧНОГО СОСТАВА ЕЕ¹

1. В ОБЛАСТИ ПАРТИЙНО-ОРГАНИЗАЦИОННОЙ

...г) В связи с чисткой партии произвести рациональное перераспределение партийных сил с таким расчетом, чтобы привлечь, с одной стороны, молодых, не использованных еще работников, с другой стороны, разгрузить от вредного совместительства товарищей, выполняющих несколько советских и партийных функций.

д) Вследствие усложнившихся условий работы и необходимости более строгой специализации и для того, чтобы не на словах, а на деле была создана гарантия действительного проведения специфически партийных заданий, необходимо создать кадры профессионалов — организаторов и пропагандистов, переводя их на другие работы лишь в исключительных случаях.

е) Сократить до минимума рабочий аппарат парткомов и повысить его качественный состав, оградить его от частых смен и тем обеспечить возможность преемственности и непрерывности в работе.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 346—347*

¹ Настоящая резолюция была принята на ХІ конференции РКП(б) и утверждена съездом.

ХІ СЪЕЗД РКП(б)

27 МАРТА — 2 АПРЕЛЯ 1922 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ СОВЕЩАНИЯ СЕКРЕТАРЕЙ ОБКОМОВ, ОБЛБЮРО И ГУБКОМОВ РКП «ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ВОПРОСАМ ПАРТСТРОИТЕЛЬСТВА КАК ДОПОЛНЕНИЕ К РЕЗОЛЮЦИИ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПАРТИИ В СВЯЗИ С ЕЕ ЧИСТКОЙ», УТВЕРЖДЕННОЙ ХІ СЪЕЗДОМ РКП(б)

2. Организационное партстроительство

(Ближайшие практические вопросы партстроительства)

1. Считать нецелесообразным в губерпских и уездных городах отдельное существование горкомов, вместо которых рекомендовать в городах с многочисленными партийными организациями, в соответствии с надобностями, учреждать райкомы с непосредственным подчинением губкому.

2. Укомы в губерпских городах не должны подчинять себе городские районные комитеты, каковые должны быть подчинены губкому непосредственно. Задачами таких укомов являются: руководство и усиление партработы в уезде, волостях, селах и деревнях.

3. а) На основании резолюции об укреплении партии в связи с чисткой, признавшей необходимым установить кадр организаторов по партработе, немедленно приступить к выделению организаторов. При крупных производственных ячейках и в городах установить районных организаторов, ответственных за повседневное ведение партработы в той организации, организатором которой он является. Организаторы выдвигаются своими организациями и утверждаются вышестоящими комитетами.

б) Помимо этого, считать целесообразным установление губерпских и уездных инструкторов-организаторов, в зависимости от размеров и количества уездов в губернии, например, от 2 — 4 — 5 человек на губернию (один на три уезда) и трех человек уездных — на уезд.

в) Считать целесообразным упразднение райкомов, объединяющих деревенские ячейки и волкомы, допуская исключение для промышленных центров внутри уездов.

г) Вместе с этим признать необходимым систематический объезд членами губкомов и их секретарями мест, а также регулярное заслушивание докладов отдельных укомов, райкомов и важных ячеек об их деятельности, в целях

руководства и ознакомления с партработой на местах, причем бюро губкома обязано следить, чтобы как в деятельности организаторов, так и членов губкома, во время их выездов, были единство и систематичность в работе, дабы не наблюдалось противоречивых указаний и распоряжений, излишнего дергания и путания руководимых ими организаций.

«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 351

XI СЪЕЗД РКП(б)

27 МАРТА — 2 АПРЕЛЯ 1922 г.

ИЗ «ПОЛОЖЕНИЯ О КОНТРОЛЬНЫХ КОМИССИЯХ»

4. Конструкция (аппараты) контрольных комиссий

1. В интересах более успешной работы и возможности всестороннего обследования дела и опроса, часть членов контрольных комиссий должна быть освобождена от других занятий.

В ЦКК их должно быть не менее трех, в губернских и областных — по одному.

2. Члены контрольных комиссий не могут быть переведены на другую работу до истечения срока их полномочий.

3. В своей работе контрольные комиссии пользуются аппаратом соответствующего комитета партии и имеют право давать задания в пределах своей компетенции всем партийным товарищам и парторганизациям.

4. Контрольные комиссии должны иметь при себе небольшой следственный аппарат из выдержанных и знающих партию товарищей: в центре — не более 5 человек, в областях и губерниях — от 1 до 3.

Для выполнения текущей технической работы необходимо закрепить за контрольными комиссиями от 1 до 3 работников, в зависимости от конкретных требований контрольных комиссий.

В центре их число может быть доведено до 7 человек.

Съезд подтверждает 8 и 9 пункты о контрольных комиссиях, принятые X съездом партии.

Пункт 8. Члены контрольных комиссий имеют право присутствовать с совещательным голосом на всех заседа-

ниях соответствующих партийных и советских комитетов и на всякого рода других совещаниях и собраниях соответствующих партийных организаций.

Пункт 9. Постановления контрольных комиссий приводятся в исполнение соответствующими комитетами и последними отменены быть не могут. В случае несогласия вопрос переносится на совместное заседание. Если соглашение с комитетом не будет достигнуто, то вопрос передается на разрешение съезда, соответствующей конференции или высшей контрольной комиссии.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 355—356*

ОБ УСИЛЕНИИ РАБОТЫ СРЕДИ ЖЕНЩИН

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ЦК РКП(б) ОБЛАСТНЫМ
И ГУБЕРНСКИМ ПАРТИЙНЫМ КОМИТЕТАМ

8 МАЯ 1922 г.

Учитывая всю важность закрепления политического влияния партии на отсталые массы работниц и крестьянок в переходное время, когда они особенно легко поддаются под влияние мелкобуржуазной стихии, XI съезд РКП обратил внимание на необходимость укрепить работу среди женщин.

Основные недочеты этой работы объясняются тем, что партийные комитеты в большинстве случаев не считают себя ответственными за нее, а возлагают ее исключительно на отделы по работе среди женщин, работающие на отлете, зачастую без какого бы то ни было руководства со стороны партийных комитетов.

Доклады о проделанной и предстоящей работе лишь в редких случаях попадают в порядок дня заседаний губкомов. На массовую и на руководящую работу среди женщин, требующую умелого тактичного подхода, основательного знания быта, выдвигаются политически мало развитые, молодые и по возрасту и по партстажу товарищи. Приобретшие в этой работе опыт товарищи часто снимаются с нее для другой, иногда менее ответственной работы. По недоразумению установился взгляд, что руководить этой работой могут лишь женщины и отсутствие подходящих работников среди них в некоторых организациях выдвигается причиной неналаженности работы.

Все эти недочеты, усугубляющие безучастное, а подчас и отрицательное отношение со стороны многих членов партии к работе среди женщин, должны быть устранены.

Прежде всего всеми парторганизациями должна быть отчетливо усвоена мысль, что работа среди работниц и крестьянок является их непосредственной задачей и что за нее организация ответственна не в меньшей мере, чем за всякий другой вид партработы. По директиве, данной XI съездом партии, отделы по работе среди женщин должны быть усилены квалифицированными работниками. Они должны быть поставлены под непосредственное руководство партийных комитетов. Упразднение женотделов не должно допускаться.

Организационно-инструкторские отделы партийных комитетов должны уделять внимание постановке работы среди женщин. Инструкторы орготдела и женотдела инструктируются совместно по всем партийным вопросам. Работа их на местах используется обоими отделами. Агитотделы должны согласовать свою работу с жепотделами и в подходе к беспартийным массам учитывать также уровень понимания женских масс и их интересы. Никаких особых агитаторов при женотделах не должно быть. Все работники женотделов, выступающие на женских собраниях, а также и отдельные товарищи, обслуживающие женские собрания, берутся на учет агитотделом. Собрания, устраиваемые отделами работниц, обслуживаются агитаторами агитотдела. Отчеты партийных комитетов должны включать в себя и отчет по работе среди женщин, за которую партийные комитеты так же ответственны, как и за работу других отделов.

Работа среди крестьянок, согласно постановлению XI партсъезда, должна быть усилена. В связи с сокращением волорганизаторов непосредственное руководство этой работой на местах должно быть возложено на секретарей сель- и волычеек. Работа по-прежнему должна вестись посредством созыва волостных делегатских собраний, на которых ставятся доклады, близко интересующие крестьянку, и посредством беспартийных конференций крестьянок, а также через привлечение их к активному участию во всех советских и партийных кампаниях, выборах в Советы и пр. Кандидатуры крестьянок должны выдвигаться в сель- и волсоветы, правления, кооперативы и на другие выборные должности. Вся работа среди крестьянок должна руководиться и учитываться губкомом.

Партийные комитеты через фракции профсоюзов, исполкомов, кооперативных органов и т. д., а также через отдельных членов партии, работающих в указанных областях, должны проводить работу по вовлечению женских беспартийных масс в активное участие в работе этих органов.

Только проводя работу среди работниц и крестьянок всем аппаратом, партийные комитеты могут осуществить данную XI съездом партии директиву об укреплении работы среди них.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 372—373*

ХII СЪЕЗД РКП(б)

17—25 АПРЕЛЯ 1923 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О ЗАДАЧАХ РКП И ЦК»

I. Разрушив старые формы буржуазной власти и заложив основы совершенно нового типа государства (советского), наша партия, вследствие обостренной вооруженной борьбы на внутренних и внешних фронтах, не могла уделять достаточно внимания и времени коренному улучшению аппаратов управления и хозяйствования.

В настоящий период мирного строительства, когда революция вступила в решающий хозяйственный фазис, партия должна поставить вопрос о реформе органов управления и хозяйствования, как вопрос борьбы за госаппарат, который по своей технической структуре и составу, унаследованному от прошлого, является чуждым задачам и целям рабоче-крестьянского государства.

В отличие от действующей громоздкой, дорого стоящей и падающей тяжелым бременем на рабочих и крестьян структуры государственного аппарата, новую структуру органов управления и хозяйствования и новую технику ведения в них дел необходимо максимально упростить, построить на началах научной организации труда и управления, исключая возможность бюрократических извращений и излишеств.

Только путем такого рода радикального изменения всей техники управления, искоренения всего ненужного и лишнего в нем, а также посредством энергичной чистки

государственного аппарата партия и государство в состоянии будут заставить государственный аппарат обслуживать интересы рабочих и крестьян с наибольшей полнотой, сделать государственный аппарат более близким и менее обременительным для трудящихся масс и тем самым, следовательно, укрепить союз между рабочими и крестьянами.

II. Задача эта не может быть разрешена проведением одной какой-либо реформы. Для ее разрешения потребуются целый ряд лет упорного и тяжелого труда. Привлекаемые к работе в государственном аппарате рабочие и крестьяне должны будут овладеть необходимыми знаниями, опытом и культурой. Перестройка государственного аппарата на основах научной организации труда и управления может дать должные результаты только при условии, если, наряду с постоянными усилиями партии и рабочего класса, к поставленной задаче будет привлечено все внимание руководителей государственного аппарата, ответственных в партийном и советском порядке за данный аппарат, и проявлены будут ими необходимые инициатива и самостоятельность в упрощении аппарата и установлении планомерного внутреннего контроля.

III. Органами, специально занимающимися разрешением задачи реорганизации государственного аппарата на новых началах, разработкой и формулировкой ее конкретного содержания, проведением в жизнь необходимых практических мероприятий и согласованием мер, принимаемых советскими и партийными учреждениями, а также отдельными организациями (ЦИТ и т. п.), должны быть РКИ и ЦКК РКП, организационно связанные между собой на почве выполнения возлагаемой на них задачи усовершенствования государственного аппарата. Для этого необходимо функции и состав ЦКК расширить, а РКИ коренным образом реорганизовать как в отношении конструкции и методов работы, так и в отношении состава. Последняя задача для ближайшего времени должна быть признана основной, так как, не разрешив ее, т. е. не превратив РКИ в образцовый аппарат, тесно связанный с партией, государство и партия лишены будут органа, при посредстве которого они могли бы поставить на практическую почву разрешение формулированной выше проблемы.

IV. Предварительным и необходимым условием для такого превращения РКИ в образцовый аппарат, способный справиться с возлагаемыми на него задачами, должна

явиться длительная работа по подготовке самих работников новой, реорганизованной РКИ к этим задачам. Поскольку новая РКИ должна одновременно быть безукоризненной как в отношении своей собственной структуры (в смысле постановки дела), так и быть абсолютно авторитетной для остальных наркоматов, как орган действительно *знающий и способный* поставить на научную высоту дело совершенствования госаппарата, съезд предлагает ЦК и ЦКК при реорганизации РКИ руководствоваться следующими указаниями:

1) При определении личного состава работников новой РКИ:

а) немедленно приступить к коренной реорганизации нынешней РКИ, оставив из ее личного состава исключительно тех, кто действительно соответствует вновь поставленным перед РКИ задачам;

б) подбирать работников из преданных коммунистов, рабочих и крестьян, преимущественно из выдвинувшихся практиков-администраторов и студентов высших учебных заведений, готовых взяться за длительную и кропотливую работу по изучению дела научной организации труда и управления;

в) в качестве помощников членов ЦКК в этой работе должно быть подобрано определенное число специалистов, с неперменным для них условием предварительно выдержать испытание: 1) в знании нашего теперешнего госаппарата и 2) в знании основ теории и практики науки об управлении, делопроизводстве, организации труда и т. д.

Основной задачей, которая должна быть при этом достигнута, является такой личный состав, который гарантировал бы партии, что все эти элементы, рекомендованные коммунистами, специалисты и привлеченные рабочие и секретарский состав сработаются так, что в целом представят собой достаточное ручательство за успешность и производительность своей работы.

2) Для правильной постановки изучения научных методов управления и организации труда съезд рекомендует:

а) пересмотреть немедленно и выбрать из всех действующих ученых институтов труда и иных аналогичных учреждений те из них, действительно серьезная и научная постановка дела в которых гарантирует его успешность, и поддерживать эти учреждения так, чтобы они действительно стояли на высоте современной науки, возложив на РКИ задачу координации их деятельности;

б) объявить немедленно конкурс на составление одного или нескольких учебников по организации труда вообще и специально труда управленческого;

в) командировать за границу, и затем возвести такие командировки в систему, ряд добросовестных специалистов и коммунистов с надлежащей подготовкой для теоретического изучения тех же вопросов, а также изучения опыта их практического применения на Западе, а также для подбора литературы по тем же вопросам.

Систематизация и суммирование достижений современной науки применительно к условиям аппарата Советской власти и потребностям и нуждам рабоче-крестьянского государства в отличие от заданий науки, приспособленной к нуждам буржуазно-капиталистических государств, — такая особенная цель, которую должна преследовать реорганизованная РКИ.

Методы работы РКИ

V. а) РКИ должна отказаться от сплошного, повседневного и формального контроля над всеми денежными и имущественными операциями госорганов и производить обследование командных и узловых пунктов нашего хозяйственного и управленческого аппарата, согласно заранее выработанному плану или в зависимости от выдвигаемых жизнью потребностей.

б) При изучении и установлении принципов научной организации труда и управления, которое не должно быть только академическим, необходимо теснейшее слияние деловой практической проверки и научного обобщающего вывода; практической же формой этого изучения должны быть систематические наблюдения над постоянно повторяющимися и типичными явлениями в области управленческой работы; постановка опыта с заранее замеченными определенными целями и, главным образом, обследование тех частей аппарата, изучение которых особенно необходимо в целях изыскания наиболее правильно ведущих к цели средств для устранения имеющихся в них дефектов.

в) Контрольная деятельность должна иметь своей основной целью выяснение практических достижений или недостатков хозяйственных и административных органов и установление характерных для данной области типичных приемов хищений и изыскание средств предотвращения их, не уклоняясь в сторону выискивания отдельных хищений и злоупотреблений.

Ближайшие задачи РКИ и ЦКК должны быть следующие:

VI. а) Всемерное побуждение государственных административных и хозяйственных органов к улучшению их аппаратов, оказание им содействия в этом отношении, учет их опыта, согласование и объединение принимаемых ими мер, в тесном единении с профсоюзами и с привлечением к этому делу рабочих и служащих, работающих в предприятиях и учреждениях, в особенности отдельных выдающихся работников, красных директоров и т. п.

б) Оценка и проверка по существу работы руководителей и сотрудников государственных и хозяйственных органов, содействие государству и партии в подборе личного руководящего состава, практическая подготовка рабочих и крестьян на ответственные руководящие должности путем участия их в работе РКИ и ЦКК в целях усвоения ими практических методов и техники управления, оказание поддержки наиболее честным и преданным делу работникам.

в) Обследование и изучение причин преступлений, бесхозяйственности руководителей и сотрудников государственных аппаратов, борьба с системой подкупов и согласование своей работы в этой области с соответствующей деятельностью ГПУ и НКЮ путем созыва периодических совещаний и иными способами, а также принятие мер по привлечению к ответственности и к устраниению тех руководителей государственных органов и предприятий, которые уклоняются от забот по улучшению и чистке своих аппаратов.

г) Практическое и теоретическое изучение дела управления, установление недостатков и достоинств действующих органов управления, устранение одних и укрепление других, постановка опытов и проведение в жизнь практических мероприятий по рационализации техники управления, делопроизводства, счетоводства, отчетности, выработки планов изменения в связи с этим структуры государственных органов как в целях улучшения их работы, так и в целях создания нормальных условий для самоконтроля, облегчающих возможность наблюдения со стороны государства.

д) Выполнение специальных заданий и поручений партийного и советского характера, а также контроль и наблюдение за правильным проведением в жизнь государственными органами постановлений и решений партийных и советских органов, направленных в первую очередь к

усовершенствованию госаппаратов и к борьбе с бюрократизмом и злоупотреблениями должностных лиц.

е) Особо тщательное усовершенствование госаппарата и хозорганов в части непосредственного соприкосновения их с населением, беспощадная кара советских чиновников за малейшее проявление ими барства и пренебрежения к пуждам и запросам рабочих и крестьян, в особенности неграмотных и малограмотных, и в частности к трудящимся других национальностей.

ж) Систематическое и планомерное использование со стороны РКИ и ЦКК советской и партийной печати как в целях изобличения и раскрытия всякого рода преступлений (разгильдяйства, взяточничества и т. д.) и систематических обходов намеченной партией основной линии в дело реорганизации госаппарата, так и для изучения и подытоживания работы ЦКК и РКИ в деле организационного строительства.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 444—448*

ОБ УСИЛЕНИИ РАБОТЫ ЗЕМОРГАНОВ

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ЦК РКП(б)
25 МАЯ 1923 г.

Всем губкомам и обкомам РКП

Перед партией стоит исключительной важности задача по восстановлению сельского хозяйства республики, которое является в нынешних условиях основой народного хозяйства страны, базой для развития промышленности и опорой государственного бюджета.

Задача восстановления сельского хозяйства достижима только при неременном наличии двух условий:

1. При наличии неослабного внимания к вопросам сельского хозяйства и работе земельных органов со стороны всех партийных и в первую очередь местных партийных комитетов.

2. При создании крепкого местного земельного аппарата, работающего по ясной общегосударственной программе и плану и тесно связанного организационно с Народным комиссариатом земледелия.

В соответствии с этим губкомы и обкомы должны при направлении работы фракций губисполкомов обратить особое внимание на постановку дела в земорганах, заслушивать планы очередной земельной работы и проведения различных земельных кампаний, оказывать реальную поддержку их осуществлению, проверяя их выполнение, особенно с точки зрения соблюдения общегосударственного плана и директив Наркомзема.

Точно так же принимает первостепенное значение задача обеспечения земаппарата коммунистами-администраторами и организаторами.

Необходимо твердо закрепить за аппаратом земорганов работников и в отношении их перебросок руководствоваться следующим:

1. Снятие заведующих губземуправлениями и их заместителей должно производиться с сугубой осторожностью и в каждом отдельном случае с согласия ЦК, а заведующих уземуправлениями — с согласия губкома (обкома).

2. Снятие с земельной работы коммунистов, работающих в земорганах на других постах, делать по согласованию соответственно с заведующим ГЗУ и УЗУ.

3. Не допускать без крайней необходимости снятия с работы специального технического аппарата (агропомического, землеустроительного в совхозах, рассадниках и пр.), предоставив распоряжение последним исключительно НКЗ и его местным органам.

*«Известия ЦК РКП(б)» № 6,
1923 г., стр. 84—85*

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ИСПАРТОТДЕЛЕ ЦК РКП

1. Задачей Истпартотдела ЦК РКП является соби́рание и изучение материалов по истории Октябрьской революции и истории Российской Коммунистической партии, а также общее руководство работой всех истпартотделов местных парторганов.

2. Для достижения этих задач Истпартотдел ЦК:

а) Вырабатывает общий план изучения истории Октябрьской революции и РКП.

б) Руководит деятельностью истпартотделов областных и губернских комитетов РКП, разрабатывая для последних программы работ по изучению истории Октябрь-

ской революции и РКП, внося изменения в характер и план их работы.

в) Организует собрание, разработку, обработку и издание печатных и рукописных материалов, документов, мемуаров и ученых трудов, относящихся к истории Октябрьской революции и РКП.

г) Для хранения и пользования перечисленными материалами образует библиотеки, музеи и выставки как в Москве, так и в провинции, а также принимает участие в организации Центрархивом историко-революционных архивов с правом преимущественного пользования последними.

д) Публикует свои труды как в форме сборников материалов, документов, отдельных монографий, исследований, так и в виде всяких иных печатных изданий.

е) Созывает съезды ученых работников по истории Октябрьской революции и РКП; устраивает публичные лекции, заседания и вечера воспоминаний, организует общества и клубы, имеющие целью как теоретическое изучение истории, так и объединение ветеранов рабочего движения в целях использования их для изучения истории Октябрьской революции и РКП.

ж) Организует исторические экскурсии в различные местности СССР в целях изучения на местах исторических материалов по первоисточникам и местности.

3. В соответствии с поставленными задачами Истпартотдел ЦК РКП делится на следующие подотделы: 1) собрание материалов, 2) сношение с провинцией, 3) выставки, 4) редакция и 5) канцелярия.

Кроме того, Истпартотдел в случае надобности может образовывать в своем составе отдельные секции, комиссии и подкомиссии, выделяет редакции и назначает редакторов своих ученых изданий, трудов, журналов и т. д.

4. Порядок сношений Истпарта с нижестоящими истпартотделами ЦК определяется существующей инструкцией о порядке сношений отделов ЦК.

5. Для руководства деятельностью при Истпартотделе образуется руководящая коллегия, назначаемая ЦК.

6. Истпартотдел ЦК отчитывается перед ЦК РКП на тех же основаниях, что и остальные его отделы, представляя двухмесячные письменные отчеты о ходе своих работ и годовые итоговые отчеты о своей деятельности.

10 августа 1923 г.

«Известия ЦК РКП(б)» № 7-8.
1923 г., стр. 103

ТЕЗИСЫ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ОРГБЮРО ЦК РКП(б) ПО ВОПРОСУ ОБ УЧЕТЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИИ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

30 НОЯБРЯ 1923 г.

Усложнение важнейших задач хозяйственного и государственного строительства в период нэпа потребовало от партии большего руководства подбором ответработников в государственных и хозяйственных органах, от практической работы которых в значительной мере зависит успех реализации политики партии, смычки с крестьянством и борьбы с бюрократическими извращениями по отношению к рабочему классу, тем более, что нэповское окружение, объективно способствующее разложению и отрыву от партии, требует от работника большой моральной устойчивости и тесной связи с партией.

Между тем подбор ответработников в аппаратах паркоматов в нынешнем его состоянии не обеспечивает партии постепенного овладения узловыми пунктами (командными высотами) нашего строительства. Важнейшие для государства органы не проверены с точки зрения годности личного состава: часто ЦК ставится перед фактом уже состоявшихся ведомствыми назначениями.

Нередко в ведомствах происходит затирание, недостаточное использование коммунистов, в то время как ряд ответственных командных постов занимается непроверенными беспартийными. Партии необходимо обратить особое внимание на тщательно бережное отношение к работникам и наилучшее их использование по способностям каждого, что особенно важно в связи с малым количеством имеющихся в распоряжении партии работников при громадной потребности руководства Советским государством; вместе с тем имеются факты отрыва работников от партии и больше того — подверженность их разлагающему влиянию нэпа.

В силу изложенного Оргбюро ЦК *постановляет*:

1) Назначение и перемещение руководящего состава ответработников государственных и хозяйственных органов производится с утверждения ЦК, а на местах — соответствующих партийных комитетов и проводится через коллегию соответствующего наркомата или через исполком.

2) Установить твердый: а) перечень должностей, кои, независимо от того, по чьей инициативе и по каким причинам выдвигаются изменения, должны всегда обязательно утверждаться ЦК (см. список должностей¹⁾); а также: б) перечень должностей, назначение которых производится ведомствами после предварительного уведомления Учраспреда ЦК (примерно за 3—5 дней до назначения).

Все остальные ответственные работники назначаются и перемещаются самими ведомствами с последующим уведомлением Учраспреда ЦК, но Учраспред может вносить на утверждение Оргбюро изменения и назначения, вытекающие из систематической работы по ознакомлению как с самими работниками, так и с состоянием аппаратов в отношении руководящего личного состава.

3) Кандидатуру на ответственные хозяйственные посты до внесения на утверждение ЦК хозорганы согласовывают с соответствующими профсоюзами, причем все согласования как между Учраспредом ЦК и хозорганами, так и между хозорганами и профсоюзом должны заканчиваться в кратчайший срок и без волокиты (хождение работников из одного учреждения в другое и т. п.).

4) В распределительной работе необходимо закрепить наметившуюся специализацию работников. К переброске работника с одной работы на другую необходимо подходить с достаточной осторожностью, не прибегая к ней без особой необходимости, учитывая при этом степень использования его на данной работе, возможность его выдвижения в пределах данной специальности, наличие склонности у данного работника работать в данной специальности и т. д.

5) Необходимо устранить практику назначения работников, снятых из одного ведомства за негодность, на столь же ответственную работу в другое ведомство, а направлять их на менее ответственную работу. Поручить ВЦИКу провести декрет в советском порядке, воспрещающий прием на государственную службу устраненных за нерадение, бесхозяйственность, злоупотребление, а также установить тем же декретом порядок обратного приема на государственную службу в особо предусмотренных случаях.

6) Учетно-распределительная работа должна происходить на основе учета всей обстановки данного ведомства, состояния его работы и т. д. Для этого необходимо устано-

¹ Список должностей не приводится.

вить теснейшую связь с ЦКК и РКИ. В этих целях созываются при Учраспреде ЦК постоянные совещания по соответствующим отраслям работы: из помощника заведующего Учетно-распределительным отделом по соответствующему ведомству, члена коллегии соответствующего наркомата, представителя профсоюза и представителя инспекции РКИ и ЦКК. Комиссии должны разработать план своей работы, выдвинув в первую очередь ударные задачи по учету работников. Все проекты комиссии проводятся в обычном порядке через утверждение ЦК.

7) Необходимость использования беспартийных на ряде ответственных постов, наличие из них большого количества вполне лояльных Советской власти ставит перед партией задачу ознакомления с кругом ответственных беспартийных, стоящих на отправных постах, а также утверждение Центральным Комитетом наиболее ответственных из них. Поэтому Учраспред ЦК должен взять на себя руководство учетом соответствующих беспартийных.

8) Для упорядочения и правильного использования работников ведомств, а также для постановки учета беспартийных и подсобного (Учраспреду ЦК) частичного учета партийных работников признать необходимым организацию во всех ведомствах небольших, но качественно хорошо подобранных учетных аппаратов (провести в советском порядке). Центр тяжести работы обратить на учет беспартийных. Общее руководство учетно-распределительной работой в ведомстве возложить на одного из членов коллегии, ответственного за постановку учета. Учраспреду ЦК поручить срочно принять меры к подбору заведующих учетными аппаратами ведомств.

9) Утвердить прилагаемое при сем «Положение» о постановке учета в ведомственных органах¹.

10) Устанавливаемый настоящим постановлением порядок распространить также на местные парткомы и местные государственные и хозяйственные органы; причем ведомственные учетные аппараты создаются в областных органах, в губернских же органах учетную работу ведет часть общего аппарата ведомства с возложением обязанностей руководства этой частью на одного из членов коллегии. Образование самостоятельной учетной части в крупных губернских учреждениях производится лишь с согласия губкомов.

¹ Приложение не приводится.

Назначения централизованных ведомств (идущих из центра) согласовываются с местными парторганами через Центральный Комитет; ведомство само с местными партийными комитетами не сносится.

11) Утвердить прилагаемую при сем «Инструкцию» о формах согласования с местами назначений и перемещений работников¹.

30 января 1923 г.

«Справочник партийного работника», вып. 4. М., Главполитпросвет. 1924, стр. 144—146

ХІІІ КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

16—18 ЯНВАРЯ 1924 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ОБ ИТОГАХ ДИСКУССИИ
И О МЕЛКОБУРЖУАЗНОМ УКЛОНЕ В ПАРТИИ»

2. ИДЕЙНАЯ СУЩНОСТЬ ОППОЗИЦИИ

...1) Оппозиция, возглавляемая тов. Троцким, выступила с лозунгом ломки партаппарата и попыталась перенести центр тяжести борьбы против бюрократизма в госаппарате на «бюрократизм» в аппарате партии. Такая огульная критика и попытка прямого дискредитирования партийного аппарата объективно не могут привести ни к чему другому, как к эмансипации государственного аппарата от влияния на него со стороны партии, к отрыву государственных органов от партии. Тенденция к отрыву органов государства от влияния партии появилась у тов. Троцкого еще перед XII съездом РКП. В настоящей дискуссии эта тенденция приняла лишь другую форму.

2) Оппозиция попыталась противопоставить партийный молодежь основным кадрам партии и ее Центральному Комитету. Вместо того чтобы учить молодежь тому, что партия наша должна равняться по ее основному пролетарскому ядру, по рабочим-коммунистам, работающим у станка, оппозиция, возглавляемая тов. Троцким, стала доказывать, что «барометром» для партии является учащаяся молодежь.

¹ Инструкция не приводится.

3) Тов. Троцкий выступил с неопределенными намеками на перерождение основных кадров нашей партии и тем самым попытался подорвать авторитет ЦК, который между съездами является единственным представителем всей партии. Тов. Троцкий не только попытался противопоставить себя всему остальному Центральному Комитету, но и допустил такие обвинения, которые не могли не вызвать беспокойство в широких кругах рабочего класса и бурный протест в рядах всей партии.

4) В вопросах экономики оппозиция проявила наибольшее банкротство, не сумев абсолютно ничем подкрепить свои обвинения против ЦК партии и не попытавшись даже противопоставить политике партии сколько-нибудь систематические предложения по вопросам хозяйства.

В критике хозяйственной политики партии у оппозиции намечались два оттепка. Одна часть оппозиции отдает обильную дадь «левой» фразе против нэпа вообще, делая такие заявления, которые имели бы какой-либо смысл лишь в том случае, если бы эти товарищи предлагали отказаться от нэпа и вернуться к военному коммунизму. Другая, гораздо более влиятельная часть оппозиции, напротив, упрекает ЦК в том, что он недостаточно идет навстречу иностранному капиталу, делает недостаточно уступок империалистским державам и т. д. Эта часть оппозиции (Радек) выступила с прямыми предложениями пересмотреть те условия, которые партия наметила в связи с Гепуэзской конференцией, и пойти на большие экономические уступки международному империализму, в целях усиления деловых сношений с иностранным капиталом. Партия без всяких колебаний отклоняет обе эти ошибки.

5) Оппозиция во всех своих оттенках обпаружила совершенно небольшевистские взгляды на значение партийной дисциплины. Выступления целого ряда представителей оппозиции представляют собою вопиющее нарушение партийной дисциплины и напоминают те времена, когда тов. Ленину приходилось бороться против «интеллигентского анархизма» в организационных вопросах и защищать основы пролетарской дисциплины в партии.

6) Оппозиция явно нарушила постановление X съезда РКП, запрещающее образование фракций внутри партии. Большевистский взгляд на партию, как на монолитное целое, оппозиция заменяет взглядом на партию, как на сумму всевозможных течений и фракций. Эти течения,

фракции и группировки, согласно «новым» взглядам оппозиции, должны быть равноправны в партии, а ЦК партии должен являться не столько руководителем партии, сколько простым регистратором и посредником между течениями и группировками. Такой взгляд на партию не имеет ничего общего с ленинизмом. Фракционная работа оппозиции не могла не стать угрозой единства государственного аппарата. Фракционные выступления оппозиции оживили надежды всех врагов партии, в том числе западноевропейской буржуазии, на раскол в рядах Российской коммунистической партии. Эти фракционные выступления вновь поставили перед партией со всей остротой вопрос о том, может ли РКП, стоящая у власти, допустить образование фракционных группировок внутри партии.

Подводя итоги этим разногласиям и анализируя весь характер выступлений представителей оппозиции, Всесоюзная партконференция приходит к выводу, что в лице пыпешней оппозиции мы имеем перед собою не только попытку ревизии большевизма, не только прямой отход от ленинизма, но и явно выраженный *мелкобуржуазный уклон*. Не подлежит никакому сомнению, что эта оппозиция объективно отражает напор мелкой буржуазии на позиции пролетарской партии и ее политику. Принципы внутрипартийной демократии начинают уже истолковываться за пределами партии расширительно: в смысле ослабления диктатуры пролетариата и расширения политических прав новой буржуазии.

При том положении, что РКП, воплощающая диктатуру пролетариата, пользуется монополией легальности в стране, неизбежно, что наименее устойчивые группы коммунистов иногда поддаются непролетарским влияниям. Партия в целом должна видеть эти опасности и зорко охранять пролетарскую линию партии.

Против этого мелкобуржуазного уклона необходима систематическая и энергичная борьба всей нашей партии.

«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 509—511

ХІІІ СЪЕЗД РКП(б)

23—31 МАЯ 1924 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»

12. Оживление партийной работы и увеличение партии за счет новых элементов требуют расширения состава выборных партийных органов: как самих парткомов, так и их бюро и бюро ячеек.

Количество членов бюро производственных ячеек может быть доведено в среднем до 7—9. Количество членов уездных (или районных) комитетов должно быть доведено в среднем до 15—17 человек.

Во все выборные партийные органы, в особенности в рабочих районах, должна вводиться значительная часть (желательно, по крайней мере, от $\frac{1}{3}$ до $\frac{1}{2}$ состава) рабочих от производства.

Следует также провести необходимое расширение состава других выборных органов массовых рабочих организаций (профсоюзов, кооперативов, клубов и т. п.).

13. В деле распределения партийных работников необходимо на ближайший год сосредоточить главное внимание на усилении основных хозяйственных и государственных органов, в особенности на усилении органов кооперации, кредита и госторговли.

В связи с количественным ростом партийных организаций, особенно в промышленных районах, признать важной практической задачей ЦК снабжение наиболее нуждающихся в партийных силах пролетарских районов соответствующими работниками, особенно пропагандистами.

Важнейшей задачей распределительной работы ЦК и местных партийных органов должна стать систематическая проверка с точки зрения общей и специальной подготовки руководящего состава работников на основных должностях хоз- и госорганов.

Съезд признает необходимым систематически продолжать начатую ЦК в этом направлении работу, возможно шире вовлекая в нее профсоюзы и поощряя выдвижение ими кандидатов на ответственные посты хоз- и госорганов.

Эта работа должна быть организационно тесно связана с работой РКИ и ЦКК.

В деле изучения работников госаппарата необходимо усилить и поощрять инициативу самих ведомств; выяснять целесообразность использования работников, как членов партии, так и беспартийных, в госорганах, опираясь в этом, в частности, на отзывы низовых партийных и профессиональных организаций.

14. Усиление партийной работы, опирающейся прежде всего на усилившееся активное участие в ней партийной массы, требует улучшения постановки дела информации партийных организаций.

Своевременная и регулярная информация ЦК, областными и губернскими комитетами низовых партийных организаций о своей работе, внутрипартийном положении, экономическом и политическом состоянии страны, с одной стороны, и непосредственная отчетность руководителей советских и хозяйственных органов перед партийными массами получает значение мощного орудия связи партийных организаций и различных слоев партии между собой.

Постановка информации вместе с тем должна способствовать тому, чтобы низовые партийные организации имели материал для предварительного обсуждения крупных политических, хозяйственных и других вопросов, которые выдвигаются перед партией пролетарского государства рабочими организациями.

Создание информационного отдела в аппарате ЦК, согласно постановлению XIII партийной конференции, должно послужить началом к улучшению постановки всей партийной информации, которая должна сыграть свою роль в деле развертывания внутрипартийной демократии.

Необходимо, чтобы под этим углом зрения была пересмотрена вся система информации в партийных организациях, устраняя при этом все, что имеет характер лишней канцелярщины, и выделяя на первое место то, что может помочь разрешению новых внутрипартийных и других задач.

Установившаяся за последнее время практика рассылки стенографических отчетов заседаний пленумов ЦК, в которых освещаются все основные вопросы общеполитической и внутрипартийной жизни, является лучшей формой информации мест о деятельности ЦК. Необходимо в дальнейшем регулярно рассылать на места указанные стенограммы, заменив ими отчеты и закрытые письма ЦК. В особо важных случаях ЦК посылает специальные закрытые письма.

15. Значительно возросшая численность фабрично-заводских ячеек и наличие серьезного политического подъема в рабочих массах создают новые условия во взаимоотношениях между партийными ячейками и фабрично-заводскими комитетами. Роль партийных организаций на фабриках и заводах, вместе с их ростом, значительно возрастает. Но это ни в коем случае не должно вести к тому, чтобы уменьшилась и суживалась работа и роль общерабочих, в частности профессиональных организаций на предприятиях. Напротив, и роль общерабочих (профессиональных, советских и др.) органов также должна сильно возрасти.

Ячейка не должна ставить своей целью предрешение всех вопросов на предварительных партийных собраниях. Безусловно оставляя за собою предварительное ознакомление и подготовку вопросов общезаводской жизни, ячейка должна стремиться к тому, чтобы эта предварительная подготовка сосредоточивалась на вопросах руководящего и принципиального значения. Тем самым роль общезаводских собраний и работа общерабочих выборных органов должны не только не суживаться, но развешиваться теперь еще шире, при активном участии членов партии и при необходимом руководящем влиянии местной партийной ячейки.

В связи с указанной новой обстановкой, создающейся на предприятиях для совместной работы партийных и общезаводских рабочих организаций, необходима новая проработка этих вопросов как в партийном порядке, так и в порядке работы профсоюзов.

16. Установившиеся за последние годы в организационной партийной практике формы работы, как-то: инструктора, районные и общегородские регулярные собрания организаторов (или секретарей) ячеек, совещания организаторов (секретарей) производственных ячеек по отдельным отраслям производства и по отдельным отраслям хозяйственной и советской работы, открытые собрания ячеек, работа индивидуалов, доклады ячеек в парткомах и доклады представителей самих парткомов на собраниях ячеек, выделение крупных промышленных районов и производственных ячеек под особое наблюдение ЦК и губкомов и т. п. должны быть закреплены и улучшены в своей постановке.

В отношении отдельных отраслей партийной работы необходимо руководствоваться следующими указаниями:

необходимо сблизить работу отделов работниц и крестьянок с общепартийной работой. Существующий некоторый отрыв партийной работы в Красной Армии и Красном Флоте от общепартийной работы также должен быть изжит, причем должны быть пересмотрены соответствующие положения и уточнены организационные взаимоотношения парткомов с политорганами воинских частей.

Под особое внимание партийные комитеты должны взять работу комиссий по кооперации и по работе в деревне, которые должны существовать при всяком губернском парткоме. Это требуется необходимостью усилить внимание ко всей работе, связанной с обслуживанием деревни.

В национальных республиках и областях нужно продолжить и усилить работу на основе решений XII партийного съезда и практических постановлений национального совещания при ЦК в 1923 году.

Констатируя недостаточное внимание партийных организаций к работе советских ячеек, признать необходимым, что работа советских ячеек, в состав которых входит очень значительный процент коммунистов, требует как усиления внутрипартийной работы советских ячеек, так и усиления политической и культурной работы наших партийных ячеек гос- и хозяйственного аппарата среди массы беспартийных служащих.

Партийные ячейки хозяйственного аппарата должны вместе с тем принимать более активное участие в работе самого хозяйственного аппарата, помогая и содействуя руководителям советских и хозяйственных органов в устранении недостатков работы советских органов.

Необходимо также обратить особое внимание на работу вузовских ячеек.

*«КПСС в резолюциях...», т. 3.
М., Политиздат, 1970, стр. 52—55*

ПЛЕНУМ ЦК РКП(б)

25—27 ОКТЯБРЯ 1924 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ РАБОТЫ В ДЕРЕВНЕ»

II

...Перед партийными организациями стоит громадная задача воспитания новых слоев коммунистов из крестьянства, а также задача политического руководства растущими силами беспартийных крестьян-передовиков.

Поэтому необходимо:

а) Постоянное внимание к вопросу о подготовке работников для руководящей партийной и другой работы в уездах (например, школа ответственных уездных работников при ЦК и другие)...

в) При партийных комитетах (начиная от укома до ЦК) в числе инструкторов иметь обязательно работников из крестьян (а по работе среди крестьянок — из крестьянок).

г) Особое внимание необходимо к селькорам (как партийным, так и беспартийным), установив особый учет их и выдвижение для руководящей работы в деревне.

д) Направить в волости и уезды ряд самых ответственных работников (членов ЦК и ЦКК, паркомов, предгубисполкомов, членов губкомов и т. д.) для работы на местах в течение двух-трех месяцев.

III

...Расширение (в связи с установлением волостного бюджета) прав и материальных возможностей работы Советов в деревне и в волости (в районе) и проведение в жизнь решения об улучшении материального положения волостных работников создают условия для действительного развертывания работы в Советах в деревне.

В связи с этим необходимо проведение строгого соблюдения формы революционной законности, борьбы против всех видов административного произвола, взяточничества, всемерное усиление борьбы с бюрократизмом и т. п...

в) В кратчайший срок провести пополнение ряда наркоматов (Наркомзем, Наркомпрос, Наркомздрав, Наркомвнудел, Наркомсобес, РКИ) 1—2 членами коллегии *из крестьян* (в том числе беспартийных), связанных с широкими слоями деревни.

В срочном порядке обеспечить привлечение членами коллегии работников из крестьян (в том числе беспартийных) в соответствующие губотделы (и уездные отделы) *на местах*, а также в предисполкомы (волостные, уездные и, по возможности, губернские).

г) Разработать в специальной комиссии вопрос о развертывании работы Советов и исполкомов путем создания при них и при отдельных отделах исполкомов соответствующих секций, комиссий, совещаний, привлечения к этому делегатских собраний крестьянок, а также путем устройства крестьянских конференций и съездов.

д) Усилить систематическую борьбу с нарушителями революционной законности (с фактами административного произвола: взяткой, бюрократизмом и т. п.) привлечением виновных к суду, а также к ответственности в партийном порядке и через печать.

е) Внимание всех коммунистов, а также беспартийных товарищей, работающих в Советах, кооперации и т. п. (в особенности внимание руководителей этих органов), должно быть постоянно направлено на правильное практическое проведение директив партии и Соввласти во всей работе этих органов (правильное обслуживание пужд массы крестьянства, помощь бедноте, защита интересов батрачества).

«КПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 186—189

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОТВЕТСТВЕННЫХ ИНСТРУКТОРАХ ЦК РКП(б)

УТВЕРЖДЕНО СЕКРЕТАРИАТОМ ЦК
13 МАРТА 1925 г.

1. Являясь звеном, соединяющим ЦК с местами, ответственный инструктор обследует, инструктирует и направляет работу парторганизаций, помогает им твердо и неуклонно проводить директивы центральных партийных органов.

Будучи представителем ЦК, ответственный инструктор тем не менее не имеет административно-распорядительных прав, кроме тех случаев, когда ответственный инструктор получает от ЦК специальные поручения с особо оговоренными в мандате полномочиями.

2. При обследовании организации ответственный инструктор выясняет все стороны партийной работы и руководство парторганов советской, профсоюзной, кооперативной работой, знакомясь при этом не только с работой руководящих парторганов, но также производственных и деревенских ячеек.

В порядке инструктирования и направления работы на местах ответственный инструктор:

а) знакомит организацию с важнейшими очередными задачами партии и мероприятиями, как принятыми, так и намеченными ЦК и его отделами для разрешения этих задач;

б) в случае неправильных действий или распоряжений того или иного парторгана ставит в бюро парткома вопрос об отмене этих неправильных мероприятий и постановлений; в случае несогласия парткома с предложениями ответственного инструктора вопрос переносится на рассмотрение в ЦК;

в) делает доклад о результатах обследования на заседаниях бюро или пленума соответствующего парткома, а также в случае необходимости на собраниях ответственных работников и организаций.

В тех случаях, когда обследуемые парторганизации входят в состав краевых или областных объединений, доклад делается также на заседании бюро краевого (областного) парторгана.

3. Для выполнения задач, указанных в п. 1, ответственный инструктор имеет право:

а) просматривать все, не исключая и секретных, протоколы конференций, совещаний, заседаний парткома, его бюро (президиума) и отделов, а также все материалы, поступающие от нижестоящих парторганизаций, причем коммунисты, руководители советских, хозяйственных, профессиональных, кооперативных и других учреждений также обязаны представлять все материалы по требованию ответственного инструктора ЦК, который должен получить необходимое содействие местных руководящих партийных организаций;

б) созывать по согласованию с парткомом совещания коммунистов для выяснения отдельных вопросов жизни и работы партийных организаций;

в) присутствовать на всех, не исключая и закрытых, заседаниях губкома, КК, фракций, ячеек и т. д.

4. Являясь инструктором ЦК, ответственный инструктор непосредственно подчинен заведующему Орграспредом ЦК.

5. Время и маршрут командировки инструктора устанавливаются Орграспредом и утверждаются Секретариатом.

6. По возвращении из командировки ответственный инструктор делает устный доклад заведующему Орграспредом и Оргбюро. Для предварительного обсуждения доклада ответственного инструктора и подготовки предложений на Оргбюро по докладу при Орграспреде созывается специальное совещание с приглашением на совещание соответствующих представителей отделов ЦК. В случае необ-

ходимости ответственный инструктор делает доклады на основании результатов обследования по соответствующим отраслям работы также и других основных отделов ЦК (Агитпроп, Отдел работниц, Отдел печати, ЦК РЛКСМ). Ответственный инструктор представляет в Орграспред также письменный доклад, рассылаемый Орграспредом секретарям ЦК, основным отделам ЦК и обследованной парторганизации.

7. Ответственные инструкторы имеют право присутствовать на заседаниях Оргбюро и пленума ЦК и участвовать во всех всероссийских партийных съездах, конференциях, совещаниях и т. д.

8. При отъезде на места ответственные инструкторы получают основные задания и информации от Орграспреда, секретарей ЦК и в вопросах, касающихся других отделов, от заведующих таковыми.

9. В промежутках между выездами ответственные инструкторы ЦК выполняют специальные задания заведующего Орграспредом ЦК, участвуют в работе основных отделов ЦК и изучают парторганизации, намеченные к обследованию, а также принимают участие в совещаниях Орграспреда и в разработке вопросов инструкторскими группами Орграспреда.

10. Каждый ответственный инструктор имеет право получить для ознакомления все инструкции, циркуляры, тезисы, печатные издания ЦК и его отделов, в том числе и Истпарта.

*«Известия ЦК РКП(б)» № 17-18
(92-93), 11 мая 1925 г., стр. 8*

XIV КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

27—29 АПРЕЛЯ 1925 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О ПАРТИЙНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ»

II. МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ДЕРЕВНЕ

...5. Для усиления инструкторского состава уездных партийных комитетов к тому же сроку (к 1 сентября) командировать из более крупных партийных организаций не менее тысячи партийных работников. Отметить правильность решения последней московской партийной конференции, высказавшейся за усиление провинции ответ-

ствеппыми работниками, прошедшими школу московской столичной организации...

7. Состав посылаемых в деревню работников должен тщательно проверяться. Решительно сократить количество временных командировок.

Придавая большое значение посылке в деревню работников, добровольно выражающих такое желание, поставить в печати и на партийных собраниях соответствующую агитацию за поездку добровольцев в деревню. Обратить особое внимание шефских обществ на подготовку работников для деревни (в частности, работников-добровольцев)...

10. В работе отделов работниц и крестьянок в деревне признать необходимым сосредоточить большее внимание на увязке политической работы этих организаций с практическими запросами крестьянок в деле непосредственного улучшения экономического положения тружениц деревни и втягивания крестьянок в Советы, кооперацию, кусткомы и т. д.

*«ИПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 184—185*

СОВЕЩАНИЕ ЗАВЕДУЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИОННЫМИ ОТДЕЛАМИ ПАРТИЙНЫХ КОМИТЕТОВ В ЦК РКП(б)

11—18 МАЯ 1925 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ «ОБ УКРЕПЛЕНИИ ИНСТРУКТОРСКОГО АППАРАТА ПАРТИЙНЫХ КОМИТЕТОВ»

1. Отмечая недостаточность имеющихся достижений в деле подбора инструкторов и правильной постановки работы инструкторского аппарата на местах и учитывая большое значение его для укрепления живой связи, руководства и информации между высшими и низшими парторганизациями, указать всем парткомам на необходимость добиться коренного перелома в деле улучшения подбора и скорейшего укомплектования своего инструкторского состава из вполне подходящих для этой цели товарищей.

2. Учитывая, что партийный инструктор является ответственным представителем соответствующего партийного комитета в той организации, куда он командирован для обследования и инструктирования, что он должен уметь ориентироваться и выявлять важнейшие моменты социально-экономической и политической жизни обследуемого района, необходимо, чтобы в состав инструкторов подбира-

лись товарищи по своей подготовке и партийному опыту не ниже квалификации секретаря нижестоящего парткома. Желательно также, чтобы в состав инструкторов выделялись члены или кандидаты парткомов. Кроме непосредственного инструктирования при своих выездах в местные организации, инструкторы освещают перед ними состояние всей организации, инструкторами которой они являются. Для этой цели они допускаются на все партийные собрания, заседания парткомов, их бюро и т. д. и получают необходимые материалы, дабы быть в курсе состояния и работы организации.

3. Имея в виду, что работа инструкторского аппарата зачастую не налаживается вследствие частой смены и снятия с работы инструкторов, установить, как правило, что выделяемые на инструкторскую работу товарищи должны оставаться на ней не менее одного года. Парткомам прибегать к снятию инструкторов до этого срока только в случаях крайней необходимости.

4. Увеличить особенно в непромышленных губерниях и областях состав инструкторов из крестьян и знающих деревню работников. Учитывая необходимость усилить связь и обслуживание волостных и районных парторганизаций и сельских парятеек, в ближайшее же время во всех организациях принять все необходимые меры к окончательному укомплектованию и качественному улучшению инструкторского состава укомов и окружкомов, производя выдвижение членов партии — крестьян, имеющих партийный опыт, на работу в качестве инструкторов. Пропустить их в случае необходимости через специальные курсы. О мерах, предпринятых по укреплению состава уездных и окружных инструкторов, всем крайкомам, национальным ЦК и губкомам сообщить не позднее чем через 2 месяца в ЦК.

В связи с укрупнением волостей и уездов количество инструкторов в губкомех и укомех, определявшееся до сих пор числом уездов в губернии и волостей в уезде, не должно сокращаться.

Считать необходимым расширить штатный состав инструкторов в чисто крестьянских уездах и округах с тем, чтобы в каждом уезде было не менее как по одному инструктору.

Ввиду роста партийного студенчества, важности и сложности партийной работы в вузах, рабфаках и техникумах при губкомех, где есть несколько крупных вузов, необхо-

димо иметь специальных инструкторов по работе в вузах. Для этого в новом бюджетном году необходимо выделить соответственные средства.

5. Особое внимание обратить на улучшение состава и укомплектование полностью инструкторского аппарата в отдаленных национальных республиках и областях. Учитывая большое расстояние и слабую работу органов связи в этих районах, считать необходимым увеличение там количества инструкторов, поручив Орграспреду и Финотделу ЦК пересмотреть штат инструкторов, произведя необходимые изменения и предложив национальным парторганизациям на деле укомплектовать и заполнить эти штаты.

6. Считать нецелесообразным имеющее место во многих уездных и окружных парторганизациях совмещение работы инструктора советских и кооперативных органов с работой инструкторов парткомов при отсутствии самостоятельного инструкторского аппарата при парткоме. Предложить парткомам, как правило, к такому совместительству не прибегать. Членов партии, работающих в качестве инструкторов в советских и всех других организациях, парткомы при их поездках могут использовать, давая им задания по партлинии.

Констатируя необеспеченность средствами парткомов для выездов инструкторов на места, считать необходимым увеличить со стороны ЦК ассигнования для этой цели парткомам добавочной суммой в размере 25 % годового содержания всех инструкторов; парторганизациям использовать эти средства по прямому назначению.

7. Учитывая опыт применения разнообразных форм и методов работы инструкторского аппарата в организациях, признать необходимым:

а) Не отказываясь от системы прикрепления инструкторов к определенной группе уездов в губернии и волостей (районов) в уезде (округе) и распределения таким образом всех объединяемых парткомом отдельных организаций между инструкторами для постоянной (помимо выездов) связи и ознакомления с поступающими оттуда материалами, одновременно стремиться к некоторой специализации инструкторов (по работе в промышленных районах, в деревне, в национальных районах), соответственно распределяя между ними организации.

б) Специальных инструкторов по работе в деревне выделять только в промышленных губернских и уездных (окружных) организациях; в крестьянских же организациях,

где работа всего аппарата, в том числе и инструкторского, должна ориентироваться прежде всего на деревню, инструкторов по деревне выделять не следует.

в) Работа инструкторов должна протекать под непосредственным руководством заведующего орграспредом парткома, причем руководство инструкторами должно быть усилено, улучшено, должно стать постоянным и систематическим.

г) Большую часть (примерно $\frac{2}{3}$) своего времени инструктор должен проводить на местах, в командировках по обследованию и инструктированию работы организаций и выявлению отдельных явлений в их жизни. В промежутках между выездами на места инструкторы принимают участие в работе парткома, получая задания по разработке отдельных вопросов и подготовке проектов партпостановлений, входят от парткома в те или иные комиссии, участвуют в совещаниях руководителей различных отраслей партработы местных организаций (заворгов, завагитпропов, завженотделами и т. д.), созываемых парткомом и его отделами, а также в работе организационного и других отделов парткомов, знакомятся с поступающими с мест материалами парторганизаций и т. д. Необходимо решительно при этом отказаться от использования инструкторов на технической работе по учету, информации и т. д.

д) Инструкторы при своих выездах, если они не имеют специального задания по ознакомлению с отдельными вопросами, должны охватывать все стороны партийной работы: организационной, агитационно-пропагандистской, среди молодежи, женщин и т. д., а также и вопросы руководства партии основными отраслями строительства (советского, кооперативного, профессионального и проч.). В зависимости от условий внутреннего состояния обследуемой организации и вопросов и задач, в данный момент наиболее привлекающих к себе партийное внимание, инструкторы, проводя общие обследования, сосредоточивают особое внимание главным образом на этих вопросах.

е) По окончании обследования инструктор докладывает о результатах в парткоме или бюро обследованной организации или же в ячейке, а при необходимости и на общем собрании. Доклад нижестоящих парткомов и ячеек о своей работе в вышестоящих парторганизациях, как правило, следует заслушивать после предварительного обследования инструктором этой организации с одновременным заслушиванием его содоклада.

ж) Проводя обследования, инструкторы должны наряду с ознакомлением с работой самого парткома и его аппарата уделять особое внимание ознакомлению с состоянием и работой низовых партячеек, проверяя в них, в частности, результаты руководства вышестоящих парткомов.

з) Ввиду того что работа инструкторов в последние годы во многих организациях приняла более обследовательский характер, чем инструктивный, благодаря чему несколько ослабляется действительная роль инструктажа, необходимо добиться правильного сочетания обследовательских и инструкторских функций и задач с тем, чтобы инструкторы активно добивались устранения инструктируемыми парт-организациями выявленных недостатков и нарушений партийных решений, проведения постановлений высших парт-органов (ЦК, крайкома, губкома, укома) низшими организациями и проч.

8. Всем парторганизациям необходимо наладить более полно и тщательно учет работы инструкторов и проверку исполнения местными парторганизациями предложений, принятых в связи с последним обследованием.

«Справочник партийного работника», вып. 5. М.—Л., ГИЗ, 1926, стр. 271—273

ПОЛОЖЕНИЕ О ЦЕНТРАЛЬНОЙ КОНТРОЛЬНОЙ КОМИССИИ ВКП(б)

УТВЕРЖДЕНО ЦК ВКП(б) 7 июня 1926 г.

А. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ЦКК ВКП(б)

1. В области общепартийной

Основной задачей, возложенной на ЦКК ВКП(б) как постановлениями съезда, так и заветами В. И. Ленина, является охранение партийного единства и укрепление рядов партии, для чего на ЦКК возлагается:

1. Содействие Центральному Комитету ВКП(б) в деле укрепления пролетарского состава партии и вовлечения в ряды партии лучшей части рабочего класса.

2. Борьба с нарушением членами партии Программы, Устава ВКП(б) и решений съездов.

3. Решительная борьба со всякого рода антипартийными группировками и с проявлениями фракционности внутри партии, а также предупреждение и содействие изживанию склок. Выпрямление линии поведения как целых ор-

ганизаций, так и отдельных членов партии, которые своими поступками и действиями нарушают единство партии и подрывают ее авторитет.

4. Борьба с некоммунистическими поступками: хозяйственным обростанием, моральной распушенностью и т. д.

5. Борьба с бюрократическими извращениями партийного аппарата и партийной работы и привлечение к ответственности лиц, препятствующих проведению в жизнь принципа внутрипартийной демократии в практике партийных органов.

6. Широкое систематическое изучение отрицательных явлений в партии как в области идеологии, так и в области организационной практики, а также и быта членов партии и разработка мероприятий по устранению условий, вызывающих эти отрицательные явления, причем в своей практике ЦКК применяет преимущественно меры партийно-воспитательного характера.

7. Контроль и наблюдение за своевременным и точным проведением в жизнь постановлений и решений съездов, конференций и ЦК ВКП(б).

8. Проверка партии и чистка ее от идеологически чуждых, вредных и разлагающих партию элементов.

II. В области советского аппарата

9. Обеспечение партийной линии в деятельности советских органов.

10. Участие в работах ЦК ВКП(б) и его комиссий путем подготовки и разработки материалов.

11. Общее руководство работой РКИ.

12. Содействие партии в деле улучшения и упрощения советского и хозяйственного аппарата путем систематического изучения через органы ЦКК ВКП(б) и РКИ народного хозяйства, работы госаппарата и деятельности общественных организаций в деле проведения мероприятий по улучшению госаппарата и по научной организации труда.

13. Борьба с бюрократическими извращениями и чуждыми влияниями на государственный аппарат и хозяйственные органы.

14. Содействие ЦК ВКП(б) в подборе личного руководящего состава в партийных, государственных и хозяйственных органах.

15. Вовлечение широких масс рабочих и крестьян в работу госаппарата и содействие выдвижению из их рядов наиболее способных на советские и хозяйственные посты.

16. Разработка основных партийных директив, направленных на укрепление связи между рабочими и крестьянами, и наблюдение за проведением в жизнь постановлений партийных руководящих органов по этим вопросам.

17. Наблюдение за деятельностью советских органов в проведении национальной политики согласно постановлениям высших партийных и советских органов.

Б. СТРУКТУРА ЦКК ВКП(б)

18. ЦКК избирается съездом партии в составе, определяемом съездом ВКП(б), преимущественно из рабочих и крестьян, имеющих длительную партийную, советскую или производственную практику.

19. Члены ЦКК ВКП(б) не могут быть одновременно членами парткомов и не могут занимать ответственные административные посты.

Исключение допускается по соглашению Президиума ЦКК и ЦК ВКП(б).

20. ЦКК ВКП(б) избирает: а) Президиум в составе 21 члена, в том числе председателя и основного секретаря ЦКК ВКП(б) и 9 кандидатов в члены Президиума; б) Секретариат ЦКК ВКП(б) в составе 5 членов и 2 кандидатов и в) Партколлегию ЦКК ВКП(б) в составе 5 членов и 2 кандидатов, в том числе секретаря Партколлегии ЦКК, входящего в состав Секретариата ЦКК ВКП(б).

21. Пленум ЦКК ВКП(б) проходит раз в 3 месяца. Созыв экстренного пленума происходит по постановлению Президиума или же по требованию четверти членов ЦКК ВКП(б).

22. Президиум ЦКК ВКП(б) в период между пленумами ЦКК ВКП(б) является органом, руководящим всей текущей работой органов ЦКК ВКП(б) на основах директив, данных пленумами ЦКК ВКП(б).

23. Секретариат ЦКК ВКП(б) является исполнительным органом Президиума ЦКК ВКП(б).

В. РАБОТА ЦКК ВКП(б)

24. Весь состав членов ЦКК ВКП(б) распределяется на 3 группы следующим образом:

а) часть членов ЦКК ВКП(б) предназначается для постоянной работы в ЦКК и РКИ в центре с освобождением от всяких других советских должностей;

б) часть членов ЦКК ВКП(б), работающих у станка и у сохи, остается работать там же;

в) оставшаяся часть членов ЦКК ВКП(б) остается на местах для работы в местных органах НК и РКИ в наиболее крупных и важных областных и губернских организациях.

Примечание. Права и обязанности членов ЦКК ВКП(б), как остающихся у станка и у сохи, так и работающих в центральных и местных органах ЦКК и РКИ, определяются особой инструкцией.

25. Распределение членов ЦКК ВКП(б) по группам производится Президиумом ЦКК ВКП(б). Президиуму ЦКК предоставляется право перемещения членов ЦКК ВКП(б) из одной группы в другую.

26. Партколлегия ЦКК ВКП(б) рассматривает дела по нарушению членами партии Программы, Устава ВКП(б), решений съездов и партэтики и работает под руководством Президиума ЦКК ВКП(б), причем наиболее важные вопросы, а также и вопросы, вызывающие разногласия в Партколлегии, после предварительного рассмотрения в ней передаются на решение Президиума ЦКК ВКП(б).

К рассмотрению дел в Партколлегии ЦКК ВКП(б) привлекаются все члены ЦКК ВКП(б) по очереди, а также и рядовые члены партии из производственных ячеек, последние в качестве партийных заседателей.

27. Постановления ЦКК ВКП(б) и намечаемые ею мероприятия в области советской и хозяйственной работы проводятся в жизнь или через Политбюро и Оргбюро ЦК ВКП(б), или через НК РКИ согласно положению о НК РКИ.

28. При обследовании хозяйственных и советских органов, носящем длительный характер, желательно устройство совещаний с участием представителей профсоюзов и партячеек обследуемого органа, а там, где их нет, привлечение местного трудящегося населения. На этих совещаниях сообщаются задачи обследования и собираются мнения и замечания непосредственных участников производства о работе их руководящих органов.

29. В целях большего успеха в работе по улучшению госаппарата необходимы возбуждение и поощрение инициативы и самостоятельности и привлечение к этой работе самих руководителей данного аппарата с тем, чтобы все намеченные улучшения проводились в жизнь при понимании значения их руководителями улучшаемого аппарата.

30. Все обследования должны подходить к вопросу не только с точки зрения характеристики положения дела и необходимых мероприятий для его улучшения, но и с точки зрения подбора людей. С этой целью ЦКК направляет в ЦК ВКП(б) подробные характеристики работников с заключением об их подготовленности, особенно обращая внимание на отыскание растущих работников, организаторов хозяйства и государственного аппарата, для выдвижения их на более ответственную работу.

Г. СВЯЗЬ С ПАРТОРГАНАМИ

31. Члены ЦКК ВКП(б) участвуют на всех партийных съездах и конференциях с правом совещательного голоса.

32. Президиум ЦКК ВКП(б) делегирует 3 членов и 3 заместителей к ним для участия в Политбюро ЦК ВКП(б) и 5 членов и 5 заместителей к ним для участия в заседаниях Оргбюро и Секретариата ЦК ВКП(б) с правом совещательного голоса.

33. ЦКК ВКП(б) отчитывается в своей деятельности перед съездом партии.

34. ЦКК ВКП(б) делегирует своих членов для периодических докладов перед областными и губернскими организациями партии (на конференциях, общих собраниях и т. п.) и помещает отчеты в партийной прессе.

35. ЦКК ВКП(б) имеет право давать задания в пределах своей компетенции всем членам ВКП(б).

*«Известия ЦК ВКП(б)» № 24-25
(145-146), 28 июня 1926 г., стр.
5-6*

XV КОНФЕРЕНЦИЯ ВКП(б)

26 ОКТЯБРЯ — 3 НОЯБРЯ 1926 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«ИТОГИ РАБОТЫ И ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПРОФСОЮЗОВ»

ГОСОРГАНЫ И ПРОФСОЮЗЫ

Констатируя, что система выдвиженчества, проводимая партией, профсоюзами и Советами, дала значительные результаты, партия не может удовлетвориться достигнутыми

успехами, как равно и не видеть отдельных недостатков в этой работе.

К числу таких недостатков следует отнести:

а) невнимательное отношение со стороны некоторых руководителей государственных, хозяйственных и кооперативных органов к работе выдвиженцев и, как следствие этого, невнимательное, а порой и недружелюбное отношение к ним со стороны нижестоящих административных лиц; результатом этого порой является постепенное понижение работников и работниц — выдвиженцев с той работы, на которую они первоначально были выдвинуты, вплоть до самых низших технических должностей;

б) низкую оплату труда выдвиженцев на советских должностях, что препятствует выдвижению на советскую работу квалифицированных рабочих;

в) слабую работу профсоюзов по выдвижению рабочих на ответственные советские, хозяйственные и кооперативные посты, почти полное отсутствие с их стороны наблюдения за работой выдвиженцев и отсутствие моральной поддержки в их работе.

Конференция считает очередной задачей всех парт- и профорганизаций, как одну из наиболее действительных мер борьбы с бюрократизмом, самое энергичное и систематическое выдвижение рабочих и работниц во все звенья государственного аппарата, внимательное наблюдение за их работой, оказание всемерной поддержки в ней и продвижение наиболее способных на высшие, более ответственные посты. Партия и профсоюзы должны вести решительную борьбу с сопротивлением, оказываемым системе выдвижения со стороны бюрократически-заскорузлых, а также не соответствующих своему назначению элементов в гос- и хозаппарате, систематически заменяя эти элементы наиболее способными, культурно и политически выросшими рабочими.

Выполнение этого является одной из самых действительных мер борьбы с бюрократизмом путем орабочения всего госаппарата. Профсоюзы должны уделить больше внимания, чем это было до сих пор, всей работе Советов, усилить свою активность в их текущих работах, выдвигая наиболее насущные вопросы быта рабочих на основе опыта своей повседневной работы, усилив в то же время свою роль и участие в избирательной кампании при перевыборах в Советы.

Оценивая, как несомненный успех дела обеспечения пролетарского влияния в деревне, значительное представительство батрачества — членов союза Всеработземлеса — в вол- и сельсоветах, следует более широко и планомерно развернуть начатую в этом направлении работу.

Равным образом, внимание партии и профсоюзов должно быть уделено развитию начатой работы по созданию актива в союзе Всеработземлеса. Необходимо оказать всемерную поддержку сельскохозяйственным пролетариям на перевыборах сельсоветов и кооперативных органов, усиливая тем самым пролетарское влияние в деревне.

Должно изучить экономическое положение выдвиженцев и при участии профсоюзов выработать ряд мер, обеспечивающих выдвижение на советскую и общественную работу квалифицированных рабочих.

Профсоюзы и их органы сверху донизу должны принять самое активное участие в контрольной и реорганизационной работе РКИ, задачей которой в свою очередь является — суметь втянуть в свою работу профсоюзы, как таковые, и через них самые широкие массы трудящихся.

«КПСС в резолюциях...», т. 8,
стр. 393—395

XV КОНФЕРЕНЦИЯ ВКП(б)

26 ОКТЯБРЯ — 3 НОЯБРЯ 1926 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ОБ ОППОЗИЦИОННОМ БЛОКЕ В ВКП(б)»

П. ПРАКТИЧЕСКАЯ ПЛАТФОРМА ОППОЗИЦИОННОГО БЛОКА

...в) *Борьба против партийного аппарата под флагом борьбы с бюрократизмом в партии.* Партия исходит из того, что партийный аппарат и партийные массы составляют единое целое, что партийный аппарат (ЦК, ЦКК, областные организации партии, губкомы, окркомы, укомы, бюро ячеек и т. д.) олицетворяет собой руководящий элемент партии в целом, что партийный аппарат вмещает в себя лучших людей пролетариата, которых можно и нужно критиковать за ошибки, которых можно и нужно «освежать», но которых нельзя шельмовать, не рискуя разложить партию и оставить ее безоружной.

Оппозиционный блок исходит, наоборот, из противопоставления партийных масс партийному аппарату, старает-

ся принизить руководящую роль партийного аппарата, сводя ее к функциям регистратора и пропагандиста, травливает партийные массы на партийный аппарат и дискредитирует, таким образом, партийный аппарат, ослабляя его позиции в деле руководства государством.

Конференция считает, что такая политика оппозиционного блока, не имея ничего общего с ленинизмом, способна привести лишь к разоружению партии в ее борьбе против бюрократизма государственного аппарата, за действительную переделку этого аппарата и тем самым за укрепление диктатуры пролетариата.

*«КПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 407—408*

О ЗАДАЧАХ ПАРТИИ В ДЕЛЕ ВЫДВИЖЕНИЯ РАБОЧИХ И КРЕСТЬЯН В ГОСАППАРАТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОРГБЮРО ЦК ВКП(б)
7 МАРТА 1927 г.

Задача действительного улучшения и приближения к массам всей системы управления, выдвинутая XIV съездом партии и XV партконференцией, может быть разрешена в первую очередь через выдвижение на постоянную руководящую работу в государственный, хозяйственный и кооперативный аппарат связанных с массами лучших рабочих (партийных и беспартийных) и наиболее близких к Советской власти передовых крестьян (партийных и беспартийных).

Значительное усложнение работы, усиление сопротивления со стороны некоторой части госаппарата, где успели сложиться устойчивые кадры служащих и где старое чиновничество продолжает еще играть весьма крупную роль, сильно затруднили задачу выдвижения рабочих и крестьян в госаппарат, в связи с чем выдвижение за последнее время несколько замедлилось.

В нынешних условиях старые методы работы — отдельные кампании по выдвижению, проводимые почти исключительно силами партийных комитетов и ячеек, причем значительная часть нового рабочего актива, особенно беспартийного, оставалась вне поля зрения партии и своевременно не использовалась, — оказались недостаточными.

В целях более успешного выдвижения рабочих и крестьян и дальнейшего орабочивания госаппарата ЦК считает:

1. Главная роль в выдвижении рабочих и работниц в госаппарат должна принадлежать профсоюзам, в работе которых нужно добиться решительного перелома в сторону большего внимания выдвижению. Наряду с этим надо сохранить инициативу при выдвижении по своей линии со стороны Советов, кооперации и руководителей учреждений и предприятий, увязывая их деятельность с соответствующими профорганами.

За партийными комитетами и ячейками должно оставаться общее руководство всей работой по выдвижению и вопросы, связанные непосредственно с выдвижением партактива.

Профсоюзным и партийным органам необходимо в значительно большей степени выдвигать беспартийных рабочих и работниц.

2. Профсоюзы изучают в целях выдвижения низовой актив, выдвигающийся на производственных совещаниях, комиссиях фабзавкомов, общезаводских, цеховых и делегатских собраниях и т. п. Вместе с тем резервом для выдвижения служит профсоюзам подрастающий актив горсоветов и их секций, кооперации, ЛКСМ (особенно в данное время в части переростков), женских делегатских собраний, добровольных обществ и т. п.

Намеченные к выдвижению кандидатуры должны, как правило, обсуждаться предварительно на общих собраниях рабочих — общезаводских или цеховых.

В тех случаях, когда выдвижение рабочих и работниц непосредственно с производства затрудняется тем, что по характеру работы от выдвиженцев требуется большой предварительный опыт либо специальная подготовка, необходимо использовать рабочих, прошедших уже школу общественной, хозяйственной и другой работы либо окончивших специальные курсы и учебные заведения.

После выдвижения в госаппарат профсоюзы совместно с партактивом и руководителями учреждений заботятся о создании благоприятной обстановки в работе выдвиженцев-рабочих, внимательно наблюдают за их дальнейшим ростом, устраивают в случае надобности совещания выдвиженцев, вместе с руководителями учреждений ведут — каждый по своей линии — правильный учет результатов выдвижения, заботятся о том, чтобы уже работающие в

аппарате выдвиженцы не теряли по возможности связи с выдвинувшей их массой, делали доклады на предприятиях, где они работали, посещали заводские собрания и т. д.

3. В деревне к выдвижению должно особенно усилить внимание партийных организаций. Они должны выдвигать в государственные, хозяйственные и кооперативные аппараты наиболее энергичных, способных и деловых батраков, бедняков и лучшую часть середняков, используя при этом актив союза сельскохозяйственных рабочих, бедняцкий актив, выявившийся в результате работы собраний и групп бедноты, а также беспартийный крестьянский актив, сложившийся вокруг Советов, кооперации, делегатских собраний, добровольных обществ и т. п. Кандидатуры должны обсуждаться, как правило, предварительно на общих собраниях ячеек, а также по возможности на собраниях бедноты, общих собраниях Всерабсельхозлеса и на собраниях беспартийного крестьянского актива. Парткомы заботятся о том, чтобы выдвиженцы-крестьяне, уже работающие в аппарате, систематически повышали свою грамотность и квалификацию, а также поддерживали связь с выдвинувшими их массами путем периодических поездок в свою деревню, переписки с односельчанами и т. п.

4. От методов ударных кампаний партийные организации должны перейти к систематической упорной работе по выдвижению в госаппарат с помощью профсоюзов новых слоев рабочих-выдвиженцев. При этом в большей мере, чем раньше, ложится ответственность на руководителей учреждений за своевременное и достаточное укрепление учреждения за счет выдвиженцев.

Выдвижение и в городе, и в деревне следует производить только на конкретную, заранее определенную работу. При выдвижении парторганизациям и профсоюзам необходимо тщательно учитывать склонности, способности и подготовку выдвиженца и в соответствии с этим намечать характер и масштаб работы с тем, чтобы создать наиболее благоприятные условия для успешного закрепления выдвиженца на новом деле.

Партийные комитеты и ведомства должны принимать все зависящие меры к поднятию квалификации выдвиженцев, заботясь о том, чтобы они получали постоянное и всестороннее руководство на самой работе, посылая их на существующие специальные курсы подготовки и переподго-

товки по отдельным отраслям работы и содействуя открытию в случае надобности новых курсов для этой цели.

5. При выдвижении работниц и крестьянок основной формой подготовки остаются делегатские собрания (на Востоке — также женские клубы). Делегатские собрания поддерживают связь с выдвиженками и после их выдвижения в госаппарат, осуществляя общественный контроль над их работой. Ввиду того что выдвижение работниц и крестьянок до сих пор шло главным образом только по линии народного образования, здравоохранения и собеса, надо принять меры к выдвижению их и в других отраслях работы (хозяйственной, кооперативной и т. п.).

6. Необходимо более активное участие КК и РКИ в вопросах выдвижения путем отбора выдвиженцев на постоянную работу в госаппарат из числа проявивших себя при обследованиях, путем выявления должностей, на которые целесообразна посылка новых выдвиженцев, и проверки работы руководителей учреждений в части выдвижения.

7. Местным партийным организациям необходимо в двухмесячный срок разработать перечень должностей в государственном и хозяйственном аппаратах, на которые в первую очередь необходимо и возможно выдвижение рабочих и крестьян (партийных и беспартийных) с тем, чтобы при освобождении этих должностей заполнение их происходило с предварительного уведомления соответствующих профсоюзов, а за партийными комитетами оставалось общее наблюдение и разрешение спорных вопросов.

8. Наряду с выдвижением рабочих и крестьян в госаппарат большое значение в деле улучшения работы учреждений необходимо придать задаче продвижения наиболее способных и добросовестных работников внутри учреждений на более ответственную работу при непосредственном участии общественных организаций учреждений (партячейки, месткома, делегатских собраний и т. д.).

9. Ответственность за правильное использование выдвиженцев лежит целиком на руководителях учреждений. Всякие перемещения и откомандирование выдвиженцев должны происходить после согласования с профсоюзом.

*«Известия ЦК ВКП(б)» № 12 (185),
28 марта 1927 г., стр. 3—4*

О РАБОТЕ ОТВЕТСТВЕННЫХ ИНСТРУКТОРОВ ЦК

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б)
28 МАРТА 1927 г.**

В дополнение к положению об ответственных инструкторах ЦК, утвержденному Секретариатом ЦК от 13 марта 1925 г., дальнейшие задачи и порядок работы ответственных инструкторов определить следующим образом:

1. Произведенное прикрепление ответственных инструкторов к районам должно обеспечить: а) более полное изучение экономических и политических процессов, а также состояния партийной организации и опыта ее работы; б) контроль за своевременным выполнением важнейших партийных директив и постановлений ЦК, в частности, вынесенных по докладам организаций; в) практическую помощь организациям в проведении в жизнь вопросов, вытекающих из очередных решений ЦК, путем проработки этих вопросов на месте, передачи опыта других организаций и т. п.; г) лучший учет и подбор работников, для чего инструкторы должны участвовать в работе Орграспреда по изучению и подбору основных работников своего района.

2. Доклады об обследовании ответственными инструкторами состояния и работы организаций ставятся непосредственно в ЦК ВКП(б) без предварительной постановки их в ЦК нацкомпартий, краевых, областных, губернских и окружных комитетах, причем ответственные инструкторы ЦК информируют соответствующий партийный комитет (ГК и ОК) о своей работе. При обсуждении в ЦК ВКП(б) результатов обследования организаций, входящих в краевые и другие объединения, в ЦК ВКП(б) вызываются в необходимых случаях наряду с секретарями соответствующих комитетов также представители ЦК нацкомпартий, крайкома и обкома.

После принятия решений ЦК ВКП(б) о местной парт-организации ответственные инструкторы, как правило, выезжают на места, где обязаны специально доложить в обследованной организации ГК (или ОК) и партактиву о результатах обследования и о принятых ЦК решениях, а также участвовать в намерении мероприятий по реализации этих решений. Кроме того, в необходимых случаях следует ставить доклады о решениях ЦК ВКП(б) также в районах, обследованных ответственным инструктором.

3. Ответственные инструкторы ЦК командировются в местные организации и по отдельным заданиям ЦК: с целью проверки проведения местными партийными организациями важнейших партийных решений (например: снижение цен, рационализация производства и т. п.), а также для совместной с местными партийными комитетами разработки отдельных вопросов плана работы ЦК.

4. В ЦК ВКП(б) ответственные инструкторы ЦК участвуют в работе отделов и комиссий ЦК и прежде всего по вопросам, связанным с организациями их района; привлекаются к работе совещаний при ЦК, а также к обсуждению в ЦКК и ЦК ВЛКСМ вопросов, касающихся их районов. Кроме того, ответственные инструкторы участвуют в проверке проведения в жизнь соответствующими центральными, советскими, профессиональными и другими организациями решений ЦК ВКП(б), особенно в отношении своего района.

5. Считать необходимым активное участие ответственных инструкторов ЦК в освещении в центральной и местной печати вопросов партийной работы вообще и их районов в особенности.

6. Работа ответственных инструкторов ЦК должна быть в первую очередь сосредоточена на тех вопросах, которые в данный момент являются для ЦК ВКП(б) наиболее важными, и прежде всего на тех, которые входят в план работы органов ЦК.

*«Известия ЦК ВКП(б)» № 13(186),
8 апреля 1927 г., стр. 4—5*

XV СЪЕЗД ВКП(б)

2—10 ДЕКАБРЯ 1927 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О РАБОТЕ В ДЕРЕВНЕ»

IV. ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПАРТИИ

...9. Партийно-организационные вопросы

а) Оформить и укрепить существующие бедняцкие группы при Советах и кооперативах с тем, чтобы время от времени устраивались совещания этих групп в селе и волости (районе) для обобщения опыта их работы.

б) Создать при партийных комитетах (от ОК и ГК до ЦК) отделы по работе в деревне, на которые, в частности, возложить организацию и подготовку, по мере необходимости, уездных и губернских конференций бедняцких групп.

в) Сосредоточить внимание на подготовке и вовлечения в партию, главным образом, того батрацкого и бедняцкого актива, который вырастает в союзе сельхозрабочих, группах бедноты, на практической работе в Советах, кооперации, делегатских собраниях крестьянок и т. д.

г) Укрепить новыми партийными силами кооперативные и советские органы для обеспечения правильного проведения линии партии в их работе в деревне.

*«КПСС в резолюциях...», т. 4. М.,
Политиздат, 1970, стр. 70*

ПОЛОЖЕНИЕ О ПАРТКОЛЛЕГИИ ЦКК ВКП(б)

УТВЕРЖДЕНО ПРЕЗИДИУМОМ ЦКК
22 ФЕВРАЛЯ 1928 г.

1. ЗАДАЧИ ПАРТКОЛЛЕГИИ

1. Для осуществления задач ЦКК ВКП(б) в области охраны единства партии, укрепления ее рядов, наблюдения за правильным проведением партийных директив и борьбы с болезненными явлениями в партии Президиумом ЦКК создается Партколлегия.

В соответствии с этим на Партколлегию возлагается:

а) борьба с нарушением членами партии Программы, Устава ВКП(б), решений съездов и постановлений центральных органов партии, а также проверка своевременного и точного проведения их в жизнь;

б) решительная борьба со всякого рода антипартийными группировками и проявлениями фракционности внутри партии, а также с такими действиями членов партии или отдельных партийных организаций, которые нарушают единство партии;

в) решительная борьба против проявлений бюрократизма в партийном аппарате и привлечение к ответственности лиц, нарушающих внутрипартийную демократию;

г) борьба с недостойными членов ВКП(б) поступками, как пьянство, шкурничество, ховяйственное обраста-
ние и т. д. и т. п.;

д) изучение болезненных явлений в партии как с иде-
ологической стороны, так и в области организационной
практики в целях своевременного устранения их;

е) содействие Центральному Комитету в деле укреп-
ления пролетарского состава в партии и вовлечение в нее
лучшей части рабочего класса;

ж) рассмотрение вопросов, связанных с нарушением
директив партии и ее руководящих органов и привлече-
ние виновных к ответственности.

II. РАБОТА И СТРУКТУРА ПАРТКОЛЛЕГИИ

2. Партколлегия избирается Президиумом ЦКК в со-
ставе, определяемом Президиумом.

3. Для руководства текущей работой Партколлегии
выделяются два секретаря.

4. Партколлегия собирается не реже одного раза в не-
делю.

5. Постановления Партколлегии входят в силу и счи-
таются постановлениями Президиума, если со стороны
членов Президиума в течение 48 часов не поступит воз-
ражений.

6. Основные вопросы своей работы Партколлегия вно-
сит на рассмотрение Президиума ЦКК.

7. С целью систематического руководства работой ме-
стных контрольных комиссий Партколлегия разрабаты-
вает директивные указания по их текущей работе, которые
вносятся на утверждение Президиума ЦКК, и с этой целью
заслушивает доклады о работе местных контрольных ко-
миссий и результатах их обследований.

8. ЦКК освещает работу Партколлегии путем поста-
новки докладов и отчетов на партийных конференциях и
собраниях, а также освещает в прессе наиболее важные
решения и отдельные характерные дела, имеющие воспи-
тательное значение.

III. РАБОТА ПАРТТРОЕК

9. Для рассмотрения дел организуются парттройки из
членов ЦКК ВКП(б).

10. К участию в организуемых ЦКК парттройках при-
влекаются в порядке очереди все без исключения члены

ЦКК, причем председательство, как правило, возлагается на члена Партколлегии.

11. На заседаниях парттроек с правом совещательного голоса участвуют партзаседатели согласно специальному Положению о них, а также представители местных КК, решения которых рассматриваются.

12. Постановления парттроек утверждаются Партколлегией.

«Справочник партийного работника», вып. 7, ч. I. М.—Л., ГИЗ, 1930, стр. 592—593

ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИИ ПО РАБОТЕ СРЕДИ РАБОТНИЦ И КРЕСТЬЯНОК

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК ВКП(б)
15 ИЮНЯ 1929 г.

1. ...Возросшая активность широких масс работниц и крестьянок, которая наиболее ярко выразилась в кампании перевыборов Советов, все еще крайне недостаточно мобилизуется и организационно закрепляется для практического участия в разрешении всех очередных задач, стоящих перед партией и Советами (снижение себестоимости, борьба с прогулами, поднятие производительности труда, социалистическая порестройка сельского хозяйства, борьба за урожай и т. д.), что в условиях обострения классовой борьбы в отдельных случаях облегчает антисоветским элементам наиболее отсталые слои трудящихся женщин использовать для борьбы против партии и Советов.

Это требует от партии и отделов работниц чрезвычайно напряженной работы и максимального приспособления всех форм и методов ее (делегатские собрания, кружки, клубы и т. д.) к мобилизации и организационному закреплению возросшей активности масс работниц, батрачек и крестьянок для практического участия в разрешении всех задач, стоящих перед партией и Советами, еще большей активизации и подготовки их для этих целей.

2. Задачи отделов работниц и крестьянок в восстановительный период сводились главным образом к организации работы по поднятию наиболее отстающих слоев трудящихся женщин до определенного уровня (вступление в

партию, выборы в Советы, профессиональные организации). Актив, который выращивался в процессе этой работы, вливался в общий актив. Специальной работой по подготовке, учету и продвижению этого актива отделы работниц не занимались, не опирались на него для расширения своего влияния на широкие массы работниц и крестьянок.

В связи с этим выявилось совершенно недостаточное выдвижение женского актива на руководящую работу, не соответствующее росту активности и подъему культурного уровня всей женской массы (сотни тысяч работниц и крестьянок — членов Советов и десятки — на руководящей советской работе, десятки тысяч — членов партии и единицы — на руководящей партийной работе). Этот разрыв особенно сказался при проведении директив ЦК о более смелом выдвижении женщин на руководящую работу.

Не была поставлена во всей широте задача приспособления работы по бытовому раскрепощению работницы и крестьянки-общественницы. Бытовые мероприятия в основном обслуживали нужды работниц во время их работы на производстве.

В нынешний период реконструкции народного хозяйства, когда перед партией с особой остротой встал вопрос о кадрах, об их правильном распределении и подготовке, важнейшей задачей является решительное и массовое выдвижение работниц и крестьянок на руководящую работу; в связи с этим отделы работниц и орграспреда парткомов должны значительно большее, чем до сих пор, внимание уделять работе по учету женских кадров, их подготовке и выдвижению.

3. Задачи, стоящие перед партией в работе среди женских трудящихся масс, требуют от отделов работниц максимального использования всего женского актива, работающего в советских, кооперативных, профессиональных, хозяйственных и общественных организациях, опоры на этот актив при разработке очередных вопросов (труда, быта и культуры), привлечения его для постановки и продвижения этих вопросов в соответствующих организациях и учреждениях.

Большая опора на актив требует со стороны отделов работниц постановки работы по его изучению, связи с орграспредами ведомств и учреждений с целью влияния на продвижение коммунисток в работе и отбора лучших для выдвижения на руководящую самостоятельную работу.

Вместе с тем Советы, профсоюзы, кооперации и хозорганы должны разработать мероприятия по поднятию квалификации женского актива, работающего в данных организациях, путем организации общих и специальных курсов и кружков...

8. ЦК отмечает крайнюю перешительность, проявляемую местными парторганизациями в деле выдвижения женщин на руководящую самостоятельную работу, а в отдельных случаях ничем не прикрытую косность со стороны некоторых парторганизаций и отдельных членов партии.

Задачи по борьбе с бюрократизмом, поставленные XVI партконференцией, придают вопросам выдвижения работниц, батрачек и крестьянок как на руководящую работу, так и во все звенья советского, профсоюзного, кооперативного и хозяйственного аппарата — особо важное значение. Этой работе в течение долгого периода времени должно уделяться особое внимание как со стороны парткомитетов в целом, так и отделов работниц. Партийные комитеты должны неослабно проверять работу фракций непартийных организаций в части их практических мероприятий по выдвижению и помощи выдвиженкам в выполнении порученного им дела.

ЦК особо подчеркивает, что успешность работ выдвиженок во многом будет зависеть от того, насколько они будут связаны с широкими рабочими и крестьянскими массами, отражать запросы этих масс в практической работе и поднимать свою квалификацию...

Отделы работниц, АППО и фракции профсоюзов в работе по отбору работниц, батрачек и крестьянок для отправки на учебу, в том числе и в комвузы, должны уделять серьезное внимание, обеспечивая выделенным товарищам возможность предварительной подготовки для поступления в соответствующие учебные заведения путем организации силами наркомпросов и профсоюзов специальных кружков, курсов, группового и индивидуального обучения, освобождения кандидатов для учебы от партийных и общественных нагрузок, всяческого облегчения их бытовых условий, помещения детей в ясли и детсады в очереди и, по возможности, на целый день...

Отделам работниц центр тяжести в работе делегатских собраний перенести на практическую работу делегатов, добиваясь того, чтобы на предприятии делегатки были застрельщиками в организации и проведении социалисти-

ческого соревнования, помощниками партии в деле мобилизации масс на борьбу за снижение себестоимости, с прогулами, с браком; в деревне делегатки должны стать застрельщиками в проведении практических мероприятий по переустройству крестьянского хозяйства на социалистических началах, в борьбе за поднятие урожайности и за улучшение быта. В связи с этим должна быть соответственно сокращена и подчинена в основном практической работе делегатов программа делегатских собраний. В деревне обязательно ввести проработку агроминимума. Кампании по перевыборам делегатских собраний должен быть придан политический характер; в тех случаях, где выборы прошли без должной мобилизации масс, они должны отмениться.

«КПСС в резолюциях...», т. 4,
стр. 271—273, 277—278

ХVI СЪЕЗД ВКП(б)

26 ИЮНЯ — 13 ИЮЛЯ 1930 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ВКП(б)»

IV

...Съезд целиком и полностью одобряет решение ЦК об *упразднении округов* и об укреплении района, как основного звена социалистического строительства в деревне, что должно привести к решительному приближению партийно-советского аппарата к селу, к колхозам, к массам. Это мероприятие имеет исключительно важное значение для укрепления партийной организации в деревне, а также для улучшения и упрощения связи ЦК и областей с местами.

Съезд поручает ЦК провести все практические меры, связанные с ликвидацией округов и укреплением районов и областей.

«КПСС в резолюциях...», т. 4,
стр. 416—417

ПЛЕНУМ ЦК ВКП(б)

28—31 ОКТЯБРЯ 1931 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ»

2. ...В значительной мере основной причиной всех перечисленных недостатков в проведении решения партии по транспорту является косность и бюрократизм транспортного аппарата и неумение руководителей железнодорожников-коммунистов бороться с этой косностью и бюрократизмом, поставить работу по-новому и работать большевистскими темпами в деле создания решительного порелома во всей работе транспорта.

Благодаря этим недостаткам, железнодорожный транспорт, несмотря на некоторое повышение своей работы в сравнении с прошлым годом, все еще остается узким местом и одним из серьезных препятствий в деле успешного выполнения народнохозяйственного плана.

3. Пленум ЦК, наряду с этим, отмечает неудовлетворительное выполнение со стороны отдельных промышленных объединений и заводов заказов транспорта, особенно по вагонам, паровозам и запасным частям.

4. В обеспечение бесперебойной работы железнодорожного транспорта в течение осенне-зимних перевозок, Пленум ЦК ВКП(б) полностью одобряет мероприятия, которые проводит и намечает новое руководство НКПС в направлении: оздоровления паровозного и вагонного парка, решительного улучшения качества капитального и текущего ремонта; приведения в полный порядок депо; полной ликвидации срывов в спаренной езде; упразднения обезлички вагонов, улучшения движения поездов, расширения пропускной способности и улучшения водоснабжения на всех главнейших направлениях грузопотоков; ликвидации во всех отраслях железнодорожного хозяйства уравниловки в зарплате; внедрения прогрессивно-сдельной оплаты; решительного улучшения работы аппарата НКПС и дорог, беспощадно изгоняя все элементы косности и бюрократизма; установления крепкой дисциплины снизу доверху, обеспечив выполнение каждого распоряжения тщательной проверкой действительного, а не бумажного исполнения...

9. Исходя из острой потребности железнодорожного транспорта в новых кадрах и высококвалифицированном крепком аппарате управления, Пленум ЦК предлагает НКПС усилить работу по подготовке кадров через

втузы, техникумы и путем переквалификации диспетчеров, движенцев, машинистов, электротяговиков и др., без отрыва их от работы.

10. В деле коренного улучшения работы железнодорожного транспорта пленум считает важнейшей задачей партии укрепление коммунистическими кадрами снизу доверху всех звеньев аппарата управления, особенно служб движения, и перевод активных, выдвинувшихся коммунистов на хозяйственную работу в качестве начальников и помощников начальников станций, дистанций, депо, помощников начальников отдельных отделов, районов и дорог и т. п. Центральный Комитет считает абсолютно неправильными и противоречащими интересам партии настроями тех коммунистов, которые не хотят с партийной или иной работы переходить на низовую транспортную хозяйственную работу.

Делом чести коммуниста на транспорте должно быть действительное овладение техникой транспорта, уменьше в короткий срок научиться и стать самостоятельным руководителем той или иной отрасли работы в аппарате или на линии.

Пленум ЦК обязывает ЦК нацкомпартий, крайкомы и обкомы усилить свое руководство районными и дорожными железнодорожными парторганизаторами, особое значение которых связано не только с делом укрепления партработы на транспорте, но и с подготовкой и внедрением партработников в хозаппарат транспорта.

Одобрив решение Политбюро о переводе значительно числа транспортных партторгов на хозяйственную работу, Пленум ЦК поручает Оргбюро командировать новую группу партийных работников на дороги и в районы в качестве парторганизаторов.

11. Отмечая усиление внимания местных парторганизаций к вопросам транспорта, Пленум ЦК, однако, констатирует, что нередко участие крайкомов и обкомов партии в транспортной работе ограничивается лишь формальными докладами, отчетами и обследованиями, вместо действительной проверки работы железных дорог и повседневного конкретного руководства со стороны парторганизаций проведением мероприятий, улучшающих работу депо, станций, районов и т. п.

Для обеспечения систематической помощи транспорту со стороны областных и краевых парторганизаций Пленум ЦК обязывает ЦК нацкомпартий, крайкомы и обко-

мы немедленно выделять специального секретаря исключительно для ведения работы по транспорту, освободив его от всех других обязанностей.

*«КПСС в резолюциях...», т. 5.
М., Политиздат, 1971, стр. 13—15*

О РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ЦК ВКП(б)

25 ИЮНЯ 1932 г.

Ко всем краевым и областным партийным комитетам,
ЦК национальных республик и всем районным
партийным комитетам

ЦК ВКП(б) обращает внимание всех партийных организаций на публикуемое 27 июня постановление ЦИК и СНК СССР о мероприятиях по укреплению революционной законности и требует от всех партийных организаций принятия самых серьезных мер к полному проведению его в жизнь.

Отмечая особую роль, которую в деле укрепления революционной законности должен сыграть суд и прокуратура, ЦК предлагает всем партийным организациям:

1. Обеспечить им всяческую помощь и поддержку в деле укрепления революционной законности.

2. Последовательно проводить в жизнь указания партии о строжайшей ответственности коммунистов за малейшую попытку нарушения законов.

ЦК ВКП(б)

О РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦИК и СНК СССР

Отмечая десятилетие организации прокуратуры и достигнутые за этот период в СССР успехи в деле укрепления революционной законности, являющейся одним из важнейших средств укрепления пролетарской диктатуры, защиты интересов рабочих и трудящихся крестьян и борьбы с классовыми врагами трудящихся (кулачеством, перекупщиками-спекулянтами, буржуазными вредителями) и их контрреволюционной политической агентурой, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР особо указывают на наличие все

еще значительного числа нарушений революционной законности со стороны должностных лиц и искривлений в практике ее проведения, особенно в деревне.

В соответствии с этим Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров предлагают правительствам союзных и автономных республик, органам прокуратуры и краевым (областным) исполкомам:

1. Произвести проверку поступивших заявлений о фактах нарушений революционной законности со стороны должностных лиц и впредь обеспечить скорейшее рассмотрение дел об этих нарушениях и наложение мер взыскания вплоть до предания суду в отношении должностных лиц, допустивших эти нарушения или виновных в бюрократическом отношении к заявлениям трудящихся, оказав при этом всемерную поддержку работе бюро жалоб, особенно в проверке и разборе жалоб со стороны рабочих, трудящихся крестьян, красноармейцев, специалистов и других.

2. Приять меры к проверке практики наложения штрафов райисполкомами и сельсоветами в особенности в связи с проводимыми сельскохозяйственными кампаниями и в кратчайший срок отменить и снять административные штрафы и взыскания, наложенные в нарушение общесоюзного и республиканского законодательства.

3. Устранить факты наложения твердых заданий, раскулачивания и т. п., допущенные в нарушение законов Советской власти в отношении отдельных колхозников и единоличных середняцких хозяйств, последовательно проводя установленные советскими законами задания и меры в отношении кулацких элементов.

4. Обязать суды и прокуратуру привлекать к строгой ответственности должностных лиц во всех случаях нарушения прав трудящихся, в особенности в случаях незаконных арестов, обысков, конфискации или изъятия имущества и пр. и налагать на виновных строгие меры взыскания.

5. Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР обращают внимание всех местных органов Советской власти и прокуратуры на то, что задача строжайшего соблюдения революционной законности в отношении колхозов и всей массы колхозников является задачей особо важной в условиях, когда большинство трудящихся крестьян объединились в колхозы.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР предлагают местным органам Советской власти и прокуратуре неуклонно привлекать к строгой ответственности всех должностных лиц, виновных в нарушении основных начал колхозного строительства:

а) в нарушении выборности правлений и других органов колхозов;

б) в произвольном распоряжении имуществом колхозов, их денежными средствами и отведенной в их пользование земель;

в) в применении недопустимых приемов командования в отношении колхозов (в частности, произвольная перестройка колхозов, их укрупнение и пр.).

Местные органы Советской власти и прокуратура обязаны обеспечить на деле повсеместное и неуклонное применение принятых правительством СССР решений о развертывании торговли колхозов и колхозников, о создании колхозных базаров, о запрещении принудительного обобществления скота, птицы и т. п.

6. В целях дальнейшего укрепления революционной законности, улучшения и поднятия значения судебно-прокурорских органов категорически запретить снятие или перемещение народных судей иначе, как по постановлению краевых (областных) исполкомов, а снятие и перемещение районных прокуроров — иначе, как решением краевого (областного) прокурора или вышестоящих органов прокуратуры и НКЮстов.

«Справочник партийного работника», вып. 8. М., Партиздат, 1934, стр. 730—731

О РАБОТЕ ПОЛИТОТДЕЛОВ МТС, О КОЛХОЗНОЙ ЯЧЕЙКЕ И О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ПОЛИТОТДЕЛОВ И РАЙКОМОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б)
15 ИЮНЯ 1933 г.

ЦК отмечает, что организационный период в создании политотделов МТС и совхозов к настоящему времени в основном можно считать законченным. Согласно решению

январского Пленума ЦК и ЦКК уже направлено в политотделы 10139 специально отобранных партийных работников, организовано 2776 политотделов, в том числе 2019 политотделов МТС. Правда, выполнение программы укомплектования политотделов совхозов еще не закончено. Но выполнение этой задачи не представляет уже теперь большой трудности.

Первые итоги работы политотделов МТС за время подготовки и проведения весеннего сева показывают, что политотделы действительно становятся важнейшими рычагами партии в деле организационного укрепления колхозов и МТС, очистки их от классово враждебных элементов, усиления организующей роли коммунистов и комсомольцев в колхозах и исправления недостатков работы деревенских партийных организаций. Политотделы превращаются в подлинные центры сплочения лучших передовых элементов колхозной деревни.

В новой обстановке работы в деревне, определяемой окончательной победой колхозного строя в борьбе с частной формой хозяйства и разгромом сил классового врага, еще более возрастает значение массовой политической и организаторской работы политотделов.

Особую роль в дальнейшем развертывании работы политотделов МТС должны сыграть партийные *колхозные* ячейки как важнейшее звено в деле руководства колхозами. Существующее построение партийных организаций в деревне преимущественно по *территориальному* признаку не обеспечивает действительного поворота деревенских ячеек к практическим вопросам колхозного производства и сплочения большинства внутри колхозов вокруг партийно-комсомольского большевистского ядра. Деревенские территориальные ячейки, состоящие из коммунистов, работающих в колхозах и главным образом сельских учреждениях (сельсовет, сельпо, почта, милиция, суд, школа и др.), плохо связаны с колхозами и мало занимаются производственной жизнью колхозов. Райкомы партии, не имея непосредственной связи с коммунистами колхозов и опираясь в своей работе на сельские территориальные ячейки, оказываются в большинстве своем на деле оторванными от непосредственного руководства колхозами, от колхозного актива и от массы колхозников. В этом обстоятельстве кроются причины неправильного, а то и прямо непартийного отношения ряда райкомов к политотделам МТС и совхозов.

Новые условия работы в деревне, конкретный подход к вопросам колхозного строительства требуют, чтобы были созданы в колхозах крепкие *производственные* партийные ячейки, тесно связанные с колхозными массами, непосредственно участвующие в производстве и способные осуществлять повседневное руководство производственной жизнью колхоза.

Новые условия работы в деревне требуют далее, чтобы были ликвидированы трения между райкомами и политотделами и была создана ясность в их взаимоотношениях.

ЦК ВКП(б) постановляет:

1. Перестроить существующие территориальные деревенские партийные организации таким образом, чтобы наряду с *территориальными* ячейками сельских учреждений существовали специально колхозные *производственные* ячейки. В этих целях организовать в каждом колхозе из числа работающих там коммунистов самостоятельную колхозную производственную ячейку или кандидатскую группу при наличии соответствующего количества членов партии и кандидатов, причем при отсутствии в колхозе необходимого количества коммунистов — коммунисты, члены данного колхоза, организационно выделяются из сельской территориальной партийной ячейки и, организуя вокруг себя сочувствующих и комсомольцев, членов данного колхоза, составляют партийно-комсомольское ядро колхоза, в колхозах же, не имеющих коммунистов, организуется группа сочувствующих во главе со специально прикрепляемым к ней парторганизатором.

2. Коммунисты, работающие в данном селе, но не работающие в колхозе (работники сельсовета, кооперации, школы, больницы, почты, милиции и т. д.), объединяются в *территориальную* сельскую партийную ячейку.

3. Колхозная ячейка организует в постоянных производственных бригадах партийные группы при наличии в бригаде не менее трех коммунистов и выделяет парторганизатора, если в бригаде меньше трех коммунистов; в бригады же, не имеющие ни одного коммуниста, колхозная ячейка выделяет в качестве парторгов специально прикрепляемых к бригадам членов ячейки.

4. Колхозные ячейки, кандидатские группы и группы сочувствующих в колхозах, *обслуживаемых* МТС, работают под руководством политотделов МТС и выполняют, как обязательные для них, директивы политотдела МТС в пределах вопросов деятельности МТС, определенных

решением пленума ЦК и ЦКК от 7 января 1933 г. По всем остальным вопросам жизни села (советское строительство, финансы, просвещение, пропаганда и пр.) ячейками этих колхозов руководят райкомы, равно как райкомы руководят территориальными ячейками и производственными ячейками не обслуживаемых МТС колхозов, но уже по всем без исключения вопросам.

5. Политотделы инструктируют и проверяют работу колхозных ячеек района действия МТС, производят снятие и перемещение секретарей колхозных ячеек, руководят переборами бюро ячеек, собирают совещания секретарей колхозных ячеек ВКП(б) и ВЛКСМ, парторгов бригад, собрания партактива, общие собрания коммунистов и комсомольцев в колхозах, причем перевод коммунистов и комсомольцев этих колхозов вне района действия МТС не может производиться без согласия политотделов МТС.

6. О своих мероприятиях по руководству ячейками, в том числе по снятию, замене и перемещению секретарей партийных ячеек МТС и колхозов района действия МТС, политотдел информирует райком, причем в случае разногласия вопрос решается первым секретарем обкома совместно с начальником политсектора.

7. Работники, командируемые районными, областными и краевыми организациями в помощь колхозам и партийным ячейкам района действия МТС для проведения массовых хозяйственно-политических кампаний, направляются через политотделы и работают по их указаниям.

8. Утверждение приема и исключение из партии, ведение учета членов и кандидатов партии, а также сочувствующих и сбор членских взносов в колхозах района действия МТС производятся райкомом партии, причем политотделы обязываются оказывать райкомам в этом деле всемерную помощь.

9. Для большей увязки работы политотделов и райкомов начальники политотделов МТС и наиболее крупных совхозов вводятся в состав бюро райкомов, а начальники политсекторов МТС соответственно вводятся в состав бюро обкомов партии (крайкомов, ЦК нацкомпартий), при этом желательно возможно часто практиковать совместные выступления и совместные решения секретарей райкомов и начальников соответствующих политотделов МТС, выпускаемые за их совместными подписями.

10. Организовать в течение 1933 г. в каждом политотделе МТС по небольшой общедоступной газете и ввести в штат политотделов должность редактора газеты.

11. Ввести в штат политотдела должность специального работника по работе среди женщин (женорганизатора).

12. Организовать в течение 2—3 месяцев при каждом политотделе МТС книжно-газетный киоск (ларек).

13. Намеченное решением ЦК ВКП(б) прикрепление к политотделам МТС 2500 кинопередвижек закончить к 1 августа с. г.

14. Предложить политуправлениям Наркомзема СССР и Наркомсовхозов совместно с сельхозотделом ЦК разработать мероприятия по агрономической подготовке работников политотделов МТС и совхозов (агросправочники, агролитература, заочное обучение).

* * *

Подчеркивая громадное значение политотделов МТС и совхозов в деле укрепления нового строя в деревне, ЦК ВКП(б) обязывает областные и районные комитеты партии оказывать этим организациям всемерную помощь.

*«КПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 108—111*

О ЗАДАЧАХ, ФОРМАХ И МЕТОДАХ РАБОТЫ БЮРО ЖАЛОБ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ЦК ВКП(б)
И КОЛЛЕГИИ НК РКК СССР

14 ИЮЛЯ 1933 г.

Для успешного выполнения задач второй пятилетки — окончательной ликвидации капиталистических элементов, освоения новых заводов и новой техники, улучшения качества работы предприятий и укрепления колхозов — необходимо повышение классовой бдительности, непримиримая борьба за генеральную линию партии против оппортунизма всех мастей, против всяких извращений директив партии и правительства.

В связи с этими задачами еще более возрастает роль Бюро жалоб РКК как органов массового контроля, прово-

дящих свою работу на основе широкого привлечения рабочих и колхозников. Бюро жалоб должны стать образцом наиболее чуткого и внимательного подхода к массам, их нуждам и потребностям и не на словах, а на деле — верным помощником партии в борьбе с бюрократическими извращениями государственного аппарата, так как за отдельной жалобой даже личного характера зачастую кроются крупные недочеты в работе того или иного предприятия, колхоза, учреждения.

В работе Бюро жалоб РКИ за последнее время, в особенности после проведенного пятидневника, там, где их работе уделяется серьезное внимание, имеются значительные успехи в деле борьбы с бюрократизмом и волокитой, устранения недочетов в работе аппарата и исправлении допущенных на местах ошибок при проведении директив партии и правительства.

Наряду с этим до настоящего времени многие Бюро жалоб не сумели правильно построить свою работу, недопустимо медленно расследуют жалобы, не привлекают для этого актив, ограничиваются пересылкой жалоб в другие организации, а зачастую в те, на которые жалобы поданы, не применяют массовых форм и методов в своей работе, не освещают материалы по жалобам в печати и, таким образом, не выполняют одну из основных своих задач — привлечения и обучения рабочих и колхозников делу управления государством.

Эти недочеты в работе являются результатом того, что ранее данные директивы ЦКК ВКП(б) об улучшении работы Бюро жалоб выполняются неудовлетворительно.

Президиум ЦКК ВКП(б) и Коллегия НК РКИ СССР предлагают органам КК — РКИ:

1. Усилить руководство и систематическое инструктирование Бюро жалоб со стороны президиумов КК, при этом особое внимание обратить на подбор работников, прежде всего заведующих Бюро жалоб, которые должны выдвигаться из наиболее авторитетных товарищей из состава президиума КК — РКИ, способных по-большевистски организовать работу по жалобам. Не допускать, как правило, снятия с работы заведующего Бюро жалоб без санкции вышестоящих КК — РКИ.

Выделить в областных (краевых) КК — РКИ ответственного инструктора орготдела для постоянной связи с Бюро жалоб и оказания помощи в организации работы по жалобам.

2. Не оставлять без рассмотрения ни одной жалобы или заявления, обращая сугубое внимание на те из них, которые сигнализируют о нарушении директив партии и правительства, о невыполнении обязательств перед государством и хищениях социалистической собственности, о прорывах в работе предприятий и нарушениях трудовой дисциплины, о засоренности организаций и колхозов чуждыми элементами, нарушениях революционной законности и др., неослабно борясь с бюрократическими извращениями по отношению к трудящимся со стороны отдельных звеньев госаппарата и его работников, решительно разоблачая бездушное и формально-чиновничье отношение к нуждам и запросам масс.

Организовать строгий контроль за прохождением всех жалоб, доводить расследование каждой жалобы до конца, считая законченной жалобу лишь после фактического выполнения принятого по ней решения.

3. Уделять особое внимание красноармейским жалобам, возложив персональную ответственность на специального работника Бюро жалоб за своевременное и правильное разрешение этих жалоб, укрепляя связь Бюро жалоб с военными организациями и воинскими частями.

4. Шире привлекать к работе Бюро жалоб широкие массы рабочих и колхозников, в особенности работниц и колхозниц, а также проверенных квалифицированных специалистов, учащихся для расследования отдельных жалоб, которые требуют специальных познаний, максимально опираясь в своей работе на группы содействия РКИ, секции РКИ Советов, шефские бригады, «легкую кавалерию», посты Бюро жалоб, печать и рабселькоров.

Особое внимание уделить организации постов Бюро жалоб на предприятиях, в колхозах и совхозах.

5. Обеспечить в каждом Бюро жалоб такую постановку учета и изучения поступающих жалоб (по отдельным районам и важнейшим вопросам), которая давала бы возможность своевременно сигнализировать и ставить перед местными руководящими органами вопрос об устранении вскрываемых недочетов в работе, извращений линии партии и т. д.

6. Не допускать перерыва в работе Бюро жалоб и прекращения приема жалоб вследствие отъезда работников Бюро жалоб по другим заданиям. На время командировки работников обязательно выделять заместителей, которые обеспечили бы бесперебойную работу по жалобам.

Во всех Бюро жалоб установить дежурства по приему жалоб в вечерние часы и в выходные дни и организовать прием жалоб на крупных предприятиях, совхозах, а также колхозах.

7. Ввести в практику работы Бюро жалоб проведение массовых проверок выполнения директив партии и правительства по вопросам, имеющим общественно-политическое значение (проверка культурно-бытового обслуживания трудящихся, борьба с хищениями, прогулами на производстве и в учреждениях и т. д.).

Рассмотрение наиболее важных дел проводить на выездных заседаниях Бюро жалоб (суды рабочих заседателей) с вызовом на них самих жалобщиков и привлечением к участию широких масс рабочих и колхозников.

8. Не допускать механическую пересылку жалоб в другие учреждения и организации, в особенности пересылку в те организации, на которые жалобы поданы.

Установить контроль и проверку за правильным разрешением жалоб, направляемых для расследования в другие организации.

Обязать Бюро жалоб шире практиковать расследование жалоб на месте собственными силами, через свой актив добровольцев и внештатных инспекторов, а также путем поручения работникам КК — РКИ, командированным на места.

9. Периодически проверять работу с жалобами в советских, кооперативных и других учреждениях и организациях (исполкомах, Советах, органах юстиции, земельных и финансовых органах, профсоюзах и др.), привлекая к строгой ответственности лиц, виновных в плохой работе по жалобам.

10. Особое внимание в сельскохозяйственных районах обратить на укрепление связи Бюро жалоб с политотделами МТС и совхозов по совместной работе по разбору жалоб.

11. Президиум ЦКК и Коллегия НК РКИ СССР предупреждают все органы КК — РКИ, что их работа будет расцениваться по тому, в какой степени они сумеют на деле улучшить работу на таком важнейшем участке, каким является быстрый разбор жалоб трудящихся и своевременное устранение на основе материалов по жалобам недочетов в работе государственного аппарата.

«Справочник партийного работника», вып. 8, стр. 880—882

XVII СЪЕЗД ВКП(б)

28 ЯНВАРЯ — 10 ФЕВРАЛЯ 1934 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ»

ПАРТИЙНОЕ И СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

...XVII съезд ВКП(б) считает, что, несмотря на достигнутые успехи в проведении перестройки рычагов пролетарской диктатуры, организационно-практическая работа все еще отстает от требований политических директив и не удовлетворяет гигантски выросшим запросам нынешнего периода — периода второй пятилетки.

Настоящий период социалистического строительства характеризуется еще большим усложнением задач, еще большим повышением требований, предъявляемых к руководству. Основные задачи второй пятилетки — окончательная ликвидация капиталистических элементов, преодоление пережитков капитализма в экономике и сознании людей, завершение реконструкции всего народного хозяйства на новейшей технической базе, освоение новой техники и новых предприятий, механизация сельского хозяйства и поднятие его продуктивности — ставят со всей остротой вопрос *о повышении качества работы во всех отраслях, в первую очередь качества организационно-практического руководства.*

Теперь, когда генеральная линия партии победила, когда политика партии проверена жизнью, на опыте не только членов партии, но и миллионов рабочих и трудящихся крестьян, — во весь рост встает задача поднятия организационной работы до уровня политического руководства. Организационный вопрос, оставаясь подчиненным вопросам политики, приобретает все же ввиду этого для дальнейших успехов социалистического строительства *исключительное значение...*

Между тем даже многие из лучших руководящих работников до сих пор еще считают, что достаточно произнести речь или написать резолюцию о верности генеральной линии партии, чтобы задачу руководства считать выполненной, в то время как на деле распоряжения тех же руководящих работников, направленные к проведению директив партии, срываются плохо подобранными работниками и отсутствием проверки исполнения.

Отставание организационно-практической работы от требований политической линии партии в данный момент с особой яркостью и остротой вскрыто Центральным Комитетом партии на примере угольной промышленности, железнодорожного транспорта и всей системы Наркомзема.

Съезд устанавливает, что эти недостатки относятся и к другим областям советской, хозяйственной и партийной работы.

Главнейшими из этих недостатков являются:

канцелярско-бюрократические методы руководства и невнимание к низовым советско-хозяйственным и партийным органам (завод, цех, село, колхоз, отделение совхоза); дача «общих», отвлеченных директив и многочисленных приказов вместо конкретного руководства и изучения деталей работы;

перекладывание обязанности проверки исполнения и подбора кадров на малоквалифицированных работников; разбухание штатов центральных и средних звеньев советского и хозяйственного аппарата, отвлекающее с производства в канцелярию значительное количество инженерно-технических работников;

функциональное построение аппарата, рассредоточение дела управления в десятках отделов и секторов и как следствие этого отсутствие оперативного руководства;

крайняя слабость единоначалия, отсутствие личной ответственности и обезличка управления под прикрытием «коллективности» руководства;

открытые и скрытые нарушения железной дисциплины партии и государства.

Для устранения всех этих недостатков и улучшения работы всех органов пролетарской диктатуры необходимо руководствоваться следующими положениями:

первое — перейти от «общего» и отвлеченного руководства к конкретному руководству, от «общих» резолюций к оперативным решениям, основанным на изучении и знании деталей и техники дела, к тесной, живой связи с низовыми звеньями производства и управления (цех, участок, предприятие, колхоз, село, МТС, совхоз и т. п.);

второе — усилить личную ответственность руководителей за порученное им дело как по партийной, так и по советской линии, ликвидировать функционалку и обезличку в работе, установив строгое единоначалие;

третье — установить систематическую, тщательную проверку исполнения директив партии и правительства,

с тем чтобы проверкой исполнения занимался лично руководитель организации, учреждения, предприятия и чтобы проверка исполнения обеспечивала укрепление партийной и советской дисциплины;

четвертое — обеспечить передвижку квалифицированных работников из аппарата и канцелярии непосредственно на производство, сократив аппараты управления, и улучшить постановку распределения работников, обязав руководителя учреждения и предприятия лично руководить этим делом.

Непременным условием успешного осуществления этих задач съезд считает дальнейшее развертывание самокритики, социсоревнования, активности и самодеятельности партийных, рабочих и колхозных масс и их массовых организаций.

XVII съезд партии предлагает провести в жизнь следующие организационные мероприятия...

I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Об организационном построении руководящих парторганов центра, области, района

...5. Перестроить отделы обкомов, крайкомов и ЦК ВКП(б), уничтожив нынешние *функциональные* отделы и создав вместо них *целостные* производственно-отраслевые отделы. В каждом производственно-отраслевом отделе сосредоточить, по примеру Сельхозотдела ЦК, всю работу в целом по данной отрасли: оргпартработу, распределение и подготовку кадров, агитмассработу, производственную пропаганду, наблюдение за выполнением партийных решений соответствующими советско-хозяйственными органами и партийными организациями.

Установить следующее построение отделов:

В ЦК ВКП(б) — 1) Сельскохозяйственный отдел, 2) Промышленный отдел, 3) Транспортный отдел, 4) Планово-финансово-торговый отдел, 5) Политико-административный отдел, 6) Отдел руководящих парторганов, 7) Отдел культуры и пропаганды ленинизма, 8) Институт Маркса — Энгельса — Ленина и 2 сектора: сектор Управления делами и Особый сектор.

В обкомах — крайкомах — 1) Сельскохозяйственный, 2) Промышленно-транспортный, 3) Советско-торговый,

4) Культуры и пропаганды ленинизма, 5) Руководящих парторганов (городских и районных) и Особый сектор.

Упразднить в обкомах — крайкомах и ЦК нацкомпартий секретариаты, оставив не более 2 секретарей — первого и второго (за исключением ЦК КП(б)У, Московского и Ленинградского обкомов, где сохраняются секретариаты). Вопросы, требующие обсуждения, вносить прямо на бюро, а разработку ряда практических вопросов возлагать не на специальные комиссии, а на заведующих отделами комитетов и руководящих работников советских, профсоюзных, кооперативных, комсомольских и прочих организаций.

6. Перестроить работу райкомов с приближением к производственным задачам, усилить конкретное руководство райкома территориальными партийными организациями и сельсоветами и совместно с политотделами — колхозными организациями района в целом, укрепляя их работниками. Ликвидировать в райкомах и горкомах (за исключением горкомов и райкомов крупнейших городов, определяемых особыми постановлениями ЦК) все отделы, а взамен их иметь разъездных ответственных инструкторов — членов райкомов и горкомов с прикреплением каждого из них к определенной группе первичных организаций, в которых они обязаны организовывать все отрасли партийной работы — культурно-политпропагандистскую, агитационно-массовую, организационную и пр. Руководство работой инструкторов, распределение кадров и проверку исполнения возложить на секретаря и его заместителя.

7. Одобрить решения ЦК ВКП(б) об организации политических отделов в МТС, совхозах и на железнодорожном транспорте, полностью оправдавших себя. Поручить Центральному Комитету и в дальнейшем создавать политические отделы на отстающих участках социалистического строительства, превращая их, по мере выполнения ими своих ударных задач, в обычные партийные органы, построенные по производственно-территориальному признаку.

Поручить ЦК, в связи с образованием новых экономических центров вокруг МТС, создавать новые самостоятельные районы или в менее мощных центрах МТС — подрайоны, а политотделы МТС по мере необходимости преобразовывать в райкомы или подрайкомы.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

О ликвидации функционалки и обеспечении конкретного руководства

8. Ликвидировать функциональную систему построения всех советско-хозяйственных аппаратов и перестроить их по производственно-территориальному признаку, начиная от низших производственных звеньев и кончая наркоматами.

Основными органами наркоматов считать главные производственные или производственно-территориальные управления, отвечающие за данный участок работы в целом, имеющие права и обязанности по всем без исключения вопросам руководства подчиненными им организациями, ограничив в правах остающиеся функциональные секторы и запретив им руководить низовыми звеньями через головы главных управлений.

9. Обязать руководителей советско-хозяйственных органов обеспечить на деле конкретное руководство каждым нижестоящим органом или предприятием в отдельности, исправляя их недостатки оперативными мерами в процессе работы, и сократить сеть промежуточных звеньев (объединений, трестов и т. п.), расширив непосредственную связь наркоматов с крупнейшими предприятиями.

10. Установить более четкое и строгое распределение обязанностей между центральными и местными органами наркоматов, повысить роль и обязанности местных областных, краевых и республиканских органов власти, в особенности в деле развития местной промышленности и сельского хозяйства, сосредоточив в главных управлениях наркоматов руководство только предприятиями действительно союзного значения.

Вместо уполномоченных наркоматов в областях и краях создать областные и краевые управления тяжелой, легкой и других отраслей промышленности, возложив на них обязанность управления всей местной промышленностью и одновременно выполнения поручений соответствующего наркома.

Поручить Центральному Комитету разработать конкретно вопрос об организации управления местной промышленностью и о представительстве на местах союзных промышленных наркоматов.

11. Сократить штаты всех советских бюджетных и хозяйственных органов в 1934 г. минимум на 10—15% по сравнению со штатами, установленными для них в 1933 г., а также резко сократить существующие формы учета и отчетности сверху донизу.

О личной ответственности руководителя, проверке исполнения и передвижке кадров на производство

12. В целях усиления личной ответственности хозяйственных и советских руководителей ликвидировать коллегии во всех областях советско-хозяйственной работы, за исключением выборных советских органов.

Ликвидировать коллегии в наркоматах с оставлением во главе наркомата наркома и не более двух заместителей. Создать при наркоматах созываемые раз в два месяца советы наркоматов от 40 до 70 человек в каждом, из коих не менее половины должно быть представителей местных организаций и предприятий.

Установить, что у председателей областных — краевых исполкомов, СНК республик и горсоветов должно быть не более двух заместителей.

13. Ликвидировать существующие специальные секторы проверки исполнения и предложить руководителям всех органов управления сверху донизу лично проверять исполнение решений и распоряжений соответствующих органов.

14. Обеспечить проведение, по примеру угольной промышленности и железнодорожного транспорта, передвижки инженерно-технических кадров из канцелярий на производство во всех отраслях народного хозяйства и государственного управления.

15. Перестроить тарифы оплаты труда таким образом, чтобы стимулировать работу непосредственно в цехе, на участке, в производстве.

Обеспечить всем честным и знающим инженерно-техническим работникам, независимо от партийности, возможность самого широкого продвижения на ответственные командные посты в промышленности, сельском хозяйстве и пр. Организовать обязательную проверку технической и деловой квалификации работников через аттестационно-испытательные комиссии, независимо от партийности.

Обязать руководителей хозяйственных органов и предприятий овладеть основами техники своего дела, разработать по каждой отрасли промышленности и народного хо-

влиятельного технического минимума, подлежащий обязательному изучению в определенный минимальный срок всеми руководящими работниками.

О работе местных Советов, профессиональных и комсомольских организаций по улучшению государственного и хозяйственного аппарата

16. Организовать массовый контроль работы органов управления и поставить под жесткую критику масс бюрократические язвы и недостатки аппарата.

Расширить сеть секций Советов и депутатских групп на предприятиях, в селах, а в больших городах организовать подрайонные и участковые группы депутатов Советов, при этом особенное внимание обратить на вовлечение в работу Советов и их секций женщин-активисток, работниц и колхозниц.

17. Передать профсоюзам все права низовых органов РКК на предприятиях и руководство контрольными органами при ОРСах, ЗРК, райпо, горпо.

Развернуть и качественно поднять оправдавшее себя шефство предприятий над госучреждениями и социалистическое совместительство работы на производстве с работой в госучреждениях.

Восстановить оправдавшую себя практику организации «легкой кавалерии» комсомола, успешно вскрывавшей бюрократические недостатки аппарата. Поднять качество работы ячеек комсомола в госучреждениях по улучшению госаппарата.

III. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ УСИЛЕНИЯ ПАРТИЙНО-СОВЕТСКОГО КОНТРОЛЯ

18. В целях усиления контроля над исполнением решений правительства и укрепления советской дисциплины, признать необходимым проведение следующих организационных мероприятий:

а) преобразовать Комиссию исполнения при СНК Союза ССР в намечаемую съездом партии и утверждаемую ЦИК и СНК Союза ССР Комиссию советского контроля при СНК Союза ССР со своим аппаратом в центре и постоянными представителями в республиках, краях, областях, назначаемыми и отзываемыми Комиссией советского контроля;

б) Наркомат РКИ, уже сыгравший свою положительную роль, упразднить и передать его аппарат Комиссии советского контроля СНК Союза ССР;

в) руководителем Комиссии советского контроля назначить одного из заместителей председателя СНК Союза ССР.

19. В целях усиления контроля над исполнением решений партии и ЦК ВКП(б), укрепления партийной дисциплины и борьбы с нарушениями партийной этики, считать необходимым проведение следующих организационных мероприятий:

а) преобразовать Центральную контрольную комиссию в избираемую съездом партии Комиссию партийного контроля при ЦК ВКП(б) со своим аппаратом в центре и постоянными представителями в республиках, краях, областях, назначаемыми и отзываемыми Комиссией партийного контроля при ЦК ВКП(б);

б) аппарат Центральной контрольной комиссии передать Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б);

в) руководителем Комиссии партийного контроля назначить одного из секретарей ЦК ВКП(б).

*«ИПСС в резолюциях...», т. 5,
стр. 152—154, 155—160*

XVII СЪЕЗД ВКП(б)

26 ЯНВАРЯ — 10 ФЕВРАЛЯ 1934 г.

ИЗ УСТАВА

ВСЕСОЮЗНОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (БОЛЬШЕВИКОВ)

IV. ОБ ОРГАНИЗАЦИОННОМ СТРОЕНИИ ПАРТИИ

...25. Для практической работы по осуществлению партийных директив и постановлений (и проверки их исполнения советско-хозяйственными органами и низшими парторганизациями) в обкомах, крайкомах, ЦК нац. КП и ЦК ВКП(б) создаются целостные производственно-отраслевые отделы.

В ЦК ВКП(б):

а) Сельскохозяйственный, б) Промышленный, в) Транспортный, г) Планово-финансово-торговый, д) Политико-административный, е) Руководящих парторганов,

ж) Культуры и пропаганды ленинизма, з) Институт Маркса — Энгельса — Ленина (а также 2 сектора — Управление делами и Особый).

В обкомах — крайкомах и ЦК нац. КП:

а) Сельскохозяйственный, б) Промышленно-транспортный, в) Советско-торговый, г) Культуры и пропаганды ленинизма, д) Руководящих парторганов (городских и районных) и Особый сектор.

В каждом производственно-отраслевом отделе сосредотчивается вся работа в целом по данной отрасли: оргпарти-работа, распределение и подготовка кадров, агитмассрabo-та, производственная пропаганда, наблюдение за выполнением партийных решений соответствующими советско-хо-зяйственными органами и партийными организациями.

26. Каждая организация партии по окончательном ее утверждении имеет право приобрести свою печать, но не иначе, как с санкции соответствующей высшей партийной организации.

*«КПСС в резолюциях...», т. 5,
стр. 165—166*

ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИССИИ ПАРТИЙНОГО КОНТРОЛЯ при ЦК ВКП(б)

ПРИНЯТО КОМИССИЕЙ ПАРТИЙНОГО КОНТРОЛЯ
И УТВЕРЖДЕНО ЦК ВКП(б)

25 ФЕВРАЛЯ 1934 г.

I. ЗАДАЧИ КОМИССИИ ПАРТИЙНОГО КОНТРОЛЯ

1. Комиссия партийного контроля при ЦК ВКП(б) со-гласно Уставу ВКП(б):

а) контролирует выполнение решений партии и ЦК ВКП(б);

б) привлекает к ответственности виновных в нарушении партийной дисциплины;

в) привлекает к ответственности виновных в нарушении партийной этики.

2. Комиссия партийного контроля при ЦК ВКП(б) ор-ганизует оперативный контроль выполнения решений съездов партии и постановлений ЦК ВКП(б) по всем во-

просам партийной, советской и хозяйственной работы, проверяя исполнение каждого постановления в отдельности.

В соответствии с этим Комиссия партийного контроля:

а) проверяет выполнение решений съездов и постановлений ЦК ВКП(б) крайкомами, обкомами, ЦК нацкомпартий и другими местными партийными организациями;

б) проверяет выполнение решений съездов и постановлений ЦК ВКП(б) наркоматами, центральными хозяйственными и советскими учреждениями и их местными органами;

в) контролирует путем посылки своих представителей прием и сдачу дел при замене одного руководителя другим, начиная от центральных, областных и районных учреждений и кончая заводом и совхозом.

3. Комиссия партийного контроля при ЦК ВКП(б) привлекает к партийной ответственности членов партии, срывающих выполнение решений партии и ЦК и нарушающих партийную и государственную дисциплину.

4. Комиссия партийного контроля представляет к награждению в установленном порядке работников партийного, профсоюзного и советско-хозяйственного аппарата и низовых организаций, выделяющихся образцовым выполнением решений съездов партии и постановлений ЦК.

5. Все важнейшие мероприятия, вытекающие из контроля выполнения решений, Комиссия партийного контроля вносит на рассмотрение и утверждение ЦК ВКП(б). Комиссия может непосредственно давать обязательные указания соответствующим организациям в случае явного нарушения решений съезда и постановлений ЦК ВКП(б).

6. Контроль выполнения решений ЦК ВКП(б) осуществляется членами Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б), специальным аппаратом Комиссии в центре и ее уполномоченными на местах. К своей работе Комиссия партийного контроля при ЦК ВКП(б) имеет право привлекать актив партийных, комсомольских, профсоюзных и колхозных организаций и секций Советов с дачей им соответствующих контрольных поручений.

7. Комиссия партийного контроля свою работу проводит в тесной связи с Комиссией советского контроля при СНК СССР, согласовывая мероприятия, касающиеся совместных постановлений ЦК и СНК.

По специальным поручениям ЦК и СНК Комиссия партийного контроля производит проверку совместно с Комиссией советского контроля.

8. Члены Комиссии партийного контроля имеют право по вопросам их непосредственной работы участвовать во всех заседаниях ЦК и его исполнительных органов, а также на заседаниях областных и других местных партийных и советских органов и выделяемых ими комиссий.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИИ В ЦЕНТРЕ

9. Пленум Комиссии партийного контроля созывается не реже одного раза в три месяца.

10. Для руководства всей контрольной работой Комиссии в период между ее пленарными заседаниями Комиссия партийного контроля избирает в качестве своего исполнительного органа утверждаемое ЦК ВКП(б) Бюро, в том числе председателя Комиссии и его заместителя.

11. Для рассмотрения дел, связанных с нарушением партийной этики и партийной дисциплины, Комиссия выбирает партколлегия в составе трех товарищей, в том числе секретаря партколлегии.

12. Комиссия партийного контроля создает в центре постоянный аппарат из числа членов Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) и специально назначаемых работников.

Для подготовки дел к заседаниям Бюро Комиссии создается секретариат Бюро Комиссии партийного контроля.

В аппарате Комиссии партийного контроля организуются следующие группы по отдельным отраслям советского, хозяйственного и культурного строительства:

- 1) группа по тяжелой промышленности;
- 2) группа по легкой промышленности и промысловой кооперации;
- 3) группа по лесной и бумажной промышленности;
- 4) группа по пищевой промышленности;
- 5) группа по железнодорожному транспорту;
- 6) группа по водному и местному транспорту;
- 7) группа по военно-морским делам (включая военную промышленность, в том числе и авиацию);
- 8) группа по Наркомзему;
- 9) группа по Наркомсовхозов;
- 10) группа по административно-советским делам и связи;
- 11) группа по финансам;
- 12) группа внешних сношений;

13) группа по снабжению, советской торговле и потребкооперации;

14) группа по просвещению и здравоохранению;

15) группа по коммунальному и жилищному хозяйству;

16) группа по печати.

Бюро Комиссии может по мере необходимости создавать временно те или иные группы и бригады для выполнения отдельных заданий.

III. ОБЛАСТНЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫЕ КОМИССИИ ПАРТИЙНОГО КОНТРОЛЯ при ЦК ВКП(б)

13. В целях осуществления оперативного контроля за выполнением решений партии и ЦК ВКП(б) местными партийными, хозяйственными и советскими организациями Комиссия партийного контроля при ЦК ВКП(б) командировует своих уполномоченных в союзные и автономные республики, края и области.

В случае необходимости Комиссия партийного контроля при ЦК ВКП(б) может назначать своих уполномоченных по отдельным отраслям работы (транспорт, черная металлургия и т. д.) или в отдельные районы и группы районов.

14. Областные уполномоченные назначаются и смещаются Комиссией партийного контроля с утверждением ЦК ВКП(б). Уполномоченные подчинены непосредственно Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) и отчетываются о своей работе перед ней.

15. Областные уполномоченные Комиссии партийного контроля имеют право в случае явного нарушения решений съездов партии и постановлений ЦК ВКП(б) давать обязательные указания всем советским и хозяйственным органам в пределах соответствующей союзной или автономной республики, края и области, а также райкомам партии и первичным парторганизациям.

16. Областные уполномоченные Комиссии партийного контроля все важнейшие мероприятия, вытекающие из проверки выполнения решений партии и ЦК ВКП(б), проводят через соответствующие крайкомы, обкомы и ЦК нацкомпартий или через Комиссию партийного контроля при ЦК ВКП(б), причем, в случае разногласий, уполномоченные Комиссии партийного контроля входят со своими предложениями в Комиссию партийного контроля.

17. Областные уполномоченные Комиссии партийного контроля обязаны систематически сообщать в Комиссию партийного контроля о ходе осуществления решений съездов партии и постановлений ЦК ВКП(б) на местах, о всех случаях нарушения решений съездов партии и постановлений ЦК ВКП(б) местными партийными, советскими и хозяйственными организациями, о мероприятиях, предпринимаемых соответствующими местными партийными комитетами по предложениям уполномоченных Комиссии партийного контроля, а также о своих предложениях, не принятых местными партийными комитетами.

18. В районах не учреждаются постоянные органы партийного контроля. Контроль в районах осуществляется через представителей областных уполномоченных, посылаемых туда по мере необходимости.

19. Вопросы, связанные с нарушением партийной дисциплины и партийной этики членами партии, рассматриваются непосредственно в соответствующей первичной парторганизации или в горкоме — райкоме партии. Для рассмотрения жалоб на решения парторганизации, а также для рассмотрения дел о нарушениях партдисциплины и партэтики, возникших независимо от первичной парторганизации, при областных уполномоченных создается утверждаемая Комиссией партийного контроля при ЦК ВКП(б) партколлегия, работающая под руководством областного уполномоченного Комиссии партийного контроля.

В тех областях, краях и республиках, куда не командирован уполномоченный Комиссии партийного контроля, создается партколлегия, подчиняющаяся непосредственно Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б).

Свои решения партколлегии в областях, краях доводят до сведения обкомов, крайкомов и ЦК нацкомпартий.

Решения партколлегий в областях и краях, а также решения обкомов, крайкомов и ЦК нацкомпартий о партзысканиях могут быть обжалованы в Комиссию партийного контроля при ЦК ВКП(б).

*«Партийное строительство» № 7,
1934 г., стр. 46—48*

О ХОДЕ ПЕРЕСТРОЙКИ ПЕРВИЧНЫХ И РАЙОННЫХ ПАРТОРГАНИЗАЦИЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б)

21 МАРТА 1934 г.

1. Признать неудовлетворительной работу Свердловского горкома и Гусь-Хрустального райкома по перестройке партийных организаций в соответствии с решениями XVII съезда ВКП(б). Отметить слабое руководство Свердловского и Ивановского обкомов перестройкой своих парт-организаций.

2. Указать Свердловскому горкому и Гусь-Хрустальному райкому, что они ограничиваются в значительной части лишь формальной перестройкой организационной структуры парторганизаций, не связывая и не подчиняя эту перестройку изменению работы по существу в направлении, указанном XVII съездом партии.

3. Решительно осудить такие извращения, допущенные при перестройке в ряде парторганизаций, когда вводятся всякие новые формы бумажной отчетности и «писанины»: политнаряды, обширные книги учета партработы, громоздкие дневники и т. п.

4. Осудить попытки ряда райкомов наделить своих инструкторов функциями подрайкомов, функциями руководства советской и хозяйственной работой.

5. Считать необходимым усилить инструктирование райкомами и особенно лично секретарями райкомов как инструкторов райкомов, так и секретарей и партторгов первичных парторганизаций по вопросам перестройки и работы парторганизаций. Это инструктирование не должно носить характера общих докладов на собраниях и совещаниях, а показа на основе анализа нескольких конкретных фактов, как следовало бы поступать в каждом отдельном случае. ЦК считает, что только такое глубокое внимание по существу во все детали организационной партийной работы обеспечит действительное руководство перестройкой.

6. Предложить парторганизациям при организации групп сочувствующих на основе постановлений XVII съезда ВКП(б) не сводить дело к формальным моментам (заполнение анкет, выдача удостоверений), а развертывать работу по существу: марксистско-ленинское воспитание сочувствующих, их привлечение к активному выполнению решений партии и правительства.

*«Партийное строительство» № 8,
1934 г., стр. 48*

ОБ ОБРАЗОВАНИИ КОЛЛЕГИЙ ПРИ НАРКОМАТАХ СССР

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВНАРКОМА СССР И ЦК ВКП(б)
13 МАРТА 1938 г.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР и Центральный Комитет ВКП(б) *постановляют*:

1. Признать необходимым восстановить коллегии во всех наркоматах СССР.

2. Коллегии образовывать в составе наркомов (председатели), их заместителей и нескольких руководящих работников наркоматов, обладающих достаточным опытом (всего не более 9—11 человек).

3. Обязанности коллегии: иметь регулярные заседания (примерно один раз в декаду), рассматривать прежде всего вопросы практического руководства, проверки исполнения, подбора кадров, рассматривать все сколько-нибудь существенные распоряжения по наркомату, вызывать в центр представителей местных органов наркоматов для отчета о своей деятельности, посылать на места представителей наркомата для проверки исполнения и т. п.

4. Советы при наркомах СССР сохраняются как органы для связи с местами и обмена опытом.

5. Решения коллегий проводятся в виде приказа наркома.

6. В случае разногласий между наркомом и коллегией нарком проводит в жизнь свое решение, докладывая о возникших разногласиях в Совет Народных Комиссаров Союза ССР и Центральный Комитет ВКП(б), а члены коллегии в свою очередь могут апеллировать в Совет Народных Комиссаров Союза ССР и Центральный Комитет ВКП(б).

7. Предложить народным комиссарам СССР, а также председателям комитетов и начальникам управлений при Совете Народных Комиссаров Союза ССР в пятидневный срок представить списки коллегии на утверждение Центрального Комитета ВКП(б) и Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

*«Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам»,
т. 2. М., Политиздат, 1967, стр. 639*

XVIII СЪЕЗД ВКП(б)

10—21 МАРТА 1939 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ИЗМЕНЕНИЯ В УСТАВЕ ВКП(б)»

7. Согласно Уставу партии для практической работы по осуществлению партийных решений и постановлений (и проверки их исполнения советско-хозяйственными органами и низшими партийными организациями) в обкомах, крайкомах, ЦК нацкомпартий и ЦК ВКП(б) должны существовать целостные производственно-отраслевые отделы, причем «в каждом производственно-отраслевом отделе сосредоточивается вся работа в целом по данной отрасли: оргпартрбота, распределение и подготовка кадров, агитмассработа, производственная пропаганда, наблюдение за выполнением партийных решений соответствующими советско-хозяйственными органами и партийными организациями»¹.

Практика показала, однако, что такая организация партийного аппарата оказалась недостаточной.

Центральной организационной задачей партии за истекший период и в настоящее время была и остается задача правильного подбора людей и проверки исполнения. Этому вопросу придавал исключительное значение Ленин, указывая на XI съезде партии:

«Мы пришли к тому, что гвоздь положения — в людях, в подборе людей... подбирайте пужных людей и проверяйте практическое исполнение, — и это народ оценит»²...

Опыт показал, что слабости нашей организационной работы по подбору людей и проверке исполнения до сих пор не преодолены. Распыление дела подбора кадров между производственно-отраслевыми отделами привело к сужению размаха организационной работы, затруднило необходимое передвижение работников из одной отрасли в другую, выдвижение людей, целесообразное использование их на тех участках, которые в данный момент представляют особую важность для партии. Распыление дела подбора кадров по различным производственно-отраслевым отделам партийного аппарата стало прямым тормозом успешного разрешения задачи подбора и распределения кадров. Эта задача требует направления всей работы по кадрам из единого центра путем концентрации этой ра-

¹ См. «КПСС в резолюциях...», т. 5, стр. 165—166.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 110, 112.

боты в едином аппарате, где должны быть сосредоточены опыт по подбору кадров, дело изучения кадров, опыт по их расстановке.

ЦК ВКП(б), учитывая такое положение, принял ряд мер, сосредоточив дело подбора кадров в Отделе руководящих парторганов (ОРПО ЦК). Принимая, однако, во внимание первостепенную важность дела подготовки и подбора кадров и большой объем этой работы, следовало бы реорганизовать ОРПО, выделив работу по кадрам всех отраслей работы в самостоятельное Управление кадров, а вопросы партийно-организационного руководства — в специальный Организационно-инструкторский отдел.

8. Недостаточной оказалась также практика распыления проверки исполнения партийных директив между различными производственно-отраслевыми отделами. Эту работу необходимо также концентрировать в одном месте, изменив, в соответствии с этим, характер деятельности КПК. Центральной задачей КПК должна стать задача усиления контроля за выполнением решений ЦК ВКП(б) и организации систематической проверки работы местных организаций. Необходимо установить, что КПК работает при ЦК ВКП(б). В связи с этим отпадает необходимость выборов КПК непосредственно на съезде партии. Комиссия партийного контроля должна избираться Пленумом Центрального Комитета ВКП(б) и работать под руководством и по директивам ЦК ВКП(б).

9. Задача ликвидации теоретической и политической отсталости партийных кадров, задача вооружения членов партии марксистско-ленинской теорией и овладения большевизмом требует поднятия на надлежащий уровень дела партийной пропаганды и агитации, в соответствии с решением ЦК «О постановке партийной пропаганды в связи с выпуском «Краткого курса истории ВКП(б)»».

ЦК ВКП(б) должен иметь мощный аппарат пропаганды и агитации в виде Управления пропаганды и агитации, сосредоточивающий всю работу по печатной и устной пропаганде и агитации.

10. Производственно-отраслевые отделы ЦК ВКП(б) должны быть ликвидированы, за исключением Сельскохозяйственного отдела, ввиду особой важности задачи контроля и наблюдения за деятельностью советских и партийных организаций в области сельского хозяйства, и Отдела школ, который должен контролировать постановку дела пародного образования во всех республиках.

В обкомах, крайкомах и ЦК нацкомпартий должны быть созданы отделы: кадров, пропаганды и агитации, организационно-инструкторский и сельскохозяйственный и упразднены все остальные производственно-отраслевые отделы.

В райкомах и горкомах необходимо иметь отделы: кадров, пропаганды и агитации и организационно-инструкторский.

Руководство отделами пропаганды и агитации и отделами кадров в обкомах, крайкомах и ЦК нацкомпартий должно быть возложено на особых секретарей...

III. ОБ ОРГАНИЗАЦИОННОМ СТРОЕНИИ ПАРТИИ

...13. Ликвидировать в ЦК ВКП(б) производственно-отраслевые отделы, за исключением Сельскохозяйственного отдела и Отдела школ.

Иметь в ЦК ВКП(б) следующие управления и отделы:

- а) Управление кадров;
- б) Управление пропаганды и агитации;
- в) Организационно-инструкторский отдел;
- г) Сельскохозяйственный отдел;
- д) Отдел школ.

В обкомах, крайкомах и ЦК нацкомпартий создаются:

- а) Отдел кадров;
- б) Отдел пропаганды и агитации;
- в) Организационно-инструкторский отдел;
- г) Сельскохозяйственный отдел.

В горкомах и райкомах создаются:

- а) Отдел кадров;
- б) Отдел пропаганды и агитации;
- в) Отдел организационно-инструкторский.

В райкомах, горкомах, окружкомах, обкомах, крайкомах и ЦК нацкомпартий иметь военные отделы, на обязанности которых лежит помощь военным органам в деле постановки учета военнообязанных, организации призыва, мобилизации в случае войны, в деле организации противовоздушной обороны и т. д.

14. Во изменение существующего уставного порядка установить, что Комиссия партийного контроля избирается Пленумом ЦК и работает под руководством ЦК ВКП(б).

Комиссия партийного контроля:

а) контролирует исполнение директив ЦК ВКП(б) советско-хозяйственными органами и партийными организациями;

б) проверяет работу местных партийных организаций;

в) привлекает к ответственности виновных в нарушении программы и Устава ВКП(б) и партийной дисциплины.

15. Руководство отделами пропаганды и агитации и отделами кадров в обкомах, крайкомах и ЦК нацкомпартий должно быть возложено на особых секретарей.

*«КПСС в резолюциях...», т. 8,
стр. 371—373, 377—378*

XVIII СЪЕЗД ВКП(б)

10—21 МАРТА 1939 г.

ИЗ УСТАВА

ВСЕСОЮЗНОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (БОЛЬШЕВИКОВ)

III. СТРОЕНИЕ ПАРТИИ. ВНУТРИПАРТИЙНАЯ ДЕМОКРАТИЯ

...27. Для практической работы по осуществлению партийных решений в ЦК ВКП(б) существуют следующие управления и отделы: а) Управление кадров, б) Управление пропаганды и агитации, в) Организационно-инструкторский отдел, г) Сельскохозяйственный отдел, д) Отдел школ; в окружках, обкомах, крайкомах и ЦК компартий союзных республик: а) Отдел кадров, б) Отдел пропаганды и агитации, в) Организационно-инструкторский отдел, г) Сельскохозяйственный отдел, д) Военный отдел; в горкомах и райкомах партии: а) Отдел кадров, б) Отдел пропаганды и агитации, в) Организационно-инструкторский отдел, г) Военный отдел.

Обязанность военного отдела оказывать помощь военным органам в деле постановки учета военнообязанных, организации призыва, мобилизации в случае войны, в деле организации противовоздушной обороны и т. д.

Руководство отделами пропаганды и агитации и отделами кадров в обкомах, крайкомах и ЦК компартий союзных республик должно быть возложено на особых секретарей.

28. Каждая организация партии по окончательном ее утверждении имеет право приобрести свою печать, но иначе как с санкции соответствующей высшей партийной организации.

IV. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ПАРТИИ

...40. В целях усиления большевистского руководства и политической работы, Центральный Комитет ВКП(б) имеет право создавать политические отделы и выделять партийных организаторов ЦК ВКП(б) на отстающих участках социалистического строительства, приобретающих особо важное значение для народного хозяйства и страны в целом, а также, по мере выполнения политическими отделами своих ударных задач, — превращать их в обычные партийные органы, построенные по производственно-территориальному признаку.

Политотделы работают на основе особых инструкций, утверждаемых ЦК ВКП(б).

41. Центральный Комитет ВКП(б) регулярно информирует партийные организации о своей работе.

*«КПСС в резолюциях...», т. 5,
стр. 387, 389*

О СОЗДАНИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ОТДЕЛОВ В ЦК КОМПАРТИЙ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК, КРАЙКОМАХ, ОБКОМАХ И ГОРКОМАХ ПАРТИИ

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК ВКП(б)
29 НОЯБРЯ 1939 г.

1. В целях усиления партийного руководства промышленностью и транспортом создать в ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах и горкомах партии промышленные отделы соответственно основным отраслям промышленности республики, края, области, города.

Возложить на промышленные отделы практическую работу по осуществлению партийных директив в области промышленности и транспорта, контроль за выполнением предприятиями промышленности и транспорта производственных планов, проверку работы партийных и хозяйст-

венных организаций в области развертывания социалистического соревнования и стахановского движения, проверку работы первичных парторганизаций по осуществлению ими права контроля деятельности администрации предприятий.

«КПСС в резолюциях...», т. 5,
стр. 423

О ВОЕННОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКЕ, ПЕРЕАТТЕСТОВАНИИ РАБОТНИКОВ ПАРТИЙНЫХ КОМИТЕТОВ И О ПОРЯДКЕ ИХ МОБИЛИЗАЦИИ В РККА

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПОЛИТБЮРО ЦК ВКП(б)
13 МАРТА 1940 г.

1. Установить, что работники партийных комитетов обязаны систематически проходить военную переподготовку с тем, чтобы они в любой момент призыва в РККА и РКВМФ могли выполнять в Красной Армии работу на должностях, соответствующих их квалификации и военным званиям.

2. Секретари и заведующие отделами горкомов, окружкомов, обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик; секретари РК ВКП(б) и заведующие военными отделами райкомов партии; парторги ЦК ВКП(б) на предприятиях; начальники политуправлений наркоматов и ответственные работники аппарата ЦК ВКП(б) находятся на персональном учете Наркомата обороны и Наркомата Военно-Морского Флота и мобилизуются для работы в РККА и РКВМФ решением ЦК ВКП(б) по представлениям Наркомата обороны, Наркомата Военно-Морского Флота и Управления кадров ЦК ВКП(б). Вопрос о приписке к войсковым частям перечисленных в настоящем пункте работников решается ЦК ВКП(б) по представлениям Наркомата обороны, Наркомата Военно-Морского Флота и Управления кадров ЦК ВКП(б)...

4. Обязать Наркомат обороны к 1 августа 1940 года провести переаттестование и присвоение военных званий работникам партийных комитетов.

Всю работу по переаттестованию провести, не нарушая нормальной работы партийных комитетов.

5. Для переаттестования и присвоения военных званий военнообязанным руководящим работникам партийных комитетов Наркомату обороны организовать специальные комиссии в следующем составе:

а) в областных, краевых и республиканских центрах председателем комиссии должен быть член Военного совета округа и членами комиссии — начальник политуправления округа, секретарь и зав. военным отделом обкома, крайкома, ЦК компартии союзной республики, областной, краевой или республиканский военный комиссар и начальник политотдела военкомата;

В военных округах, в состав которых входит несколько областей, в качестве председателей комиссий могут быть начальники политуправлений округов, их заместители, члены военных советов армейских групп или комиссары крупных соединений — по назначению Наркомата обороны;

б) в городах и городских районах председателем комиссии должен быть областной, краевой военный комиссар или начальник политотдела военкомата и членами комиссии — секретарь и зав. военным отделом горкома или райкома партии, горвоенком и райвоенком и представитель политотдела воинской части;

в) в районах председателем комиссии должен быть районный военный комиссар и членами комиссии — секретарь и зав. военным отделом райкома партии, комиссар части, расположенной в районе...

12. Поручить Наркомату обороны и Наркомату Военно-Морского Флота в месячный срок разработать план проведения учебных сборов при Наркомате обороны и Наркомате Военно-Морского Флота, предусмотрев в плане программу сборов, состав преподавателей, размещение учебных центров и вопросы хозяйственно-бытового и культурного обслуживания призванных на учебные сборы работников партийных комитетов.

«КПСС в резолюциях...», т. 5,
стр. 424—425

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА ОБОРОНЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР,
ЦК ВКП(б) и СОВНАРКОМА СССР
30 ИЮНЯ 1941 г.

Президиум Верховного Совета СССР, Центральный Комитет ВКП(б) и Совет Народных Комиссаров СССР ввиду создавшегося чрезвычайного положения и в целях быстрой мобилизации всех сил народов СССР для проведения отпора врагу, вероломно напавшему на нашу Родину, признали необходимым создать Государственный Комитет Оборона под председательством т. Сталина И. В.

В руках Государственного Комитета Оборона сосредотчивается вся полнота власти в государстве. Все граждане и все партийные, советские, комсомольские и военные органы обязаны беспрекословно выполнять решения и распоряжения Государственного Комитета Оборона.

*«КПСС в резолюциях...», т. 8.
М., Политиздат, 1971, стр. 20*

ОБ ОТБОРЕ ЧЛЕНОВ ВКП(б) НА РУКОВОДЯЩУЮ ПОЛИТРАБОТУ В РККА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПОЛИБЮРО ЦК ВКП(б)
10 НОЯБРЯ 1941 г.

1. Обязать обкомы, крайкомы ВКП(б) и ЦК компартий союзных республик отобрать и командировать в распоряжение Главного политического управления РККА 2600 членов ВКП(б) на должности политсостава РККА.

2. Отбор произвести из числа руководящих работников партийных, комсомольских, советских, профсоюзных и хозяйственных организаций в возрасте не старше 45 лет, по состоянию здоровья годных к службе в РККА, имеющих опыт партийно-политической работы и прошедших школу военной подготовки.

3. Работу по отбору провести с 15 по 25 ноября 1941 года.

Отобранных кандидатов утвердить на бюро обкомов, крайкомов ВКП(б) и ЦК компартий союзных республик и

командировать их к 30 ноября 1941 г. на военные курсы в пункты, которые будут указаны Главным политическим управлением РККА.

Решение обкома, крайкома и ЦК компартий союзных республик вместе с личными делами на отобранных (листок по учету кадров, автобиография, партийная характеристика) выслать в Главное политическое управление РККА.

4. Обязать Главное политическое управление РККА провести с отобранными на политработу в Армию членами ВКП(б) военную подготовку на курсах в течение 1—2 месяцев.

*«КПСС в резолюциях...», т. 6,
стр. 34—35*

О БЛИЖАЙШИХ ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КП(б) БЕЛОРУССИИ В ОБЛАСТИ МАССОВО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ И КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК ВКП(б)
9 АВГУСТА 1944 г.

2. В целях всемерного усиления массово-политической работы среди населения предложить ЦК КП(б)Б:

а) создать при ЦК КП(б)Б, обкомах, горкомах и райкомах группы докладчиков из руководящих партийных, советских, профсоюзных, комсомольских работников и проверенной части интеллигенции и организовать выступления их перед населением с докладами и беседами о военно-политическом и международном положении страны, обеспечив проведение политического доклада или беседы на каждом предприятии и в каждом селе не реже одного раза в месяц;

б) систематически проводить в областях семинары районных пропагандистских работников по вопросам организации и содержания агитационно-пропагандистской работы, а также семинары агитаторов, на которых инструктировать агитаторов по основным этапам Отечественной войны Советского Союза, по вопросам восстановления хо-

ийства и культуры БССР, по содержанию и методике массово-политической работы среди населения;

в) практиковать созыв районных собраний интеллигенции с постановкой политических докладов; организовать лекции и консультации для интеллигенции по вопросам марксистско-ленинской теории.

3. В целях превращения республиканских, областных и районных газет в подлинные центры массово-политической работы среди населения предложить ЦК КП(б)Б:

а) до 15 сентября 1944 г. подобрать политически подготовленных и способных к журналистской работе товарищей для работы в качестве редакторов и секретарей редакций газет. Организовать при редакциях республиканских и областных газет месячную практику для подготовки и переподготовки редакторов районных газет и секретарей редакций;

б) для подготовки квалифицированных работников печати создать при Белорусском государственном университете факультет журналистики;

в) систематически заслушивать на бюро ЦК, обкомов и райкомов КП(б)Б планы работы газет и отчеты редакторов газет и ввести в практику отчеты на бюро ЦК секретарей обкомов и на бюро обкомов отчеты секретарей райкомов партии о руководстве газетами;

г) обязать отделы пропаганды ЦК и обкомов КП(б)Б повседневно наблюдать за содержанием газет, обобщать их положительный опыт и вскрывать недостатки, рассылая редакциям газет не реже раза в один-полтора месяца обзоры и письма по содержанию и оформлению газет. Обязать республиканские и областные газеты систематически публиковать обзоры районных газет...

6. Для оказания ЦК КП(б) Белоруссии помощи в организации и проведении пропагандистской работы:

а) поручить Управлению кадров и Управлению пропаганды и агитации ЦК ВКП(б) подобрать и направить на постоянную работу в Белорусскую ССР (в дополнение к ранее направленным 42 пропагандистским работникам) 8 руководящих пропагандистских работников из числа оканчивающих Высшую партийную школу при ЦК ВКП(б) и 30 пропагандистов из числа оканчивающих межобластные курсы пропагандистов в г. Куйбышеве;

б) поручить Управлению пропаганды и агитации ЦК ВКП(б) до 1 сентября 1944 г. направить в области Белорусской ССР (Минскую, Барановичскую, Брестскую,

Вилейскую, Витебскую, Гродненскую, Могилевскую, Пинскую) пропгруппы Управления пропаганды сроком на 2 месяца, а также группу квалифицированных лекторов для работы на республиканских курсах пропагандистов.

*«КПСС в резолюциях...», т. 6,
стр. 108—109, 110*

О СОСТОЯНИИ И МЕРАХ УЛУЧШЕНИЯ МАССОВО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ТАТАРСКОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

**ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК ВКП(б)
9 АВГУСТА 1944 г.**

10. Запретить Татарскому обкому ВКП(б) использование штатных областных, городских и районных пропагандистских и газетных работников не на пропагандистской работе и закрепление их в качестве уполномоченных по хозяйственным кампаниям в районах, сельсоветах и колхозах.

11. Предложить Татарскому обкому ВКП(б) укомплектовать до 1 ноября 1944 г. аппарат отделов пропаганды райкомов и редакций районных газет и рассмотреть вопрос об утверждении неутвержденных еще районных пропагандистских работников и редакторов газет на бюро обкома.

12. Обязать Татарский обком ВКП(б) ввести в практику постановку на бюро обкома отчетов первых секретарей райкомов о состоянии агитационно-пропагандистской работы.

13. Для оказания практической помощи Татарскому обкому ВКП(б) в организации и проведении агитационно-пропагандистской работы:

а) поручить Управлению пропаганды и агитации ЦК ВКП(б) подобрать и направить на руководящую пропагандистскую работу в Татарскую АССР 5 человек из числа оканчивающих Высшую партийную школу при ЦК ВКП(б);

б) направить не позднее 1 сентября в Татарскую АССР сроком на 2 месяца пропгруппу Управления пропаганды и агитации в составе 3 пропагандистских работников, 1 ра-

ботника печати, 2 научных работников по истории народов СССР и 1 литературоведа;

в) увеличить штат отдела пропаганды и агитации Татарского обкома ВКП(б) на 4 лектора и штат отдела пропаганды Казанского горкома ВКП(б) на 2 лектора.

«КПСС в резолюциях...», т. 6,
стр. 119—120

ХІХ СЪЕЗД КПСС

5—14 ОКТЯБРЯ 1952 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ «ОБ ИЗМЕНЕНИИ НАИМЕНОВАНИЯ ПАРТИИ»

Двойное наименование нашей партии «коммунистическая» — «большевистская» исторически образовалось в результате борьбы с меньшевиками и имело своей целью отгородиться от меньшевизма. Поскольку, однако, меньшевистская партия в СССР давно уже сошла со сцены, двойное наименование партии потеряло смысл, тем более, что понятие «коммунистическая» выражает наиболее точно марксистское содержание задач партии, тогда как понятие «большевистская» выражает лишь давно уже потерявший значение исторический факт о том, что на II съезде партии в 1903 г. ленинцы получили большинство голосов, почему и были названы «большевиками», оппортунистическая же часть осталась в меньшинстве и получила наименование «меньшевиков».

В связи с этим XIX съезд партии *постановляет*:

Всесоюзную Коммунистическую партию большевиков (ВКП(б)) отныне именовать «Коммунистическая партия Советского Союза» (КПСС).

«КПСС в резолюциях...», т. 6,
стр. 366

IV. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ПАРТИИ

...35. Центральный Комитет Компартии Советского Союза организует при ЦК Комитет партийного контроля.

Комитет партийного контроля при ЦК партии:

а) проверяет соблюдение членами и кандидатами партии партийной дисциплины, привлекает к ответственности коммунистов, виновных в нарушении программы и Устава партии, партийной и государственной дисциплины, а также нарушителей партийной морали (обман партии, печестность и неискренность перед партией, клевета, бюрократизм, бытовая распушенность и т. п.);

б) рассматривает апелляции на решения ЦК компартий союзных республик, краевых и областных комитетов партии об исключениях из партии и партийных взысканиях;

в) имеет в республиках, краях и областях своих уполномоченных, независимых от местных партийных органов...

37. В целях усиления руководства и политической работы, Центральный Комитет партии имеет право создавать политические отделы и выделять партийных организаторов ЦК на отдельных участках социалистического строительства, приобретающих особо важное значение для народного хозяйства и страны в целом, а также, по мере выполнения политическими отделами своих задач, — упразднять или превращать их в обычные партийные органы, построенные по производственно-территориальному признаку.

Политотделы работают на основе особых инструкций, утверждаемых Центральным Комитетом.

38. Центральный Комитет Компартии Советского Союза регулярно информирует партийные организации о своей работе.

*«КПСС в резолюциях...», т. 6,
стр. 374—375*

О СУЩЕСТВЕННЫХ НЕДОСТАТКАХ В СТРУКТУРЕ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ СССР И МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
14 ОКТЯБРЯ 1954 г.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что важнейшим условием успешного претворения в жизнь задач, поставленных партией и правительством по дальнейшему развитию промышленности, крутому подъему сельского хозяйства, повышению материального благосостояния советского народа, является улучшение деятельности аппарата государственного управления, обеспечение более высокого уровня руководства хозяйственным и культурным строительством.

Советский государственный аппарат, несомненно, имеет крупные успехи в решении поставленных перед ним задач. Однако нельзя не видеть, что в организационной структуре и хозяйственной деятельности государственного аппарата имеется много недостатков, которые тормозят развитие народного хозяйства.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР в своих недавних постановлениях указали, что в работе партийного и государственного аппарата сложилась вредная бюрократическая практика, выражающаяся в том, что основное внимание и силы партийных, советских и хозяйственных кадров сосредоточиваются не на конкретном, живом деле по организации трудящихся масс на борьбу за выполнение решений партии и правительства, а на составлении различных многочисленных директив, резолюций, справок, писем и отчетов. Такое положение противоречит ленинским принципам организации работы аппарата, порождает неразбериху, волокиту и безответственность в решении жизненно важных вопросов, ведет к разбуханию аппарата, отрывает партийных, советских работников и специалистов от организаторской работы на предприятиях промышленности и транспорта, в МТС и колхозах, что наносит большой ущерб всему народному хозяйству.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР особо отмечают, что министерства, главные управления и ведомства неудовлетворительно занимаются вопросами развития и совершенствования производства, плохо руково-

дят делом внедрения в жизнь новейших достижений науки и техники, делом распространения передового опыта. Раздувая управленческий аппарат, министерства и ведомства в ущерб делу отвлекли из производства в канцелярии значительное количество квалифицированных специалистов. Имеет место вредная практика работы специалистов по совместительству в нескольких учреждениях, что отрицательно сказывается на их работе.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обязали министров и руководителей ведомств СССР выработать предложения об улучшении структуры министерств и ведомств, о сокращении отчетности, имея в виду, что эти предложения должны быть направлены на сокращение аппарата и предоставление возможности руководящим кадрам министерств и ведомств непосредственно заниматься организацией производства.

В результате проведенной работы во всех министерствах и ведомствах были вскрыты серьезные недостатки в организационном построении аппарата, приводящие к канцелярско-бюрократическим методам руководства, к раздуванию штатов административно-управленческого персонала.

В центральном аппарате министерств и ведомств дело управления рассредоточено по многочисленным отделам, секторам и другим подразделениям, что ухудшает руководство предприятиями, создает условия для процветания волокиты, бюрократизма, безответственности в решении вопросов. В министерствах и ведомствах грубо нарушены нормальные соотношения между начальствующим составом и исполнителями, в результате чего, как правило, па каждые 3—4 работника управленческого аппарата приходится один начальник. Обилие всякого рода структурных подразделений и начальствующих лиц создает организационную неразбериху и путаницу в работе.

Крупным недостатком в деле управления хозяйством является наличие излишних промежуточных звеньев между министерствами и предприятиями, а также ненужных, параллельно действующих организаций, особенно в области снабжения. Многоступенчатость в системе управления предприятиями вызывает бюрократическую переписку, мешает своевременному решению хозяйственных вопросов. Большое количество параллельно действующих снабженческих организаций одного и того же министерства приводит к замораживанию материальных ценностей, удорожает стоимость материалов и сырья, поставляемых предприятиям.

Непомерно раздуты также штаты управленческого аппарата на предприятиях. На многих заводах, фабриках, шахтах, нефтепромыслах, на транспорте и других производственных предприятиях структура управления является громоздкой, что усложняет управление производством, отвлекает значительное количество специалистов от решения основных задач совершенствования производства, ослабляет производственно-технические, технологические и конструкторские службы предприятий. Велики штаты управленческого аппарата на мелких предприятиях, где, как правило, копируются структура заводууправлений и раздутые штаты крупных предприятий.

В руководстве отдельными отраслями промышленности до сих пор имеет место чрезмерная централизация. Поскольку в ведении республиканских министерств находится лишь незначительная часть предприятий и организаций, советы министров и министерства республик по ряду отраслей, подведомственных союзно-республиканским министерствам, по существу отстранены от руководства предприятиями, расположенными на территории республики.

Наряду с недостатками в организационной структуре министерств и ведомств большой вред делу причиняют извращения и излишества в учете и отчетности. Статистическая и бухгалтерская отчетность непомерно разбухла, а первичный учет необоснованно усложнен. В то же время многие данные, получаемые министерствами и ведомствами, не требуются для хозяйственного управления и плановой работы, являются излишними и мешают правильной организации социалистического учета. Разбухание учета и отчетности привело к значительному росту счетно-бухгалтерского, статистического и планово-экономического персонала, численность которого на 1 января 1954 г. составила 1 млн. 917 тыс. человек, или почти 30% всего административно-управленческого персонала.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают необходимым отметить, что разбухший и требующий больших расходов на свое содержание административно-управленческий аппарат является обременительным для государства. Общая численность рабочих и служащих в народном хозяйстве достигла к началу 1954 г. 44,8 млн. человек, из них административно-управленческий персонал составляет 6 млн. 516 тыс. человек, а это значит, что в среднем из семи рабочих и служащих один является работником управленческого аппарата.

Во исполнение решений Центрального Комитета КПСС от 25 января и 3 июня 1954 г. министерствами и ведомствами СССР выработаны меры по улучшению структуры центрального аппарата и подчиненных им организаций и учреждений, проведение которых позволит сократить численность административно-управленческого персонала не менее чем на 450 тыс. человек. Экономия от сокращения штатов административно-управленческого персонала министерств и ведомств СССР в расчете на год составит более 5 млрд. рублей.

В результате ликвидации излишних и параллельно действующих организаций и учреждений только по 46 министерствам и ведомствам СССР упраздняется 200 главных управлений, управлений и самостоятельных отделов, 147 трестов, 93 местных управления, 898 снабженческих организаций, 4,5 тыс. различных контор и других организаций, более 4 тыс. мелких структурных подразделений, входящих в состав главных управлений, управлений и самостоятельных отделов министерств и ведомств СССР.

Пересмотрены и значительно сокращены формы и показатели учета и отчетности, а также показатели народно-хозяйственного плана и техпромфинпланов предприятий. Общегосударственная статистическая отчетность сокращена почти в 3 раза; периодическая бухгалтерская отчетность предприятий и хозяйственных организаций — более чем в 2 раза и внутриведомственная статистическая отчетность — в 3 раза; количество показателей народнохозяйственного плана сокращено на 46 %; резко сокращены также формы и показатели техпромфинпланов предприятий. В связи с этим высвобождается большое количество специалистов, занятых учетно-статистической работой.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР рассматривают осуществляемые меры по перестройке организационной структуры министерств и ведомств СССР, упорядочению учета, отчетности и планирования, сокращению административно-управленческого персонала лишь как первый шаг в деле обеспечения коренного улучшения работы государственного аппарата.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают важнейшей задачей всех партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных организаций всемерное улучшение, удешевление и совершенствование деятельности государственного аппарата, с тем чтобы с меньшим числом людей успешнее вести работу в органах государст-

воинского управления. Нельзя забывать, что ныне существующий административно-управленческий аппарат отвлекает слишком большое количество работников от непосредственного участия в материальном производстве, в то время как дальнейшее развитие советской экономики в значительной степени зависит от правильного распределения трудовых ресурсов между производством и управлением. Необходимо настойчиво добиваться ликвидации всяких излишеств в расходовании средств на содержание управленческого аппарата. Надо сделать аппарат управления экономным, обеспечить высокую организованность, дисциплину и оперативность в работе советских и хозяйственных органов, повысить ответственность каждого работника аппарата за порученное ему дело, вести непримиримую борьбу с проявлениями канцелярско-бюрократического стиля в работе, укреплять связи всех звеньев аппарата с трудящимися массами.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР *постановляют*:

1. Одобрить представленные министрами и руководителями ведомств предложения по устранению серьезных недостатков в организационной структуре и излишеств в штатах административно-управленческого аппарата министерств и ведомств СССР.

Поручить Совету Министров СССР утвердить по каждому министерству и ведомству СССР мероприятия по улучшению структуры аппарата и сокращению штатов, имея в виду, что перевод на производство работников, освобождаемых из административно-управленческого аппарата, должен быть осуществлен в течение октября — декабря 1954 года.

2. Обязать министров, руководителей ведомств и учреждений:

а) на основе более глубокого изучения системы руководства предприятиями и организациями продолжить работу по улучшению структуры министерств, ведомств и подчиненных им предприятий и организаций с целью ликвидации непущных звеньев аппарата, устранения какого бы то ни было параллелизма в его работе и обеспечения дальнейшего сокращения аппарата.

При осуществлении мероприятий по улучшению организационной структуры министерств и ведомств исходить из необходимости сделать управленческий аппарат гибким и оперативным, способным конкретно и квалифицированно

руководить подведомственными предприятиями и организациями, обеспечивать быстрейшее внедрение в производство новейших достижений науки и техники, всего передового, прогрессивного;

б) решительно устранив канцелярско-бюрократические методы в работе государственного аппарата, осуществлять систематическую проверку исполнения директив партии и правительства, добиваться того, чтобы министерства, ведомства, главные управления были действительными организаторами борьбы за высокие показатели работы предприятий, за технический прогресс всех отраслей народного хозяйства;

в) рассмотреть и осуществить мероприятия по упрощению структуры управленческого аппарата предприятий, имея в виду устранение излишеств в штатах, ликвидацию дробности структурных подразделений заводоуправлений, укрупнение мелких цехов, усовершенствование первичного учета и проведение мероприятий по более широкой механизации счетных и других вычислительных работ, связанных с управлением производством;

г) покончить со всякого рода извращениями и излишествами в области учета и отчетности, на деле подчинить статистический и бухгалтерский учет действительным требованиям руководства хозяйством.

3. Обязать министров СССР дополнительно изучить вопрос о дальнейшей передаче в ведение республиканских министерств предприятий и организаций, находящихся в подчинении союзно-республиканских министерств СССР, и по мере подготовки соответствующих предложений вносить их в Совет Министров СССР.

4. Придавая особо важное значение скорейшему устройству работников, высвобождаемых из административно-управленческого аппарата, и использованию их на производстве, обязать министров, руководителей ведомств СССР, руководителей партийных, советских и хозяйственных организаций обеспечить перевод этих работников на промышленные и сельскохозяйственные предприятия, на стройки и транспорт, организуя в случае надобности обучение их производственным профессиям. При этом необходимо решительно избежать ошибок, допускавшихся в прошлом, когда при сокращении административно-управленческого персонала вместо передвижки работников из аппарата на производство происходило их перемещение из одной управленческой организации в другую. Каждого работника, вы-

способжаемого из управленческого аппарата, надо окружить вниманием и заботой партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных организаций, с тем чтобы он переходил на производство с сознанием важности проводимого мероприятия.

Возложить на министров и руководителей ведомств персональную ответственность за организацию перевода на производство лиц, высвобождаемых из административно-управленческого аппарата.

5. Обязать партийные, советские, хозяйственные и профсоюзные организации широко информировать всех работников, высвобождаемых из управленческого аппарата, о том, что в целях оказания им помощи в устройстве на производстве приняты следующие решения:

а) работникам, направляемым на предприятия, в совхозы, МТС, находящиеся в другой местности, выдавать единовременное пособие в размере двухмесячного оклада, а работникам, направляемым в совхозы и МТС районов освоения целинных земель, а также в леспромхозы, расположенные в северных районах, в районах Урала, Сибири и Дальнего Востока, — в размере трехмесячного оклада. На каждого переезжающего члена семьи выдавать единовременное пособие в размере четверти пособия, выдаваемого переводимым работникам, оплачивать за счет государства стоимость проезда к новому месту работы самого работника и членов его семьи и стоимость провоза имущества; выплачивать заработную плату и выдавать суточные за время нахождения работников в пути к месту новой работы и дополнительно двухнедельный заработок;

б) при исчислении трудового стажа для назначения пенсий, выплаты пособий по временной нетрудоспособности засчитывать лицам, высвобождаемым из административно-управленческого аппарата, время их работы в аппарате, если перерыв в работе не превышает двух месяцев;

в) работники, высвобождаемые из административно-управленческого аппарата и направляемые на постоянную работу на производство в другие районы, обеспечиваются по месту новой работы жилой площадью. Министерства, ведомства, крайисполкомы, облисполкомы и горисполкомы обязаны предоставлять в первоочередном порядке указанным работникам и их семьям жилплощадь. В случае необходимости местные органы должны выделять земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов. Работникам, высвобождаемым из административно-управ-

ленческого аппарата и прибывающим на работу из других местностей, предоставляется право на получение денежных ссуд на строительство индивидуальных жилых домов в размере до 10 тыс. руб. сроком на 7 лет с погашением начиная с третьего года после получения ссуды;

г) организовать для лиц, переводимых из административно-управленческого аппарата и не имеющих производственной квалификации, обучение на курсах, в школах по подготовке работников массовых производственных профессий, а также путем индивидуального и бригадного обучения с сохранением при этом на период обучения и повышения квалификации, но не более чем на три месяца, заработной платы, которую они ранее получали.

6. Возложить на ВЦСПС наблюдение за своевременным устройством на работу министерствами и ведомствами лиц, высвобождаемых из административно-управленческого аппарата, обязав ВЦСПС принимать в оперативном порядке через соответствующие министерства и ведомства необходимые меры к устранению недостатков в этом деле.

7. Обязать Министерство финансов СССР и руководителей местных финансовых органов усилить контроль за соблюдением министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями штатной дисциплины и за расходованием средств на содержание административно-управленческого аппарата.

8. Обязать министров и руководителей ведомств СССР представить в Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР до 1 февраля 1955 г. отчет о выполнении настоящего постановления и к 1 апреля 1955 г. предложения по дальнейшему улучшению организационной структуры министерств, ведомств и подчиненных им организаций и предприятий, дополнительному сокращению численности административно-управленческого персонала и усовершенствованию дела учета и отчетности.

* * *

Центральный Комитет партии и Совет Министров Союза ССР призывают всех партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных работников глубоко осознать огромное значение дела улучшения и совершенствования советского государственного аппарата, мобилизовать свои силы на успешное решение этой задачи, на неуклонное осуществление ленинских принципов управления государством.

«КПСС в резолюциях...», т. 6,
стр. 508—515

О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ УЛУЧШЕНИЮ ПОДГОТОВКИ РУКОВОДЯЩИХ ПАРТИЙНЫХ И СОВЕТСКИХ КАДРОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
26 ИЮНЯ 1956 г.

ЦК КПСС отмечает, что созданные в 1946 году Высшая партийная школа, а также республиканские, краевые и областные партийные школы проделали большую работу по подготовке и переподготовке партийных и советских кадров. За истекшие десять лет окончили местные партийные школы более 55 тыс. человек, Высшую партийную школу — 2843 и заочное отделение ВПШ — более 6 тыс. человек. Подавляющее большинство выпускников партийных школ находится сейчас на партийной и советской работе. Вместе с этим ЦК считает, что в подготовке партийных и советских работников имеют место серьезные недостатки. В учебных планах школ крайне мало отводится времени на изучение конкретной экономики и организации промышленного и сельскохозяйственного производства, что является серьезным пробелом в подготовке кадров и отрицательно сказывается на уровне их работы по руководству хозяйством. Преподавание партийного строительства, советской экономики, основ агрономической науки зачастую ведется в отрыве от практики работы партийных организаций, передового опыта колхозов, совхозов, МТС и промышленных предприятий. В преподавании общественных дисциплин не изжиты еще начетничество и догматизм, неглубоко изучаются проблемные вопросы марксизма-ленинизма. Имеются случаи, когда на учебу в школу зачисляются работники, не оправдавшие себя на практической работе.

ЦК КПСС считает, что в нынешних условиях, когда значительная часть партийных и советских кадров прошла подготовку, нет необходимости иметь партийные школы в каждой области и республике, так как это приводит лишь к распылению сил и средств и снижает качество подготовки кадров. Существующую сеть партийных школ следует сократить и на базе отдельных трехгодичных школ создать ряд крупных межобластных партийных школ, которые давали бы слушателям законченное высшее партийно-

политическое образование и глубокие знания в области экономики народного хозяйства.

В целях дальнейшего улучшения дела подготовки руководящих партийных и советских кадров ЦК КПСС признает необходимым:

ПО МЕСТНЫМ ПАРТИЙНЫМ ШКОЛАМ

1. Создать на базе существующих трехгодичных партийных школ в городах: Москве, Ленинграде, Горьком, Куйбышеве, Саратове, Сталинграде, Воропееже, Ростове, Казани, Свердловске, Перми, Новосибирске, Барнауле, Красноярске, Иркутске, Хабаровске, Ярославле, Уфе, Харькове, Львове, Одессе, Днепропетровске, Сталино, Минске, Вильнюсе, Кишиневе, Алма-Ате, Ташкенте и Баку межобластные и межреспубликанские партийные школы с четырехгодичным сроком обучения, дающие высшее партийно-политическое образование.

В Московской, Ленинградской, Киевской, Минской, Хабаровской, Алма-Атинской и Ташкентской партийных школах иметь отделения газетных работников.

2. Четырехгодичные межобластные партийные школы отнести к разряду высших учебных заведений II категории. Лицам, окончившим партийные школы, выдавать диплом об окончании высшего учебного заведения.

Предложить Министерству высшего образования СССР (т. Елютину) включить четырехгодичные межобластные партийные школы и заочную Высшую партийную школу при ЦК КПСС в список высших учебных заведений.

3. Утвердить учебные планы четырехгодичных партийных школ согласно приложениям № 1 и № 2¹.

В соответствии с учебными планами иметь в партийных школах следующие кафедры: истории КПСС, партийного и советского строительства, диалектического и исторического материализма, политической экономии, исторических наук, советской экономики, сельского хозяйства, промышленного производства, журналистики, русского языка и литературы (в школах, где создаются отделения газетных работников).

4. Обязать ректорат и кафедры Высшей партийной школы при ЦК КПСС до 1 августа 1956 г. подготовить и

¹ Приложения не приводятся.

разослать на места программы по всем предметам учебного плана для четырехгодичных партийных школ.

5. Установить, что в четырехгодичные партийные школы принимаются члены КПСС по рекомендациям обкомов, крайкомов и ЦК КП союзных республик, положительно проявившие себя на партийной и советской работе, в возрасте до 35 лет и имеющие как минимум среднее образование.

Поступающие в партийные школы держат вступительные испытания по истории СССР, русскому языку и географии в объеме программы средней школы и основам марксизма-ленинизма. Лицам, допущенным к вступительным испытаниям, предоставляется для подготовки к ним месячный отпуск с сохранением заработной платы по месту работы.

6. Стипендию слушателям четырехгодичных партийных школ выплачивать в размере заработной платы, получаемой до учебы, но не ниже 1000 рублей и не выше 1700 рублей в месяц. Кроме этого, выплачивать слушателям дотацию в сумме 100 рублей в месяц на каждого иждивенца.

7. Утвердить контингент приема слушателей в четырехгодичные партийные школы в 1956 году.

Отбор слушателей в школы областей и краев РСФСР проводится соответствующими обкомами и крайкомами партии, а в школы Украинской, Белорусской, Литовской, Молдавской, Казахской, Узбекской, Киргизской и Азербайджанской ССР — соответствующими ЦК компартий союзных республик. Контроль за комплектованием партийных школ возложить на отделы партийных органов ЦК КПСС.

8. Разрешить обкомам, крайкомам и ЦК компартий союзных республик перевести на четырехлетний срок обучения слушателей первого и второго курсов трехгодичных партийных школ, на базе которых создаются межобластные партийные школы, при условии, если эти слушатели имеют законченное среднее образование, соответствующий опыт партийной и советской работы и хорошую успеваемость в учебе.

9. Перевести Высшую партийную школу при ЦК КП Украины на четырехлетний срок обучения и учебный план межобластных партийных школ.

10. Поручить отделам партийных органов ЦК КПСС и Управлению делами ЦК КПСС совместно с соответствующими

щими обкомами, крайкомами партии и ЦК КП союзных республик рассмотреть вопросы, связанные с обеспечением нормальной работы вновь создаваемых партийных школ (штаты, учебные здания, их оборудование и т. п.), и подготовить соответствующие предложения.

11. Сохранить в городах: Курске, Пензе, Смоленске, Тамбове, Саранске, Махачкале, Чкалове, Кургане, Омске, Владивостоке, Ереване, Фрунзе и Сталинабаде партийные школы с трехгодичным сроком обучения, с установленным ранее контингентом ежегодного приема слушателей.

12. Не производить, начиная с 1956 года, приема слушателей в трехгодичные партийные школы в городах: Архангельске, Ашхабаде, Вологде, Кирове, Ульяновске, Челябинске, Кемерове, Краснодаре, Риге, Таллине, Туле, Орджоникидзе, Сыктывкаре, Чите, Улап-Удэ, Якутске, Ижевске, Рязани, Ставрополе, Ужгороде, Симферополе, Тернополе, Станиславе и Тбилиси. Предоставить слушателям, обучающимся в этих школах, право завершить учебу по действующему учебному плану.

ПО ВЫСШЕЙ ПАРТИЙНОЙ ШКОЛЕ

13. Возложить на Высшую партийную школу при ЦК подготовку руководящих кадров республиканского и областного звена из числа членов КПСС, имеющих высшее образование и достаточный опыт руководящей работы.

Сохранить в Высшей партийной школе отделение газетных работников.

Установить срок обучения в школе — два года; принимать на учебу в ВПП партийных, советских и газетных работников в возрасте не старше 40 лет.

В связи с реорганизацией Высшей партийной школы предоставить слушателям, обучающимся сейчас на первом и втором курсах, право закончить учебу по ныне действующему учебному плану.

14. Утвердить учебный план Высшей партийной школы при ЦК.

15. Утвердить контингент приема слушателей в Высшую партийную школу в 1956 г. в количестве 200 человек.

16. Создать в Высшей партийной школе при ЦК КПСС специальный факультет для подготовки работников, командированных на учебу коммунистическими и рабочими партиями зарубежных стран. Сохранить для специального факультета ныне действующий учебный план, рассчитан-

ный на трехлетний срок обучения, предоставив ректорату школы право в случае необходимости вносить в него частичные изменения применительно к составу слушателей и с учетом пожеланий компартий отдельных стран.

17. Реорганизовать заочное отделение Высшей партийной школы в Заочную Высшую партийную школу при ЦК КПСС. Принять для Заочной Высшей партийной школы учебный план четырехгодичных межобластных партийных школ. Установить срок обучения в Заочной Высшей партийной школе — пять лет.

Создать при межобластных четырехгодичных партийных школах отделения Заочной Высшей партийной школы для проведения постоянной учебно-методической работы с заочниками, подчинив этим отделениям ЗВПШ имеющиеся на местах консультационные пункты.

Предоставить директорам четырехгодичных партийных школ право засчитывать преподавателям в учебную нагрузку по школе работу со слушателями Заочной Высшей партийной школы.

18. Установить контингент приема слушателей в Заочную Высшую партийную школу в 1956 году в количестве 3000 человек.

ПО СОВЕТСКО-ПАРТИЙНЫМ ШКОЛАМ И КУРСАМ ПЕРЕПОДГОТОВКИ

19. Предложить обкомам, крайкомам и ЦК компартий союзных республик в месячный срок рассмотреть и внести в ЦК КПСС предложения:

а) по вопросу организации в областях и республиках (там, где есть в этом необходимость) на базе трехгодичных партийных школ, прием в которые, начиная с 1956 г., производиться не будет, советско-партийных школ, имеющих своим назначением готовить кадры низовых партийных и советских работников;

б) о создании вместо существующих на местах годичных курсов переподготовки партийных и советских работников постоянно действующих краткосрочных курсов повышения деловой квалификации партийных и советских работников.

*«Справочник партийного работника»
М., Госполитиздат, 1957, стр.
410—414*

О ПАРТОРГАХ ЦК КПСС

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
17 АВГУСТА 1956 г.

1. В целях дальнейшего расширения внутрипартийной демократии и повышения ответственности местных партийных органов за работу крупных предприятий и наиболее важных учреждений, упразднить должность парторга ЦК КПСС на всех предприятиях промышленности, транспорта, в научно-исследовательских институтах и других организациях.

2. Установить в партийных организациях предприятий и учреждений, где упраздняется должность парторга ЦК, должность освобожденных секретарей парторганизаций, сохранив за ними заработную плату, установленную для парторгов ЦК КПСС.

«Справочник партийного работника», 1957, стр. 429

ВНЕОЧЕРЕДНОЙ XXI СЪЕЗД КПСС

27 ЯНВАРЯ — 5 ФЕВРАЛЯ 1959 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«КОНТРОЛЬНЫЕ ЦИФРЫ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР
НА 1959—1965 ГОДЫ»

VII. КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ — РУКОВОДЯЩАЯ И ОРГАНИЗУЮЩАЯ СИЛА СОВЕТСКОГО НАРОДА В БОРЬБЕ ЗА ПОБЕДУ КОММУНИЗМА

...Опыт перестройки управления промышленностью, строительством и сельским хозяйством, приближение руководства к производству показали, что имеются огромные возможности для значительного сокращения и упрощения аппарата управления советских, хозяйственных и других организаций. Речь идет не о текущем механическом сокращении некоторой части существующего аппарата, а о проведении радикальных мер, позволяющих значительно упростить структуру управленческого аппарата в центре и на местах с тем, чтобы сделать его более оперативным, квалифицированным и экономным. Теперь, когда наши кадры выросли и обогатились опытом руководства хозяйствен-

ным и культурным строительством, представляется возможным управленческий аппарат в центральных, республиканских, краевых, областных, городских и районных советских и хозяйственных органах, а также в хозяйственных управлениях, трестах, на предприятиях промышленности, транспорта, торговли и связи, на стройках, в колхозах, совхозах и РТС значительно уменьшить и переключить высвобождающиеся кадры на непосредственную производственную работу. Все это должно быть осуществлено как путем сокращения существующего аппарата, так и главным образом путем реорганизации, путем укрупнения звеньев административного управления.

Осуществление таких мероприятий позволит значительно сократить расходы на содержание управленческого аппарата и вместе с тем еще более приблизить руководство к производству, повысить уровень этого руководства. В соответствии с этим следует осуществить меры по перестройке и сокращению аппарата партийных, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций.

*«КПСС в резолюциях...», т. 7.
М., Политиздат, 1971, стр. 491*

ОБ ОБРАЗОВАНИИ В ПЕРВИЧНЫХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ТОРГОВЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ КОМИССИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПАРТОРГАНИЗАЦИЯМИ ПРАВА КОНТРОЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
26 ИЮНЯ 1959 г.**

Успешное выполнение поставленных XXI съездом КПСС исторических задач по развернутому строительству коммунистического общества в нашей стране возможно при условии дальнейшего развития социалистической демократии, творческой инициативы и самостоятельности широких

народных масс, еще более активного привлечения общественных организаций, всех трудящихся к участию в управлении государственными делами, руководстве хозяйственным и культурным строительством.

Новые задачи требуют повышения роли и ответственности партийных организаций в осуществлении государственных планов, дальнейшего развертывания внутрипартийной демократии, усиления активности партийных масс. Исключительно важной задачей в работе партийных организаций по выполнению семилетнего плана развития народного хозяйства СССР является всемерное усиление контроля и организации исполнения директив партии и правительства. В связи с этим расширение общественного контроля как испытанного метода улучшения работы всех органов государственного и хозяйственного управления приобретает теперь особое значение. В. И. Ленин указывал, что единоличная распорядительная власть отдельных руководителей должна обязательно сочетаться с разнообразностью форм и способов контроля снизу.

ЦК КПСС отмечает, что первичные партийные организации производственных и торговых предприятий недостаточно используют предоставленное им Уставом партии право контроля деятельности администрации предприятий, а сложившиеся организационные формы контроля не соответствуют в должной мере требованиям и задачам, выдвинутым XXI съездом КПСС. Нередко контроль сводится только к заслушиванию общих отчетов хозяйственных руководителей об итогах выполнения производственных планов, в то же время многие важные вопросы работы предприятий остаются вне поля зрения партийных организаций. К осуществлению общественного контроля на предприятиях все еще слабо привлекаются профсоюзные и комсомольские организации.

ЦК КПСС постановляет:

1. В целях устранения имеющихся недостатков и более полного осуществления предоставленного Уставом КПСС права контроля деятельности администрации предприятий признать необходимым образовать в первичных партийных организациях производственных и торговых предприятий комиссии из числа членов и кандидатов в члены КПСС по осуществлению парторганизациями права контроля деятельности администрации.

В зависимости от характера и условий работы предприятий партийные организации могут создавать комис-

бии по контролю за своевременным и качественным выполнением планов и заданий по поставкам продукции в другие экономические административные районы, на экспорт, для оборонной промышленности, за качеством продукции, внедрением новой техники и технологии, механизации и автоматизации производства и другим вопросам. В торговых предприятиях комиссии создаются по контролю за обеспечением бесперебойного завоза товаров, соблюдением правил советской торговли, сокращением издержек обращения и производства и др.

Утвердить Положение о комиссиях при первичных партийных организациях производственных и торговых предприятий по осуществлению партторганизациями права контроля деятельности администрации (прилагается).

2. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии оказывать необходимую помощь первичным партийным организациям по осуществлению ими контроля за работой предприятий, обобщать и распространять опыт работы комиссий. Обязать руководителей совнархозов, предприятий и других советских и хозяйственных организаций незамедлительно рассматривать предложения первичных партийных организаций и комиссий и принимать необходимые меры по улучшению деятельности предприятий.

ПОЛОЖЕНИЕ

о комиссиях при первичных партийных организациях производственных и торговых предприятий по осуществлению партторганизациями права контроля деятельности администрации

В целях повышения ответственности первичных партийных организаций за выполнение государственных планов, более полного осуществления предоставленного им Уставом КПСС права контроля хозяйственной деятельности, а также дальнейшего расширения внутрипартийной демократии, развития инициативы и самостоятельности партийных масс в первичных партийных организациях производственных и торговых предприятий образуются комиссии из числа членов и кандидатов в члены КПСС для осуществления права контроля деятельности администрации предприятий.

Задачи комиссий парторганизаций, их права и обязанности

1. Исходя из того, что важнейшей задачей первичных партийных организаций является повседневная организаторская работа в массах, направленная на успешное превращение в жизнь планов развития народного хозяйства СССР, комиссии партийных организаций должны осуществлять систематический контроль за своевременным выполнением предприятием производственных заданий, государственных заказов и поставок по всей номенклатуре при высоком качестве продукции, следить за строгим соблюдением всеми работниками предприятия государственной дисциплины, бороться с проявлениями местничества и узковедомственного подхода, наносящими вред общегосударственным интересам.

Комиссии не представляют из себя какого-то особого контрольного органа, существующего параллельно с парторганизацией, они являются одной из организационных форм, через которые первичные партийные организации осуществляют предоставленное им Уставом КПСС право контроля деятельности администрации. Комиссии работают под руководством партийных комитетов, партбюро и секретарей первичных парторганизаций.

2. Для успешного осуществления партийного контроля всей многообразной деятельности предприятий промышленности, транспорта и строительства, а также проектных организаций, конструкторских бюро и научно-исследовательских институтов, выполняющих заказы для предприятий истроек, по усмотрению парторганизаций в зависимости от характера производства могут создаваться:

— комиссии для осуществления контроля за выполнением государственных заказов и кооперированных поставок другим предприятиям и экономическим административным районам;

— комиссии по контролю за выполнением особых, специальных и экспортных поставок;

— комиссии по контролю за качеством выпускаемой продукции;

— комиссии по контролю за снижением стоимости и улучшением качества строительных работ;

— комиссии по контролю за рациональным использованием технических средств транспорта;

— комиссии по контролю за выполнением планов внедрения новой техники, механизации и автоматизации производственных процессов.

Партийные организации предприятий торговли и общественного питания могут создавать комиссии:

— по контролю за обеспечением бесперебойного завоза товаров;

— по контролю за соблюдением правил советской торговли;

— по контролю за сокращением издержек обращения и производства.

Первичные партийные организации промышленных, транспортных, строительных и торговых предприятий, а также проектных организаций, конструкторских бюро и научно-исследовательских институтов, выполняющих заказы для предприятий истроек, исходя из необходимости, создают комиссии и по другим вопросам, в зависимости от местных условий и важности задач, которые решает данное предприятие, цех, организация, институт.

3. Комиссии должны внимательно изучать состояние дел на тех участках, за которыми они непосредственно осуществляют контроль, немедленно по выявлении недостатков в работе предприятия (цеха, организации, института) сообщать результаты проверки партийному комитету (партийному бюро) или партийному собранию, хозяйственному руководству предприятия (цеха, организации, института) и совместно с ними принимать на месте меры по устранению вскрытых неполадок.

В тех случаях, когда хозяйственное руководство своевременно не устраняет недостатки, выявленные комиссией, партийный комитет (партийное бюро) или партийное собрание, осуществляя предоставленное партийной организации право контроля хозяйственной деятельности, обсуждает этот вопрос на своем заседании или собрании и принимает к хозяйственному руководству меры партийного воздействия. При недостаточности указанных мер партийная организация обращается за содействием в районные, городские, областные и республиканские партийные и советские органы, в совет народного хозяйства экономического административного района.

Если указанные руководящие органы не принимают должных мер по сигналам первичной партийной организации, то последняя может сообщить об этом ЦК КПСС или Совету Министров СССР.

4. Комиссии имеют право вносить через парткомы или партбюро на обсуждение собраний рабочих и служащих вопросы по улучшению работы цеха, завода, предприятия, института с целью мобилизации коллектива на устранение недостатков, ставить отдельные вопросы на свои заседания для предварительного рассмотрения и выработки предложений. Опираясь на поддержку общественности и широкого актива, комиссии должны настойчиво добиваться, чтобы решения поднятых ими вопросов доводились до конца, а вскрытые недостатки полностью устранялись.

5. Партийные комитеты, партбюро и секретари парторганизаций должны следить за тем, чтобы деятельность комиссий не превращалась в ненужное бумаготворчество. Необходимо обеспечить оперативность в работе комиссий с тем, чтобы предотвращать срывы выполнения предприятием того или иного задания, не допускать накопления недостатков, своевременно принимать меры к их устранению. О своей работе комиссии периодически отчитываются перед парткомом, партбюро или общим собранием коммунистов партийной организации.

6. Комиссии первичных партийных организаций, проверяя состояние производства, не могут отменять или отдавать какие-либо административные распоряжения, так как это было бы нарушением принципа единоначалия. Вместе с тем хозяйственные руководители должны всемерно помогать комиссиям в проведении работы, представлять для ознакомления необходимые материалы и данные по интересующему их вопросу и объективно информировать о состоянии дела, незамедлительно рассматривать предложения комиссий и своевременно принимать меры по устранению вскрытых ими недостатков.

Порядок образования и отчетности комиссий

7. Численный и персональный состав членов комиссий определяется в зависимости от объема и характера работы и избирается открытым голосованием на общем партийном собрании коммунистов первичной партийной организации или партийной конференции. Комиссии избираются сроком на один год и вновь переизбираются при очередных отчетах и выборах партийных органов.

Если в течение отчетного периода возникает необходимость образовать новую комиссию или изменить состав существующих, то эти вопросы вносятся на рассмотрение очередного партийного собрания, а в крупных парторгани-

зациях, где партийные конференции проводятся один раз в год, решаются на заседаниях парткомов.

В состав комиссий необходимо подбирать наиболее подготовленных, принципиально стойких, активных коммунистов — рабочих, служащих и инженерно-технических работников, способных на деле организовать действенный контроль выполнения директив партии и правительства.

8. При образовании комиссий на оборонных, режимных предприятиях и в специальных цехах должны строжайшим образом соблюдаться существующие инструкции по охране государственной тайны. Все члены таких комиссий подбираются только из числа коммунистов, работающих на данном участке и имеющих допуск к работе на этом участке. Деятельность комиссий режимных предприятий и цехов должна полностью отвечать требованиям соблюдения секретности производства и исключать всякую возможность разглашения государственной тайны.

9. В малочисленных первичных партийных организациях комиссии создаются по усмотрению общего партийного собрания. Там, где будет признано нецелесообразным создавать комиссии, контроль хозяйственной деятельности осуществляют все коммунисты под руководством секретаря первичной партийной организации.

10. На тех предприятиях, где нет первичных партийных организаций, функции контроля и сигнализации партийным органам о имеющихся нарушениях государственной дисциплины выполняют профсоюзные и комсомольские организации, как это предусматривается соответствующими положениями о работе профсоюзных организаций, а также Уставом КПСС в отношении комсомола.

11. Партийные комитеты и партийные бюро широко привлекают к работе комиссий профсоюзный и комсомольский актив, лучших беспартийных рабочих, специалистов, людей, хорошо знающих производство, обеспечивают тесную взаимосвязь в работе комиссий с другими оправдавшими себя формами общественного контроля, существующими в партийных, профсоюзных и комсомольских организациях (заслушивание отчетов хозяйственных руководителей на партийных собраниях, постоянно действующие производственные совещания, производственно-массовые комиссии профсоюзных комитетов, комсомольские посты и рейды «легкой кавалерии» и другие). Единство и согласованность действия между различными формами партийного и общественного контроля должны способствовать

устранению излишнего нагромождения различных проверок, непужного дергания аппарата хозяйственного управления и созданию ему нормальных условий для выполнения своих функций.

12. Партийные комитеты и партийные бюро парторганизаций в случае, если кооперированные поставки срываются по вине других предприятий или учреждений, могут сообщить об этом партийным организациям этих предприятий или учреждений. Парторганизации, получившие подобное сообщение, обязаны неотложно обсудить его, принять на месте надлежащие меры и незамедлительно ответить по существу дела.

*«КПСС в резолюциях...», т. 8.
М., Политиздат, 1972,
стр. 11—17*

О ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНОЙ ПРОПАГАНДЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК КПСС
9 ЯНВАРЯ 1960 г.

ЦК КПСС считает, что основная причина недостатков в партийной пропаганде состоит в том, что некоторые ЦК компартий союзных республик, краевые и областные комитеты партии, а также ведомства и учреждения, занимающиеся вопросами идеологической работы, слабо руководят этим важнейшим участком партийной деятельности.

Партийные комитеты, их отделы пропаганды и агитации нередко увлекаются показной стороной в пропаганде, оценивают пропагандистскую работу, главным образом, по количеству проведенных мероприятий, а не по ее результатам, не по тому, как она обеспечивает повышение трудовой и общественно-политической активности, коммунистической сознательности масс. В ряде случаев партийные, советские и хозяйственные руководители, ссылаясь на общие удовлетворительные показатели экономической деятельности области, района, предприятия, колхоза, не уделяют необходимого внимания воспитанию трудящихся в коммунистическом духе. Руководители некоторых партийных организаций не ведут настойчивой борьбы против чуждой идеологии, не дают должного отпора проявлениям

пационализма, космополитизма и аполитичности, иногда занимают пассивную, оборонительную позицию по отношению к враждебной марксизму-ленинизму идеалистической, религиозной идеологии, без остроты и с запозданием реагируют на случаи грубого нарушения трудовой дисциплины и принципов коммунистической морали, примирительно относятся к пережиткам прошлого в сознании советских людей.

Все еще значительная часть руководящих партийных, советских, хозяйственных работников не принимает личного участия в пропагандистской деятельности, забывая, что упорная работа над повышением своего идейно-теоретического уровня, повседневное тесное общение с людьми, активное разъяснение массам великих идей марксизма-ленинизма, мобилизация трудящихся на претворение политики партии в жизнь — неотъемлемое качество и важнейшая обязанность каждого коммуниста и тем более коммуниста-руководителя...

8. Исходя из того, что уровень партийной пропаганды в решающей степени зависит от *пропагандистских кадров*, обязать партийные организации улучшить подбор, воспитание, теоретическую и методическую подготовку руководителей политшкол, кружков, теоретических семинаров, консультантов, лекторов. В этих целях:

а) шире привлекать к пропагандистской деятельности партийных работников, а также инженеров, агрономов и других специалистов народного хозяйства. Надо помнить, что успешно проагандировать идеи марксизма-ленинизма могут только всесторонне подготовленные и убежденные люди, которые умеют творчески, доходчиво и ярко, в тесной связи с жизнью, раскрывать важнейшие положения марксизма-ленинизма, со знанием дела ориентируются в вопросах конкретной экономики, хорошо знают практические нужды предприятий, колхозов и совхозов. Проявлять больше заботы о расширении кругозора и повышении культурного уровня пропагандистов, о совершенствовании их методического мастерства...

11. Обязать партийные комитеты усилить размах и повысить идейный уровень *лекционной пропаганды*. Считать ошибочной наметившуюся в некоторых партийных организациях тенденцию к сокращению количества лекций по вопросам марксистско-ленинской теории. Вести борьбу с подменой в лекциях серьезного анализа важнейших процессов современного общественного развития общими

абстрактными рассуждениями, назойливым повторением прописных истин или поверхностным перечислением фактов. Систематически контролировать качество лекций. Обеспечить регулярное, с учетом особенностей аудитории, чтение глубоких по содержанию и ярких, доходчивых по форме лекций по вопросам теории, истории и политики партии во всех населенных пунктах, предприятиях, стройках, колхозах, совхозах.

Укрепить лекторские группы при ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, горкомах, райкомах партии, при партийных комитетах крупных первичных организаций. Улучшить работу местных отделений Всесоюзного общества по распространению политических и научных знаний и лекторских групп комитетов комсомола, усилить партийный контроль за их деятельностью. Активнее привлекать к лекционной работе на общественных началах ученых, деятелей литературы и искусства, специалистов всех отраслей, партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и хозяйственных работников.

*«КПСС в резолюциях...», т. 8,
стр. 42—43, 52—54*

О СОЗДАНИИ В ПОРЯДКЕ ОПЫТА ПАРТИЙНЫХ КОМИССИЙ ПРИ ГОРКОМАХ И РАЙКОМАХ ПАРТИИ гг. МОСКВЫ, ЛЕНИНГРАДА И МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
13 ДЕКАБРЯ 1960 г.**

1. Разрешить Московскому горкому КПСС, Московскому и Ленинградскому обкомам КПСС создать в порядке опыта при крупных горкомах и райкомах партии внештатные партийные комиссии по предварительному рассмотрению вопросов о приеме в партию и персональных дел коммунистов.

2. Установить, что партийные комиссии создаются в составе не более 15 человек из числа членов соответствующих партийных комитетов и актива коммунистов, утверждаются бюро горкомов, райкомов партии и работают под его руководством.

Председателями партийных комиссий должны утверждаться коммунисты, имеющие партийный стаж не менее 3 лет.

3. Возложить на партийные комиссии изучение и предварительное рассмотрение всех персональных дел коммунистов, по которым поступили решения первичных парторганизаций, а также апелляции коммунистов, с последующим обсуждением этих дел на бюро горкомов, райкомов КПСС. В тех случаях, когда коммунист согласен с решением первичной парторганизации и заключением комиссии, персональное дело может рассматриваться на бюро горкома, райкома партии без его вызова.

По вопросам приема в КПСС комиссии проводят предварительное ознакомление с подавшими заявления о вступлении в партию, проверяют правильность оформления документов и докладывают свои заключения на бюро горкома, райкома КПСС.

Бюро горкомов, райкомов КПСС утверждают решение первичной парторганизации с учетом предложения комиссии о приеме в КПСС в присутствии вступающего в партию.

*«КПСС в резолюциях...», т. 8,
стр. 121—122*

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ ОБЛАСТНЫХ, КРАЕВЫХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ЦК КПСС
13 НОЯБРЯ 1964 г.

1. В целях усиления руководящей роли партии и ее местных органов в коммунистическом строительстве, более успешного решения задач хозяйственного и культурного развития каждой области, края и республики считать необходимым вернуться к принципу построения партийных организаций и их руководящих органов по территориально-производственному признаку, который вошел важнейшей составной частью в Устав КПСС, принятый XXII съездом партии.

2. Восстановить в областях и краях, где партийные организации были разделены на промышленные и сельские, единые областные, краевые партийные организации,

объединяющие всех коммунистов области, края, работающих как в промышленности, так и в сельскохозяйственном производстве.

В краевой, областной партийной организации иметь единый краевой, областной комитет партии.

3. Признать необходимым реорганизовать партийные комитеты производственных колхозно-совхозных управлений в районные комитеты партии, сосредоточив в них руководство всеми партийными организациями, в том числе промышленных предприятий истроек, находящимися на территории данного района.

Упразднить промышленно-производственные (зональные) партийные комитеты, ранее созданные на территории сельских районов и в областных, республиканских центрах¹.

4. Провести в декабре 1964 г. во всех краях и областях, где восстанавливаются единые крайкомы и обкомы партии, партийные конференции по избранию соответствующих партийных органов.

5. Одобрить разработанные Президиумом ЦК КПСС предложения о порядке объединения краевых, областных промышленных и сельских партийных организаций. Поручить Президиуму ЦК рассмотреть и решить все организационные вопросы, связанные с созданием в краях и областях единых партийных организаций и их руководящих органов, а также с восстановлением единых советских органов.

*«КПСС в резолюциях...», т. 8,
стр. 495—496*

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ ОРГАНОВ ПАРТИЙНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ЦК КПСС
6 ДЕКАБРЯ 1965 г.

Пленум ЦК КПСС отмечает, что органы партийно-государственного контроля провели значительную работу по проверке исполнения решений партии и правительства,

¹ Промышленные и сельские обкомы, крайкомы партии, партийные комитеты производственных колхозно-совхозных управлений, промышленно-производственные (зональные) партийные комитеты были образованы в конце 1962 — начале 1963 годов.

в борьбе за подъем социалистической экономики, укрепление государственной дисциплины и привлечение к делу контроля широких масс коммунистов и беспартийных.

В целях широкого вовлечения трудящихся в дело проверки и контроля и повышения их роли в работе контрольных органов Пленум ЦК КПСС *постановляет*: преобразовать органы партийно-государственного контроля в органы народного контроля, которые должны являться одним из действенных средств партии и правительства по еще более широкому вовлечению народных масс в управление делами государства, обеспечению систематической проверки исполнения директив партии и правительства советскими, хозяйственными и другими организациями, укреплению государственной дисциплины и социалистической законности.

Совету Министров СССР в соответствии с настоящим постановлением утвердить Положение об органах народного контроля.

*«КПСС в резолюциях...», т. 8,
стр. 559—560*

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИХ КУРСОВ ПО ПЕРЕПОДГОТОВКЕ РУКОВОДЯЩИХ ПАРТИЙНЫХ И СОВЕТСКИХ КАДРОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС¹
27 ДЕКАБРЯ 1966 г.

В соответствии с решениями XXIII съезда партии, в целях повышения квалификации и идейно-теоретической подготовки руководящих работников Центральный Комитет КПСС постановил организовать с февраля 1967 года постоянно действующие курсы с месячным сроком обучения по переподготовке руководящих партийных и советских кадров.

Для секретарей и заведующих отделами обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик, первых секретарей горкомов партии крупных городов, редакторов областных, краевых и республиканских газет курсы органиуются на базе Высшей партийной школы при ЦК КПСС.

¹ Изложение.

На базе местных высших партийных школ, отделений и учебно-консультационных пунктов Заочной Высшей партийной школы при ЦК КПСС в Москве, Ленинграде, Киеве, Минске, Ташкенте, Алма-Ате, Баку, Волгограде, Горьком, Иркутске, Куйбышеве, Новосибирске, Ростове, Свердловске и Хабаровске создаются межобластные, республиканские и межреспубликанские курсы для секретарей горкомов, райкомов партии, председателей гор(рай)исполкомов, редакторов городских и районных газет.

ЦК КПСС одобрил примерные учебные планы курсов, тематику лекций и семинарских занятий. В учебный план курсов включаются актуальные проблемы истории и политики КПСС, марксистско-ленинской философии и научного коммунизма, политической экономии, международного коммунистического, рабочего и национально-освободительного движения. Значительное место в учебном плане отводится вопросам партийного, советского строительства и практики руководства хозяйством, наукой и культурой. Преподавание партийного и советского строительства предполагается организовать дифференцированно, с учетом профиля работников. В качестве лекторов на курсах будут привлекаться руководящие работники ЦК КПСС, министерств и ведомств, ЦК компартий союзных республик, обкомов, крайкомов, ученые, преподаватели высших партийных школ и вузов.

ЦК КПСС обязал ЦК компартий Украины, Белоруссии, Казахстана, Узбекистана, Азербайджана, Московский горком, Ленинградский, Волгоградский, Горьковский, Иркутский, Куйбышевский, Новосибирский, Ростовский, Свердловский обкомы, Хабаровский крайком КПСС, ректорат ВПШ при ЦК КПСС, директоров высших партийных школ подготовить необходимую учебно-материальную базу курсов, подобрать квалифицированных лекторов и преподавателей.

Отбор слушателей курсов возложен на отдел организационно-партийной работы ЦК КПСС совместно с обкомами, крайкомами, ЦК компартий союзных республик. На время обучения за слушателями курсов заработная плата сохраняется по месту работы, иногородним устанавливается стипендия.

Научно-методическое руководство курсами возложено на отдел науки и учебных заведений ЦК КПСС.

«Справочник партийного работника», вып. 7. М., Политиздат, 1967, стр. 317, 322—323

О ПАРТИЙНЫХ КОМИССИЯХ ПРИ ОБКОМАХ, КРАЙКОМАХ И ЦК КОМПАРТИЙ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
30 ИЮНЯ 1967 г.

1. Поручить ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии в соответствии с постановлением XXIII съезда КПСС активизировать работу партийных комиссий местных партийных органов в повышении ответственности коммунистов за проведение в жизнь политики партии, привлекать парткомиссии к проверке выполнения членами и кандидатами в члены партии Устава КПСС и соблюдения партийной и государственной дисциплины.

Возложить на партийные комиссии:

изучение и предварительное рассмотрение апелляций коммунистов для последующего обсуждения на бюро обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик;

проверку совместно с соответствующими отделами партийных комитетов писем и заявлений о нарушении членами и кандидатами в члены КПСС Программы и Устава КПСС, партийной и государственной дисциплины, а также партийной морали;

осуществление совместно с отделами организационно-партийной работы контроля за соблюдением Устава КПСС при рассмотрении персональных дел коммунистов в райкомах и горкомах партии и оказание им необходимой помощи в этой работе.

2. Считать необходимым укомплектовать состав партийных комиссий опытными кадрами. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии рассмотреть вопрос о возможности увеличения количества освобожденных ответственных работников партийных комиссий за счет существующих штатов.

3. Разрешить ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии устанавливать в городских и районных комитетах крупных партийных организаций должность освобожденного председателя партийной комиссии в пределах существующих штатов.

«Справочник партийного работника», вып. 8. М., Политиздат, 1968, стр. 297—298

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКАХ, КРАЯХ И ОБЛАСТЯХ ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИХ КУРСОВ ПО ПЕРЕПОДГОТОВКЕ ПАРТИЙНЫХ И СОВЕТСКИХ РАБОТНИКОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС¹
14 ОКТЯБРЯ 1967 г.

В соответствии с решениями XXIII съезда КПСС, в целях повышения квалификации и идейно-теоретической подготовки партийных и советских работников ЦК КПСС постановил организовать в республиках, краях и областях с января 1968 г. постоянно действующие курсы для освобожденных секретарей первичных партийных организаций, заведующих отделами, инструкторов горкомов, райкомов партии, заместителей председателей, секретарей гор(рай)исполкомов, заместителей редакторов городских, районных и редакторов многотиражных газет, председателей сельских, поселковых Советов.

Продолжительность занятий на курсах устанавливается три-четыре недели. За слушателями курсов сохраняется заработная плата по месту работы, иногородним устанавливается стипендия.

В учебный план курсов включаются вопросы истории и политики КПСС, научного коммунизма, экономики и организации производства, партийного, советского строительства и практики руководства народным хозяйством и культурой. Рекомендовано обкомам, крайкомам, ЦК компартий союзных республик комплектовать учебные группы на курсах с учетом профиля работы слушателей.

ЦК КПСС обязал ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии подготовить необходимую учебно-материальную базу курсов, подобрать квалифицированных лекторов и преподавателей. В качестве лекторов на курсах рекомендовано привлекать руководящих работников местных партийных и советских органов, преподавателей партийных школ и вузов.

Руководство постоянно действующими курсами возложено на соответствующие обкомы, крайкомы и ЦК компартий союзных республик.

*«Справочник партийного работника»,
вып. 8, стр. 310—311*

¹ Изложение.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОРГАНАХ НАРОДНОГО КОНТРОЛЯ В СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
19 ДЕКАБРЯ 1968 г.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР *постановляют:*

Утвердить прилагаемое Положение об органах народного контроля в СССР.

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНАХ НАРОДНОГО КОНТРОЛЯ В СССР

В Советском государстве, выражающем интересы и волю всего народа, право контроля принадлежит самому народу, как единственному хозяину своей страны.

Органы народного контроля занимают важное место в советском обществе, являясь одной из форм социалистической демократии. Через них широкие массы трудящихся осуществляют право контроля в области экономики, хозяйственного и культурного строительства, участвуют в управлении делами государства.

В органах народного контроля сочетается государственный контроль с общественным контролем трудящихся на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях. Главной их силой являются рабочие, колхозники и служащие, которые работают в группах, постах и комитетах народного контроля, участвуют в проверке исполнения директив партии и правительства, помогают превращению их в жизнь, добиваются единства решения и дела.

Органы народного контроля работают под руководством партии и правительства, выступают их активными помощниками в повседневной деятельности по воспитанию кадров в духе высокой организованности и дисциплины. Партийные организации направляют деятельность органов народного контроля, оказывают им всемерную поддержку и помощь в работе.

І. Основные задачи органов народного контроля

1. Главным в деятельности органов народного контроля является оказание помощи партийным и государственным органам в систематической проверке фактического исполнения директив партии и правительства советскими, хозяйственными и другими организациями, в дальнейшем совершенствовании руководства коммунистическим строительством, в борьбе за всемерный подъем экономики, укрепление государственной дисциплины и социалистической законности.

Органы народного контроля:

а) осуществляют систематический контроль за ходом выполнения государственных планов и заданий;

б) ведут активную борьбу за выявление и использование резервов народного хозяйства, повышение эффективности общественного производства, экономное расходование трудовых, материальных ресурсов и денежных средств, внедрение в производство всего нового, прогрессивного;

в) решительно выступают против нарушений государственной дисциплины, проявлений местничества, ведомственного подхода к делу, бесхозяйственности и расточительства, любых попыток обмана государства, посягательств на социалистическую собственность;

г) строго пресекают проявления бюрократизма и волокиты, добиваются совершенствования работы государственного аппарата и его удешевления, внедрения научной организации труда и управления, четкой постановки ведомственного контроля.

Всею своею деятельностью органы народного контроля призваны развивать у советских людей чувство хозяина страны, чувство высокой ответственности каждого за дела всего общества.

2. Органы народного контроля систематически осуществляют контроль за соблюдением должностными лицами советских законов при рассмотрении предложений, заявлений и жалоб граждан, проводят проверки состояния этой работы во всех министерствах и ведомствах, на предприятиях, в учреждениях, организациях, а также в колхозах и иных кооперативных и общественных организациях, привлекая к строгой ответственности лиц, виновных в нарушении законов, в волоките, формализме, бюрократизме и невыполнении решений, принимаемых по предложениям, заявлениям и жалобам граждан.

3. Важнейшая задача органов народного контроля — своевременно предупреждать кадры от ошибок и промахов в работе, добиваться устранения выявленных недостатков. В этих целях органы народного контроля строят свою работу на основе гласности, широко используя такие средства, как печать, радио, телевидение. Результаты проверок и принятые по ним меры они, как правило, доводят до сведения коллективов соответствующих предприятий, колхозов, учреждений, организаций. На лиц, виновных в допущенных недостатках, органы народного контроля воздействуют как путем товарищеской критики, обсуждения их неправильных действий, так и посредством привлечения их к ответственности.

4. Органы народного контроля работают на основе принципа коллективности.

Практические вопросы органы народного контроля решают в тесной связи с соответствующими партийными, советскими, хозяйственными, кооперативными, профсоюзными, комсомольскими и другими организациями.

5. Органы народного контроля в своей деятельности руководствуются действующим в СССР законодательством, решениями партии и правительства, настоящим Положением. Они периодически отчитываются перед партийными и советскими органами о своей работе, докладывают им о результатах наиболее важных проверок, вносят предложения по устранению вскрытых недостатков, передают, когда это необходимо, на их рассмотрение дела на работников, допустивших недостатки и нарушения.

6. Органы народного контроля воспитывают своих работников и активистов в духе высокой ответственности за выполнение возложенных на них почетных обязанностей.

7. Советские, хозяйственные, кооперативные и общественные организации, должностные лица должны оказывать всяческое содействие органам народного контроля, создавать необходимые условия для выполнения возложенных на них обязанностей.

II. Построение, организация работы органов народного контроля

8. Органами народного контроля в СССР являются: Комитет народного контроля СССР, комитеты народного контроля союзных республик, комитеты народного контроля автономных республик, краевые, областные, автономных областей, окружные, городские и районные комитеты народного контроля, группы и посты народного конт-

роля при сельских и поселковых Советах депутатов трудящихся, на предприятиях, в колхозах, учреждениях, организациях и воинских частях. Комитеты, группы и посты народного контроля составляют единую систему органов народного контроля СССР.

Группы и посты народного контроля

9. Основу системы органов народного контроля составляют группы и посты народного контроля. Они призваны осуществлять контроль непосредственно на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях, помогать партийным организациям и администрации добиваться на всех участках производства, управления и обслуживания создания обстановки, которая исключала бы возможность проявления бесхозяйственности и расточительства, нарушения государственной и производственной дисциплины, социалистической законности.

10. Группы и посты народного контроля в необходимых случаях проводят проверки, рейды, смотры на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях, принимают участие в проверках и ревизиях их производственной и финансово-хозяйственной деятельности, осуществляемых вышестоящими органами, имеют право знакомиться с документами и материалами, характеризующими состояние дел на проверяемых объектах, заслушивать по итогам проверок объяснения лиц, виновных в срыве производственных планов и заданий, допустивших нарушения государственной дисциплины, бюрократизм и волокиту, бесхозяйственность и злоупотребления, объявлять виновным лицам общественные порицания, обязывать их выступить перед коллективом с сообщением о мерах, принимаемых к устранению недостатков, передавать дела на рассмотрение товарищеских судов.

Группы и посты народного контроля ставят перед администрацией, партийными и другими общественными организациями коллектива вопросы, которые возникают в результате проверок, в частности вопросы о привлечении к ответственности работников, виновных в допущении тех или иных недостатков.

Руководители предприятий, колхозов, учреждений и организаций обязаны оказывать группам и постам народного контроля всемерную помощь в работе, рассматривать их предложения, рекомендации и принимать необходимые меры к устранению вскрытых недостатков. Группы и

посты проверяют, как осуществляются их предложения и рекомендации, и результаты проверок доводят до сведения коллективов трудящихся.

В необходимых случаях группы и посты народного контроля обращаются с вопросами, вытекающими из их деятельности, в партийные, советские, хозяйственные органы, в комитеты народного контроля. Они вносят на рассмотрение комитетов народного контроля предложения о проведении более глубокой проверки соответствующего предприятия, колхоза, учреждения, организации с участием представителей того или иного комитета народного контроля, о приостановке явно незаконных распоряжений и действий должностных лиц, о производстве денежных начетов, привлечении виновных лиц к ответственности и по другим вопросам.

11. Члены групп и постов народного контроля избираются на собраниях коллективов трудящихся, а там, где по условиям производства не может быть созвано общее собрание, — на конференциях представителей коллективов, собраниях уполномоченных в колхозах. Группы и посты избираются сроком на два года.

Группы народного контроля при сельских и поселковых Советах депутатов трудящихся образуются путем избрания членов групп на собраниях граждан населенных пунктов, расположенных на территории соответствующего сельского, поселкового Совета, или на собраниях их уполномоченных. Эти группы работают под руководством соответствующих партийных организаций, сельских и поселковых Советов и комитетов народного контроля. Они осуществляют контроль по вопросам, относящимся к компетенции сельских и поселковых Советов, координируют свою работу с деятельностью групп народного контроля, созданных на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях, расположенных на территории соответствующего Совета.

В группы и посты народного контроля избираются передовые, наиболее активные и авторитетные рабочие, колхозники, служащие, студенты, а также пенсионеры и домашние хозяйки, как коммунисты, так и беспартийные.

Количественный состав группы или поста народного контроля определяется собранием коллектива трудящихся с учетом необходимости широкого вовлечения рабочих, колхозников, служащих в дело контроля и в зависимости от объема работы и масштаба предприятия, колхоза,

учреждения, организации. Избрание членов групп и постов производится открытым голосованием. Коллективы трудящихся на своих собраниях могут давать наказания группам и постам народного контроля. Группы и посты отчитываются о своей деятельности перед избравшими их коллективами трудящихся.

Собрание или конференция представителей коллектива трудящихся по своей инициативе или по предложению группы, поста народного контроля могут досрочно отозвать члена группы, поста, если он не оправдал оказанного ему доверия.

Группа народного контроля предприятия (колхоза, учреждения, организации) осуществляет контроль в масштабе всего предприятия (колхоза, учреждения, организации), руководит работой групп и постов в цехах, отделениях, бригадах.

12. Общее собрание членов группы народного контроля открытым голосованием выбирает председателя, его заместителей, а в необходимых случаях — бюро группы, образует секторы, постоянные и временные комиссии по отдельным вопросам деятельности, утверждает план работы, обсуждает итоги наиболее важных проверок, вырабатывает по ним предложения и рекомендации.

Руководитель поста народного контроля избирается открытым голосованием на собрании членов поста и организует их работу.

13. Группы и посты народного контроля на предприятиях, в колхозах, организациях и учреждениях работают под руководством партийных организаций и соответствующих комитетов народного контроля. Они должны проявлять в своей работе инициативу, широко привлекать к участию в проверках рабочих, колхозников, служащих, специалистов, общественных контролеров профсоюзных и комсомольских организаций.

14. Члены групп и постов народного контроля осуществляют свою деятельность на общественных началах. Эта их работа является почетной общественной обязанностью.

Народный контролер призван постоянно проявлять заботу о сохранении и приумножении народного достоинства, показывать пример трудолюбия, высокой организованности и дисциплинированности, быть требовательным к себе, принципиальным и непримиримым, когда дело идет о защите государственных и общественных интересов.

Комитеты народного контроля, партийные, советские, хозяйственные, кооперативные и иные общественные организации используют для поощрения наиболее отличившихся активистов народного контроля действующие формы поощрения.

Любые попытки преследования народных контролеров, расправы над ними за их общественную деятельность, зажима критики должны решительно пресекаться, а виновные в этом лица — привлекаться к строгой ответственности, вплоть до снятия с постов и предания суду.

Комитеты народного контроля

15. Районные, городские, окружные, областные, краевые комитеты народного контроля образуются соответствующими Советами депутатов трудящихся. В состав этих комитетов входят председатели, их заместители и члены комитетов — представители партийных, советских, профсоюзных, комсомольских организаций, рабочие, колхозники и служащие, работники печати, деятели науки и культуры, руководящие работники и активисты народного контроля. Председатели комитетов назначаются Советами депутатов трудящихся.

Районные, городские, окружные, областные, краевые комитеты народного контроля работают под руководством соответствующих партийных и советских органов, вышестоящих комитетов народного контроля. Они осуществляют контроль за выполнением директив партии и правительства, государственных планов и заданий предприятиями, колхозами, учреждениями и организациями, расположенными на территории района, города, округа, области, края, независимо от их ведомственной подчиненности, добиваются устранения вскрываемых недостатков и общего улучшения дела, вносят наиболее важные вопросы на рассмотрение соответствующих партийных, советских и хозяйственных органов, а в необходимых случаях — на рассмотрение центральных учреждений и организаций.

Важными задачами районных, городских, окружных, областных, краевых комитетов народного контроля являются осуществление руководства группами народного контроля, обеспечение активной деятельности каждой из них, повышение ответственности групп и постов за состояние дел на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях.

16. Состав комитетов народного контроля союзных, автономных республик утверждается советами министров союзных, автономных республик. В состав этих комитетов входят председатели, их заместители и члены комитетов — представители партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и других организаций, рабочие, колхозники и служащие, работники печати, деятели науки и культуры, руководящие работники органов народного контроля. Председатели комитетов назначаются Верховными Советами союзных, автономных республик. Комитеты народного контроля союзных республик работают под руководством ЦК компартий и советов министров союзных республик, Комитета народного контроля СССР. Комитеты народного контроля автономных республик работают под руководством обкомов партии, советов министров этих республик и вышестоящих комитетов народного контроля.

Комитеты народного контроля союзных и автономных республик руководят работой нижестоящих органов народного контроля, осуществляют контроль за выполнением директив партии и правительства, государственных планов и заданий министерствами и ведомствами республик, а также предприятиями, колхозами, учреждениями и организациями независимо от их подчиненности, добиваются устранения вскрываемых недостатков и общего улучшения дела. Исходя из материалов проверок, комитеты вносят на рассмотрение соответствующих республиканских партийных и советских органов, а при необходимости — на рассмотрение соответствующих учреждений и организаций СССР вопросы, требующие их решения.

17. Комитет народного контроля СССР является союзно-республиканским органом. Комитет работает под непосредственным руководством ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

Состав Комитета народного контроля СССР утверждается Советом Министров СССР. В состав Комитета входят председатель, заместители председателя и члены Комитета — представители партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и других организаций, рабочие, колхозники, служащие, работники печати, деятели науки и культуры, руководящие работники Комитета и органов народного контроля на местах. Председатель Комитета народного контроля СССР назначается Верховным Советом СССР.

Комитет народного контроля СССР направляет деятельность всех органов народного контроля в стране, осу-

осуществляет контроль за выполнением директив партии и правительства, государственных планов и заданий министерствами, ведомствами, советскими и хозяйственными организациями, предприятиями и колхозами.

Комитет народного контроля СССР своей деятельностью способствует осуществлению задач, поставленных перед министерствами и ведомствами, содействует воспитанию их кадров в духе строгого соблюдения государственных интересов и дисциплины, повышению ответственности каждого работника за порученное ему дело.

Комитет народного контроля СССР по результатам проверок вносит в ЦК КПСС и Совет Министров СССР предложения, имеющие общегосударственное значение, представляет доклады о состоянии дел в отдельных отраслях народного хозяйства, об организации работы в министерствах и ведомствах.

Контроль в Вооруженных Силах СССР осуществляется Комитетом народного контроля СССР на основании настоящего Положения и в соответствии со специальной инструкцией, утверждаемой Советом Министров СССР.

Органы народного контроля осуществляют контроль в отраслях оборонной промышленности на основании настоящего Положения и в соответствии со специальной инструкцией, утверждаемой Советом Министров СССР.

18. Комитеты народного контроля по результатам проверок принимают соответствующие постановления и в пределах предоставленных им настоящим Положением прав определяют меры по устранению вскрытых недостатков. Руководители предприятий, колхозов, организаций, министерств, ведомств должны безотлагательно устранять вскрытые недостатки и нарушения и о результатах сообщать комитетам народного контроля.

19. Комитет народного контроля СССР, комитеты народного контроля союзных и автономных республик, краевые, областные, окружные, городские, районные комитеты народного контроля в соответствии с возложенными на них задачами имеют право:

а) запрашивать у руководителей и должностных лиц предприятий, колхозов, организаций, министерств, ведомств необходимые документы и материалы, заслушивать по итогам проверок их доклады и объяснения, давать (соответственно) указания об устранении вскрытых недостатков и нарушений;

б) в случае необходимости назначать и с участием представителей соответствующих органов проводить ревизии хозяйственно-финансовой деятельности, производственно-технические экспертизы;

в) приостанавливать явно незаконные распоряжения и действия должностных лиц и сообщать об этом руководителям соответствующих предприятий, колхозов, учреждений и организаций или вышестоящим органам;

г) указывать на недостатки, допущенные должностными лицами, делать им предупреждения, передавать материалы об их проступках на обсуждение коллективов трудящихся, общественных организаций.

20. В случае, когда средств общественного воздействия недостаточно и проступки по своему характеру вызывают необходимость привлечения допустивших или совершивших их должностных лиц к более строгой ответственности, комитеты народного контроля:

а) налагают на виновных взыскания (постановка на вид, выговор, строгий выговор);

б) производят в соответствии с утвержденными Советом Министров СССР Правилами денежные начеты на тех должностных лиц, кто своими действиями причинил материальный ущерб государству, кооперативно-колхозным и общественным предприятиям и организациям;

в) отстраняют от занимаемых постов должностных лиц за срыв выполнения решений партии и правительства, грубые нарушения государственной дисциплины и другие серьезные упущения в работе. Последующее увольнение указанных работников производится в установленном порядке;

г) направляют в органы прокуратуры материалы о хищениях, злоупотреблениях и других преступных действиях должностных лиц.

Жалобы на постановления комитетов народного контроля о привлечении должностных лиц к ответственности рассматриваются вышестоящими комитетами народного контроля или другими органами, которым комитеты народного контроля, наложившие взыскания, подчинены.

21. Взыскания, наложенные комитетами народного контроля, снимаются ими по заявлениям лиц, подвергшихся наказанию, или по ходатайству соответствующих органов народного контроля, министерств, ведомств, предприятий, колхозов, учреждений и организаций после устранения недостатков, за которые были наложены взыскания.

22. Комитеты народного контроля наряду со штатным аппаратом создают отделы по отраслям хозяйства, науки и культуры, постоянные и временные комиссии, работающие на общественных началах. Работники этих отделов и комиссий отбираются из числа наиболее авторитетных, опытных рабочих, колхозников, служащих, а также пенсионеров и утверждаются комитетами народного контроля по рекомендациям партийных и других общественных организаций.

Работники нештатных отделов и комиссий комитетов народного контроля выполняют поручения, как правило, в общественном порядке, а в необходимых случаях по согласованию с руководителями соответствующих предприятий, колхозов, учреждений, организаций с освобождением от основной работы на срок до двух недель в год, с сохранением среднемесячной заработной платы по месту работы.

Комитеты народного контроля привлекают к проверкам, обследованиям, ревизиям рабочих, колхозников, специалистов, а также представителей советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организаций, работников печати, министерств, ведомств, членов ревизионных комиссий кооперативных организаций, с их участием вырабатывают меры по устранению выявленных недостатков и улучшению общего положения дел.

23. Комитеты народного контроля создают бюро жалоб и предложений трудящихся, которые рассматривают поступающие в комитеты предложения, заявления и жалобы, добиваются правильного решения поставленных в них вопросов. Бюро жалоб и предложений изучают причины, вызывающие жалобы, вносят на обсуждение комитетов наиболее важные вопросы, вытекающие из писем и заявлений, осуществляют контроль за исполнением решений комитетов, принятых по жалобам и предложениям трудящихся.

Руководители и должностные лица предприятий, колхозов, учреждений и организаций, которым комитеты народного контроля направляют на рассмотрение жалобы и предложения трудящихся, должны давать на них ответы в установленные сроки.

Комитеты народного контроля осуществляют прием трудящихся. Прием ведут председатели, заместители председателей, члены комитетов, работники бюро жалоб и предложений и другие штатные и внештатные работники аппарата.

24. Структура и численность работников аппарата Комитета народного контроля СССР, а также общая штатная численность работников комитетов народного контроля утверждаются Советом Министров СССР. Комитет народного контроля СССР имеет право вносить изменения в структуру и утверждать штатное расписание своего аппарата в пределах установленных для центрального аппарата численности работников и фонда заработной платы, с соблюдением схемы должностных окладов.

Структура и штаты комитетов народного контроля союзных республик и местных комитетов народного контроля в пределах общей численности работников органов народного контроля утверждаются советами министров союзных республик по согласованию с Комитетом народного контроля СССР.

25. Финансирование комитетов народного контроля осуществляется за счет средств союзного бюджета.

26. Комитет народного контроля СССР имеет печать с изображением Государственного герба СССР и со своим наименованием.

Комитеты народного контроля союзных и автономных республик, краевые, областные, окружные, городские и районные комитеты народного контроля имеют печати с изображением Государственного герба союзной республики и со своим наименованием.

«Справочник партийного работника», вып. 9. М., Политиздат, 1969, стр. 183—193

О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ И УДЕШЕВЛЕНИЮ АППАРАТА УПРАВЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
13 ОКТЯБРЯ 1969 г.**

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что осуществление отраслевого принципа управления, претворение в жизнь новой системы планирования и экономического стимулирования, все более широкое внедрение в народное хозяйство автоматических систем управления, электронных и вычислительных машин создают необходимые условия для дальнейшего совершенствования

аппарата управления и сокращения расходов на его содержание.

Вместе с тем руководители многих министерств, ведомств, советских, хозяйственных органов, предприятий и организаций не уделяют должного внимания вопросам улучшения работы аппарата управления и удешевления его, в результате чего этот аппарат все еще остается большим и дорогостоящим.

В отдельных отраслях хозяйства сохраняется многоступенчатая система управления и создаются пепужные, во многих случаях параллельно действующие организации. Структура управления на многих предприятиях промышленности, транспорта, строительства и других отраслей хозяйства является громоздкой, что усложняет руководство производством, отвлекает значительное количество специалистов от решения основных производственных задач и приводит к излишним расходам на управление. Неоправданно велики штаты управленческого аппарата на мелких предприятиях, структура которых во многих случаях установлена по аналогии с крупными предприятиями. Большие излишества допускаются в расходовании средств на проведение всякого рода командировок, приобретение мебели, инвентаря и другого оборудования для служебных помещений.

Несмотря на неоднократные указания ЦК КПСС и Совета Министров СССР, продолжают иметь место многочисленные факты проведения не вызываемых необходимостью совещаний, конференций и симпозиумов.

Серьезные недостатки имеются в организации труда работников аппарата управления. Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик, руководители предприятий, организаций и учреждений не принимают должных мер к механизации и автоматизации управленческого труда, а также к совершенствованию стиля работы и повышению культуры труда в аппарате управления.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР *постановляют*:

1. Обязать министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик:

разработать и осуществить мероприятия по совершенствованию структуры аппарата управления и сокращению его численности, имея при этом в виду пересмотреть сеть трестов, комбинатов, управлений и контор и ликвидировать параллельно действующие и излишние организации, устра-

нить излишества в штатах предприятий, организаций и учреждений, ликвидировать дробность структурных подразделений заводууправлений и других звеньев управленческого аппарата и перевести небольшие предприятия там, где это целесообразно, на бесцеховую структуру управления производством;

пересмотреть действующие типовые штаты и типовые структуры предприятий, организаций и учреждений, максимально используя передовой опыт предприятий и организаций, имеющих наиболее экономные штаты аппарата управления;

сократить в 1970 г. расходы на содержание административно-управленческого, цехового (линейного) персонала и охраны и расходы на все виды служебных командировок на предприятиях, в организациях и учреждениях на 1667,6 млн. руб. согласно приложениям № 1 и 2¹ против предусмотренных на 1969 г. ассигнований на эти цели по уточненным сметам административно-управленческих расходов. Расходы на содержание аппарата управления для вновь вводимых в эксплуатацию в 1970 г. предприятий, организаций и новых производств устанавливаются министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик в пределах показателей народнохозяйственного плана и бюджета на 1970 г.;

обеспечить своевременное доведение до предприятий, организаций и учреждений заданий по сокращению расходов на управление и перечисление в бюджет экономии, предусмотренной настоящим пунктом, установив строгий контроль за выполнением этих заданий.

Министерству финансов СССР определить порядок перечисления указанной экономии в бюджет.

2. Обязать министерства и ведомства СССР и совсты министров союзных республик пачиная с 1970 г. устанавливать для подведомственных предприятий, организаций и учреждений предельные ассигнования на содержание аппарата управления.

Руководителям предприятий и организаций утверждать сметы расходов на содержание аппарата управления в пределах установленных им ассигнований на эти расходы.

ЦСУ СССР совместно с Министерством финансов СССР уточнить состав расходов на содержание аппарата управления и номенклатуру должностей работников, фонд зара-

¹ Приложения не приводятся.

ботной платы которых должен включаться в указанные расходы.

3. Предупредить руководителей предприятий, организаций и учреждений, что они несут персональную ответственность за расходование средств на содержание аппарата управления в соответствии с выделенными предельными ассигнованиями на содержание аппарата управления.

Министерствам и ведомствам СССР, советам министров союзных республик, Комитету народного контроля СССР и Министерству финансов СССР усилить контроль за правильным и экономным расходованием средств на содержание аппарата управления.

4. Министерствам и ведомствам СССР, советам министров союзных республик, руководителям предприятий, организаций и учреждений обеспечить проверку правильности расходования средств на командировки и принять меры к сокращению этих расходов и недопущению излишних командировок.

5. Принять предложения Совета Министров РСФСР и Совета Министров Украинской ССР об упразднении плановых комиссий экономических районов, расположенных на территории РСФСР и Украинской ССР.

6. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, советы министров союзных республик, министерства, ведомства, предприятия и организации принять меры к обеспечению рационального использования рабочего времени руководящих работников и специалистов предприятий, организаций и учреждений, регламентированию проведения совещаний и заседаний и вызова работников в различные инстанции и дальнейшему совершенствованию стиля работы и повышению культуры труда в аппарате управления.

7. Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам Советов депутатов трудящихся, руководителям предприятий, организаций и учреждений обеспечить трудоустройство работников, высвобождаемых из аппарата управления в связи с сокращением его в соответствии с настоящим постановлением.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик доложить до 1 мая 1970 г. о выполнении настоящего постановления.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР, придавая исключительно важное значение задаче совершенствования и сокращения аппарата управления, призывают все партийные, советские, хозяйственные, профсоюзные и комсомольские организации принять самое активное участие в осуществлении мероприятий, намечаемых настоящим постановлением.

«Справочник партийного работника», вып. 10. М., Политиздат, 1970, стр. 169—172

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ИНСТИТУТА УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
28 МАЯ 1970 г.

В целях повышения квалификации руководящих работников народного хозяйства в области научных методов управления, организации производства и планирования для обеспечения дальнейшего повышения эффективности производства и уровня управления Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР *постановляют*:

1. Организовать в г. Москве при Государственном комитете Совета Министров СССР по науке и технике Институт управления народным хозяйством.

Возложить на Институт работу по повышению квалификации руководящих работников народного хозяйства в области современных методов управления, организации производства и планирования с применением экономико-математических методов и вычислительной техники.

2. Установить продолжительность обучения слушателей в Институте управления народным хозяйством до трех месяцев с отрывом от работы.

Повышение квалификации руководящих работников народного хозяйства должно проводиться на основе учебного плана и программ, обеспечивающих рациональное сочетание лекционной работы, практических занятий по разбору конкретных производственных ситуаций, применения экономико-математических методов и вычислительной техники, и завершаться курсовой работой.

Повышение квалификации руководящих работников народного хозяйства проводить периодически, как правило, раз в пять лет.

3. Установить начало занятий слушателей в Институте управления народным хозяйством с января 1971 г.

Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике, Госплану СССР и Министерству высшего и среднего специального образования СССР разработать порядок отбора и направления слушателей на учебу в Институт и до 1 ноября 1970 г. представить его в ЦК КПСС и Совет Министров СССР на утверждение.

*«Решения партии и правительства
по хозяйственным вопросам», т. 8.
М., Политиздат, 1972, стр. 131—132*

О МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ С ДОКУМЕНТАМИ И ХОЗЯЙСТВЕННОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ОКРУЖКОМОВ, ГОРКОМОВ И РАЙКОМОВ ПАРТИИ

УСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
11 ДЕКАБРЯ 1970 г.

1. В связи с возросшим объемом работы признать целесообразным иметь в окружках, горкомах и райкомах партии вместо должности помощника секретаря должность заведующего общим отделом.

2. Вменить в обязанности заведующих общими отделами ведение протоколов заседаний и всего делопроизводства окружкомов, горкомов, райкомов партии, а также решение вопросов, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью по содержанию помещений и расходованию средств партбюджета по сметам окружкомов, горкомов, райкомов.

3. Разрешить ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии по согласованию с Управлением делами и Отделом организационно-партийной работы ЦК КПСС устанавливать в окружках, а также в наиболее крупных горкомах и райкомах партии должности завхозов — комедантов зданий.

ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 409,
л. 1

О НЕКОТОРЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
2 МАРТА 1973 г.

В целях дальнейшего совершенствования управления промышленностью, усиления концентрации производства и ускорения технического прогресса Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР *постановляют*:

1. Обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик обеспечить дальнейшее совершенствование организации управления промышленностью путем укрупнения предприятий, создания производственных объединений (комбинатов), всесоюзных и республиканских промышленных объединений, приближения органов хозяйственного руководства к производству, более четкого разграничения прав и обязанностей между различными звеньями отраслевого управления, повышения оперативности и гибкости в работе управленческого аппарата.

При совершенствовании организации управления промышленностью исходить из необходимости повышения уровня концентрации производства основных видов продукции отрасли, развития научно-технической базы, специализации и кооперирования объединяемых предприятий на основе органического соединения в единых хозяйственных комплексах производства, научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций в целях обеспечения значительного роста производительности труда, повышения качества продукции, снижения ее себестоимости и улучшения других технико-экономических показателей.

2. Обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик устранить многоступенчатость в управлении отраслями (подотраслями) промышленности, с тем чтобы сосредоточить непосредственно на предприятиях, в комбинатах и объединениях решение большинства вопросов производственно-хозяйственной деятельности.

В связи с этим министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик обеспечить в 1973—1975 гг. переход в промышленности на следующие системы управления:

а) двухзвенную:

общесоюзное или союзно-республиканское министерство (ведомство) СССР — производственное объединение (комбинат), предприятие;

республиканское министерство (ведомство) союзной республики — производственное объединение (комбинат), предприятие;

б) трехзвенную:

общесоюзное или союзно-республиканское министерство (ведомство) СССР — всесоюзное промышленное объединение — производственное объединение (комбинат), предприятие;

союзно-республиканское министерство (ведомство) СССР — союзно-республиканское министерство (ведомство) союзной республики — производственное объединение (комбинат), предприятие;

республиканское министерство (ведомство) союзной республики — республиканское промышленное объединение — производственное объединение (комбинат), предприятие;

республиканское министерство (ведомство) союзной республики — министерство автономной республики, управление исполкома областного (краевого) Совета депутатов трудящихся — производственное объединение (комбинат), предприятие.

В зависимости от особенностей отрасли (подотрасли) управление промышленностью может осуществляться министерством (ведомством) одновременно по двух- и трехзвенной системам.

В виде исключения, с разрешения Совета Министров СССР, для некоторых отраслей промышленности может быть предусмотрена четырехзвенная система управления: союзно-республиканское министерство (ведомство) СССР — союзно-республиканское министерство (ведомство) союзной республики — республиканское промышленное объединение (министерство автономной республики, управление исполкома областного (краевого) Совета депутатов трудящихся) — производственное объединение (комбинат), предприятие.

Установить, что при переходе в промышленности к управлению по системам, предусмотренным в настоящем пункте, соответствующие главные производственные (отраслевые) управления (управления) министерств (ведомств) упраздняются.

В отдельных случаях, когда это вызывается особенностями производства и управления, могут быть сохранены главные производственные (отраслевые) управления (управления), переведенные в установленном порядке на хозяйственный расчет, в качестве среднего звена управления.

3. Министерством и ведомствам СССР в 6-месячный срок разработать и представить в Совет Министров СССР на утверждение генеральные схемы управления соответствующими отраслями промышленности с технико-экономическим обоснованием намечаемого улучшения организации управления, укрупнения предприятий, создания производственных объединений (комбинатов), всесоюзных и республиканских промышленных объединений. При этом генеральные схемы управления отраслями промышленности союзно-республиканского подчинения, подлежащие представлению в Совет Министров СССР, согласовываются соответствующими министерствами и ведомствами СССР с Советами Министров союзных республик.

Советам Министров союзных республик разработать и утвердить схемы управления отраслями промышленности по республиканским министерствам и ведомствам.

При разработке генеральных схем (схем) управления отраслями промышленности предусмотреть с учетом опыта работы действующих объединений и комбинатов и отраслевых особенностей оптимальные размеры и специализацию существующих и вновь образуемых объединений и комбинатов, определить перечень производственных объединений (комбинатов), предприятий, научно-исследовательских, конструкторских, проектно-конструкторских, технологических и других организаций, подлежащих включению в состав всесоюзных и республиканских промышленных объединений. При этом исходить из того, что административные границы и ведомственная подчиненность предприятий и организаций не должны служить препятствием к введению более эффективных форм управления, созданию объединений и комбинатов. Одновременно с генеральными схемами (схемами) управления отраслями промышленности министерства и ведомства разрабатывают и представляют на утверждение в установленном порядке структуру центрального аппарата соответствующего министерства (ведомства).

Госплану СССР в месячный срок подготовить с участием Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике, Государственного комитета Совета Ми-

Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, Министерства финансов СССР и Академии наук СССР и упорядочить указания о порядке разработки генеральных схем управления отраслями промышленности.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик исходить из того, что создание объединений и комбинатов должно быть произведено в пределах численности аппарата управления и расходов на его содержание по соответствующим министерствам и ведомствам.

4. Установить, что в состав производственного объединения (комбината) входят фабрики, заводы, научно-исследовательские, конструкторские, проектно-конструкторские, технологические и другие производственные единицы.

На входящие в состав производственного объединения (комбината) производственные единицы не распространяется действие Положения о социалистическом государственном производственном предприятии.

Производственное объединение (комбинат) впредь до утверждения положения о нем действует в соответствии с Положением о социалистическом государственном производственном предприятии. Производственное объединение (комбинат) наряду с правами, установленными для социалистического государственного производственного предприятия, пользуется также правами, которыми оно наделяется в установленном порядке министерством (ведомством), Советом Министров союзной республики, промышленным объединением.

Входящая в состав производственного объединения (комбината) фабрика, завод, научно-исследовательская организация, производство, филиал или другая производственная единица:

распоряжается закрепленными за ней основными и оборотными средствами, трудовыми и материальными ресурсами, осуществляет свою деятельность на началах хозяйственного расчета в пределах прав, установленных законодательством, а также прав, переданных ей производственным объединением (комбинатом);

заключает от имени производственного объединения (комбината) хозяйственные договоры, ответственность по которым несет производственное объединение (комбинат);

получает в свое распоряжение часть фонда материального поощрения и часть фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, определяемые по

нормативам, установленным производственным объединением (комбинатом) по показателям деятельности производственной единицы, а также может получать часть фонда развития производства, определяемую производственным объединением (комбинатом);

может иметь отдельный баланс.

Расчеты с бюджетом, с поставщиками и покупателями, кредитные отношения, а также контроль со стороны банков за расходованием фонда заработной платы и хозяйственно-финансовой деятельностью осуществляются по производственному объединению (комбинату) в целом, независимо от места нахождения его производственных единиц.

Производственная единица, расположенная вне места нахождения производственного объединения (комбината), имеет текущий счет в учреждении Госбанка СССР. Такая производственная единица осуществляет расчеты с поставщиками и покупателями в порядке, устанавливаемом Госбанком СССР.

В необходимых случаях, по решению министерства (ведомства), при двухзвенной системе управления производственному объединению (комбинату) могут быть подчинены отдельные самостоятельные предприятия и организации, пользующиеся правами, предусмотренными Положением о социалистическом государственном производственном предприятии.

По производственным объединениям (комбинатам), которым подчинены самостоятельные предприятия и организации, пользующиеся правами, предусмотренными Положением о социалистическом государственном производственном предприятии, расчеты с бюджетом по платежам из прибыли производятся самими предприятиями и организациями или могут производиться производственным объединением (комбинатом) централизованно в порядке, устанавливаемом Министерством финансов СССР по согласованию с соответствующим министерством (ведомством).

Устанавливаемые производственному объединению (комбинату) показатели плана в зависимости от особенностей работы объединения (комбината) по указанию министерства (ведомства) могут рассчитываться исходя из объема производства, исчисленного с учетом внутреннего оборота или без учета этого оборота.

Производственное объединение (комбинат), в состав которого входят производственные единицы, расположенные на территории других районов, городов, областей, кра-

ов и республик, обеспечивает представление в статистические органы по указанию ЦСУ СССР отчетности по основным показателям работы каждой производственной единицы.

5. Установить, что отдельным наиболее крупным предприятиям и производственным объединениям (комбинатам) министерства СССР могут, с разрешения Совета Министров СССР, предоставлять полностью или частично права, предусмотренные для всесоюзных промышленных объединений.

6. Производственное объединение (комбинат) возглавляет генеральный директор (директор).

Руководство производственным объединением (комбинатом) осуществляется аппаратом управления головного завода (головной фабрики).

Завод, фабрика, научно-исследовательская организация, производство, филиал или другая производственная единица, входящая в состав производственного объединения (комбината), возглавляется директором (начальником производства). Директор (начальник производства) организует всю работу производственной единицы и несет ответственность за ее деятельность.

7. Установить, что оплата труда руководящих, инженерно-технических работников и служащих аппарата управления головного завода (головной фабрики) производственного объединения (комбината), а также вошедших в его состав заводов, фабрик, производств, филиалов и других производственных единиц осуществляется по схемам должностных окладов и положениям о премировании, действующим в соответствующих отраслях промышленности.

Предоставить генеральному директору (директору) производственного объединения (комбината) право при преобразовании вошедших в состав производственного объединения (комбината) самостоятельных предприятий и организаций в производственные единицы объединения (комбината) сохранять за руководителями и заместителями руководителей этих производственных единиц на время их работы в этих должностях должностные оклады (в случае их снижения), которые они получали по должностям руководителей и заместителей руководителей самостоятельных предприятий и организаций.

8. Министерству финансов СССР установить совместно с Госпланом СССР и ЦСУ СССР порядок компенсации доходов местного бюджета, уменьшающихся в связи с пре-

образованием самостоятельных предприятий и организаций в производственные единицы производственного объединения (комбината) или с передачей предприятий и организаций из местного подчинения в состав всесоюзных и республиканских промышленных объединений.

9. Поручить Министерству юстиции СССР, Госплану СССР, Государственному комитету Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике, Госснабу СССР, Министерству финансов СССР, Академии наук СССР, Госбанку СССР и ЦСУ СССР в 6-месячный срок разработать совместно с ВЦСПС и представить в Совет Министров СССР проект положения о производственном объединении (комбинате), предусмотрев в нем, в частности, что крупным предприятиям по спискам, утверждаемым министерствами и ведомствами СССР, предоставляются права производственного объединения (комбината).

10. Установить, что всесоюзное или республиканское промышленное объединение является единым производственно-хозяйственным комплексом, состоящим из промышленных предприятий, научно-исследовательских, конструкторских, проектно-конструкторских, технологических организаций и других предприятий и организаций. В состав промышленного объединения могут входить производственные объединения и комбинаты.

Всесоюзное или республиканское промышленное объединение несет ответственность за состояние и развитие производства, научно-технический прогресс и технический уровень производства, качество выпускаемой продукции, наиболее полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в соответствующих видах продукции, эффективное использование капитальных вложений, своевременный ввод в действие и освоение производственных мощностей, соблюдение сметной стоимости строительства и финансовой дисциплины, а также за выполнение заданий государственного плана и обязательств перед бюджетом.

Всесоюзное или республиканское промышленное объединение действует на основе хозяйственного расчета, обеспечивает полное возмещение затрат на производство продукции, включая затраты на проектные, конструкторские и научно-исследовательские работы, на освоение новых изделий и процессов (кроме научно-исследователь-

ских, опытно-конструкторских работ и работ по освоению новой техники, финансируемых в установленном порядке за счет средств вышестоящей организации и государственного бюджета), на содержание аппарата управления, а также обеспечивает получение прибыли, необходимой для расчетов с бюджетом и банками, развития объединения, образования фондов, резервов и для других целей. Полное возмещение затрат на производство продукции и получение прибыли должны обеспечиваться при строгом соблюдении дисциплины ценообразования.

В необходимых случаях всесоюзному или республиканскому промышленному объединению выделяются в установленном порядке капитальные вложения.

Всесоюзное промышленное объединение подчиняется министерству (ведомству) СССР.

Республиканское промышленное объединение подчиняется союзно-республиканскому или республиканскому министерству (ведомству) союзной республики. В отдельных случаях республиканское объединение может быть подчинено Совету Министров союзной республики.

11. Установить, что:

всесоюзное промышленное объединение создается министерством (ведомством) СССР в соответствии с генеральной схемой управления отраслью промышленности и по согласованию с Советами Министров соответствующих союзных республик;

республиканское промышленное объединение, подчиненное союзно-республиканскому министерству (ведомству) союзной республики, создается Советом Министров союзной республики по согласованию с соответствующим министерством (ведомством) СССР;

республиканское промышленное объединение, подчиненное Совету Министров союзной республики, республиканскому министерству (ведомству) союзной республики, создается Советом Министров союзной республики.

12. Установить, что главными задачами всесоюзного или республиканского промышленного объединения являются:

развитие и совершенствование производства и наиболее полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в соответствующих видах продукции;

разработка оптимальных планов, выполнение заданий по производству, прибыли и другим показателям государ-

ственного плана, выполнение плана платежей в бюджет и соблюдение государственной дисциплины;

обеспечение технического прогресса, широкое использование достижений науки, техники и передового опыта, организация планирования работ по новой технике;

выпуск продукции высокого качества, освоение производства новой продукции, соответствующей по своим технико-экономическим показателям лучшим отечественным и зарубежным образцам или превосходящей эти образцы и отвечающей требованиям потребителей;

обеспечение высокой производительности труда и эффективности производства, осуществление концентрации, специализации, кооперирования и комбинирования производства, обеспечение планомерного и пропорционального развития всего производственно-хозяйственного комплекса, максимальное использование внутренних резервов, всемерная интенсификация производства, обеспечение комплексного использования сырья, систематическое снижение себестоимости продукции и повышение рентабельности производства;

рациональное использование и повышение эффективности капитальных вложений, сокращение сроков и снижение стоимости строительства, обеспечение своевременного ввода в действие и полного использования производственных мощностей;

обеспечение выполнения предприятиями и организациями, входящими в состав объединения, обязательств по поставкам продукции в установленном количестве, в сроки и по номенклатуре (ассортименту) в соответствии с заключенными договорами (принятыми к исполнению нарядами) и заказами-нарядами внешнеторговых организаций;

совершенствование планирования и управления производством, внедрение научной организации труда, повышение роли экономических методов в управлении предприятиями и организациями;

обеспечение всемерного развития социалистического соревнования и широкого участия трудящихся в управлении производством, осуществление мероприятий по социальному развитию коллективов предприятий и организаций, входящих в состав объединения;

улучшение культурно-бытовых и жилищных условий трудящихся, создание наиболее благоприятных и безопасных условий труда.

13. Установить, что:

а) руководство всесоюзным или республиканским промышленным объединением осуществляется управлением объединения, возглавляемым начальником объединения, действующим на основе единоначалия;

б) управление всесоюзного или республиканского промышленного объединения утверждает плановые задания предприятиям и организациям, входящим в состав объединения, организует финансовую работу, проводит мероприятия по укреплению хозяйственного расчета, плановой и договорной дисциплины, увеличению прибыли и повышению рентабельности, по повышению эффективности и рациональному использованию капитальных вложений, направляемых на развитие отрасли, своевременному вводу в действие и быстрейшему освоению проектных мощностей, обеспечивает сохранность, целевое и эффективное использование всех оборотных средств и ускорение их оборачиваемости, своевременное осуществление расчетов с бюджетом, банками и поставщиками, а также с рабочими и служащими по заработной плате.

В случаях, когда возникает недостаток собственных оборотных средств по объединению в целом, образовавшийся по вине управления объединения, или предприятий и организаций, входящих в состав объединения, управление объединения обязано восполнить образовавшийся недостаток собственных оборотных средств путем проведения организационно-технических мероприятий, обеспечивающих повышение рентабельности в последующие периоды, а в необходимых случаях также за счет временного (до двух лет) снижения до 30 процентов отчислений от прибыли в фонды экономического стимулирования соответственно управления объединения или предприятий и организаций;

в) расчеты с государственным бюджетом по платежам из прибыли производятся предприятиями и организациями, входящими в состав объединения, или могут производиться управлением объединения централизованно по результатам производственно-хозяйственной деятельности объединения в целом в порядке, устанавливаемом Министерством финансов СССР по согласованию с соответствующим министерством (ведомством);

г) во всесоюзном или в республиканском промышленном объединении в целях повышения эффективности производства централизуется полностью или частично выпол-

тельные отдельных производственно-хозяйственных функций;

д) в управлении всесоюзного или республиканского промышленного объединения могут быть образованы: централизованный фонд развития производства, централизованный фонд материального поощрения, централизованный фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, фонд научных исследований, фонд освоения новой техники, централизованный фонд для премирования за создание и внедрение новой техники, фонд развития экспортного производства, фонд содействия внедрению изобретений и рационализаторских предложений, резерв для оказания финансовой помощи предприятиям и хозяйственным организациям, резерв амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт, и другие фонды и резервы в пределах, установленных действующим законодательством для соответствующих министерств и ведомств.

14. Разрешить Госбанку СССР:

а) предоставлять всесоюзным и республиканским промышленным объединениям кредит на срок до двух лет на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств по объединению в целом под обязательства управлений соответствующих объединений о проведении конкретных мер, обеспечивающих восполнение недостатка собственных оборотных средств;

б) провести в 1973—1974 гг. по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами, в виде опыта, централизованное кредитование отдельных всесоюзных и республиканских промышленных объединений и о результатах доложить Совету Министров СССР.

15. Министерством и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик определять местонахождение управлений всесоюзных и республиканских промышленных объединений с учетом необходимости территориального приближения их к предприятиям и организациям, входящим в состав соответствующих объединений.

16. В целях сочетания интересов объединения в целом и входящих в его состав предприятий и организаций, а также повышения ответственности предприятий и организаций за результаты хозяйственной деятельности во всесоюзном или в республиканском промышленном объединении создается совет директоров, в состав которого входят начальник объединения, его заместители, руководители про-

изводственных объединений (комбинатов), предприятий и организаций и представитель соответствующего профсоюзного органа.

17. В связи с совершенствованием организации управления промышленностью на основе создания и развития производственных объединений (комбинатов), всесоюзных и республиканских промышленных объединений каждое министерство (ведомство) должно сосредоточить усилия на решении коренных вопросов перспективного развития отрасли и повышения эффективности производства, на совершенствовании системы планирования и методов управления, проведении единой технической политики, обеспечении эффективности капитальных вложений, ускорении научно-технического прогресса, повышении качества выпускаемой продукции, лучшей расстановке и использовании специалистов, росте производительности труда и на наиболее полном удовлетворении потребностей страны во всех видах продукции отрасли.

Министерствам и ведомствам принять необходимые меры к улучшению работы их функциональных подразделений для обеспечения успешного выполнения поставленных задач.

18. Поручить Министерству юстиции СССР, Госплану СССР, Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике, Государственному комитету Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, Госнабу СССР, Госстрою СССР, Министерству финансов СССР, Академии наук СССР, Госбанку СССР и ЦСУ СССР разработать совместно с ВЦСПС и представить в Совет Министров СССР в IV квартале 1973 г. предложения о внесении необходимых изменений в Положение о социалистическом государственном производственном предприятии и Общее положение о министерствах СССР в связи с выходом настоящего постановления.

19. Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик:

а) широко использовать передовой опыт по применению современных форм и методов управления и научной организации труда в деятельности всесоюзных и республиканских промышленных объединений, производственных объединений (комбинатов), принимать меры к оснащению их электронно-вычислительной техникой с тем, чтобы объединения, лучшие по уровню организации, технической оснащенности и эффективности производства и управления,

превратить в опорные пункты для отработки типовых систем управления промышленными комплексами и для подготовки квалифицированных кадров;

б) предусматривать при проектировании новых производственных объединений (комбинатов) оптимальную специализацию и рациональное размещение производственных единиц и тесное кооперирование между ними, организацию специализированных заготовительных и вспомогательных производств для обслуживания входящих в состав объединения (комбината) производственных единиц, а также других предприятий и организаций, расположенных в данном районе.

20. Госплану СССР и Советам Министров союзных республик разработать с участием министерств и ведомств СССР предложения о концентрации заготовительных, ремонтных и других обслуживающих производств межотраслевого назначения в целях обеспечения продукцией и услугами предприятий и организаций различной подчиненности, расположенных на территории соответствующих республик, и представить эти предложения до 1 июля 1974 г. в Совет Министров СССР.

21. Обязать Государственный комитет Совета Министров СССР по науке и технике изучить совместно с Госпланом СССР, Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, Госснабом СССР, Министерством финансов СССР, Академией наук СССР и ЦСУ СССР опыт работы объединений и комбинатов и доложить Совету Министров СССР к 1 января 1975 г.

22. Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике и Главвыставкому Выставки достижений народного хозяйства СССР организовать в 1973—1974 гг. на Выставке достижений народного хозяйства СССР специальную выставку, а также расширить в действующих отраслевых павильонах экспозиции с показом работы предприятий, производственных объединений (комбинатов), всесоюзных и республиканских промышленных объединений и министерств по улучшению организации управления и планирования, совершенствованию хозяйственного расчета, специализации и концентрации производства, по экономическому стимулированию и научной организации труда.

23. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам и райкомам партии обеспечить контроль

на осуществлении намеченных настоящим постановлением мер по совершенствованию управления промышленностью, усилить организаторскую работу в этой области, обратив особое внимание на упрощение структуры управления и сокращение излишних звеньев, улучшение подбора, расстановки и воспитания кадров, повышение их ответственности за порученное дело. При создании объединений исходить из общегосударственных интересов, не допускать узковедомственного и местнического подхода.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают твердую уверенность в том, что рабочие, инженерно-технические работники и служащие приложат все силы для широкого и полного использования возможностей дальнейшего роста производительности труда, ускорения технического прогресса, повышения качества продукции и эффективности производства, открывающихся в связи с совершенствованием управления промышленностью.

«Справочник партийного работника», вып. 13. М., Политиздат, 1978, стр. 157—169

О РАБОТЕ ПО ПОДБОРУ И ВОСПИТАНИЮ ИДЕОЛОГИЧЕСКИХ КАДРОВ В ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ БЕЛОРУССИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
28 АВГУСТА 1974 г.

Центральный Комитет КПСС рассмотрел вопрос «О работе по подбору и воспитанию идеологических кадров в партийной организации Белоруссии». В принятом постановлении ЦК КПСС отметил, что ЦК Компартии Белоруссии, обкомы, горкомы и райкомы партии, руководствуясь указаниями XXIV съезда КПСС об усилении коммунистического воспитания трудящихся, проводят большую работу по подбору и воспитанию идеологических кадров, настойчиво добиваются, чтобы на всех участках идеологического фронта находились политически зрелые, инициативные работники, имеющие необходимую теоретическую, профессиональную подготовку.

Партийная организация Белоруссии умело направляет усилия идеологических кадров на развитие политической активности и трудовой инициативы рабочих, колхозников, интеллигенции, на широкое развертывание социалистического соревнования, ускорение научно-технического прогресса, успешное выполнение заданий пятилетки. Проводится систематическая работа по разъяснению внутренней и внешней политики партии, пропаганде идей советского патриотизма, интернационализма, морального кодекса строителей коммунизма, по воспитанию трудящихся на славных боевых и трудовых традициях Коммунистической партии и советского народа, героических подвигах советских людей в годы Великой Отечественной войны. Трудящиеся республики воспитываются в духе непримиримости к буржуазной и ревизионистской идеологии. Во всей этой деятельности непосредственное участие принимают руководящие работники партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных, комсомольских органов.

Заботливое отношение и постоянное внимание со стороны партийных организаций к художественной интеллигенции способствовали сплочению творческих союзов, повышению их роли в формировании духовного мира человека. За последние годы в республике созданы талантливые произведения, раскрывающие высокие нравственные качества советских людей, исторический подвиг народов нашей страны в борьбе против фашистских захватчиков.

В Белорусской партийной организации складывается продуманная система работы с идеологическими кадрами: систематически ведется их марксистско-ленинская учеба, созданы теоретические семинары, в которых изучаются вопросы теории и политики партии, международных отношений, теоретические основы и методы идеологической работы; многие пропагандисты, лекторы, журналисты обучаются в университетах марксизма-ленинизма.

Повышению эффективности идеологической работы способствует также систематическое информирование пропагандистских кадров по актуальным вопросам внутренней и внешней политики партии, экономики, общественной жизни, деятельности партийных комитетов, государственных органов. ЦК Компартии, обкомы регулярно проводят пресс-конференции для журналистов, дни редактора, выпускают информационные бюллетени по вопросам организационно-политической работы. В помощь идеологическим кадрам издается специальный бюллетень, содержащий ма-

териал по критике капиталистической системы и буржуазного образа жизни.

Партийные комитеты стали больше уделять внимания идейному и профессиональному росту работников народного образования, науки и культуры, развитию их активности в общественно-политической жизни.

В целях повышения результативности идейно-воспитательной деятельности ведутся научные исследования в сфере социальных процессов и общественного мнения, путей повышения трудовой и общественной активности трудящихся. При партийных комитетах крупных предприятий, райкомах, горкомах, обкомах партии, ЦК Компартии республики созданы специальные группы, которые обобщают информацию, идущую снизу, и направляют свои выводы и рекомендации в первичные партийные организации.

Положительно оценивая работу по подбору и воспитанию идеологических кадров в Белорусской партийной организации, ЦК КПСС вместе с тем подчеркнул, что современный уровень развития нашего общества, масштабность стоящих задач по строительству коммунизма, коммунистическому воспитанию, острота идеологической борьбы на международной арене предъявляют более высокие требования к идеологической работе, а следовательно, и к кадрам. Тем более нельзя мириться с недостатками в этом деле.

Главное заключается в том, чтобы обеспечить неуклонное повышение идейного уровня и эффективности идеологической работы, укрепление ее связи с жизнью, с практикой коммунистического строительства. В свете этих требований ЦК КПСС подверг критике некоторые партийные комитеты республики за ослабление внимания к идеологическим участкам работы, к подбору идеологических кадров.

Центральный Комитет указал на недостаточное внимание многих партийных комитетов к обобщению и распространению положительного опыта идейно-воспитательной работы. В процессе подготовки и инструктирования кадров не всегда умело увязываются повседневные задачи идейно-политической деятельности с перспективными вопросами выработки у трудящихся высоких нравственных норм, коммунистических убеждений.

ЦК КПСС отметил, что партийные организации недостаточно уделяют внимания воспитательной деятельности школ, профтехучилищ, средних специальных учебных заведений и вузов.

Слабо концентрируется внимание на том, чтобы все трудовые коллективы становились подлинными центрами воспитания нового человека, утверждения коммунистического отношения к труду, социалистической собственности, высоких нравственных отношений между людьми.

ЦК КПСС поручил ЦК Компартии Белоруссии, обкомам, горкомам, райкомам партии, опираясь на накопленный опыт, разработать и осуществить меры по дальнейшему улучшению подбора, расстановки и воспитания идеологических кадров, устранению имеющихся недостатков в работе с ними. При этом исходить из того, что идеологическая работа — это передовой участок строительства коммунизма, борьбы против международного империализма и реакции, оппортунизма и ревизионизма во всех его проявлениях.

Центральный Комитет подчеркнул, что на современном этапе коммунистического строительства, когда ускорился процесс социального развития, возросли масштабы экономического строительства, осуществляется переход к интенсивным методам хозяйствования, быстро растет образование и культура советских людей, когда на международной арене утверждаются принципы мирного сосуществования и в то же время расширяется и усложняется идеологическая борьба, значение идеологической работы и внимание к ней всей партии неизмеримо возрастают. В этих условиях к идеологическим кадрам предъявляются более высокие требования. Они должны хорошо разбираться в проблемах внутренней и внешней политики партии, экономической и культурной жизни, связывать пропаганду марксистско-ленинской теории, коммунистических идеалов с решением практических задач, активно поддерживая все новое и передовое, умело организовывать борьбу против проявлений мелкобуржуазной психологии. От идеологических кадров требуется, чтобы они с позиций марксизма-ленинизма оценивали общественные явления, на практике отстаивали принципы советского патриотизма и пролетарского интернационализма, последовательно и аргументированно разоблачали буржуазную и ревизионистскую идеологию. Они должны неустанно овладевать ленинским искусством политического просвещения и убеждения масс, вести агитационно-пропагандистскую работу доказательно и доходчиво, оперативно реагируя на события в стране и на мировой арене, на идейные запросы советских людей.

ЦК Компартии Белоруссии, обкомам, горкомам и райкомам партии предложено сосредоточить усилия идеологических кадров на комплексном решении идейно-воспитательных задач, имея в виду дальнейшее формирование у широких масс трудящихся республики марксистско-ленинского мировоззрения, коммунистической морали, повышение образовательного и культурного уровня трудящихся, их профессионального мастерства и деловитости. Всеми средствами воспитательной работы вовлекать трудящихся в сознательную деятельность по повышению эффективности производства и управлению общественными делами, формировать у каждого человека благородные цели и духовные потребности, высоконравственное поведение, способствовать разумному использованию свободного времени. Необходимо органически сочетать воспитательную работу на производстве, в центрах культуры и отдыха, по месту жительства, умело применять коллективные и индивидуальные методы идейного влияния. Шире использовать возможности средств массовой информации, особенно телевидения, для пропаганды советского образа жизни, наглядного показа лучших образцов труда, общественной деятельности, организации отдыха и быта трудящихся. Учитывать условия трудовой деятельности, специфические особенности запросов различных групп населения.

Необходимо улучшить обучение кадров практике текущего и перспективного планирования идейно-политической работы, координации деятельности идеологических организаций. Глубоко обобщать и эффективно распространять лучший опыт идеологической работы. Развивать научные исследования, связанные с изучением общественного мнения, эффективности идеологической работы.

ЦК КПСС одобрил практику непосредственного участия руководящих кадров партийных комитетов и государственных органов Белоруссии в работе семинаров пропагандистов, лекторов, докладчиков, политинформаторов и агитаторов, в информировании актива партийных и советских работников, широких масс трудящихся по актуальным вопросам хозяйственного и культурного строительства, международного положения.

В постановлении обращено внимание партийных комитетов на необходимость повышения роли идеологических отделов в руководстве пропагандистской, агитационно-массовой работой, деятельностью печати, радио и телевидения, в организации контроля за работой органов народного

образования, культурно-просветительных учреждений. ЦК КПСС потребовал тщательно отбирать в идеологические отделы партийных комитетов коммунистов, проявивших себя способными пропагандистами и хорошими организаторами идейно-воспитательной работы, обеспечить стабильность состава идеологических кадров, создавать условия, при которых они могут наиболее успешно выполнять порученное им дело. Партийные организации должны постоянно заботиться о повышении авторитета идеологических кадров.

Партийным комитетам, идеологическим кадрам рекомендовано опираться в решении всех производственных и воспитательных задач на трудовые коллективы — основные ячейки нашего общества. Добиваться, чтобы каждый трудовой коллектив выступал как посетитель высокой политической сознательности, социалистической дисциплины труда и организованности, непримиримо боролся против проявлений стяжательства, пьянства, хулиганства и других антиобщественных поступков.

Необходимо глубоко разрабатывать пути и методы активизации трудовых коллективов в коммунистическом строительстве, отрабатывать систему взаимодействия технико-экономических, организационных, идеологических и других факторов в воспитании трудящихся. Полнее использовать планирование социального развития производственных коллективов для повышения трудовой и общественной активности трудящихся, эффективности идейно-политического воспитания.

ЦК Компартии республики, обкомам партии предложено принять меры по дальнейшему совершенствованию теоретической и профессиональной учебы идеологических кадров. Обеспечить глубокое изучение идеологическими работниками партийных комитетов, пропагандистами, журналистами, учителями, преподавателями, деятелями науки и культуры проблем теории, внутренней и внешней политики партии, научных основ партийной пропаганды, помогать им в овладении марксистско-ленинским методом анализа и оценки явлений общественной жизни. Настойчиво прививать им потребность систематической самостоятельной работы по повышению своего идейно-теоретического и профессионального уровня.

Учитывая современную международную обстановку, обучать идеологические кадры умению с наступательных позиций вести борьбу с буржуазной и ревизионистской

идеологией. На семинарах, курсах и в других формах организовывать изучение ленинских принципов, эффективных приемов и методов борьбы против враждебной идеологии, ее основных направлений, давать своевременно марксистско-ленинское объяснение современных социальных проблем и процессов.

Улучшить изучение педагогики и психологии, пропагандистского мастерства, передового опыта организации идейного воспитания масс. Признано целесообразным вести обучение идеологических работников в высших партийных школах, а также на постоянно действующих курсах по специальным учебным планам и программам.

ЦК Компартии Белоруссии рекомендовано шире практиковать повышение квалификации работников отделов пропаганды и агитации райкомов и горкомов партии — в обкомах, а идеологических отделов обкомов — в ЦК Компартии республики. Принять меры для улучшения обучения и инструктирования по вопросам организации пропаганды, агитации, культурно-просветительной деятельности секретарей первичных партийных организаций, а также их заместителей, ведающих идеологической работой.

Обеспечить дальнейшее улучшение подбора и воспитания журналистских кадров, усиление их идейной закалки и повышение мастерства. Систематически информировать работников печати, радио и телевидения о важнейших решениях партийных и советских органов, ориентировать их на освещение конкретных проблем экономической жизни и культурного строительства, анализировать и направлять деятельность редакционных коллективов, регулярно рассматривать планы их работы, повышать роль первичных партийных организаций в воспитании журналистских кадров.

Организовать изучение работниками, ведающими вопросами культуры, ленинского наследия, теории и опыта КПСС в области культурного строительства, проблем марксистско-ленинской эстетики, современной идеологической борьбы. Повысить требовательность к органам культуры и творческим союзам, их партийным организациям за решение идейно-творческих проблем, вопросов профессионального мастерства, ответственности художников за идейную направленность творчества, активнее привлекать внимание художественной интеллигенции к главным проблемам коммунистического воспитания, экономического и социального развития страны.

Рассматривать совершенствование работы с кадрами общеобразовательной, профессионально-технической и высшей школы, их марксистско-ленинской учебы, идейно-нравственного воспитания как одну из важнейших задач. Усилить требовательность к органам народного образования за подготовку, подбор и повышение квалификации учителей и преподавателей. Исходить при этом из того, что учитель воспитывает учащегося и личным примером, и личным поведением, и высокой нравственностью.

Партийные организации, местные Советы, органы народного образования должны проявлять ленинскую заботу о народном учителе, способствовать повышению его знаний, идейно-теоретического уровня, педагогического мастерства, с тем чтобы каждый учитель в полной мере мог осуществлять стоящие перед ним задачи по вооружению подрастающего поколения основами наук с учетом современных требований, формированию коммунистического мировоззрения учащихся, их морального облика, политической сознательности и трудолюбия. Необходимо неукоснительно следовать ленинскому требованию — теснее связать нашу школу со всем ходом коммунистического строительства.

Принять необходимые меры к дальнейшему расширению и улучшению работы аспирантуры в педагогических вузах с целью полного укомплектования кафедр преподавателями высокой научно-методической квалификации. Развивать у будущих педагогов и других специалистов навыки воспитателей, более широко привлекать их к общественно-политической работе.

ЦК Компартии Белоруссии рекомендовано расширить научные исследования состояния и результатов идейно-политического воспитания, улучшить координацию научных разработок в этой области, проводимых вузами и гуманитарными институтами Академии наук Белоруссии.

«Справочник партийного работника», вып. 15. М., Политиздат, 1975, стр. 372—378

Раздел III
КПСС ОБ УЛУЧШЕНИИ РАБОТЫ
ПАРТИЙНОГО
И ГОСУДАРСТВЕННОГО
АППАРАТА

VIII СЪЕЗД РКП(б)

18—23 МАРТА 1919 г.

ИЗ ПРОГРАММЫ
РОССИЙСКОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (БОЛЬШЕВИКОВ)

В ОБЛАСТИ ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКОЙ

...8. Только благодаря советской организации государства революция пролетариата могла сразу разбить и разрушить до основания старый, буржуазный, чиновничий и судейский государственный аппарат. Однако недостаточно высокий культурный уровень широких масс, отсутствие необходимых навыков в деле управления у выдвигаемых массой на ответственные посты работников, необходимость спешного привлечения в тяжелых условиях специалистов старой школы и отвлечение самого развитого слоя городских рабочих на военную работу, привело к частичному возрождению бюрократизма внутри советского строя.

Ведя самую решительную борьбу с бюрократизмом, РКП отстаивает для полного преодоления этого зла следующие меры:

1) Обязательное привлечение каждого члена Совета к выполнению определенной работы по управлению государством.

2) Последовательную смену этих работ с тем, чтобы они постепенно охватывали все отрасли управления.

3) Постепенное вовлечение всего трудящегося населения поголовно в работу по управлению государством.

Полное и всестороннее проведение всех этих мер, представляя собой дальнейший шаг по пути, на который вступила Парижская коммуна, и упрощение функций управления при повышении культурного уровня трудящихся ведут к уничтожению государственной власти.

«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 44—45

IX СЪЕЗД РКП(б)

29 МАРТА — 5 АПРЕЛЯ 1920 г.

**ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ПО ВОПРОСУ
О ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗАХ И ИХ ОРГАНИЗАЦИИ»**

I. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОБЩИЕ ЗАДАЧИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В ЭПОХУ ДИКТАТУРЫ ПРОЛЕТАРИАТА

При диктатуре пролетариата профессиональные союзы превращаются из органов борьбы со стороны продавцов рабочей силы против господствующего класса капиталистов в аппараты правящего рабочего класса. Задачи профессиональных союзов лежат, главным образом, в области организационно-хозяйственной и воспитательной. Эти задачи профессиональные союзы должны выполнять не в качестве самодовлеющей, организационно-изолированной силы, а в качестве одного из основных аппаратов Советского государства, руководимого Коммунистической партией. Только при таком условии будут достигнуты наибольшая устойчивость всей системы пролетарской диктатуры и наибольший производственный эффект.

II. ПРОФСОЮЗЫ И СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО

1. Советское государство является самой всесторонней и всеобъемлющей формой рабочей организации, которая практически осуществляет строительство коммунизма, вовлекая в эту работу все более широкие массы крестьянства. С другой стороны, Советское государство является такой рабочей организацией, которая имеет в своем распоряжении все материальные средства принуждения. Будучи пролетарской диктатурой, Советское государство является рычагом экономического переворота. Поэтому не может быть речи о противопоставлении органов профессиональных союзов органам Советской власти.

2. Политика есть самое концентрированное выражение экономики и ее обобщение и завершение. Поэтому противопоставление профсоюзов, как экономической организации рабочего класса, Советам, как политической организации его, вообще нелепо и является уклоном от марксизма в сторону буржуазных, в частности, буржуазно-тред-юнионистских предрассудков. Особенно нелепо и вредно такое противопоставление в эпоху диктатуры пролетариата, ко-

гда вся его борьба и вся его деятельность, и экономическая и политическая, должны быть более чем когда-либо объединены, сосредоточены, направлены единой волей, связаны железным единством.

3. Будучи школой коммунизма и звеном, связующим наиболее отсталые и не освободившиеся еще всецело от старой цеховой и профессиональной узости массы пролетариата с его авангардом, Коммунистической партией, профсоюзы должны воспитывать, организовать культурно, политически, администраторски, поднимать эти массы до уровня коммунизма, подготавливая их к роли творцов коммунистического строя, создаваемого Советским государством как исторически сложившейся формой пролетарской диктатуры.

4. Поэтому, прежде всего, необходима более тесная связь между советским аппаратом и аппаратом профсоюзов. Так как Советская власть является наиболее широкой организацией, концентрирующей всю социальную мощь пролетариата, ясно, что профсоюзы, по мере развития коммунистического сознания и творческой роли масс, должны постепенно превращаться во вспомогательные органы пролетарского государства, а не наоборот.

5. Идя по этому пути, профсоюзы выполняют свою наиболее важную функцию, функцию хозяйственно-администраторскую, входя в советские организации, пропитывая их, превращаясь таким образом все более и более в основную базу советских хозяйственных аппаратов.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 164—166*

ОБ ОБМЕНЕ ИЗДАНИЯМИ И ОТЧЕТАМИ МЕЖДУ ГУБКОМАМИ

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ЦК РКП(б)
18 ФЕВРАЛЯ 1922 г.

Всем губкомам и обкомам

Уважаемые товарищи!

Некоторые губкомы обращаются с просьбой выслать им для учета опыта работы парторганизаций отчетные материалы, журналы, протоколы и проч. Некоторые губкомы установили обмен материалом, а некоторые запрашивают,

как поступить. В целях упорядочения этого дела без лишних расходов и затрат труда и учитывая необходимость обмена между партийными комитетами накопившимся у них опытом в работе, ЦК РКП считает желательным обмен лишь печатными изданиями губкомов («Известия», «Справочник партработника» и проч.). Что же касается обмена протоколами и другими отчетными материалами, ЦК предлагает этого не производить и ограничиться посылкой таковых только в ЦК и соответствующие обкомы.

*«Известия ЦК РКП(б)» № 8(44),
август 1922 г.*

ХІ СЪЕЗД РКП(б)

27 МАРТА — 2 АПРЕЛЯ 1922 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ПО ДОКЛАДУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА»

Начавшийся после острой гражданской войны период хозяйственного строительства превращает местные Советы, игравшие во время войны, главным образом, роль агитационных и мобилизационных центров, в практических руководителей хозяйственной жизни на местах.

Вместе с тем становится возможным и необходимым разгрузить партию от ряда вопросов чисто советского характера, которые ей пришлось брать на себя в предшествовавший период.

Сохраняя за собой общее руководство и направление всей политики Советского государства, партия должна провести гораздо более отчетливое разграничение между своей текущей работой и работой советских органов, между своим аппаратом и аппаратом Советов. Подобное, систематически проводимое, разграничение должно, с одной стороны, обеспечить более планомерное обсуждение и решение вопросов хозяйственного характера советскими органами, одновременно повысив ответственность каждого советского работника за порученное ему дело, а с другой стороны, дать возможность партии в необходимой мере сосредоточиться на основной партийной работе общего руководства работой всех государственных органов просвещения и организации рабочих масс.

Дальнейшая работа хозяйственного строительства в общегосударственном масштабе может опираться лишь на накапливаемый местами опыт. При этих условиях ВЦИК, как орган, объединяющий местные Советы, должен принять более активное, постоянное и систематическое участие в выработке основных начал государственного и хозяйственного строительства, чем это могло быть осуществимо в предшествующий период.

ВЦИК должен на деле стать органом, разрабатывающим основные вопросы законодательства, в первую очередь направленные к восстановлению сельского хозяйства, промышленности и фипапсов, и систематически контролирующим как деятельность отдельных наркоматов, так и деятельность Совета Народных Комиссаров.

Для осуществления этих задач ВЦИК должен собираться систематически на длительные сессии.

В тех же целях разгрузки высших партийных органов от вопросов чисто советского характера и внесения максимума планомерности и отчетливости в деятельность советского аппарата в центре и на местах необходимо поднять и усилить деятельность СНК, как органа систематического руководства и согласования работ всех органов государственного управления.

Придавая особо важное значение быстрому проведению на деле указанных изменений в системе работ советских и партийных органов, съезд поручает ЦК детально разработать вытекающие из принятых положений практические выводы и внести их на ближайшую сессию ВЦИК.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 315—316*

XI СЪЕЗД РКП(б)

27 МАРТА — 2 АПРЕЛЯ 1922 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ОБ УКРЕПЛЕНИИ И НОВЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИИ»

7. Главной задачей пролетарской партии до завоевания власти являлась агитация и пропаганда. С известным правом можно сказать, что до Октябрьской революции вся наша партия была тем, чем ныне должен являться агитотдел партии. В настоящее же время, когда партия руководит политической и хозяйственной жизнью всей страны,

каждой организации партии приходится в той или другой форме принимать деятельное участие во всей многосложной хозяйственной, административной, культурной и политической жизни переходного периода. Партийные организации, в связи с этим, стали систематически обрастать большим аппаратом, обслуживающим партийные организации. Этот аппарат, постепенно разрастаясь, сам, в свою очередь, стал приобретать бюрократический налет и поглощать чрезмерное количество сил. Одной из важнейших задач партии является: сократить аппарат обслуживания партии в его бюрократической части — задача, к которой Центральный Комитет и местные организации уже приступили...

3) Для усовершенствования работы партийного аппарата дополнительно: а) обязать ЦК ввести объезды местных партийных организаций членами ЦК; б) признать необходимым, чтобы заведующие важнейшими отделами ЦК были, по возможности, членами ЦК или кандидатами в члены ЦК; ввиду изменения некоторых пунктов Устава постановлениями всероссийских съездов и конференций РКП предложить ЦК разработать вопрос о внесении этих изменений в Устав и провести окончательный текст через предварительное рассмотрение очередной всероссийской конференции РКП. Утверждение Устава с заключением всероссийской конференции передать ЦК...

11) Партия должна ясно сознавать опасности, связанные с новой экономической политикой, она должна с величайшей энергией бороться против попыток использования новой экономической политики для насаждения буржуазных прав в самой партии. Беспощадным образом должны преследоваться попытки личной наживы «коммунистов» — руководителей государственных или хозяйственных органов. С этой целью работа губернских и всероссийской контрольных комиссий должна быть улучшена, а личный состав этих комиссий должен быть подобран из самых испытанных товарищей. Беспощадным образом должны преследоваться склоки и «группировки», которые местами приводили к полному параличу партработы. Съезд поручает ЦК в борьбе против таких явлений не останавливаться перед исключениями из партии.

12) Важнейшей задачей времени является установление правильного разделения труда между партийными и советскими учреждениями, точная размежевка прав и обязанностей тех и других. Уже VIII съезд РКП (1919 г.) в

своей резолюции по организационным вопросам (см. раздел В — «Взаимоотношения между партией и Советами») подчеркнул: «Смешивать функции партийных коллективов с функциями государственных органов, каковыми являются Советы, ни в каком случае не следует. Такое смешение дало бы губительные результаты, особенно в военном деле... Партия старается *руководить* деятельностью Советов, но не заменять их»¹.

Одиннадцатый съезд РКП подтверждает это заявление с особой силой. На очереди — громадная, требующая многих лет неустанного труда, задача возрождения народного хозяйства. Эту задачу можно решить лишь при установлении правильных и здоровых взаимоотношений между парторганизациями и хозорганами. Если в 1919 г. партия подчеркивала, что смешение функций дало бы губительные результаты в военном деле, то в 1922 г. партия заявляет, что такое смешение дало бы совершенно губительные результаты в области хозяйственной.

Парторганизации ни в коем случае не должны вмешиваться в повседневную текущую работу хозорганов и обязаны воздерживаться от административных распоряжений в области советской работы вообще. Парторганизации должны направлять деятельность хозорганов, но ни в коем случае не стараться заменять или обезличивать их. Отсутствие строгого разграничения функций и некомпетентное вмешательство приводят к отсутствию строгой и точной ответственности каждого за вверенное ему дело, увеличивают бюрократизм в самих парторганизациях, делающих и все и ничего, мешают серьезной специализации хозработников, — изучению вопроса во всех деталях, приобретению действительно делового опыта, — одним словом, затрудняют правильную организацию работы.

Парторганизации должны обеспечивать устойчивое руководство советским учреждениям и хозорганам, они подбирают руководящих работников и воспитывают всю массу членов партии, работающих в этих органах. Парторганизации выясняют рабочим массам значение новой экономической политики, в частности важность и значение торговых операций, становящихся, при данных условиях в Советской России, методом социалистического строительства. Парторганизации борются против предрассудков, мешающих правильному развитию хозяйственной деятель-

¹ См. «КПСС в резолюциях...», т. 2, стр. 77.

ности. Парторганизации всю свою агитацию ведут не абстрактно, а применительно, главным образом, к хозяйственным задачам данного времени, на данной территории. Парторганизации ни в коем случае не ограничиваются шаблонной агитацией, связанной с той или другой очередной «неделей», а систематически воспитывают действительно серьезный и глубокий интерес своих членов к хозяйственным вопросам. Парторганизации дают лучших своих работников для непосредственной работы в хозорганах. Но парторганизации сами разрешают хозяйственные вопросы лишь в тех случаях и в той части, когда вопросы действительно требуют принципиального решения партии.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 337, 339, 343—345*

О ПОРЯДКЕ ПЕРЕПИСКИ ПАРТОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ С СЕКРЕТАРИАТОМ ЦК

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ЦК РКП(б)
17 МАЯ 1922 г.

Парторганизации и учреждения, ведущие с Секретариатом ЦК и его отделами переписку, нередко при ответах на запросы последних неправильно ссылаются на номер и число бумаги, служившей запросом. Вследствие чего оказывается, что вопросы срочного характера разрешаются с большим опозданием.

Парторганизации и учреждения, заинтересованные в срочности разрешения вопроса, не получая от Секретариата ЦК или его отдела решения по затронутому вопросу, создают переписку по телеграфу или почте, чем наносят ущерб государству и тратят громадные суммы на пересылку таким путем корреспонденции.

В целях устранения указанного и своевременного разрешения Секретариатом ЦК вопросов, предлагается всем парторганизациям и учреждениям при ответах обязательно ссылаться на номер и число запроса, а также и отдел, пославший запрос.

*«Известия ЦК РКП(б)» № 6(42),
июнь 1922 г.*

О ПОРЯДКЕ ПИСЬМЕННОЙ СВЯЗИ ЦК РКП С ГУБКОМАМИ И ОБКОМАМИ, ВХОДЯЩИМИ В СОСТАВ ОБЛАСТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ЦК РКП(б)
31 ОКТЯБРЯ 1922 г.

Всем губкомам, обкомам, областным бюро ЦК
и национальным ЦК РКП

Для упорядочения письменной связи ЦК РКП с губкомами и обкомами, входящими в состав областных бюро ЦК или национальных ЦК, ЦК РКП устанавливает следующий порядок письменной связи:

1. Все циркуляры и инструкции ЦК РКП наряду с их посылкой в областные бюро ЦК, национальные ЦК и краевые комитеты посылаются в губкомы и обкомы, входящие в областные или национальные объединения.

Примечание. В случае необходимости циркуляры ЦК могут посылаться только областным бюро ЦК.

2. Областным бюро ЦК или национальным ЦК в случаях необходимости по условиям местной работы предоставляется право издавать разъясняющие дополнения к циркулярам ЦК, но при этом не допускается изменение циркуляра по существу. О всех дополнениях, вносящих изменение по существу данного циркуляра, соответствующие областные бюро ЦК и национальные ЦК должны войти с ходатайством в ЦК РКП.

Примечание. В тех случаях, когда циркуляр ЦК изменяет или отменяет циркуляр соответствующего областного бюро или национального ЦК, исполнению подлежит циркуляр ЦК РКП.

3. Все текущие задания, инструктивные указания и запросы ЦК посылаются непосредственно губкомам и обкомам с одновременной посылкой копии отношения в то областное бюро ЦК или национальное ЦК, которому данная организация подчинена.

4. Даваемые областным бюро ЦК или национальным ЦК директивы местным организациям должны одновременно в копиях посылаться в ЦК РКП.

5. Губкомы и обкомы, входящие в состав областных, краевых и национальных объединений, обязаны все материалы, отчеты и закрытые письма, посылаемые ими в ЦК

РКП, в копиях направлять соответствующему областному бюро ЦК, национальному ЦК или краевому комитету.

*«Известия ЦК РКП(б)» № 10(48),
октябрь 1922 г.*

XII СЪЕЗД РКП(б)

17—25 АПРЕЛЯ 1923 г.

из резолюции «по отчету ЦК РКП»

Одобрив план радикальной реорганизации РКП и ЦКК, съезд убежден, что надлежащее улучшение центральных аппаратов госконтроля и партконтроля, при необходимой организационной связи между ними и систематическом сочетании их усилий, даст возможность достигнуть обеих целей: 1) приступить к решительному улучшению госаппарата и 2) обезопасить партию от искривления линии и фактического отрыва отдельных групп работников от партии в целом.

Съезд с удовлетворением отмечает улучшение оргаппарата ЦК и всей организационной работы партийного центра вообще и поручает новому ЦК поднять на большую высоту дело Учраспреда, которому падлежит теперь сыграть в порядке правильного распределения сил особо большую роль для обеспечения за партией действительного руководства во всех без исключения областях управления. Съезд отмечает также улучшение партработы в таких областях, как партийная печать, работа среди РКСМ, работа среди рабочих и крестьянок, учебная работа (совпартшколы, комуниверситеты, рабфаки и вузы) по подготовке пролетарской интеллигенции.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 408*

XII СЪЕЗД РКП(б)

17—25 АПРЕЛЯ 1923 г.

из резолюции «о промышленности»

3. ЗАДАЧИ И МЕТОДЫ ПЛАНОВОЙ РАБОТЫ

...Совершенно очевидно, что основное планирование промышленности не может быть достигнуто внутри самой промышленности, т. е. одними лишь усилиями ее руководи-

щего административного органа — ВСНХ, а должно составлять задачу особого планового органа, стоящего над организацией промышленности и связывающего эту последнюю с финансами, транспортом и пр. Таким органом является по положению своему Госплан. Необходимо, однако, придать Госплану более определенное положение, более твердую организацию, более ясные и бесспорные права, а особенно обязанности. Должно быть установлено в качестве незыблемого начала, что ни один общегосударственный хозяйственный вопрос не проводится в высших органах республики помимо Госплана. Этот последний, независимо от того, исходит ли инициатива от него самого или от какого-либо из ведомств, должен проанализировать новый вопрос, проект или предложение в связи со всей остальной хозяйственной работой и этим самым определить их удельный вес и значение. Необходимо решительнейшим образом отметить в центре, как и на местах, попытки ведомств и учреждений добиваться тех или иных решений обходным путем, в порядке спешности, неотложности, импровизации, рассматривая такие попытки, как проявления хозяйственной непредусмотрительности и как вреднейшие остатки *административной партизанщины*.

Успешность работы каждого ведомства должна оцениваться в значительной степени в зависимости от того, в какой мере оно своевременно вносит свои предположения и предложения в Госплан для их всесторонней разработки и согласования. Тем более успешность работы самого Госплана должна оцениваться с точки зрения своевременного возбуждения им хозяйственных вопросов, правильного предвидения завтрашнего дня и побуждения отдельных ведомств к своевременному сметному и практическому согласованию тех областей и отраслей их работы, которые требуют такого согласования.

Необходимо бороться через посредство Госплана с созданием всякого рода временных и случайных комиссий: исследующих, направляющих, проверяющих, подготовляющих и пр., которые являются величайшим злом нашей государственной работы. Необходимо обеспечить правильную работу через нормальные и постоянные органы. Только так возможно улучшение этих органов и развитие в них необходимой гибкости путем всестороннего их приспособления к поставленной им задаче на основе непрерывного опыта.

· Не предпреляя вопроса о том, попадобится ли в дальнейшем наделить руководящий плановый орган, главный штаб государственного хозяйства — Госплан теми или другими административными правами, и какими именно, представляется достаточным на ближайший период установить, что в тех случаях, когда плановое руководство требует принудительной силы, санкция на таковую должна исходить от соответственных органов центральной власти (отдельных хозяйственных комиссариатов, СТО, СНК, Президиума ВЦИК)...

13. ПАРТИЙНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

Не забывая ни на минуту своих постоянных революционно-воспитательных задач, партия должна отдать себе отчет, что в пынешний строительный, хозяйственный период революции руководство работой хозорганов в основных пунктах советского строительства является и должно являться основным содержанием работы партии. Партия только тогда выполнит свою историческую миссию, если хозяйственный опыт всей партии будет расти вместе с ростом и усложнением хозяйственных задач, стоящих перед Советской властью.

Поэтому XII съезд находит, что не только правильное распределение работников, но и руководство в основном самой работой хозорганов, — особенно в обстановке новой экономической политики, которая создает опасность внутреннего перерождения части кадрового состава хозяйственников и извращения пролетарской линии в экономическом строительстве, — является обязанностью партии. Это руководство ни в коем случае не должно, конечно, превращаться на практике в частое и несогласованное смещение и перемещение хозработников, во вмешательство в повседневную текущую работу хозорганов или попытки непосредственного администрирования.

Наряду с неизбежными и необходимыми в данных условиях директивами хозорганам со стороны парторганизаций по конкретным вопросам необходимо неуклонно стремиться придать руководству хозорганами со стороны парторганизаций широкий и всесторонний плановый характер, что должно вести к уменьшению случаев необходимости непосредственно административного вмешательства по отдельным и частным вопросам текущей практики.

Руководство партии будет обеспечено тем полнее, чем правильнее будет идти административная и хозяйственная работа самих государственных органов по выполнению плановых задач, выдвигаемых партией.

XII съезд подтверждает резолюцию XI съезда относительно необходимости разделения труда и разграничения партийной и советской, в частности хозяйственной, работы и настаивает на более полном и систематическом проведении этой резолюции в центре и на местах. XII съезд в особенности напоминает, что, согласно решению XI съезда, парторганизации «сами разрешают хозяйственные вопросы лишь в тех случаях и в той части, когда вопросы действительно требуют принципиального решения партии».

Одной из важных задач партии является всемерно поддерживать такой порядок, при котором компетентные хозяйственные органы имели бы не только формальное право, но и фактическую возможность постепенного воспитания хозяйственных работников и их правильного продвижения вперед, по мере накопления ими опыта и развития своих качеств.

Это возможно лишь при систематическом подборе работников по признаку хозяйственной опытности, деловитости и умелости, а равно при соблюдении внутри хозяйственных органов начал дисциплины и соответствующей системы соподчинения отдельных отраслей работы и стоящих во главе этих отраслей работников.

С своей стороны, вся партия в целом и все ее организации, ввиду особой важности и особо ответственной работы, возлагаемой в данный момент на хозяйственников, должны оказывать им всемерную поддержку и систематически заботиться о создании такой обстановки, которая исключала бы возможность отрыва отдельных кругов хозяйственников от партии.

*«ИПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 415—416, 428—429*

XII СЪЕЗД РКП(б)

17—25 АПРЕЛЯ 1923 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О РАБОТЕ РКП В ДЕРЕВНЕ»

Созданные новой экономической политикой хозяйственные отношения, затрудняя развитие значительной части маломощных крестьян и вызывая обеднение другой их части, приводят к тому, что начинают подниматься пре-

имущественно средние и зажиточные хозяйства. Начинает оформляться кулачество в лице хозяйств, увеличивающих свою мощь путем сдачи в кредит сельскохозяйственного инвентаря, семян и скота на тяжелых, ростовщических условиях, взятия земли в аренду или путем торговли, путем производства и продажи самогона и т. п. С развитием социально-экономических отношений, создаваемых новой экономической политикой, удельный вес кулачества все более и более растет.

Своеобразие создающихся в деревне отношений заключается в том, что они складываются в Советском государстве при наличии пролетарской власти. Поскольку кооперирование крестьянства является на целый исторический период важнейшей экономической задачей Советского государства, определяемой процессом развития капитализма в деревне при наличии власти пролетариата и государственной собственности на землю и основные орудия производства, в области экономической выдвигается на первое место работа партии и Советского государства по усилению всех видов кооперации, организации кредита крестьянству, с обеспечением интересов мелкого крестьянства, составляющего огромное большинство крестьянской массы, создание простейших форм хозяйственного сотрудничества крестьян и т. п.

Важнейшим условием успеха в экономической области является систематическая работа над улучшением и исправлением советского аппарата, в особенности работающего в крестьянских массах или соприкасающегося с крестьянскими массами, наряду с культурно-политической и партийной работой в деревне, поднимающей крестьянство на ту степень грамотности, сознательности, умения культурно хозяйничать, которая дает возможность осуществления социализма в такой по преимуществу крестьянской стране, как наша.

Советский аппарат, несмотря на то, что он представляет наилучшую форму обеспечения интересов рабочего класса и крестьянства, будучи заполнен человеческим материалом, доставшимся Советской республике от буржуазно-царистского прошлого, не может не носить глубочайших его следов. При наличии огромного процента неграмотных, при низком культурном уровне страны этот аппарат в силу своего бюрократического извращения не может полностью развернуть своего значения главного передаточного механизма от партии к крестьянским массам.

Волостной и сельский аппарат Советской власти в значительной части заполнен теми элементами деревенской полуинтеллигенции, которые исстари были связаны преимущественно с зажиточными слоями деревни и которые приносят и в советский аппарат навыки крепостнической грубости, презрения к крестьянину и его нуждам, высокомерного пренебрежения к его темноте, неграмотности, неумению разобраться в советском аппарате.

Важность работы по переделке советского аппарата усугубляется тем, что: а) слабость советского аппарата в деревне, вызывая поглощение сил партийной организации проведением советских мероприятий, вносит дезорганизацию в партийный аппарат и превращает зачастую партийные организации в деревне в аппарат преимущественно непосредственного администрирования; б) с новой экономической политикой выявляется увеличение связей буржуазии города с зажиточными слоями деревни, в деревне начинает восстанавливаться слой торговцев, непосредственно связанных с городской буржуазией, возникает ряд экономических организаций, сравнительно легко доступных пропикновению более зажиточных элементов, и все это в целом облегчает пропикновение буржуазного влияния на советский аппарат и усиление связи его с деревней...

II. В ОБЛАСТИ СОВЕТСКОГО АППАРАТА

5. Необходимо неуклонно добиваться честной и аккуратной работы низовых советских органов. Неаккуратная, несвоевременная присылка распоряжения о налоге, волокита при производстве землеустроительной работы или разборе земельной тяжбы, трехдневная очередь при ссыльном пункте, пьянство ведущих «борьбу» с самогопом, грубость, взятка и произвол в советском аппарате являются оружием в руках наших классовых врагов.

Обнаружение элементов, вносящих в наш советский аппарат навыки царистско-крепостнического режима и мешающих укреплению союза рабочего класса и крестьянства, изгнание их из советского аппарата, публичный суд над ними являются важнейшими задачами партии и Советской власти, наряду с неустанной помощью партии лучшим элементам Советской власти в низовых аппаратах.

6. В то же время, с целью замены в советском аппарате чуждых Советской власти элементов, необходимо провести перегруппировку партийных сил в сторону деревни, про-

должны по всероссийском масштабе начатую в ряде мест систематическую плановую переброску коммунистов в деревню за счет организованно сокращаемого уездного аппарата совпартшкол и губернских городов; направить этих коммунистов исключительно на конкретную целевую работу (организатора ячейки, народного судьи, заведующего избой-читальней, руководителя кооперации, секретаря волисполкома, учителя, заведующего почтовым пунктом и в низовые ячейки Всеработземлеса), тщательно подбирая перебрасываемых с точки зрения их пригодности к соответствующей конкретной работе и учитывая при этом, что такая организация, как почтовый пункт, может быть и оружием в наших руках, и оружием наших противников.

7. В связи с начавшимся оздоровлением хозяйственной жизни необходимо усилить работу волисполкомов и сельсоветов в области хозяйственного и культурного обслуживания деревни (работа по землеустройству, переход к культурному хозяйству, улучшение дорог, организация противопожарной охраны, ремонт школ, организация агрономического, ветеринарного дела, почтовой связи и т. д.). Развиваемая на основе волостного бюджета хозяйственная и культурная работа, укрепляя базу для вовлечения крестьян в организации, связанные с Советами (кооперация, комвзаимопомощи и т. п.), усиливает значение Советов, как центров хозяйственной и культурной жизни села, с одной стороны, и с другой — облегчает обеспечение за беднотой и мелким крестьянством руководящего значения в этих организациях. Одним из важнейших условий осуществления этой задачи являются тщательная проверка, подбор и укрепление низовых органов, в первую очередь Наркомпрода и Наркомфина, с тем чтобы основная налоговая работа проводилась специально на то предназначенными советскими органами и аппаратами.

8. В первую очередь должен быть усиливается волостной и сельский аппарат власти, в особенности такой, имеющий огромное значение узловой пункт ее, как секретари волисполкомов и крупных сельсоветов. Необходимо создать вместо старого волостного писаря, бывшего одним из основных орудий угнетения крестьянских масс, волостного секретаря, получающего жалованье от государства, знающего закон и помогающего, а не заменяющего в работе волисполком, который представляет собой аппарат управления и самоуправления, наиболее широко охватывающий вопросы крестьянской жизни. Этот волостной секретарь, взятый

из тех же крестьян, прошедший опыт гражданской войны, с одной стороны, и советско-партийной учебы, с другой стороны, должен быть в каждом волостном исполкоме. Для того, чтобы избежать подчинения волисполкомов влиянию зажиточных крестьян, необходимо принять меры к улучшению материального положения членов волисполкомов.

9. Существеннейшим условием улучшения советского аппарата и усиления его роли приводного ремня к крестьянским массам является вовлечение бывших красноармейцев, средних и особенно маломощных крестьян, в хозяйственную советскую и культурно-политическую работу. Эти элементы, прошедшие в Красной Армии школу гражданской войны и революции, представляют собой огромную культурно-организационную силу. Не создавая особых групп содействия, путем индивидуальной связи, учета и отбора лиц, лучше всего обученных опытом гражданской войны, путем собраний бывших красноармейцев, в особенности маломощных, путем делового вовлечения их в работу (кооперация, школьные советы, крестьянские комитеты, комитеты взаимопомощи, Советы и т. д.) необходимо добиться сплочения их вокруг партии, стремясь, в частности, превратить комитеты взаимопомощи в опорные пункты Советской власти и Компартии. Условия политической, хозяйственно-культурной жизни деревни позволяют эту работу проделать. Дело за нашими партийными организациями, за их умением проделать необходимую работу.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2.
стр. 472—473, 476—478*

XIII КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

16—18 ЯНВАРЯ 1924 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О ПАРТСТРОИТЕЛЬСТВЕ»

4. О КОНТРОЛЬНЫХ КОМИССИЯХ

а) Перед партией уже поставлена важнейшая задача по улучшению нашего государственного аппарата. Эта работа требует большого времени для того, чтобы она могла дать действительные и ощутительные результаты. Основным условием успешности работы контрольных комиссий и РКИ в деле улучшения и чистки государственного аппарата

рата является содействие им всей партии и ее организаций, вовлечение в эту работу самих трудящихся масс. Необходимо более тесная связь контрольных комиссий с соответствующими парткомами и более активное вынесение деятельности контрольных комиссий и РКИ на арену общественного мнения партии и трудящихся масс.

б) Опыт последних месяцев показал, что, помимо ЦКК, вопросами государственного аппарата должны заняться и контрольные комиссии на местах, в губерниях и областях, что, таким образом, вопрос о расширении функций местных контрольных комиссий должен быть поставлен на очередь дня.

в) Формами привлечения трудящихся к делу изучения и улучшения государственного аппарата могут быть ячейки содействия на предприятиях и в государственных учреждениях, формируемые Контрольной комиссией и Рабоче-Крестьянской инспекцией совместно с профсоюзами. Партийные ячейки на предприятиях должны быть тесно связаны с ячейками содействия РКИ и руководить их работой через фабзавкомы.

г) Особенно важной задачей контрольных комиссий в настоящий момент является борьба с бюрократическими извращениями партийного аппарата и партийной практики и привлечение к ответственности должностных лиц партии, препятствующих проведению в жизнь принципов рабочей демократии в практике партийных организаций (стеснение свободы высказывания на собраниях, не предусмотренные Уставом ограничения выборности и т. д.).

д) Особое значение в настоящих условиях имеет борьба контрольных комиссий с так называемыми «излишествами» в государственном аппарате и со стороны отдельных руководителей его. Деморализующее влияние отрицательных сторон нэпа на членов нашей партии, в частности на отдельных ответственных работников, должно встретить со стороны всей партии решительный отпор.

е) Необходимо проверить политику применения крайних партийных репрессий (исключение из партии). По отношению к промышленным рабочим от станка должна быть проявлена максимальная внимательность, и крайние меры (исключение из партии) должны здесь применяться только в действительно необходимых случаях, т. е. когда исчерпаны другие меры партийного воздействия.

Наконец, необходимо, чтобы исключенные раньше из партии, особенно промышленные рабочие, встречали дейст-

вительно товарищеское отношение, когда они обращаются с заявлениями об обратном приеме в партию и когда при этом есть основание рассчитывать на правильное выполнение ими партийных требований.

*«КПСС в резолюциях...», т. 2,
стр. 504—505*

О ПОРЯДКЕ ВОЗБУЖДЕНИЯ ВОПРОСОВ ПЕРЕД ЦК РКП

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ЦК РКП(б)
17 МАРТА 1924 г.

Многие губкомы, принимая те или иные постановления по вопросам, требующим разрешения со стороны ЦК, ограничиваются лишь посылкой в ЦК копий протоколов, причем иногда и самая формулировка принятого постановления в протоколе бывает недостаточно ясна, что вызывает лишнюю переписку и отодвигает разрешение вопроса.

Поэтому ЦК предлагает в таких случаях присылать кроме протоколов выписку, касающуюся возбуждаемого вопроса, и краткую докладную записку по существу соответствующего вопроса.

*«Известия ЦК РКП(б)» № 4,
1924 г., стр. 158*

ХІІІ СЪЕЗД РКП(б)

23—31 МАЯ 1924 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНЫХ КОМИССИЙ»

3. Задачу партии в борьбе за госаппарат тов. Ленин формулировал следующим образом: «Мы должны постараться построить государство, в котором рабочие сохранили бы свое руководство над крестьянами, доверие крестьян по отношению к себе и с величайшей экономией изгнали бы из своих общественных отношений всякие следы каких бы то ни было излишеств. Мы должны свести наш госаппарат до максимальной экономии. Мы должны изгнать из него все следы излишеств, которых в нем осталось так

много от царской России, от ее бюрократическо-капиталистического аппарата»¹.

Выполнить эту огромную задачу партия может лишь при условии обращения «за поисками новых сил туда, где лежит наиболее глубокий корень нашей диктатуры», т. е. при «мобилизации лучших из наших рабочих» для работы по изучению и улучшению государственного аппарата и устранению всех недостатков.

Кроме вовлечения рабочих в непосредственную работу в органах управления и хозяйства необходима мобилизация усилий рабочих вокруг работы РКИ и ЦКК, являющихся, по мысли тов. Ленина и согласно резолюции XII съезда, органами, содействующими улучшению государственного аппарата.

Ввиду этого съезд утверждает решение Центрального Комитета партии и Центральной контрольной комиссии об установлении тесной связи между органами РКИ и фабзавкома и о взаимном содействии органов профессиональных союзов и органов партийного и советского контроля в деле улучшения производства и управления.

Успешность всех усилий по улучшению госаппарата может быть гарантирована лишь в том случае, если в эту работу будут вовлечены те, которые стоят во главе данного органа или предприятия.

Поэтому органы РКИ и профессиональных союзов должны избегать производить работу по улучшению государственного аппарата оторванно от руководителей соответствующих органов и должны проводить все улучшения аппарата через этих руководителей, являющихся ответственными за положение дела в данном органе или предприятии.

С этой же целью вовлечения широких рабоче-крестьянских масс в дело улучшения государственного аппарата должна быть максимально усилена информация о работе ЦКК и РКИ и органов управления и хозяйства, а также агитация и пропаганда идей В. И. Ленина, положенных им в основу реорганизации РКИ и ЦКК, и популяризация задач, возложенных на эти органы постановлениями партии.

Съезд поручает ЦКК обратить в своей повседневной работе внимание на то, что часто между работниками и руководителями хозяйственных и профессиональных органов нет общего языка и общей линии. Задачей контроль-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 404—405.

ных комиссий должна явиться помощь как ЦК, так и местным парторганам объединять и выпрямлять линии профессионалистов и хозяйственников при выполнении общей задачи построения государства рабочей диктатуры и укрепления союза рабочего класса с крестьянством...

5. Для обеспечения всестороннего и глубокого изучения государственного аппарата и внесения в него прочных и кардинальных улучшений съезд предлагает контрольным комиссиям и РКИ максимально ограничить количество объектов обследования и изучения, намечая их из числа тех звеньев государственного аппарата, которые являются решающими в деле обеспечения смычки между рабочим классом и крестьянством. Контрольные комиссии и РКИ должны работу свою строить по определенному плану, утверждаемому партийными комитетами и соответствующими высшими советскими органами (Совнарком, губисполком), предварительно согласованному с органами планирования народного хозяйства (Госплан, губплан, экосо и т. д.) и с руководителями соответствующих учреждений.

6. Необходимо устранить множественность и несогласованность контроля над советскими и хозяйственными органами, поскольку существующее ныне положение дезорганизует управление и хозяйство, снижает ответственность за состояние дел в той или другой части государственного аппарата с руководителей учреждения или ведомства и представляет из себя нерациональную и неэкономную затрату сил без достижения существенных результатов по налаживанию управления и хозяйства.

Съезд признает необходимым в целях внесения единства и согласованности в контрольные и ревизионные действия соответствующих органов, в той или другой мере, с теми или другими задачами занимающихся изучением или контролем над государственным аппаратом (РКИ, Госплан, ЦСУ, профсоюзы, Финансовое управление НКФ, Экономическое управление ГПУ и т. д.), возложение на ЦКК и РКИ обязанности разработки мероприятий по внесению единства в деятельность означенных органов и сосредоточение в руках контрольных комиссий и органов РКИ практического согласования их контрольных и ревизионных действий и работы по изучению госаппарата.

7. Контрольные комиссии и органы РКИ при изучении госаппарата и при производстве обследований не должны исходить из предвзятой мысли о непригодности руководителей изучаемых или обследуемых органов к руководству

порученным им делом. Работа партии по подбору руководителей учреждений и хозорганов уже в настоящий момент дала большие положительные результаты, поставив во главе государственных и хозяйственных органов выдержанных и испытанных членов партии.

Коммунисты-хозяйственники являются одним из отрядов РКП, выдвинутых на ответственную и необходимую для всего рабочего класса работу. Нужно помнить, что положение их в условиях нэпа, в окружении буржуазными элементами исключительно сложно и что партия, внимательно следя за всей их работой, должна чрезвычайно бережно относиться к тем работникам, которые доказали наряду со всей преданностью партии умение овладеть необходимым для управления промышленностью опытом. Партия должна всемерно помогать таким товарищам в их работе, в то же самое время заботясь о том, чтобы не получалось отрыва таких хозяйственников от партийной организации и от рабочих масс.

Но в то же время необходимо помнить, что ответственная роль, которую партия отводит хозяйственникам, налагает на них самих обязанность свою работу по постоянной защите государственных интересов проводить совместно и в тесной связи с широкими рабочими массами и что борьба со всякого рода излишествами в госаппарате, бесхозяйственностью, бюрократизмом, излишествами в личной жизни и злоупотреблениями служебным положением ни в коем случае не может быть ослаблена партией...

10. Главнейшим условием обеспечения успеха работ РКИ и контрольных комиссий является подбор работников действительно хорошего качества как в отношении коммунистов, так и в отношении специалистов разных отраслей государственного управления и хозяйства. Съезд предлагает всем организациям партий выделять наиболее крупные и квалифицированные силы для работы в органах РКИ и КК. Все организации должны содействовать подбору в этих органах лучших и проверенных специалистов, ставя их не в худшие, а в лучшие условия существования при переводе на работу по улучшению государственного аппарата.

Этот подбор работников хорошего качества для работы в контрольных комиссиях и РКИ возможен лишь при максимальном сокращении количества работников РКИ и поднятии их обеспеченности, на что было твердо указано тов. Лениным в своих статьях. В силу этого съезд ставит

перед Центральным Комитетом и высшими советскими органами задачу обеспечения всех органов РКИ, в том числе и местных, средствами, достаточными для постановки служащих и работников РКИ и КК в условия, отнюдь не худшие, чем обследуемые и ревизуемые ими органы.

Особенное внимание должно быть уделено подбору инспекторского состава органов РКИ. Помимо членов ЦКК и губКК, этот инспекторский состав должен заполняться ответственными членами партии, которые свою работу по руководству обследованиями госаппарата в силу ее ответственности и решающего характера для результатов работ РКИ и КК в целом должны рассматривать, как важнейшую творческую работу в области государственного и партийного строительства.

11. Съезд утверждает решение ЦК и ЦКК о производстве проверки членов партии в советских и вузовских ячейках и считает, что впредь ЦК и ЦКК должны эту чистку производить планомерно, постепенно охватывая одну организацию за другой. Эта чистка членов партии, состоящих в советских и вузовских ячейках, ни в коем случае не должна рассматриваться как огульное недоверие ко всем членам партии, находящимся на советской и хозяйственной работе, так же, как к учащим и учащимся, и предпринята с целью помочь членам партии в руководстве порученной им работой путем устранения тех членов партии, которые партию компрометируют и, в конце концов, мешают осуществлению действительного партийного руководства и правильного налаживания государственного аппарата.

*«КПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 59—60, 61—64*

ХІІІ СЪЕЗД РКП(б)

23—31 МАЯ 1924 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О РАБОТЕ В ДЕРЕВНЕ»

19. Партийный съезд констатирует, что выполнение решений XII съезда в области работы в деревне не развернулось в достаточном объеме; подтверждая резолюцию XII съезда, XIII съезд считает особенно неотложным выполнение мероприятий в области улучшения советского аппарата в деревне.

«Необходимо неуклонно добиваться честной и аккуратной работы низовых советских органов. Неаккуратная, несвоевременная присылка распоряжения о налоге, волокита при производстве землеустроительной работы или разборе земельной тяжбы, ... пьянство ведущих «борьбу» с самим собой, грубость, взятка и произвол в советском аппарате являются оружием в руках наших классовых врагов.

Обнаружение элементов, вносящих в наш советский аппарат чуждые царистско-крепостнического режима и мешающих укреплению союза рабочего класса и крестьянства, изгнание их из советского аппарата, публичный суд над ними являются важнейшими задачами партии и Советской власти, наряду с неустанной помощью партии лучшим элементам Советской власти в низовых аппаратах» (XII съезд РКП(б), Стенографический отчет, пункт 5, раздел 2, резолюция о работе в деревне) ¹.

Не менее важно разворачивание и улучшение работы сельсоветов и волисполкомов на основе вводимого волостного бюджета; влияние партии и в этих органах необходимо усилить. С установлением волостного бюджета создаются новые возможности развертывания хозяйственной и культурной работы волостных и сельских советских органов и вовлечения в их работу всей массы среднего и малоимущего крестьянства и батрачества. Эти возможности должны быть всемерно использованы партией.

Партийный съезд поручает Центральному Комитету, в целях улучшения работы низового деревенского советского и партийного аппарата и избавления его от влияния кулака, принять меры к улучшению его материального положения.

*«КПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 85*

¹ См. «КПСС в резолюциях...», т. 2, стр. 476—477.

СОВЕЩАНИЕ СЕКРЕТАРЕЙ СОВЕТСКИХ ЯЧЕЕК В ЦК РКП(б)

31 ЯНВАРЯ — 2 ФЕВРАЛЯ 1925 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О РОЛИ ПАРТЯЧЕЕК И МЕСТКОМОВ В ДЕЛЕ
УЛУЧШЕНИЯ АППАРАТОВ СОВЕТСКИХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ
И ТОРГОВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ»

1. XII партийный съезд определил работу по улучшению советского государственного аппарата как «важнейшую очередную задачу социалистического строительства». Сущность этой работы была сформулирована, как «коренная перестройка госаппарата в сторону наибольшей простоты, дешевизны и доступности для трудящихся масс». Только *простой* по своей структуре, *дешевый* по затрачиваемым на него издержкам и доступный широчайшим народным массам по технике своего управления аппарат сможет по учению Владимира Ильича обеспечить действительное участие этих масс в непосредственном управлении государством и построении этими массами в конце концов социалистического общества.

В качестве конкретного пути к совершенствованию госаппарата партийный съезд указал на метод его реорганизации на началах научной организации труда и управления. Для проведения в жизнь такой реорганизации съезд создал специальный орган — реформированный Рабкрип, связав последний с наиболее авторитетными центральными органами нашей партии и возложив на него «общее руководство» всеми работами по перестройке и совершенствованию советского аппарата в целом.

2. Приведенными выше постановлениями партийного съезда указаны не только конкретные задачи и пути в области улучшения нашего госаппарата, но в значительной степени ими же определены и формы, в которых должна протекать эта работа, и роль отдельных партийных и иных органов при разрешении этих задач. Работа РКП по той же резолюции должна разворачиваться на началах «теснейшего слияния принципов научной теории с практическим опытом, обобщая этот опыт и проверяя обобщенный опыт на практике». Эта задача не может быть разрешена в полной мере и степени ни Рабкрипом, ни органами ведомственной рационализации, ни администрацией учреждений, если они в своей деятельности не будут одновременно опираться, с одной стороны, на содействие партийных ячеек внутри самого аппарата, непосредственно связанных с повседневной работой, и с другой — на помощь самих широких

масс сотрудников и их профессиональных объединений, непосредственно заинтересованных в реформе, которая должна принести прямое упрощение и облегчение их повседневного труда. Обобщение практического опыта и проверка на практике научных принципов организации без такой помощи немыслимы. Увязанная и согласованная, исключая параллелизм и разноречивость в этой области, работа администрации учреждений, ведомственных органов рационализации, партийных ячеек и профессиональных организаций, самих сотрудников должна стать основной предпосылкой успешности всего дела рационализации госаппарата.

3. Такая же постановка вопроса диктуется в настоящий момент и иными соображениями. Необычайный рост всякого рода организаций по рационализации госаппарата, стихийное тяготение низовых сотрудников к реформированию бюрократических, устарелых форм делопроизводства и управления, выявляющиеся в создании, часто без плана и системы различных ячеек по НОТ, Лиги Времени и т. д., — все это вместе ставит не только вопрос об увязке и согласовании этой работы, но также и вопрос о правильном направлении этой работы и соответственном партийном контроле над ее содержанием. Своим примером и деятельностью партийные ячейки должны помогать администрации и органам РКК бороться с теми отклонениями, которые могут появиться в сторону от намеченного партийным путем.

4. Совещанием при ЦК по вопросу о роли партийных ячеек и месткомов в работе по улучшению госаппаратов предлагается в качестве директив, определяющих роль и работу ячеек, принять следующие руководящие положения:

а) все существующие в настоящий момент органы низовой самостоятельности, преследующие цели улучшения госаппарата (комиссии по НОТ, ячейки НОТ и т. д.), объединить в экономкомиссии месткомов. Кроме экономкомиссий существование подобного рода органов низовой самостоятельности по рационализации признать нецелесообразным;

б) деятельность экономкомиссий должна быть увязана с работой органов ведомственной рационализации и с РКК. В крупнейших учреждениях эта увязка должна происходить вокруг Оргбюро, как наиболее приемлемой формы постоянно действующего органа ведомственной рациона-

зации; эконокомиссии и Оргбюро должны работать на основании единого совместного плана, который должен охватить вопросы рационализации основных и вспомогательных процессов деятельности учреждений;

в) в задачи эконокомиссий месткомов входят: 1) практические работы по рационализации деятельности учреждения по общему плану с Оргбюро; 2) организация приема предложений об улучшении методов работ учреждения, которые поступают от отдельных сотрудников, и рассмотрение этих предложений; 3) отбор работников учреждения для направления на соответствующие курсы по переподготовке или же самостоятельная организация (в крупных учреждениях) кружков по повышению квалификации работников различных специальностей; 4) организация производственных отделов стенгазет и 5) информация сотрудников путем докладов, собеседований и созыва экономических совещаний обо всей рационализаторской работе;

г) работа по рационализации должна основываться на особой инструкции;

д) в тех учреждениях, где Оргбюро не существует, эконокомиссии самостоятельно прорабатывают вопросы практической рационализации учреждения;

е) для согласования работы эконокомиссии с работой администрации при Оргбюро наиболее крупных учреждений в виде опыта создается совет под председательством руководителя учреждения в составе председателей месткома, Оргбюро, ячейки РКП(б) и ячейки РЛКСМ. Там, где Оргбюро не существует, для увязки работ желателен периодический созыв совещаний представителей эконокомиссии, партийной и администрации. Ячейка РКП(б) уделяет постоянное внимание работе Оргбюро или эконокомиссии, заслушивает их доклады, принимает меры к пополнению эконокомиссий и Оргбюро наиболее подготовленными коммунистическими силами;

ж) все намеченные и принятые администрацией мероприятия в области улучшения госаппарата проводятся исключительно администрацией учреждения.

*«Известия ЦК РКП(б)» № 11-12
(86-87), 28 марта 1925 г., стр.
13—14*

XIV КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

27—29 АПРЕЛЯ 1925 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О ПАРТИЙНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ»

I. ЗАДАЧИ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА И ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО ЕГО УЛУЧШЕНИЮ В ОБЛАСТИ РУКОВОДСТВА ПАРТИЙНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

...4. Важнейшим делом руководящих парторганов признать проверку исполнения принятых партийных решений за счет сокращения слишком большого количества новых планов и декларационных постановлений.

5. Наибольшее внимание уделить непосредственно живому руководству низовыми партийными организациями: путем выездов на места, правильной постановкой инструкторского аппарата, более умело поставленной работой печати и т. п. Одновременно как ЦК, так и местным комитетам принять меры к решительному сокращению формальной отчетности, действительному сокращению количества циркуляров и тезисов, посылаемых на места, сокращению требований письменной информации, статистики и т. п.

6. Больше возлагать ответственности за работу соответствующих организаций и учреждений как на самые руководящие органы этих учреждений, так и в отдельности на тех коммунистов, которые там работают, сокращая излишние комиссии, уменьшая до действительно необходимого количества заседания и ни в коем случае не допуская подмены руководства партийного комитета руководством тех или других постоянных партийных комиссий и совещаний.

7. Принять решительные меры против чрезмерной нагрузки и совместительства в работе отдельных товарищей с соответствующим выдвижением новых работников, особенно из рабочих и крестьян. По отношению к рядовым членам партии провести в жизнь решение о том, что у них должно быть не менее двух свободных вечеров и, кроме того, одного полного свободного дня в неделю.

*«КПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 182*

XIV СЪЕЗД ВКП(б)

18—31 ДЕКАБРЯ 1925 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О РАБОТЕ ЦКК И РКИ»

СВЯЗЬ С МАССАМИ И ВНУТРИПАРТИЙНАЯ ДЕМОКРАТИЯ

I. Из всего построения плана тов. Ленина реорганизации ЦКК и РКИ вытекает с полной очевидностью необходимость вовлечения в работу по улучшению госаппарата широких масс рабочих и крестьян. Без привлечения внимания этих масс к своей работе, без вовлечения их в дело улучшения госаппарата, без подбора людей из этих масс для замены ими старого неисправимого чиновничества — не может быть и речи о больших достижениях в работе ЦКК и РКИ.

Проявившийся за последнее время огромный рост политической активности рабочего класса и близких к нему слоев крестьянства создает благоприятную обстановку для вовлечения этих масс в государственное строительство. Основными массовыми организациями, с которыми должны быть во что бы то ни стало установлены тесные связи ЦКК и ее органов, являются профессиональные союзы, производственные совещания и экономкомиссии в советских учреждениях, делегатские собрания работниц, организации молодежи, секции Советов и т. д. Общественная инициатива должна быть развернута значительно шире. ЦКК и ее органы должны не только поощрять создание всевозможных полных обществ и кружков среди рабочих и крестьян (например, кружки и общества технического просвещения, агрономии, изобретательства, радио, «друзей книги» и т. д.), но, связавшись с ними, следить за тем, какие новые силы выделяются здесь по разным отраслям, двигать их вперед постепенно, по мере роста квалификации, вовлекая их в работу государственного аппарата.

Совершенно очевидно, что эта растущая самостоятельность масс в Советах, в кооперации, в профсоюзах, в инициативных добровольных обществах диктует, прежде всего, необходимость максимального развития самостоятельности членов партии во всех организациях и действительное осуществление принципов внутрипартийной демократии. Только при этом условии партийные организации смогут действительно руководить возрастающей активностью масс во всех областях. И задачей ЦКК и ее органов должно быть поощрение этой самостоятельности членов партии, поощре-

ние инициативности отдельных организаций партии. В частности, в своей работе по борьбе с болезненными явлениями в партии ЦКК и ее органы должны уделить особое внимание борьбе с нарушителями внутрипартийной демократии, привлекая к ответственности виновных должностных лиц.

Тесно связавшись с низовыми партийными и общественными организациями, будя их инициативу и активность, толкая их на путь живого творчества, ЦКК и ее органы должны уметь учитывать этот местный опыт, идущий с низов, и использовать свои связи с этими организациями рабочего класса и крестьянства для широкой работы по подбору работников, по выдвижению новых, молодых творческих сил. В частности, с вышеуказанными целями ЦКК и ее органы должны активнее выступать перед массами, делая отчеты о своей работе на низах.

ПОДБОР РАБОТНИКОВ

II. Работа по подбору работников государственных и хозяйственных органов остается по-прежнему важнейшей задачей партии в деле руководства государством и хозяйством. Органы КК и РКИ до сих пор работали в этом направлении, главным образом, путем очищения государственного аппарата от негодных элементов. Однако обследование государственного аппарата, связь органов РКИ с производственными комиссиями фабзавкомов и с эконокомиссиями учреждений, участие органов РКИ в регулировании вопроса о выдвиженчестве — все это дает органам КК и РКИ возможность оказывать содействие партийным органам в выполнении задачи подбора работников также и путем отбора тех из них, которые в своей деятельности обнаружили соответствующую подготовленность, добросовестность в работе, соответствующие знания и т. д.

В силу этого задачей ЦКК и РКИ в будущем в большей мере, чем это было до сих пор, должно являться активное содействие соответствующим партийным и советским органам в деле подбора работников в хозяйственные и государственные области.

III. Придавая огромное значение выдвиженчеству в деле улучшения госаппарата и приближения его к действительному обслуживанию нужд рабочих и крестьян, съезд поручает органам КК — РКИ оказывать активное содействие соответствующим парткомам в деле регулирования этого вопроса во всех учреждениях, а также учета опыта работы выдвиженцев из рабочих и крестьян.

ЦКК — РКИ должна так поставить свою работу, чтобы, производя обследование и изучение государственного аппарата, все больше и больше превращаться в действительную школу, вырабатывающую государственных работников из вовлекаемых в работу КК и РКИ рабочих и крестьян. С этой целью, помимо вовлечения в работу членов КК и рабочих и крестьян, органы КК — РКИ должны максимально увеличить привлечение к своим собственным работам выдвиженцев из рабочих и крестьян, учащихся вузов, техникумов и рабфаков, а также рабочую и крестьянскую молодежь.

БОРЬБА С БЮРОКРАТИЗМОМ

IV. Несмотря на некоторые достижения в деле организации госаппарата, все еще неискорененным злом его является бюрократизм, бездушное отношение к делу, волокита и т. д. В. И. Ленин указал на перестройку госаппарата на основах научной организации труда, как на единственно верный и радикальный путь искоренения этих пережитков прошлого, сохранившихся в государственном аппарате и после перехода его под руководство рабочего класса. Работая в этом направлении, ЦКК — РКИ и ее органы не должны ни на минуту прекращать повседневную борьбу с уродливыми проявлениями бюрократизма, волокиты и т. д., обнаруживаемыми производимыми обследованиями или подаваемыми жалобами рабочих и крестьян.

В целях этой постоянной борьбы с основными недостатками госаппарата необходимо, в частности, местным органам КК — РКИ обратить сугубое внимание на работу по приему и по разбору жалоб и заявлений рабочих и крестьян. В этих же целях должны быть укреплены связи органов КК — РКИ с рабселькоровскими организациями для использования корреспонденций в прессу в борьбе с недостатками государственного аппарата.

V. 1) Построение социализма в нашей стране ставит, в момент завершения восстановительного периода, перед партией и государством задачу такого руководства государственным и хозяйственным аппаратом, которое обеспечивало бы максимально быстрое развитие производительных сил и переход промышленности и сельского хозяйства на новую техническую базу. Наряду с мерами экономического регулирования, партия и государство должны для достижения этой цели и для максимального повышения темпа развития стать во главе и взять на себя руководство технической и организационной рационализацией государственного и хозяйственного аппарата. Этот процесс рационализации есть длительный процесс непрерывных усовершенствований организации и техники выполнения всей работы учреждения и предприятия, основанных на тщательном изучении работы и учете всего опыта в данной области.

В этот процесс рационализации управления и хозяйства должны быть вовлечены все творческие силы рабочего класса и все работники, поставленные партией и государством для руководства соответствующими частями государственного управления.

Практические рационализаторские мероприятия будут иметь успех и действительно переродят нашу технику и организацию хозяйства и управления лишь в том случае, если они будут проводиться в жизнь самими руководителями соответствующих частей государственного аппарата при активном содействии со стороны широких рабочих масс.

2) Ввиду этого наиболее совершенной формой рационализации является создание в учреждениях и хозорганах специальных подсобных органов (отделы рационализации, ТНБ, оргбюро в учреждениях и т. д.), задачей которых должны быть изучение техники организации и работы аппарата и внесение — на основе этого изучения, а также учета данных и опыта аналогичных учреждений Союза ССР и капиталистических стран — мероприятий, могущих повысить продуктивность предприятий, поднять производительность труда, упростить и удешевить государственный аппарат и приблизить его к массам.

3) В связи с этим должна значительно усилиться и возрасти роль ЦКК — РКИ, в силу возложенных на нее партией и государством задач, как органа общего регулирова-

ния и руководства работой по рационализации во всех ее видах и во всех частях государственного управления и хозяйства, как органа, содействующего учреждениям и предприятиям в практической реорганизации, и как научно-исследовательского центра, вырабатывающего рациональные системы построения различных частей и функций учреждений и предприятий.

4) Руководство работой по рационализации управления и хозяйства не должно принимать бюрократически-централизованный характер. Ни в коем случае не должно быть такого положения, чтобы ЦКК и РКИ рассматривали себя как обычное ведомство, централизующее в своих руках всю работу в этой области и в ведомственном, казенном порядке управляющее всей работой по рационализации во всех ведомствах, во всех учреждениях и во всех предприятиях. Это было бы новым псаждением бюрократизма, сковывающим инициативу и самостоятельность госорганов, уже разбухших широчайшим подъемом хозяйственного строительства, переживаемым страной. Нужно избегать навязывания рационализаторских мероприятий тому или иному руководителю, так как без добровольного желания, без понимания значения того или другого рационализаторского мероприятия не может быть никаких хоть сколько-нибудь заметных достижений в области правильной и научной организации хозяйства и управления.

НК РКИ свою работу по общему руководству рационализацией госаппарата должен осуществлять по мере действительного накопления соответствующего опыта и знаний в самом наркомате, расширять ее лишь в меру действительной организационной возможности продуктивного руководства работой, обращая главное внимание на поощрение инициативы и самостоятельности самих руководителей тех или других частей государственного или хозяйственного аппарата, на возбуждение этой инициативы и самостоятельности там, где ее нет, на проверку работы тех или других органов саморационализации ведомств и учреждений, с целью недопущения того, чтобы под флагом рационализации происходило на деле излишнее и безрезультатное расходование государственных средств.

5) Главная задача ЦКК и РКИ в этой области, конечно, должна состоять в поощрении и содействии успешно работающим органам ведомственной рационализации и институтам по научной организации труда, наконец, тем здоровым рационализаторским кадрам, которые, вне всякого

сомнения, все в большей и большей массе дает наша советская общественность.

Но уже теперь можно с полной очевидностью констатировать, что подчас худшие элементы нашего бюрократического аппарата стремятся прикрыться защитным цветом работы по рационализации. Уже теперь есть опасность дискредитации этими худшими элементами госаппарата самой идеи рационализации. Поэтому задачей ЦКК и РКИ должна являться решительная борьба с этими прикрытыми стремлениями протащить старое бюрократическое, чиновничье начало в живое дело реорганизации государственного аппарата. Эта борьба должна происходить как с органами ведомственной рационализации, работающими без компетентного всестороннего изучения процесса работы и на явно ненаучных основаниях, так и с подобными лженаучными исследовательскими институтами.

Наконец, должно быть обращено внимание и на расплодившуюся так называемую нотовскую литературу, часто абсолютно ничего общего не имеющую с действительной научной организацией труда, спекулирующую лишь на возбужденном в широких слоях интересе к научной организации и рационализации государственного аппарата.

6) Среди работ по содействию гос- и хозорганам в практической рационализации ЦКК — РКИ должна обратить особое внимание на перенесение хорошего образца, достигнутого в области организации или техники тем или другим органом хозяйства или управления, на другие однородные органы.

7) В целях объединения всех рационализаторских сил, работающих в различных областях управления и хозяйства, выработки общих принципов и методов этой работы, в целях коллективной проверки работы уже существующих органов по рационализации и отбору наиболее здоровых из них — съезд считает необходимым поручить ЦКК — РКИ созыв в предстоящем году III всесоюзной конференции по научной организации труда.

ПРОВЕРКА ИСПОЛНЕНИЯ И КОНТРОЛЬ НАД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ГОСАППАРАТА

VI. Важнейшими задачами ЦКК — РКИ должны быть по-прежнему проверка исполнения постановлений и директив партии и государства и контроль над деятельностью узловых частей госаппарата, причем в этой работе ЦКК —

РКИ должна выступать, с одной стороны, как непосредственный орган проверки и контроля и, с другой стороны, как организатор таких форм управления отдельными государственными отраслями, которые обеспечивали бы руководящим органам соответствующих ведомств постоянную систематическую проверку исполнения припятых постановлений всеми подчиненными органами и должностными лицами. XIV съезд партии ставит перед ЦКК — РКИ на ближайший год, как важнейшую задачу, выработку мероприятий, дающих возможность для руководящих государственных и хозяйственных органов своевременного оперативного учета и проверки исполнения.

*«КПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 253—258*

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК ВКП(б)

14—23 июля 1926 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ОБ ИТОГАХ ПЕРЕВЫБОРОВ СОВЕТОВ»

IV. ВЫВОДЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

14. ...Успехи политики оживления Советов имеют большое значение для дела развития советского (пролетарского) демократизма в целом, прежде всего для борьбы с бюрократизмом госаппарата. Эти первые успехи подтверждают, что отказ от политики оживления Советов и тем самым от политики развития советского (пролетарского) демократизма в современных условиях, на что на деле сбивалась «новая оппозиция», означал бы фактическое подчинение партии давлению нашего, все еще пропитанного буржуазно-чиновничьими влияниями и в значительной мере бюрократического, государственного аппарата. Партия взяла твердый курс на усиление работы по укреплению Советов и переделке госаппарата в целом, все более привлекая к этому делу рабочие и крестьянские массы, и тем создала благоприятные условия для действительной борьбы с бюрократизмом.

Подводя итоги перевыборов Советов, партия учтет выявившиеся трудности и недочеты и с еще большей уверенностью будет проводить намеченную подлинно ленинскую политику оживления Советов.

*«КПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 344*

XV КОНФЕРЕНЦИЯ ВКП(б)

26 ОКТЯБРЯ — 3 НОЯБРЯ 1926 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«О ХОЗЯЙСТВЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ СТРАНЫ И ЗАДАЧАХ ПАРТИИ»

III. РЕЖИМ ЭКОНОМИИ И НОВЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ

...При осуществлении режима экономии должны быть достигнуты решительные успехи в сокращении штатов как хозрасчетных, так и госбюджетных органов, максимальном сокращении чрезвычайно высоких в настоящее время накладных расходов, рационализации всей системы управления и в решительной борьбе с бюрократизмом. Бюрократизм являлся громадным злом на протяжении всего периода существования Советской власти. Это зло становится еще более опасным в настоящее время, когда страна приступает к перестройке всей своей хозяйственной жизни. Громадная стоимость бюрократического аппарата, чрезвычайная волокита в разрешении неотложных вопросов строительства, зачастую искажение директив партии и государственной власти — являются серьезнейшим препятствием на пути дальнейшего строительства.

В соответствии с новыми хозяйственными задачами необходимо, не ограничиваясь исправлением мелких недостатков в административно-хозяйственном аппарате, поставить вопрос о пересмотре всей системы построения управленческого аппарата хозяйством, в целях улучшения ее, максимального ее упрощения и удешевления.

Признать необходимым установление в законодательном порядке более точного разграничения функций и обязанностей отдельных инстанций как в области контроля, так и в области управления и планового руководства хозяйством.

На протяжении 9 лет после Октябрьской революции создалась очень сложная система организации производства, товаропроводящей сети, кредитных органов и т. п. Различные звенья этой системы часто нарастали стихийно. Самый круг их деятельности был определен при совершенно другой хозяйственной обстановке. Вставшие перед государством и народным хозяйством новые задачи часто не находят в этих органах необходимой опоры. Осуществление принципа централизации, совершенно необходи-

мого при плановом, организованном хозяйстве, проводится в настоящее время теми же методами, которые были необходимы в период первых шагов организации советского хозяйства, но которые устарели в настоящее время. Внутри самих органов недостаточно проведен принцип точного разделения труда и ответственности как между различными звеньями этих органов, так и между отдельными работниками. Несоответствие между системой организации и изменившейся обстановкой с ее новыми задачами неизбежно приводит к растрате средств и усилению бюрократизма.

В соответствии с решениями апрельского Пленума ЦК ВКП(б) об упорядочении работы плановых органов, а также сокращении инстанций прохождения планов, конференция считает необходимым уже в ближайший период добиться более полного и правильного использования областных и республиканских плановых и оперативных органов в руководстве хозяйственной жизнью Союза ССР.

При разработке хозяйственных планов должны быть учтены с особым вниманием интересы отсталых в хозяйственном отношении республик и областей.

За время восстановительного периода образовались кадры работников, накопившие уже громадный опыт в деле организации управления промышленностью. Аппарат управления основными производственными ячейками (фабрика, завод) в достаточной степени окреп и овладел делом. Определилась громадная роль (которая в дальнейшем будет еще более возрастать) производственных совещаний, конференций и системы выдвиженчества, как форм непосредственного участия рабочих в организации производства. Все это дает возможность сделать дальнейший более решительный шаг в освобождении низших звеньев производственной системы от мелочной опеки, контроля и отчетности. Вместе с тем должна быть увеличена ответственность руководителей каждого отдельного органа (сверху донизу) за выполняемую ими работу.

«КПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 367—369

О РАБОТЕ СОВЕТСКИХ ЯЧЕЕК С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ БОРЬБЫ С БЮРОКРАТИЗМОМ И ДРУГИМИ НЕДОСТАТКАМИ СОВЕТСКИХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б)

15 НОЯБРЯ 1926 г.

Борьба за улучшение и удешевление нашего государственного, хозяйственного, торгового аппарата особенно в настоящее время является важнейшим условием дальнейших успехов в деле социалистического строительства.

Несмотря на ряд мероприятий партии, направленных на решительную борьбу с бюрократизмом, расхлябанностью и излишествами, в наших учреждениях продолжают иметь место многочисленные факты недопустимого бюрократизма, бесхозяйственности, злоупотреблений. Все эти явления часто не встречают должного организованного отпора со стороны коммунистов, работающих в советских, хозяйственных, кооперативных органах. Нет также со стороны ячеек учреждений сколько-нибудь серьезного внимания к делу улучшения работы своего учреждения.

Все это требует в настоящее время особого внимания со стороны партийных комитетов к работе советских ячеек и направления их работы прежде всего на улучшение работы аппарата, на решительную борьбу за проведение режима экономии и на борьбу с бюрократизмом в учреждениях. Если за состояние и работу учреждения формально и по существу в первую очередь отвечает руководитель, то вслед за ним за беспорядки, бесхозяйственность, злоупотребления и бюрократизм перед партийной организацией должна отвечать вся ячейка, и в особо важных случаях вся ячейка может быть подвергнута партвызысканию. Партийные организации должны воспитать в коммунистах чувство ответственности за работу своего учреждения. При этом каждый коммунист не только несет ответственность за лично порученную ему работу, но должен также проявлять свою инициативу в деле изживания недостатков и улучшения работы как учреждения в целом, так и в особенности той части учреждения, где он непосредственно работает.

Советские ячейки должны стать активными помощниками руководителей учреждений, партийных органов

(в частности КК и РКИ) в деле улучшения организации работы своего учреждения, искоренения бюрократизма, проведения строгой экономии в расходовании государственных средств, упрощения и удешевления аппарата. Эта работа должна проводиться ячейкой путем самой тесной связи с коммунистами — руководителями учреждений и через соответствующие организации — профсоюзы, экономкомиссии и экономсовещания. При проведении этой работы ячейка ни в коем случае не должна допускать вмешательства в распоряжения или работу руководящего персонала учреждения.

ЦК указывает партийным комитетам и руководящим работникам советских, хозяйственных, кооперативных учреждений на недооценку ими роли и значения партийных ячеек в деле улучшения и удешевления аппарата и борьбы со всякого рода злоупотреблениями. Руководители должны внимательно отнестись ко всяким предложениям как ячейки, так и отдельных коммунистов и держать ячейку в курсе своей работы. Со своей стороны ячейки должны всячески содействовать руководителям учреждений в улучшении работы аппарата учреждения, постоянно информировать руководителей о замеченных недостатках, а в необходимых случаях сообщать об этих недостатках в партийный комитет, КК, РКИ.

В этих целях ЦК предлагает:

1. Направить главное внимание советских ячеек на проведение в своих учреждениях борьбы с бесхозяйственностью, растратами, волокитой, формальным отношением к делу, протекционизмом, разбуханием штатов и прочим, поддерживая как среди членов ячейки, так и среди беспартийных всякую инициативу в деле упрощения и удешевления аппарата.

2. Парткомам и ячейкам принять меры к широкому разъяснению коммунистам, работающим в учреждениях, основных директив партии по улучшению и удешевлению государственного, хозяйственного, торгового аппарата, по борьбе с бюрократизмом и за проведение режима экономии. Необходимо также принять меры к ознакомлению их с задачами и работой учрежденческого аппарата, разъясняя ответственность каждого коммуниста и ячейки в целом за работу своего учреждения вместе с ответственностью руководителя. Решительно бороться за проведение в учреждении трудовой дисциплины, в первую очередь среди коммунистов.

3. Привлечь руководителей учреждений к более активному участию в общепартийной работе ячейки, освобождая их по возможности от некоторых партобязанностей вне учреждения. Решительно бороться со всякими попытками перенесения административно-служебных отношений в партийную жизнь ячейки.

4. Считая необходимым условием успешной работы по улучшению и рационализации аппарата налаженную работу экономкомиссий и экономсовещаний, обеспечить через фракции месткома систематическое руководство их работой со стороны ячейки (заслушивать план, отчетные доклады). Обеспечить активное участие в этой работе коммунистов, а также привлечь к ней лучших беспартийных специалистов, возможно более широкую массу сотрудников. Наладить систематическую проверку выполнения решений экономкомиссий и совещаний и информацию об этом сотрудников. Оказывать всяческую помощь выдвиженцам — рабочим и крестьянам.

5. Усилить руководство работой советских ячеек со стороны парткомов путем систематического инструктирования, проверки их работы и созыва совещаний секретарей ячеек, членов партии — руководителей советских, хозяйственных органов и фракций месткомов. Считать необходимым установление тесной связи советских ячеек с органами ЦК и РКК в деле борьбы с недостатками в советских и хозяйственных учреждениях.

Партийные комитеты должны проследить за тем, чтобы возможные неправильные толкования настоящих решений как со стороны ячеек, так и со стороны руководителей учреждений были своевременно замечены и исправлены.

*«Известия ЦК ВКП(б)» № 49(170),
10 декабря 1926 г., стр. 2—3*

О ВОВЛЕЧЕНИИ МАСС В БОРЬБУ С БЮРОКРАТИЗМОМ

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ЦК ВКП(б) И ВЦСПС
9 МАРТА 1927 г.

Дорогие товарищи!

Для решения задач социалистического строительства нам нужен государственный аппарат, дешевый, глубочай-

ше связанный с массами, способный быстро и правильно решать встающие очередные вопросы. Теперь в особенности бюрократические извращения в государственном аппарате могут быть серьезной помехой нашему социалистическому, культурному и хозяйственному развитию. Соответственно этому как ЦКК — РКИ, так и ВЦСПС сосредоточивают свое главное внимание на работе по улучшению государственного и хозяйственного аппарата и на борьбе с бюрократизмом и волокитой. ЦКК — РКИ и их местные органы в своей работе, план которой утвержден Совнаркомом и пленумом Центральной контрольной комиссии, сосредоточивают основное свое внимание на борьбе с бюрократическими извращениями: громоздкостью аппарата, раздутыми штатами, многочисленностью инстанций и звеньев, сложной и безобразно раздутой отчетностью, невнимательным отношением к рабочему и крестьянину в нашем государственном аппарате. VII съезд профсоюзов по докладу Рабкрин обратился к профессионально-организованным рабочим и служащим с призывом принять широкое участие в борьбе с бюрократизмом и активно поддерживать работу ЦКК — РКИ в области улучшения советского аппарата.

Все дело борьбы с бюрократизмом не может не встретить огромных трудностей, которые могут быть преодолены только активностью самих масс. Рутинная, сковывающая инициативу и самостоятельность, отрыв от масс, часто боязнь сокращения и в связи с этим цепляние за ненужные в настоящий момент функции, — все это питает бюрократическое сопротивление со стороны аппарата. Это сопротивление может быть преодолено только тем путем, на который десятки раз указывал Ленин:

«Каким же иным способом можно прекратить бюрократизм, как не привлечением рабочих и крестьян»... «Если мы хотим бороться с бюрократизмом, то мы должны привлечь к этому низы. Мы должны знать, какой опыт был на такой-то фабрике или заводе, что ими сделано было, чтобы прогнать таких-то бюрократов».

В целях совместной и согласованной между РКИ и профсоюзами борьбы с бюрократическим извращением советского аппарата и привлечения к этой борьбе широких масс трудящихся, ЦКК ВКП(б) — НК РКИ и ВЦСПС предлагают следующее:

1. Рабкрин и его местные органы должны вовлекать в свою работу организованные в профсоюзы рабочие

массы через всю систему профессиональных союзов, начиная с заводских комитетов, производственных совещаний, месткомов и экономкомиссий. В своей повседневной очередной работе органы Рабкрин обязаны привлекать к систематическому участию в ней рабочих и служащих тех учреждений и предприятий, работу которых Рабкрин исправляет. Профсоюзы должны организовывать активное участие рабочих и служащих в проводимых РКИ обследованиях и проверке работы государственных и хозяйственных органов, разрабатывая совместно с РКИ мероприятия, ведущие к устранению выявляемых недочетов.

2. Профсоюзные органы должны мобилизовать рабочие массы для выявления борьбы с «конкретными носителями бюрократического зла». Надо создать для этого в каждом трудящемся убеждение того, что его обязанность, как гражданина Советской страны, бороться с каждым отмеченным им случаем безобразной волокиты или бюрократического издевательства. Рабочий должен знать, что его обязанность в каждом таком случае не молчать, прикрывая то или иное бюрократическое зло, а добиться исправления, опираясь на советский закон, обращаясь за помощью к союзу и к Рабкрину.

3. Наркоматы РКИ союзных республик и их местные органы должны привлекать профсоюзы к разработке планов своей работы. Проекты тех или иных основных изменений в области управления должны быть предварительно обсуждены на широких собраниях профсоюзов. Широко проводить доклады РКИ об отдельных обследованиях на массовых собраниях рабочих и служащих.

4. В борьбе с волокитой и бюрократизмом советского аппарата профсоюзы должны прибегать к помощи КК — РКИ, как и последние должны всемерно использовать полученные профсоюзами жалобы на недостатки советского аппарата, принимая необходимые меры к их устранению. В этих целях особенно важно оживить деятельность существующих при РКИ Бюро жалоб, привлекая к разбору жалоб представителей рабочих и крестьян.

5. Для установления постоянной деловой связи между КК — РКИ и профсоюзами необходимо осуществить сверху донизу взаимное участие членов президиумов КК — РКИ на заседаниях президиумов губпрофсоветов, отдельных профсоюзов и обратно.

6. ВЦСПС и ЦКК обращают особое внимание всех органов профсоюзной печати на необходимость системати-

чески освещать работу КК — РКК в профсоюзной печати, на необходимость использовать материал работы контрольных комиссий и РКК для усиления борьбы печати с бюрократическими извращениями в советском аппарате.

«Справочник партийного работника», вып. 6, ч. II. М.—Л., ГИЗ, 1928, стр. 382—384

ОБ ОЖИВЛЕНИИ РАБОТЫ ГОРСОВЕТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б)
11 ИЮЛЯ 1927 г.

А) В настоящих условиях оживление работы горсоветов особенно должно быть связано с созданием материальной базы для работы горсоветов. Между тем постановление июльского (1926 г.) Пленума ЦК о работе горсоветов, полностью проведенное в законодательном порядке только ВЦИКом РСФСР и ЦИКом БССР, расширяющее материальную базу горсоветов при проведении на местах, в губернских и окружных исполкомах, встречает определенное сопротивление и до сих пор фактически в жизнь не проведено. Местные партийные организации со своей стороны не проявили должной настойчивости в проведении в жизнь установленных в резолюциях и постановлениях высших партийных и советских органов прав и функций горсоветов.

Б) В целях дальнейшего усиления работы по оживлению горсоветов и действительного вовлечения в практическую работу Советов широких масс ЦК *предлагает*:

1. Местным парторганизациям принять решительные меры к действительному проведению в жизнь уже установленных законодательством союзных республик и наиболее полно выраженных в законе РСФСР прав горсоветов, предусматривающих передачу в ведение городских Советов предприятий и имуществ городского значения и выделение городских бюджетов внутри губернских.

2. Поручить фракции ЦИК СССР не позднее 1 сентября с. г. разработать и представить на утверждение ЦК «Основные положения об организации горсоветов», взяв за основу существующее положение о работе горсоветов в РСФСР.

а) При областных, губернских и наиболее крупных окружных исполкомах выделить внутри соответствующих отделов работу, относящуюся непосредственно к жизни города, с тем чтобы горсоветы рассматривали как непосредственно городские вопросы, так и вопросы общегубернского или окружного значения.

б) В рабочих поселках, где часто работа горсовета подменяется работой хозяйственных и даже иногда профессиональных органов, берущих на себя ряд функций, относящихся к работе горсовета, необходимо обеспечить за горсоветами полную возможность влиять и руководить теми отраслями хозяйства, которые обслуживают бытовые нужды рабочих (коммунальное хозяйство, здравоохранение, культурно-просветительные учреждения), путем разграничения работы хозорганов, профсоюзов и по возможности с передачей поселковым Советам на основе специальных соглашений той части материальных средств и имущества, которая не составляет неразрывного целого с производством.

в) В мелких городах, не имеющих крупного городского хозяйства и промышленного пролетариата, работу городских Советов направить главным образом в сторону широкого общественного контроля в отношении работы соответствующего исполнительного комитета и его отделов и вместе с тем, чтобы было обеспечено надлежащее руководство со стороны вышестоящих исполкомов.

3. Предложить фракции Президиума ЦИК СССР совместно с фракцией Президиума ВЦИК разработать в месячный срок на основе практики работы лучших горсоветов ряд практических мероприятий по оживлению работы горсоветов.

4. Констатируя недостаточность представленных материалов по вопросам практической работы горсоветов, предложить фракции Президиума ЦИК СССР, а также фракциям президиумов ЦИКов союзных республик поставить систематическую работу по улучшению работы горсоветов, организацию соответствующего инструктирования, проверку работы отдельных горсоветов и т. д., с тем чтобы президиумы ЦИКов СССР и ЦИКов союзных республик взяли на себя задачу организационного руководства работой горсоветов.

*«Известия ЦК ВКП(б)» № 28
(201), 18 июля 1927 г., стр. 8—9*

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК ВКП(б)

29 ИЮЛЯ — 9 АВГУСТА 1927 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ «О РАБОТЕ ЦКК — РКК»

1. Несмотря на то, что партии удалось за последние годы достичь известных успехов в области улучшения советского аппарата, — вырос качественно низовой аппарат, расширилась и качественно укрепляется труднейшая работа планирования, оживает и развивается работа городских и деревенских Советов, поднимаются к делу управления государством новые кадры коммунистов и беспартийных, изгоняются из государственного аппарата еще недавно имевшие массовое распространение взятка и растрата, — характеристика нашего госаппарата, данная Владимиром Ильичем, остается, и для данного времени соответствует его состоянию.

«Дела с госаппаратом у нас до такой степени печальны, чтобы не сказать отвратительны, что мы должны сначала подумать вплотную, каким образом бороться с недостатками его, памятуя, что эти недостатки коренятся в прошлом, которое хотя перевернуто, но не изжито, не отошло в стадию ушедшей уже в далекое прошлое культуры»¹ (статья «Лучше меньше, да лучше»).

Аппарат пролетарского государства, сложившийся еще в первые годы революции в основном из старых чиновничьих элементов, пополняемый в значительной мере за счет создавшейся еще до революции интеллигенции, при недостаточной опытности руководящего коммунистического состава, в условиях экономической и культурной отсталости страны, — оказывается недостаточно приспособленным к решениям новых задач реконструкции народного хозяйства и «культурной революции». Становятся нетерпимыми (в условиях экономического роста страны на социалистической основе и культурного подъема масс) такие элементы бюрократического извращения государственного аппарата, как чрезмерный централизм, замена планового руководства бюрократической опекой, дороговизна аппарата, съедающего сотни миллионов рублей, необходимых для развития народного хозяйства и подъема культуры, чиновничье высокомерное отношение отдельных элементов аппарата к рядовому рабочему и крестьянину. На борьбу с этими бюрократическими извращениями должна быть

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 390.

поднята вся сознательная масса рабочих и крестьян во главе с коммунистами.

2. «Каждая ступень, что нам удастся вперед, вверх в деле развития производительных сил и культуры, должна сопровождаться доделыванием и переделыванием нашей советской системы, а мы очень низко стоим в отношении хозяйственном и культурном. Переделок предстоит много, и «смущаться» этим было бы верхом нелепости (если не хуже, чем нелепости)»¹ (*Ленин*, т. XVIII, ч. 1, стр. 379).

Мы сумели в последние годы успешно решить задачи восстановления разрушенного империалистской войной и интервенцией хозяйства. Мы перешли к решению задач реконструкции всего народного хозяйства на высшей технической и организационной основе. Решение новых задач реконструкции промышленности, переделки крестьянского хозяйства на кооперативных основах, решение задач культурной революции требуют от партии все более усиленной борьбы с бюрократическими извращениями в государственном аппарате. Целиком оправдывается предвидение Ленина, что новая ступень, на которую мы поднялись в деле нашего социалистического, хозяйственного и культурного строительства, требует доделки и переделки всей нашей советской системы.

3. «Главнейшей очередной задачей настоящего времени, и на ближайшие годы — важнейшей, является систематическое уменьшение и удешевление советского аппарата путем сокращения его, более совершенной организации, уничтожения волокиты, бюрократизма и уменьшения непроизводительных расходов»² (*Ленин*, т. XX, ч. 2, стр. 528).

Опыт хозяйственного и культурного строительства последних лет показал, что без удешевления советского аппарата, без решительного сокращения непроизводительных расходов, без повседневной организационной борьбы всей партии во главе трудящихся масс с бюрократическими извращениями, без неустанной работы над изгнанием из наших общественных отношений всяких следов «каких бы то ни было излишеств»³ (*Ленин*, т. XVIII, ч. 2, стр. 128), без привлечения к делу борьбы с бюрократизмом беспартийных рабочих и крестьян, без решительного преодоления

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 224.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 310.

³ Там же, стр. 405.

сопротивления бюрократических элементов самого государственного аппарата — мы не сможем с необходимой успешностью и быстротой решать задачи социалистического строительства.

И здесь предвидение Ленина оправдывается целиком: задача улучшения и переделки всей нашей советской системы становится главной и важнейшей задачей партии в настоящих условиях.

4. Опыт работы всей партии в области борьбы с бюрократическими извращениями государственного аппарата (оживление Советов, усиление и улучшение коммунистического руководства Советами и т. д.) и в частности опыт работы Рабкрина показывают, насколько необоснованными являются заявления оппозиции о растущем бюрократическом перерождении государственного аппарата. Этот же опыт показывает, что партия в силах преодолеть те опасности бюрократического перерождения государственного аппарата, которые порождаются давлением на государственный аппарат со стороны элементов новой буржуазии, кулачества и бюрократии. Одобрив работу Рабкрина в области борьбы с бюрократическими извращениями государственного аппарата, объединенный Пленум ЦК и ЦКК особо отмечает, что этот опыт выявляет огромные возможности партии в области удешевления аппарата, его упрощения, улучшения постановки всей работы и приближения к массам, и вместе с тем подчеркивает громадное значение и необходимость проверки и контроля исполнения партийных директив и советских законов.

5. Работа Рабкрина над десятками учреждений центральных, местных, промышленных, торговых, транспортных, давшая сокращение их на 20—30—40 %, при одновременном сокращении излишней отчетности на 50—70 %, показывает, что задача сбережения 300—400 млн. руб. путем сокращения непроизводительных расходов, поставленная год назад перед всей партией Центральным Комитетом партии, должна и может быть решена в течение ближайшего года целиком. Объединенный Пленум ЦК и ЦКК считает необходимым обобщить этот опыт работы Рабкрина на весь аппарат управления страной и хозяйством, возложив на руководителей ведомств, исполкомов, промышленных и торговых предприятий и транспорта обязанность под их ответственностью добиться повсеместного распространения этого опыта на каждое учреждение Советской страны, проводя к 1927/28 хозяйственному году сокраще-

ние административно-управленческих расходов против 1926/27 г. не менее чем на 20%.

6. Совместный опыт работы РКИ и соответствующих ведомств и организаций (НКПС, Наркомторг, Наркомфин, местные советские органы, управление Курской железной дороги, Казанской, Екатерининской, Юго-западной железных дорог) показывает, что путем устранения параллелизма в работе, ликвидации излишнего централизма, отсеечения ненужных функций путем децентрализации управления, сочетаемой с централизацией и повышением качества планирования, сокращения и улучшения отчетности, обеспечения необходимой самостоятельности в работе руководителей учреждений и предприятий (завод, трест, отдел исполкома, больница, школа) партия может добиться наряду с удешевлением аппарата роста четкости в его работе, уменьшения волокиты, приближения аппарата к массам.

Изданные декреты о трестах, о правах местных органов, об упрощении работы центральных ведомств, постановление СНК о Госплане дают основу для дальнейшей работы над упрощением работы соваппарата.

7. Контроль и проверка исполнения продолжают оставаться наиболее слабым звеном работы всей нашей государственной машины. Опыт контроля за проведением в жизнь законов об аренде и пайме в крестьянском хозяйстве, опыт проверки проведения ирригации в Средней Азии, опыт проверки хода капитального строительства обнаруживают, что без систематического и организованного контроля за осуществлением партийных решений и советских законов и без обеспечения действительного доведения партийных и советских решений до конца мы не сможем добиться действительного улучшения работы всего государственного аппарата.

8. Объединенный Пленум ЦК и ЦКК отмечает, что работа Рабкрина, даже в тех случаях, когда она вела к значительному сокращению числа служащих, пользовалась поддержкой со стороны огромного большинства коммунистов, профорганов и лучшей части специалистов и беспартийных, для которых дорого и близко дело Советской страны. Тот факт, что работа Рабкрина в центральных наркоматах, в хозучреждениях и исполкомах проходила при участии ячеек, месткомов и широкого беспартийного актива этих организаций, обнаруживает, какие возможности улучшения государственного аппарата имеет в своих руках партия.

9. В целях дальнейшего развертывания борьбы партии с бюрократическими извращениями советского аппарата объединенный Пленум ЦК и ЦКК:

а) Поручает партийным организациям, Рабкрипу и КК, фракциям Советов и профсоюзов и органам печати всемерно расширить работу по вовлечению широких масс рабочих и крестьян в борьбу с бюрократическими извращениями государственного аппарата. Необходимо воспитать в рабочем и крестьянине нетерпимость к бюрократическим извращениям, способность бороться с каждым конкретным случаем безобразной волокиты или бюрократического издевательства. Соответствующим образом работа Рабкринна должна обеспечить возможность немедленной и всесторонней помощи каждому рабочему и крестьянину, борющемуся против того или иного конкретного бюрократического зла. Наряду с этим объединенный Пленум ЦК и ЦКК поручает Рабкрипу — КК решительно преследовать и наказывать лиц и органы (как партийные, так и советские), которые применяют меры репрессии к критикующим пороки бюрократических извращений, как бы решительна ни была эта критика.

б) Особо отмечает недостаточность, несмотря на ряд указаний ЦК, работы печати в области борьбы с безобразиями бюрократизма. Эту борьбу печать должна вести так, как этому учил Ленин, — «не взирая на лица», ни в коем случае не ограничиваясь одними мелочами, как часто это имеет место, организуя рабочих и крестьян вокруг пролетарской диктатуры в борьбе за социалистическую переделку нашего государственного аппарата.

в) Поручает Рабкрипу усилить и развить работу в области контроля над проверкой партийных и правительственных решений в области капитального строительства, в области снижения торговых и производственных накладных расходов, в области обеспечения осуществления пролетарской советской демократии (оживление Советов, выборность, право отзыва, взаимоотношения партийных органов с органами советскими и профессиональными, выдвижение рабочих и крестьян на государственную работу и т. д.).

г) Указывает Рабкрипу и партийным органам на необходимость неуклонно оказывать решительный отпор тем работникам нашего государственного аппарата (как коммунистам, так и беспартийным), которые пытались бы противопоставить борьбе партии за переделку государст-

венного аппарата рутинерство, косность, чиновничье самодовольство, за которыми часто скрывается давление враждебных пролетариату классов. Вместе с тем расширить работу суда в области борьбы с бюрократизмом, неуклонно привлекая к народному суду работников советского аппарата, виновных в неоправдываемых излишествах, чиновничьем отношении к делу, не допуская при этом ни в коем случае возможности облегчения приговора или отказа от ведения судебного следствия в силу «рабоче-крестьянского происхождения», «прежних заслуг», «связей» и т. п.

д) В целях усвоения нашим государственным аппаратом наиболее ценных завоеваний техники и культуры Западной Европы и Америки объединенный Пленум ЦК и ЦКК поручает Рабкрину совместно с соответствующими ведомствами обеспечить расширение привлечения к делу нашего промышленного строительства, постановки отчетности, делопроизводства лучших иностранных специалистов, наряду с расширением командировок в наиболее передовые капиталистические страны для обучения наших инженеров, директоров, бухгалтеров, рационализаторов и вообще их более правильного использования. В частности, в этих же целях усилить аппарат Рабкрин группой лучших иностранных специалистов, с помощью которых Рабкрин мог бы организовать ускоренное восприятие советским аппаратом тех достижений передовых государств, особенно Америки, вне восприятия которых наш аппарат продолжает сохранять черты докапиталистической отсталости.

е) Поручает Политбюро и Оргбюро ЦК ВКП(б), крайвым комитетам, нац. ЦК и губкомам усилить органы Рабкрин и КК лучшими партийными, хозяйственными и советскими работниками, исходя из необходимости решить задачу, поставленную Лениным: «...мы должны сделать Рабкрин, как орудие улучшения нашего аппарата, действительно образцовым учреждением»¹ (Ленин, т. XVIII, ч. 2, стр. 117).

«Либо не стоит заниматься одной из реорганизаций, которых у нас так много бывало, такого безнадежного дела, как Рабкрин, либо надо действительно поставить себе задачей создать медленным, трудным, необычным путем, не без многочисленных проверок, нечто действительно образцовое, способное внушать всякому и каждому уважение

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 391.

и не только потому, что чины и звания этого требуют»¹ (Ленин, т. XVIII, ч. 2, стр. 120).

Рабкрин должен быть составлен из сотрудников, которые «должны быть высоко квалифицированы, особо проверены, особо надежны...».

ж) Объединенный Пленум ЦК и ЦКК поручает Рабкрину подготовить к партийному съезду тезисы по вопросу о работе партии над соваппаратом, исходя из ленинских указаний о методах и путях сближения аппарата управления с народными массами, исходя из ленинских указаний о методах и путях укрепления пролетарской диктатуры, как организации руководства крестьянством со стороны рабочего класса через Советы, памятуя при этом, что нашей задачей является не только создание хорошо работающей и дешевой государственной машины, но и неуклонная подготовка условий для упразднения государственного аппарата и его слияния с массами.

«КПСС в резолюциях...», т. 3,
стр. 486—492

XV СЪЕЗД ВКП(б)

2—19 ДЕКАБРЯ 1927 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ «О РАБОТЕ ЦКК — РКИ»

XV съезд одобряет целиком и полностью работу ЦКК — РКИ как в области охраны единства и дисциплины партии, так и в области улучшения государственного аппарата и борьбы с его бюрократическими извращениями.

Съезд с удовлетворением отмечает, что в труднейших условиях неслыханной в партии раскольнической деятельности троцкистско-меньшевистской оппозиции ЦКК успешно выполняла заветы Ильича о сохранении единства большевистской партии. Съезд целиком одобряет меры, принятые Центральной контрольной комиссией против нарушителей единства, организаторов фракционной борьбы против партии и разрушителей ее дисциплины.

Сплачивая ряды партии и увеличивая ее способность к выполнению основных задач социалистического строительства, ЦКК успешно боролась с элементами разложе-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 394.

ния в партии и с злоупотреблением своим положением со стороны отдельных коммунистов, занимающих ответственные посты.

Съезд целиком одобряет работу ЦКК в области борьбы с нарушениями внутрипартийной демократии, с элементами бюрократизма в партии и предлагает ЦКК эту работу в дальнейшем усилить.

Съезд с удовлетворением отмечает, что ЦКК — РКК за отчетный период заострили внимание всей партии и повели энергичную борьбу против бюрократизма, за улучшение и удешевление госаппарата, привлекая к этому делу широкие рабочие и крестьянские массы. В соответствии с этим достигнуты первые успехи в области борьбы с бюрократическими извращениями и в отношении улучшения госаппарата: успехи в проведении режима экономии, некоторое упрощение и сокращение аппарата, сокращение отчетности, сокращение непроизводительных расходов и т. д.

Считая, что достигнутые успехи и опыт работы РКК доказывают, что у партии и пролетариата имеются громадные возможности для дальнейшего развертывания борьбы против бюрократических извращений нашего аппарата, съезд предлагает ЦКК — РКК руководствоваться в дальнейшей работе по улучшению аппарата следующими указаниями:

1. Строя свою работу на основе вовлечения широких рабочих и вообще трудящихся масс в дело улучшения советского аппарата и борьбы с бюрократизмом, Рабкрин должна быть организатором рабочих и крестьян, проверяющих работу советского аппарата.

Работая через и совместно с существующими организациями рабочих и крестьян, как-то: профсоюзными организациями, производственными совещаниями, контрольными комиссиями предприятий, фабкомами, месткомами, эконокомиссиями, секциями Советов, делегатскими собраниями работниц и крестьянок и т. п., Рабкрин должна вовлекать рабочих во все стадии своей работы, вынося итоги работы на обсуждение общезаводских собраний, открытых собраний ячеек, клубных собраний и т. п.

Проверку выполнения советскими органами директив партии и правительства Рабкрину производить силами рабочих, выбираемых заводскими собраниями и лишь возглавляемых и инструктируемых работниками Рабкринана. При этом Рабкрин должна исходить из ленинских указаний:

«Если мы хотим бороться с бюрократизмом, то мы должны привлечь к этому низы»¹ (Ленин, т. XVIII, ч. 2, стр. 189).

«Каким же иным способом можно прекратить бюрократизм, как не привлечением рабочих и крестьян?»² (там же, стр. 188).

2. Одним из главных методов переделки государственного аппарата является оживление и укрепление Советов. Достигнутые в этой области успехи определяют лишь начало целой исторической полосы, задачей которой является постепенное вовлечение всего трудящегося населения в работу по управлению государством и тем самым полное преодоление бюрократизма. Задачей ЦКК — РКИ является систематическая проверка хода работы по оживлению Советов в целях выявления и устранения препятствий к его осуществлению.

Усилить работу по проверке осуществления рабочей, советской и партийной демократии, неуклонно устраняя все препятствия к ее проведению в жизнь и наказывая виновных в ее нарушении. Необходимо проверять осуществление действительной выборности, право отзыва депутатов, выдвижение рабочих и работниц на работу управления, степень осуществления низовыми общественными организациями рабочих и крестьян присвоенных им советскими законами прав и обязанностей и т. п. Особое внимание при этом обратить на выдвижение рабочих и работниц в административный, промышленный, торговый и кооперативный аппараты, неуклонно преследуя бюрократическое отношение к этому вовлечению и добиваясь новых успехов в деле подлинного оробочения советского аппарата.

3. Неуклонно изучать и выявлять извращения, порождаемые давлением враждебных пролетариату сил на те или иные звенья государственного аппарата, особенно в тех частях аппарата и в тех отраслях управления, в которых эти извращения могут проявляться с особой силой (кредит, охрана труда, кооперация и пр.).

4. Неуклонно продолжать работу над удешевлением и упрощением административного, торгового, кооперативного и промышленного аппарата, за режим экономии; в частности, довести до конца по всем без исключения

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 37.

² Там же.

звеньям управления и хозяйства сокращение административно-управленческих расходов в 1927/28 г. не менее чем на 20 %, строго проверяя фактическое проведение его в жизнь.

5. Поставить работу по проверке хода рационализации как в области управленческого аппарата, так и в области промышленности и торгового аппарата. Особо обратить внимание на проверку хода рационализаторской работы в области промышленности с точки зрения достижения действительного понижения себестоимости продукции, улучшения условий труда, правильного использования труда рабочих и специалистов, усвоения лучших образцов европейской и американской техники и повсеместного использования уже имеющихся у нас достижений и образцов улучшенной работы.

6. Проверять правильность использования у нас научно-технических сил, поскольку успешное проведение рационализации возможно лишь при широком привлечении и правильном использовании научно-технических сил, как наших, так и иностранных.

7. Развить и углубить в дальнейшем работу по проверке капитального ремонта и нового строительства в целях его удешевления, безусловного уничтожения излишних накладных расходов и усвоения достижений передовой техники капиталистических стран.

8. Продолжать работу над созданием учета и выработкой отчетности, краткой, дешевой, ясной, в точности соответствующей задачам планирования и управления. В частности, расширить опыт механизации конторского и счетного дела.

9. Еще более усилить борьбу с нашими организационными недостатками, с волокитой, с бесхозяйственностью, распушенностью и добиваться дальнейшего усиления ответственности исполнителей, установления точного разграничения функций, упразднения параллелизма.

10. Неуклонно преследовать всеми мерами, вплоть до привлечения к суду, всех служащих государственного аппарата (как коммунистов, так и беспартийных), виновных в пренебрежительном, барском, высокомерном отношении к посетителю. Проявление невнимательности к рабочему или крестьянину со стороны любого служащего административного, торгового, кооперативного и промышленного аппарата должно рассматриваться как саботаж и преступление против Советской власти.

11. Усилить, согласно неоднократным указаниям Ленина и ленинской партии, проверку исполнения советских законов, обеспечив с помощью рабочих и крестьян массовую проверку проведения в жизнь всех важнейших мероприятий правительства и установив строжайшую ответственность лиц и органов, виновных в задержке и невыполнении законов правительства. Усилить проверку проведения коммунистами, работающими в госаппарате и общественных организациях, директив партии. В частности, организовать систематическую проверку практики национальной политики в национальных республиках и областях.

12. Выработать и обеспечить проведение в жизнь мер строжайшего взыскания в отношении тех работников государственного аппарата, как партийных, так и беспартийных, которые попытаются противопоставить работе партии над устранением бюрократических извращений свое рутинерство, косность, чиновничье самодовольство, прикрывающие нередко давление враждебных пролетариату классов. В этой борьбе за улучшение государственного аппарата должны принимать самое активное участие все коммунисты, работающие в административном, хозяйственном и торговом аппарате. Партийные и комсомольские ячейки советских учреждений своей повседневной работой должны помогать органам ЦКК — РКК в их сложной и трудной работе по переделке госаппарата в духе укрепления его связи с широкими массами.

13. Съезд поручает всем партийным организациям принять меры к улучшению работы печати, широко используя рабселькоровское движение в области борьбы с бюрократическими извращениями. Разоблачительная работа печати должна вестись по принципу полного выявления болячек нашего госаппарата и беспощадной критики, «не взирая на лица» (Ленин).

14. Съезд поручает всем партийным организациям обеспечить улучшение и расширение работы органов суда в области борьбы с бюрократизмом, неуклонно привлекая к народному суду работников адм- и хозаппарата, виновных в преступной бесхозяйственности, в недопустимых излишествах, в чиновничьем отношении к делу, не допуская при этом никаких облегчений приговоров или прекращения судебного следствия в силу рабоче-крестьянского происхождения, прежних заслуг, связей и пр. В целях устранения каких бы то ни было привилегий работников госу-

дарственного аппарата упразднить дисциплинарный суд, установив подсудность работников государственного аппарата общегражданскому суду.

15. Считая профессиональные союзы одним из главных организаторов массовой борьбы с бюрократизмом, съезд обращает внимание фракций ВЦСПС и всех профессиональных союзов на необходимость всемерно усилить участие профсоюзов во всем деле борьбы с бюрократическими извращениями советского аппарата. Профессиональные союзы должны организовать дело массовой поддержки Рабоче-Крестьянской инспекции в ее борьбе за улучшение государственного аппарата. Эта работа профессиональных союзов должна основываться на самостоятельности и активности всей системы профессиональных организаций, начиная с их заводских цеховых ячеек. В частности, профессиональные союзы должны взять на себя выявление каждого конкретного случая бюрократизма, преследование каждого выявленного случая бюрократизма всеми мерами, предусмотренными законами пролетарского государства, начиная от общественного осуждения, кончая привлечением виновных к суду непосредственно или через органы РКИ.

16. Съезд обращает особое внимание на необходимость улучшения работы союза советских и торговых служащих, одной из основных обязанностей которого является общественное воспитание работников государственного аппарата в духе борьбы с бюрократизмом, в духе преданности делу социалистического строительства.

17. Одно только создание дешевого и четко работающего аппарата для нас недостаточно. Нужно строить технику управления так, чтобы улучшение этой техники способствовало разрешению основных стоящих перед нами задач социалистического строительства и подготовке условий полного отмирания государства. Улучшение техники управления является не только средством удешевления аппарата, но и способом упрощения дела управления, что не может не облегчить вовлечения новых слоев миллионных масс трудящихся в дело управления страной. Эту связь и зависимость между задачей улучшения техники управления и задачей развития пролетарской демократии съезд особо подчеркивает, поскольку борьба за улучшение техники управления, за усвоение нашим аппаратом завоеваний культуры не только не должна вести к его замыканию, к его отрыву от масс, но, наоборот, должна со-

здать условия, благоприятствующие и облегчающие вовлечение народных масс в дело управления.

18. Оппозиция в вопросе о бюрократизме скатывается к отрицанию пролетарского характера нашего государства, к отрицанию ленинской постановки вопроса о нашем аппарате, его болезнях и способах его лечения. Коренной ошибкой оппозиции является непонимание того, что наш государственный аппарат, несмотря на все его недостатки и бюрократические извращения, несмотря на его нынешнюю чрезмерную дороговизну, является высшим типом управления по сравнению с буржуазной демократией, как аппарат управления нового господствующего класса — рабочего класса, осуществляющего свою власть в союзе с крестьянством. Оппозиция в этом вопросе, как и в других вопросах, перестает видеть разницу между положением у нас и у буржуазии. Она не видит того, что бюрократизм в буржуазном обществе, как выражение классового господства капиталистов, может быть ликвидирован только путем уничтожения государственного аппарата буржуазии, а в нашем государстве бюрократизм, частично возродившийся и существующий *вопреки* классовой природе Советского государства, как результат эконоимической и культурной отсталости, может быть ликвидирован путем укрепления нашего государства и подъема его на высшую ступень культуры.

19. Съезд считает, что развитие пролетарской демократии, оживление и укрепление Советов, вовлечение новых сотен тысяч рабочих и крестьян в дело управления государством, наконец, подъем культурного уровня рабочих и вообще трудящихся масс есть основное условие успешности нашей борьбы с бюрократизмом и улучшения нашего государственного аппарата. Соответственно этому главным методом борьбы с бюрократизмом в нашей стране является дальнейшее проведение в жизнь мер, указанных партийной программой:

«Ведя самую решительную борьбу с бюрократизмом, РКП отстаивает для полного преодоления этого зла следующие меры:

1. Обязательное привлечение каждого члена Совета к выполнению определенной работы по управлению государством.

2. Последовательную смену этих работ с тем, чтобы они постепенно охватывали все отрасли управления.

3. Постепенное вовлечение всего трудящегося населения поголовно в работу по управлению государством.

Полное и всестороннее проведение всех этих мер, представляя собой дальнейший шаг по пути, на который вступила Парижская коммуна, и упрощение функций управления при повышении культурного уровня трудящихся ведут к уничтожению государственной власти»¹ («VIII съезд РКП(б) в резолюциях», стр. 174—175).

«КПСС в резолюциях...», т. 4,
стр. 21—27

XV СЪЕЗД ВКП(б)

2—19 ДЕКАБРЯ 1927 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О ДИРЕКТИВАХ ПО СОСТАВЛЕНИЮ
ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА»

III. СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РАЦИОНАЛИЗАЦИЯ, ЗНАЧЕНИЕ И РОЛЬ МАССОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В целях разрешения вышеуказанных задач XV съезд ВКП(б) считает необходимым проведение ряда директив, которые только и могут обеспечить осуществление соответствующего плана народного хозяйства.

1. В центре всего должна стоять самая энергичная, самая напряженная работа *по рационализации*: рационализации индустрии, в первую очередь рационализации торгового аппарата, рационализации государственного аппарата и т. п.

Эта рационализация не может быть проведена без повышения роли *науки и научной техники*. Широкое развитие сети научно-исследовательских индустриальных институтов и фабрично-заводских лабораторий, решительное приближение академической научной работы к промышленности и сельскому хозяйству, самое широкое использование западноевропейского и американского научного и научно-промышленного опыта, тщательное изучение всех новейших открытий и изобретений, новых индустрий, нового сырья, новых металлов и т. д., а равно новых организационных форм — должно быть поставлено как очередная задача дня. Необходимо не останавливаться перед затратами на опыты по проведению улучшенных методов производства, всемерно поддерживая при этом инициативу как рабочих, так и техников и инженеров. В связи с этим

¹ См. «КПСС в резолюциях...», т. 2, стр. 45.

необходимо приложить все усилия к улучшению технического и агрономического образования и наибо́льшей подготовке кадров таких квалифицированных и научных сил, которые, стоя на уровне мировой науки и техники, были бы активными участниками социалистического строительства.

2. Эта работа по рационализации всего народного хозяйства своей главнейшей и решающей предпосылкой имеет *широкое вовлечение в нее рабочих и крестьянских масс*. Все партийные, советские, профессиональные, кооперативные и другие организации должны поставить своей задачей интенсивную пропаганду и разъяснение того, что лишь при самой решительной борьбе с непроизводительными тратами, халатностью и небрежностью работы, неряшливым и нерадивым отношением к средствам производства и своему собственному труду, отсталыми техническими формами хозяйства (устарелая техника в индустрии, трехполье, соха и пр. в сельском хозяйстве) возможна окончательная победа трудящихся. Необходима самая решительная борьба с бюрократизмом государственного и хозяйственного аппарата, с отсталостью, рутинной, хвостистскими настроениями и в среде масс, и в среде организаций, и в среде руководящих кадров этих организаций, будь то органы государственного аппарата, профессиональные союзы, кооперация или даже органы самой партии. Необходима энергичная борьба за решительное переустройство быта, борьба за культуру, против пьянства, за настойчивую ликвидацию неграмотности, за трудовую сознательность и трудовую дисциплину рабочих и крестьянских масс.

«КПСС в резолюциях...», т. 4,
стр. 46—47

О САМОКРИТИКЕ

ОБРАЩЕНИЕ ЦК ВКП(б) КО ВСЕМ ЧЛЕНАМ ПАРТИИ,
КО ВСЕМ РАБОЧИМ

2 ИЮНЯ 1928 г.¹

Товарищи!

Рабочий класс в союзе с широчайшими массами крестьянства среди огромных трудностей приступил уже к развитию нового строительства, размах которого далеко

¹ Опубликовано 3 июня 1928 г.

превосходит довоенные размеры. Воздвигая новые заводы и электростанции, закладывая новые шахты и рудники, вводя новую технику, рабочий класс индустриализирует всю страну. Он перестраивает промышленность. Но он ставит своей задачей и решительную переделку всего сельского хозяйства: он хочет помочь миллионам крестьянских дворов кооперировать покупку и продажу, сменить соху и серп на трактор и жатвенную машину, убогое хозяйство двора на образцовое хозяйство коллектива. Рабочий класс и его партия направляют все свои усилия к тому, чтобы из нищей и безграмотной страны сделать богатую и культурную социалистическую страну с первоклассной техникой, с организованным общественным хозяйством, с просвещенным, трезвым и работающим народом, который не знает пищих, угнетенных, беспризорных, но не знает и эксплуататоров, угнетателей, капиталистов и помещиков.

В этой лихорадочной работе над переделкой страны рабочий класс сталкивается сейчас и с возрастающим давлением международного капитализма и с сопротивлением кулачества, выросшего на фоне общего подъема производительных сил страны, несмотря на еще более быстрый рост социалистического сектора хозяйства, и с тихим саботажем и изменами со стороны некоторых слоев специалистов.

Но рабочий класс сталкивается сейчас не только с этими врагами. Он встречает на своем пути злейший бюрократизм своего государственного аппарата, его громоздкость, его косность и возмутительную волокиту, которые являются остатками старого чиновничьего наследия и продуктом отсталости и некультурности масс, недостаточным их «умением управлять», недостаточно быстрым втягиванием этих масс в дело действительного управления государством и государственным хозяйством. Он встречает на этом пути разложившиеся звенья аппарата, его проржавевшие и сгнившие части. В своих самых близких организациях — в профсоюзах, в партии — он тоже натывается иногда на гниль, чиновническое перерождение, распушенность, пьянство и злостное невнимание к нуждам массы, чванливое угодничество и подхалимство к «верхам», невежество, косность, консерватизм, рутину. Имея аппарат, страдающий, несмотря на все свои несомненные заслуги, такими болезнями, невозможно с достаточной быстротой вести успешную борьбу и против сопротивления внутреннего врага, и против тихой сапы вредительства, и против

недостатков самого нашего класса — растяпистого темпа работы на многих участках нашего хозяйственного и культурного фронта.

ЦК заявляет, что задачи реконструктивного периода не могут быть решены без самого смелого, самого решительного, самого последовательного вовлечения масс в дело социалистического строительства, проверки и контроля со стороны этих миллионных масс всего аппарата, его очищения от негодных элементов.

Партия смело и решительно раскрывала и раскрывает перед всей страной все болезни и язвы нашего хозяйственного и государственного организма. Партия призвала трудящихся к жестокой самокритике для того, чтобы эту самокритику сделать рычагом борьбы за действительное исправление всего аппарата, для действительной, а не бумажной борьбы с бюрократизмом, для массового похода против всех врагов, начиная от кулака и «вредителя» и кончая элементами разложения в наших собственных рядах.

Лозунг самокритики — «незвизрая на лица», критики сверху донизу и снизу доверху есть один из центральных лозунгов дня.

Партия уже сделала довольно много для организации этой самопроверки и самокритики, проводя соответствующую кампанию в печати и помогая, таким образом, этому делу сверху. Однако важнейшая задача — это поднять мощную волну творческой самокритики *снизу*, которая действительно освежит и улучшит всю совокупность партийных, профсоюзных, советских и других организаций.

Поэтому только последовательно проведенная внутрипартийная и профсоюзная демократия — подлинная выборность партийных и профсоюзных органов, полная возможность смещения любого секретаря, любого бюро, комитета и т. д. — создаст постоянный контроль масс, сможет снять бюрократические наросты с нашего аппарата и уничтожить возможные проявления бюрократического зажима, компанейской «круговой поруки», чиновной угодливости, самодурства, забвения интересов масс и мешающей успокоенности. Вне этих мероприятий лозунг критики и самокритики превратится в бумажную отписку, которая лишь скомпрометирует в глазах масс и этот лозунг, и руководство партии, и самую партию. Вне этого пути нет гарантий, что у нас не будут повторяться случаи, подобные шахтинскому делу, смоленскому и артемовскому делам. Вне этого пути невозможно очищение партийного,

советского и кооперативного аппарата от элементов, срастающихся с кулацко-капиталистическими элементами в стране.

Таким образом, в области *партийной работы* необходимо провести следующие мероприятия и решить следующие задачи:

1. Обеспечить свободу внутрипартийной критики, что исключает такого рода методы, когда самостоятельная мысль и всякое критическое замечание заранее отбрасываются как «уклон», «бузотерство» и т. д.

2. Обеспечить полную выборность партийных инстанций.

3. Решительно уничтожить практику смягчения ответственности коммунистов по различным административным и судебным взысканиям, проводя в жизнь положение Ленина о более строгих наказаниях в отношении членов партии и считая партийным преступлением замазывание вины и провинности любого члена партии, какое бы высокое место он ни занимал в системе партийных органов.

4. Усилить работу партии среди масс, обратив исключительно большое внимание на новые слои рабочих, на рабочую молодежь и на пролетарские и полупролетарские слои деревни. При этом партийные ячейки должны работать не только на фабрике и заводе, но и в рабочей казарме, в рабочих квартирах и общежитиях, в столовых и клубах.

5. Улучшить качественно работу, всемерно борясь против подмены пролетарской общественности административным командованием и мелочной опекой со стороны партийных организаций. Решительно изгнать из практики партийных и профсоюзных организаций нетоварищеские методы полемики, особенно в отношении рядовых рабочих.

6. Улучшая систематически социальный состав руководящих органов партии, требовать как максимальных связей партийного актива с массами, так и возрастающей квалификации этого актива в ряде областей, в первую очередь в области хозяйственной работы (техника, промышленность, агрономия и т. д.).

7. Добиваться того, чтобы методы воздействия коммунистов на массу в первую очередь сводились к образцовой и показательной работе самих членов партии, причем члены партии должны развернуть, при поддержке беспартийных рабочих, решительную борьбу против «бытового загнивания» коммунистов.

В области профсоюзного движения необходимы:

1. Жесточайшая борьба против нарушений профсоюзной демократии, выборность руководящих органов в первую очередь. Решительное отстранение от руководства бюрократических элементов, потерявших чутье масс и связь с ними, путем переизбрания соответствующих органов.

2. Такая политика профсоюзов, обеспеченная соответствующей политикой их комфракций, при которой профсоюзы ни в коем случае и ни на одну минуту не упускали бы из виду своих особых и специфических задач, отличающихся от непосредственных задач хозорганов. Сюда относятся: защита не только общих, но и непосредственных пужд рабочих, борьба с бюрократическими извращениями аппарата, широкая культурно-воспитательная работа, втягивание рабочих масс в социалистическое строительство. Без этого профсоюзы не будут в состоянии выполнить своей основной роли, — роли «школы коммунизма».

3. Оживление работы всех профсоюзных организаций, в первую очередь их низовой сети: фабзавкомов, производственных совещаний и временных контрольных комиссий.

4. Распространение контрольных комиссий на все отрасли производства и транспорта.

5. Оживление работы производственных совещаний. Обеспечение на деле возможно более быстрого проведения в жизнь практических предложений рабочих. Привлечение к ответственности и примерное наказание всех виновных в саботаже этого дела. Превращение производственных совещаний в органы массового контроля, в органы втягивания рабочих масс в активное и сознательное социалистическое строительство, в могучее воспитательное средство, в рычаг действительной перестройки всех общественных отношений на фабрике и заводе, в шахте и руднике, в железнодорожном депо и в магазине. При этом необходимо обеспечить всемерное содействие производственным совещаниям со стороны органов РКИ и помощь Наркомату РКИ со стороны производственных совещаний как органов массового контроля.

6. Вовлечение в ряды профсоюзов наиболее отсталых слоев рабочих и исключительное внимание к делу материального и культурно-политического подъема этих масс (сельскохозяйственные рабочие, неквалифицированные рабочие, женщины, молодежь).

7. Выдвижение новых кадров на профсоюзную работу, широкое привлечение беспартийных, обеспечение их активной роли.

8. Усиление воспитательной работы среди пролетарских кадров, повышение их производственно-технической культурности, умения управлять, чувства ответственности перед своим классом.

В области *советского аппарата* необходимо с величайшей энергией поставить перед собой и разрешить следующие очередные задачи.

1. Борьба с бюрократизмом и дальнейшее смелое упрощение аппарата.

2. Выдвижение рабочих на государственную и государственно-хозяйственную работу, причем это выдвижение должно быть проводимо в порядке неуклонной, систематической, идущей неослабно изо дня в день работы.

3. Создание кадров действительно обученных, знающих и квалифицированных работников, создание новых специалистов, безусловно преданных Советской власти, создание новых красных специалистов из людей рабочего класса, создание интеллигенции рабочего класса, вовлечение уже имеющихся квалифицированных кадров пролетарской интеллигенции в советский, хозяйственный и кооперативный аппарат.

4. Улучшение структуры государственного аппарата и приведение ее в соответствие с потребностями выросшей социалистической экономики.

Размеры социалистического строительства и гигантская сложность работы требуют от рабочего класса и его партии и величайших усилий, и постоянного самовоспитания и самообучения. Изгоняя из своих рядов все гнилое и действительно вырождающееся, систематически борясь с врагом и также систематически повышая требовательность к самим себе, рабочие преодолеют все и всяческие трудности и добьются решающих побед.

ЦК выражает твердую уверенность в том, что в решении этих задач все верные солдаты нашей великой партии будут стоять в первых рядах пролетарской армии и своим личным примером, своей беспощадной, но творческой и деловой самокритикой, своей самоотверженной работой сумеют повести за собой миллионные пролетарские массы.

Центральный Комитет ВКП(б)

*«КПСС в резолюциях...», т. 4,
стр. 94—98*

ПЛЕНУМ ЦК ВКП(б)

16—24 НОЯБРЯ 1928 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О ВЕРБОВКЕ РАБОЧИХ И РЕГУЛИРОВАНИИ РОСТА ПАРТИИ»

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ПРОБЛЕМЫ РОСТА ПАРТИИ

...В настоящих условиях, в условиях коренной социалистической перестройки хозяйства страны, роль Советов должна в огромной мере подняться. Для этого необходимо во многом изменить и коренным образом улучшить работу Советов в городе и деревне и прежде всего решительно и практически сдвинуть с места дело борьбы с бюрократизмом в госаппарате. Теперешний советский аппарат еще сильно пропитан элементами старого чиновничества и остатками раньше господствовавших классов, в которых еще живет ненависть к советскому строю. Бюрократические извращения, невнимание к нуждам трудящихся, вопиющая косность и преступная волокита нередко подрывают работу госорганов. Отдельные звенья государственно-кооперативного аппарата доходят до прямого разложения и сращения с буржуазно-капиталистическими элементами населения, вызывая необходимость коренной чистки этих органов. При этом следует помнить, что госаппарат в лице его старого чиновничьего слоя накладывает свой отпечаток и на некоторую часть работающего в нем коммунистического состава. Под лозунгом развертывания жестокой самокритики партия призвала рабочих и всех трудящихся к беспощадной борьбе с фактами разложения и с бюрократизмом во всех наших органах. Смелое и последовательное проведение пролетарской самокритики неразрывно связано с выдвижением новых десятков и сотен тысяч рабочих на работу в госорганах, с практическим вовлечением миллионов трудящихся во всю работу Советов, что вместе с тем требует всемерного поднятия культурного уровня рабочих и крестьянских масс. Только при таком массовом вовлечении в дело выполнения государственных функций свежих и притом широких кадров рабочего класса госаппарат пойдет по пути решительного освобождения от бюрократических элементов в своей работе. Именно в этом теперь заключается одна из важнейших задач нашей партии, как подлинной *руководительницы пролетарской диктатуры.*

В этом, как и во всей своей работе, партия опирается на поддержку массовых организаций пролетариата и, прежде всего, профессиональных союзов. Последние имеют крупнейшие успехи в своей работе за истекший период и на деле представляют собой главный приводной ремешок от партии к рабочим массам. Тем больше их ответственность за осуществление выдвинувшихся перед пролетариатом труднейших задач периода социалистической реконструкции хозяйства, требующего, с одной стороны, работы все более широкого слоя квалифицированнейших специалистов различного рода и, с другой стороны, по сравнению с предыдущим периодом, огромного роста активного участия в социалистическом строительстве действительных миллионных масс трудящихся.

Между тем, наши массовые организации (профсоюзы и др.) зачастую не проявляют необходимой чуткости к нуждам и запросам рабочих и работниц, во многих случаях отстают от роста активности масс и потому в совершенно недостаточной мере используют свои величайшие возможности по мобилизации сил рабочего класса для разрешения стоящих перед ним основных задач и для преодоления связанных с этим трудностей строительства социализма. Больше всего отстает работа профсоюзов с новыми кадрами рабочих, влившимися за последние годы на фабрики и заводы, и особенно работа с огромной и все растущей массой сезонных, а также сельскохозяйственных рабочих, масса которых без прохождения школы пролетарского воспитания в профсоюзах не может стать в ряды действительных строителей социализма. Беспощадная борьба с чиновничьим отрывом от рабочих, борьба как с казенной черствостью в отношении к их бытовым интересам, так и с поддакиванием настроениям более отсталых их слоев и вообще с многочисленными еще элементами бюрократизма в массовой работе является в теперешних условиях важнейшей задачей профсоюзов и других массовых организаций. В проведении лозунга самокритики на практике и в действительном развертывании профсоюзной демократии еще только предстоит добиться решительного сдвига.

*«КПСС в резолюциях...», т. 4,
стр. 142—144*

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК ВКП(б)

16—23 АПРЕЛЯ 1929 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ПО ВНУТРИПАРТИЙНЫМ ДЕЛАМ»

3. Выполнение сложнейших задач реконструктивного периода, преодоление связанных с ним трудностей, обострение классовой борьбы в стране требуют перестройки рядов и методов работы всех органов пролетарской диктатуры и всех организаций рабочего класса по линии широчайшей мобилизации активности пролетарских и полупролетарских масс, усиления пролетарского руководства крестьянством, сплочения и подъема всей бедняцко-средняцкой деревни против кулачества и обеспечения последовательного отпора давлению мелкобуржуазной стихии. Дальнейшее развертывание массовой пролетарской самокритики, встречающей сопротивление бюрократических элементов наших аппаратов, является основой этой перестройки. Генеральная чистка партии от элементов перерождения, развертывание *самокритики* и внутрипартийной демократии должны закалить авангард рабочего класса в его борьбе за социализм. *Очищение советских учреждений* от классово враждебных элементов и бюрократических извращений, оживление Советов, решительное усиление контроля масс снизу над работой всех организаций рабочего класса, приспособление системы управления к задачам реконструктивного периода — должны способствовать перестройке государственного аппарата, дальнейшему его улучшению. *Профессиональные союзы*, которые призваны сыграть решающую роль в деле строительства социалистической промышленности, подъеме производительности труда и трудовой дисциплины, организации производственной инициативы рабочего класса и социалистического соревнования, а также классового воспитания новых слоев пролетариата, должны решительно изжить всякие остатки как цеховой замкнутости и тред-юнионизма, так и бюрократического невнимания к массам, пренебрежения к задачам защиты повседневных нужд и интересов рабочего класса. *Оживление кооперации*, полное освобождение отдельных ее организаций от влияний зажиточно-кулацкой верхушки деревни, укрепление пролетарского руководства ею должны обеспечить социалистическое развитие этой важнейшей массовой организации крестьянства.

«КПСС в резолюциях...», т. 4,
стр. 184

XVI КОНФЕРЕНЦИЯ ВКП(б)

23—29 АПРЕЛЯ 1929 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ «ОБ ИТОГАХ И БЛИЖАЙШИХ ЗАДАЧАХ БОРЬБЫ С БЮРОКРАТИЗМОМ»

1. Борьба с бюрократизмом, за упрощение и удешевление аппарата и приближение его к массам становится в настоящих условиях *особо важной задачей* партии, поскольку:

а) проведение ускоренного темпа индустриализации и приступ к делу социалистической перестройки сельского хозяйства предъявляют новые требования к качеству работы всего государственного аппарата;

б) в связи с усилением классовой борьбы в стране *бюрократические извращения* государственного аппарата в ряде случаев *становятся выражением напора на рабочий класс* кулачества, городской буржуазии и буржуазной интеллигенции. *Борьба партии и Советов с бюрократическими извращениями государственного аппарата, нередко заслоняющими от широких масс трудящихся действительную природу пролетарского государства, становится одной из важнейших форм классовой борьбы.*

Беличайшие задачи, выдвинутые пятилетним планом народного хозяйства как в области дальнейшего развития и перевода на новую техническую базу нашей индустрии, так и в области ускорения подъема сельского хозяйства и его социалистической перестройки, не могут быть решены без действительного улучшения государственного аппарата, без его упрощения и удешевления, без четкого решения каждым звеном государственного аппарата стоящих перед ним задач, без решительного преодоления его коспости, волокиты, бюрократического зажима, компанейской круговой поруки и невнимания к нуждам трудящихся, без самого решительного изгнания из аппарата чиновников, срачивающихся с капиталистическими и кулацкими элементами или неспособных давать отпор попыткам кулацко-нэпманского наступления на пролетариат и извращающих классовую линию, без устранения форм управления, отживших и не удовлетворяющих потребностям Советской страны.

2. Развернувшаяся в последние годы борьба с бюрократизмом и работа в области улучшения государственного аппарата безусловно уже дали известные успехи.

Самокритика, несмотря на то, что в ее развитии сделаны только первые шаги, становится одним из важнейших

способов привлечения широких слоев партийных и беспартийных рабочих и крестьян к устранению недостатков государственного аппарата.

Улучшение работы *производственных совещаний*, создание временных заводских контрольных комиссий, работа экономсовещаний, работа секций Советов в связи с расширением хозяйственной инициативы заводов и усилившимся контролем ЦКК — РКК над работой советских органов — содействовали не только усилению работы над устранением выявленных недостатков, но и расширению числа рабочих, принимающих сознательное участие в исправлении этих недостатков.

Борьба за *режим экономии* и развертывание работы по рационализации советского аппарата (сокращение отчетности, ликвидация излишних учреждений, упрощение структуры и функций ряда учреждений, увеличение прав и обязанностей местных и низовых органов) за последние два года дали уже значительные практические результаты: административно-управленческие расходы уменьшены, по крайней мере, на 300 млн. руб. и административно-управленческий аппарат сокращен больше чем на 100 тыс. человек.

Некоторое улучшение системы планирования при разгрузке центральных учреждений от ряда мелких дел дало возможность значительно приблизить к началу хозяйственного года сроки разработки и утверждения пароднохозяйственных планов.

К работе Рабоче-Крестьянской инспекции привлечены *сотни тысяч рабочих и служащих*.

Усилившаяся практика привлечения к ответственности и наложения соответствующих взысканий на виновных в бесхозяйственности, бюрократизме и волоките Рабоче-Крестьянской инспекцией, рабочими заседателями при Бюро жалоб РКК (утверждаемых РКК) и судом, разрушая широко распространенное убеждение в безответственности и безнаказанности виновных в бюрократизме, заставляет подтягиваться как ответственных работников, так и рядовых служащих советского аппарата.

Организованные в Центральном Органе партии и почти во всех органах партийных комитетов «Листки РКК» становятся одним из способов выявления конкретных носителей бюрократического зла и борьбы с ним, одним из методов мобилизации рабочего класса против бюрократических извращений.

3. Однако в сравнении со стоящими перед партией задачами в области борьбы с бюрократизмом *эти достижения являются лишь первым, притом еще крайне недостаточным, подходом к делу* улучшения государственного аппарата, который не только продолжает еще оставаться неизмеримо громоздким, дорогим, бюрократическим, но и «очень часто работает против нас»¹ (Ленин, т. XVIII, ч. II, стр. 90).

В связи с этим основными являются следующие очередные задачи партии в области улучшения государственного аппарата и борьбы с бюрократизмом:

а) проверка исполнения; б) улучшение личного состава государственного аппарата; в) приведение системы управления в соответствие с системой нашего хозяйства и требованиями, предъявляемыми хозяйственным развитием к государственному аппарату.

I. ПРОВЕРКА ИСПОЛНЕНИЯ

Проверка фактического исполнения становится самой важной частью всей работы по улучшению государственного аппарата. Соответственно этому конференция постановляет:

1. Основным и важнейшим недостатком советского аппарата является то, что до сих пор партийные директивы и советские постановления плохо выполняются и нередко извращаются. Опыт работы ЦКК — РКИ целиком подтвердил правильность того, что систематический контроль над выполнением законов правительства, его распоряжений и партийных директив является не только одним из важнейших средств борьбы с бюрократизмом и волокитой, но и одним из важнейших средств, обеспечивающих правильную классовую линию работы всех советских органов. Установление систематической проверки исполнения и соблюдения революционной законности должно явиться важнейшей задачей всех партийных, хозяйственных и советских органов на всех ступенях. ЦКК — РКИ должна все в большей мере, как это предусмотрено планом работы РКИ, проверку исполнения делать центром своей работы, чтобы таким образом добиться не только быстрого и точного выполнения партийных директив и правительственных постановлений, устранения причин, вызывающих не-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 290.

выполнение директив, но и проверки на практическом опыте правильности самих директив.

Местные партийные и советские органы обязаны неуклонно выполнять партийные и правительственные директивы и распоряжения, вместе с тем ставя перед центральными органами вопрос о всех тех изменениях, необходимость которых обнаруживается на местном опыте. Только такой *взаимный контроль* распоряжений центра практикой мест и практики мест руководством центра позволит не только осуществить неуклонное выполнение предложений и постановлений центральных учреждений, но и вносить в них необходимые исправления соответственно указаниям местного опыта.

Во всей этой работе необходимо исходить из следующего указания Ленина:

*«Проверять людей и проверять фактическое исполнение дела — в этом, еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы, всей политики»*¹ («Речь на заседании коммунистической фракции Всероссийского съезда металлистов», 1922 г., т. XVIII, ч. II, стр. 17).

Опыт проверки исполнения и местный опыт должны служить основой для систематической переделки и улучшения всего государственного и хозяйственного аппарата.

2. Установление точного распределения работ между исполнителями и ответственности каждого из органов и каждого из состоящих на любой советской должности лиц за выполнение определенных заданий и практических работ является одним из самых важных условий улучшения работы аппарата и обеспечения действительной возможности проверки исполнения. Должно быть решительно покончено с имеющей до сих пор чрезвычайно широкое распространение подменой решения вопросов в пределах своих прав и обязанностей соответствующим органом и внутри органа ответственным исполнителем — решениями многочисленных *безответственных* как междудементальных, так и внутриведомственных *комиссий*, поскольку такой метод разрешения вопросов управления не только не является способом втягивания широких рабочих масс в управление, но и препятствует ему, создавая путем *взаимной перестраховки* работников государственного аппарата полнейшую *их безответственность*, делая аппарат недоступным контролю широких масс, уничтожая какую бы то

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 16.

пи было возможность действительной проверки исполнения. Необходима «беспощадная борьба против господствующей распылчатости и неясности в вопросе о том, что каждому отдельно поручено, и против вытекающей отсюда полнейшей безответственности»¹ (*Ленин. Постановление о работе заводов. Сборник «Об улучшении госаппарата», стр. 78*).

3. Привлечение широких рабочих масс к проверке исполнения и таким образом обучение новых слоев рабочих и крестьян делу государственного управления является условием того, чтобы проверка исполнения все в большей мере становилась действительным методом улучшения советского аппарата. Поэтому необходимо:

а) начать организацию по примеру временных контрольных комиссий на предприятиях, опыт которых целиком себя оправдал, *временных контрольных комиссий в учреждениях* и ускорить проведение в жизнь постановления VIII съезда профсоюзов о создании временных рабочих контрольных комиссий при трестах. Комиссии должны избираться непосредственно на фабрично-заводских предприятиях и Советами соответствующих городов. Главными задачами комиссий должны быть проверка исполнения советских законов и партийных директив и в связи с этим выявление конкретных случаев бюрократизма и волокиты, выработка мер, обеспечивающих улучшение работы аппарата, в особенности в области обслуживания широких масс трудящихся;

б) навести за действительным соблюдением права отзыва собраниями избирателей любого выборного лица, проверка работы которого установила его непригодность к выполнению порученной ему избирателями работы. В случае, если подобный работник не является выборным лицом, необходимо практиковать возможно шире и всячески *поддерживать инициативу рабочих и трудящихся крестьян*, ставящих перед высшими органами вопрос об его отзыве, отводе или смещении;

в) в целях уничтожения множественности контроля конференция целиком подтверждает постановление РКИ от 30 мая 1928 г. о порядке производства контроля и обязывает РКИ распространить его на все контролирующие органы и учреждения и строго следить за выполнением этого постановления.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 153.

II. УЛУЧШЕНИЕ ЛИЧНОГО СОСТАВА СОВЕТСКОГО АППАРАТА

1. В целях улучшения личного состава советского аппарата конференция предлагает Рабоче-Крестьянской инспекции с привлечением профсоюзов и под контролем широких масс рабочих, крестьян и служащих организовать *чистку советского аппарата* от элементов разложившихся, извращающих советские законы, срачивающихся с кулаком и напманом, мешающих бороться с волокитой и ее прикрывающих, высокомерно, по-чиновничьи, по-бюрократически относящихся к насущным нуждам трудящихся, от растратчиков, взяточников, саботажников, вредителей, лентяев. Исходя из того, что партия и Советская власть всемерно дорожат и поощряют каждого честного и добро-совестного работника, *чистка должна производиться прежде всего и главным образом на основании оценки качества работы, а не только по признакам классового происхождения*. Пролетарское происхождение и принадлежность к Коммунистической партии ни в коем случае не должны превращаться в страховку от чистки. В первую очередь в течение 1929 г. провести чистку учреждений, непосредственно связанных с трудящимися массами (земельные и судебные органы, органы НКФина и НКТруда и т. д.).

В отношении лиц, которые, по мнению комиссий по чистке, могут еще исправиться, применять перевод на низшую должность. *В отношении же вычищаемых без права работы в советском аппарате* (на срок или особо злостных — навсегда) должен быть категорически воспрещен их прием на другую должность и в другое учреждение, и списки их должны опубликовываться ко всеобщему сведению в печати.

2. Конференция подчеркивает особую важность *замены вычищенных* из советского аппарата новыми кадрами, выросшими на фабриках и заводах и на низовой советской работе.

Поскольку основными причинами в ряде случаев неудачного и недостаточного проведения дела выдвижения в последние годы являются сопротивление аппарата, отсутствие внимания со стороны партийных и советских органов к подготовке выдвиженцев, недостаточная помощь выдвиженцам со стороны руководителей учреждений, слабая связь выдвиженцев с выдвинувшими их предприятиями, неудачный и часто случайный подбор выдвиженцев, не соответствующих требованиям, предъявляемым к работе

государственного управления, недостаток кадров для выдвижения в ряде отсталых районов, конференция поставляет:

а) обязать коммунистические ячейки и жесткомы в советских учреждениях установить систематическое наблюдение за приемом и дальнейшей работой выдвиженцев, оказывая им всяческую помощь и давая решительный отпор бюрократическим элементам аппарата, сопротивляющимся выдвижению и затирающим выдвиженцев;

б) предложить партийным, советским, хозяйственным и профсоюзным органам организовать повсеместно подготовку (по возможности предварительную) выдвиженцев и их обучение в соответствии с возлагаемой на них работой, вместе с тем обеспечив работающим выдвиженцам возможность дальнейшего повышения их теоретической и практической квалификации;

в) возложить на руководителей учреждений личную ответственность за создание в подчиненном им аппарате благоприятных условий для работы выдвиженцев;

г) предложить партийным и профсоюзным органам добиться постоянной прочной связи выдвиженцев с выдвинувшими их предприятиями, сосредоточив эту работу в фабзавкомах, а на крупных предприятиях — в цехе;

д) обязать партийные, советские и профсоюзные органы особо тщательно поставить подбор выдвиженцев с целью выделения в советский аппарат рабочих, действительно готовых и способных бороться с бюрократизмом, привлекая широкие рабочие массы к самому активному участию в этом подборе (наметка кандидатов на выдвижение на рабочих собраниях и т. п.) и отбирая выдвиженцев не на «работу вообще», а для конкретной, заранее определенной работы, причем окончательное решение вопроса о приемлемости того или иного выдвиженца для работы в том или ином учреждении принадлежит руководителю учреждения или предприятия;

е) обязать партийные и советские органы промышленных округов усилить организационную и политическую помощь сельскохозяйственным округам, подготавливая для них кадры выдвиженцев и посылая работников на постоянную и временную работу. Такая помощь должна иметь в своей основе участие государственных и кооперативных органов рабочих центров в подъеме сельского хозяйства других районов, например, участие рабочей кооперации в работе сельскохозяйственной кооперации как по заготов-

ке сельскохозяйственных продуктов, так и по развитию соответствующих отраслей сельского хозяйства, участие льняной промышленности в подъеме льноводческих районов и т. п.;

ж) ввиду особой важности правильного и полного использования молодежи, оканчивающей советские высшие учебные заведения, заменить распределение ее через биржи труда *распределением под общим наблюдением и руководством Наркомтруда через соответствующие ведомственные органы*, в распоряжение которых должна поступать немедленно после окончания высших учебных заведений вся молодежь и на которые должна быть возложена обязанность планового ее распределения в соответствии с потребностями различных участков хозяйственного и культурного фронта.

3. Обязать советские органы поставить в качестве одной из основных задач систематическое изучение состава аппарата и организацию учета и подбора работников на основе соответствующих директив ЦК.

4. Опыт показывает, что коммунисты, *не учащиеся и не желающие учиться делу управления всерьез, работающие верхоглядски, не вникая в существо порученной им работы, превращаются в ряде случаев в хвостик и прикрытие для умных саботажников и вредителей*. Такие коммунисты, воображающие будто бы они руководят и управляют, на деле являются *штемпелюющими чужие мысли и предложения лжекоммунистами*, наносящими величайший вред делу социалистического строительства. Важнейшей очередной задачей является проверка того, как растут хозяйственные кадры, в какой мере коммунисты превращаются в действительных руководителей, в действительных хозяев вверенного им дела, умеющих подбирать людей и проверять их работу, специализирующихся в соответствующей производственной области и поднимающих свою производственно-техническую квалификацию,— проверка того, в какой мере выполняются решения ЦК о создании условий, благоприятствующих росту коммунистических кадров хозяйственников, и о всемерной помощи им в деле повышения квалификации и в их повседневной работе (переподготовка, снабжение технической литературой, командировки за границу, периодическое освобождение на один-два месяца от текущей работы в целях специализации, устранение текучести основного руководящего состава хозяйственников и т. п.).

Такая проверка облегчит возможность действительного отбора коммунистов — хозяйственников и администраторов, *умеющих работать и отвечать за свое дело.*

В отношении тех коммунистов, проверка работы которых установила их непригодность к делу государственного управления, необходимо самым решительным образом прекратить практикующуюся ныне переброску таких работников из учреждения в учреждение и из района в район, которая только окончательно губит их и одновременно мешает улучшению работы аппарата, и добиться их неуклонного возвращения на работу по специальности.

III. ПРИВЕДЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СООТВЕТСТВИЕ С СИСТЕМОЙ НАШЕГО ХОЗЯЙСТВА И ТРЕБОВАНИЯМИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Выполнение стоящих перед Советской страной задач в области проведения ускоренного темпа индустриализации и социалистической перестройки сельского хозяйства требует систематической переделки всего аппарата государственного управления в смысле приведения его в соответствие с системой нашего хозяйства и задачами социалистического строительства. Ввиду этого конференция *постановляет:*

1. Безусловный рост в последние годы проверенных на практической работе кадров, заканчивающееся районирование страны, накапливающийся опыт в области управления народным хозяйством, разработка пятилетнего плана развития народного хозяйства — делают возможными дальнейшие шаги в области децентрализации функций управления, разгрузки союзных и центральных республиканских органов не только от массы мелочных дел, но и от известной части оперативных функций, действительного улучшения плановой работы, обеспечивающего разработку реальных и своевременных планов и необходимое сочетание общественной и личной массовой инициативы и самостоятельности с твердой дисциплиной в области выполнения планов и директив центральных органов.

Систематическая переделка аппарата должна идти *по линии децентрализации* оперативных функций при одновременной централизации планирования и руководства в основных вопросах, по линии создания условий, обеспечивающих как разработку твердых и своевременных планов, так и их полное выполнение.

На этой основе, в частности НК РКИ СССР, необходимо пересмотреть круг работы и систему взаимоотношений между различными союзными наркоматами, между наркоматами союзных республик и наркоматами Союза, между наркоматами и регулирующими органами, между крайними и центральными органами, между плановыми и управляющими органами.

2. В работе над улучшением системы *управления промышленностью и транспортом* исходить из того, чтобы обеспечить:

а) превращение Высшего совета народного хозяйства и НКПС в органы не только плано-экономического руководства, какими они по преимуществу являются до сих пор, но и в органы действительного технического руководства, основанного на достижениях как американской и европейской, так и советской науки и техники;

б) усиление хозяйственной инициативы фабрик, заводов и отдельных цехов при одновременном усилении роли треста в области руководства технической реконструкцией предприятий и таким пересмотром групп предприятий по трестам, который бы обеспечивал осуществление принципа объединения предприятий прежде всего по признаку специализации;

в) возможность полной мобилизации внутренних ресурсов промышленности;

г) осуществление партийных директив об установлении единоличия в управлении предприятиями при одновременном и неуклонном развертывании работы производственных совещаний и временных контрольных комиссий, практические предложения которых, поскольку они признаны правильными и приняты администрацией, должны ею неуклонно осуществляться без всяких оттяжек. Система управления предприятиями должна определяться следующим указанием тов. Ленина:

«Чем решительнее мы должны стоять теперь за беспощадно твердую власть, за диктатуру отдельных лиц *для определенных процессов работы*, в определенные моменты *чисто исполнительских функций*, тем разнообразнее должны быть формы и способы контроля снизу, чтобы парализовать всякую тень возможности извращения Советской власти, чтобы вырывать повторно и неустанно сорную траву бюрократизма» ¹ (Ленин. «Очередные задачи Советской власти», т. XV, стр. 223).

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 206.

д) своевременную и полную технико-экономическую подготовку строительства;

е) устойчивость командного состава в промышленности и транспорте и ликвидацию имеющих чрезвычайно широкое распространение частых перебросок хозяйственников с места на место, в высшей степени затрудняющих возможность их обучения и повышения уровня их технической квалификации.

3. В работе над улучшением и рационализацией товаропроводящего аппарата исходить из возможности и необходимости дальнейшего решительного сокращения издержек обращения товаров.

4. Ввиду того, что монопольное положение торгового аппарата по ряду товаров при излишнем централизме регулирующих и торгующих органов грозит опасностью бюрократического загнивания отдельных частей аппарата, необходимо проводить рационализацию товаропроводящего аппарата под углом зрения возможной децентрализации оперативных функций, при одновременном сохранении и улучшении централизованного руководства в области планирования финансов и торговли, улучшения маневренной способности торговой системы, действительного сокращения передаточных звеньев от фабрик к потребителю промышленных товаров и от производителя сельскохозяйственного сырья к его потребителю, повышения способности учета и промышленным и торговым аппаратом потребительского спроса населения, улучшения качества обслуживания потребителя как путем быстрого расширения сети низовых торгующих органов, так и путем улучшения техники их работы.

5. Продолжить работу над улучшением системы финансирования и кредитования народного хозяйства, налогового обложения, финансово-расчетных взаимоотношений между хозяйственными, кооперативными и кредитными учреждениями в целях внедрения безналичных расчетов, решительного сокращения излишних расчетных инстанций между различными отраслями промышленности, между промышленностью и кооперацией и т. п., а также все шире распространять опыт организации безденежных расчетов в области массовых платежей населения государственным, коммунальным и общественным организациям.

6. Обеспечить возможно более быстрое усвоение нашим аппаратом достижений в области техники управления: распространение применения в ближайшие годы во

всех наиболее крупных хозяйственных учреждениях механизации учета (опыт проведения которой на транспорте, в 1-м шерстяном тресте, ВТС, на заводах ГЭТ и т. д. дал уже положительные результаты); установление единства бухгалтерского, оперативного и статистического учета; установление системы отчетности на основе данных первичного учета и в соответствии с формами плапов; улучшение структуры учреждений в направлении установления точного разграничения функций отдельных их частей, ликвидации пенужных промежуточных инстанций, установления системы ответственных исполнителей (в частности, установление практики непосредственного доклада исполнителя о проделанной им работе тому органу или лицу, для которого данная работа предназначается, установление обязательной подписи исполнителем всех изготовленных им докладов и бумаг, независимо от того, куда эти бумаги направляются); ускорение повсеместного введения упрощенной системы делопроизводства; укрепление старых и создание новых научных учреждений и рационализаторских центров, работающих в области техники управления; распространение опыта создания специальных рационализаторских бюро. при советских учреждениях, создание кадров рационализаторов и т. п.

Все это улучшение техники отнюдь не является самоцелью, — с ее помощью мы должны достигнуть такого упрощения аппарата, которое облегчило бы активное участие масс в управлении.

7. Без дальнейшего внедрения научно-рационализаторских методов во все отрасли производства, планирования и управления будет в высшей степени затруднено действительное выполнение стоящих перед страной задач.

Учитывая сложность, трудности и нарастающую ответственность плановой работы в реконструктивный период, необходимо добиваться всемерного усиления *научного характера и всесторонней научной обоснованности нашего хозяйственного планирования*. В соответствии с этим Госплан должен опираться в своей работе над составлением народнохозяйственных планов на широкое ознакомление с новейшими достижениями мировой науки и техники и на всю систему научно-исследовательских учреждений и организаций СССР, работа которых по характеру и по срокам должна быть увязана с задачами плановой работы. Опыт постановки научно-рационализаторской работы как по линии РКИ, так и по линии ВСНХ показывает, какие

огромные возможности увеличения продукции и слияния себестоимости открывает осуществление в жизни результатов научно-исследовательской работы и рационализаторских мероприятий. Как РКИ, так и всем руководящим хозяйственным органам необходимо в гораздо большем масштабе, чем это имеет место теперь, повышать научную основу своей работы. Для этого необходимо, в частности: создание развернутой сети специальных рационализаторских групп, бюро, контор и институтов; дальнейшее привлечение иностранных специалистов; увеличение выпуска технической литературы; подготовка кадров специалистов-рационализаторов; повышение уровня технической квалификации кадров хозяйственников и т. д. и т. п. Конференция подчеркивает, что рационализация своего аппарата является обязательной и постоянной функцией каждого учреждения, а не только органов РКИ, и ответственность за осуществление этой задачи лежит прежде всего на самих руководителях и работниках учреждения, а также на их общественных организациях.

8. Усилить борьбу за режим экономии, за уменьшение всяческих накладных и непроизводительных расходов на основе как приведения системы управления в соответствие с потребностями выросшей социалистической экономики, так и усвоения действительно передовой техники управления. Конференция исходит при этом из того, что одним из важнейших условий выполнения пятилетнего плана социалистического строительства является дальнейшее *неуклонное и решительное уменьшение накладных расходов торговли, промышленности и расходов по административному управлению*, что должно явиться одним из существенных источников ускорения темпа развития нашей страны по сравнению с капиталистическим темпом развития.

Конференция обращает внимание всех хозяйственных органов и органов Рабоче-Крестьянской инспекции на то, что *борьба за режим экономии отнюдь не может быть сведена к одному только сокращению аппарата*, — она требует одновременно приложения максимальных усилий к действительной рационализации производства, полному использованию и мобилизации наличного оборудования, повышению эффективности производимых капитальных затрат, снижению себестоимости, к такой организации снабжения промышленности и транспорта, которая исключала бы накопление излишних запасов, превращающих огромные материальные ресурсы в мертвый капитал (па-

пример, в транспорте, где основные измерители использования паровозов и вагонов чудовищно низки, повышение этих измерителей до уровня, хотя бы в некоторой степени приближающегося к уровню таких стран, как Америка, Германия и Япония, где пассажирский паровоз находится в полезной работе 14 часов в сутки против 6½—9 часов у нас, открывает возможность экономии многих сотен миллионов рублей).

9. Подвергнуть специальному изучению итоги районирования с точки зрения, прежде всего, приближения аппарата государственного управления к массам рабочих и трудящихся крестьян.

Поскольку узловым пунктом, где осуществляются директивы партии и Советской власти, является район, сюда необходимо перенести центр тяжести работы по улучшению и исправлению государственного аппарата.

В соответствии с этим должна быть пересмотрена структура окружного советского аппарата под углом зрения обеспечения районных центров возможно большим количеством проверенных коммунистов, организаторов и специалистов.

Особенное внимание в деле упрощения и улучшения структуры аппарата должно быть обращено на органы социального страхования, здравоохранения, суда, кооперации, бирж труда и т. п., занимающиеся непосредственным обслуживанием широчайших масс, обеспечив такое их построение и такой порядок их работы, который гарантировал бы трудящимся максимально быстрое и бесперебойное обслуживание и удовлетворение их потребностей.

10. Поставить под особым наблюдением Рабоче-Крестьянской инспекции, в соответствии с неоднократными указаниями тов. Ленина, уже в ближайшем году организацию образцовой работы 2—3 трестов, 5—10 округов и 10—15 районов. Конференция предлагает Центральному Комитету партии в двухмесячный срок обеспечить эти опытные участки советской работы действительно лучшими, наиболее проверенными и добросовестными организаторами и руководителями. При этом необходимо исходить из того, чтобы в конечном счете лучшие образцы сделать примерами, обязательными для всех.

11. Поскольку решение стоящих перед страной хозяйственных, политических и культурных задач требует непосредственного сознательного участия миллионов трудящихся в их решении, необходимо все в большей мере при-

менять на практике, испытывать на опыте, поощрять самые разнообразные формы рабочей инициативы и самостоятельности (дальнейшее распространение выдвинутого рабочей инициативой социалистического соревнования как в области улучшения строительства, производства, снижения себестоимости, так и в области улучшения и упрощения системы и структуры управления — переключки, посылка рабочих бригад в деревню, конкурсы, рабочее изобретательство и т. д. и т. п.), широко освещая имеющиеся достижения в печати, добиваясь того, чтобы вся страна знала о работе лучших органов и лучших, наиболее преданных делу социализма, наиболее умелых и добросовестных работников, широко премируя все ценные предложения, проведение которых будет способствовать снижению себестоимости производства, упрощению и удешевлению аппарата.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ МАССОВОГО КОНТРОЛЯ

Рабоче-Крестьянская инспекция, как один из важнейших рычагов партии и Советов в ведущейся ими борьбе за действительное улучшение всего аппарата, может выполнить стоящие перед ней задачи только в том случае, если она будет неуклонно расширять привлечение к борьбе с бюрократизмом подлинно широких масс трудящихся, если она все в большей мере будет становиться организатором рабочих и крестьян, осуществляющих контроль над работой государственного аппарата, если она все в большей мере будет превращаться в организацию проверки беспартийными работы партийных, если через нее беспартийные рабочие и крестьяне научатся осуществлять предоставленные им в Советской республике права. Всякая иная «борьба с бюрократизмом», не опирающаяся на активность и самостоятельность рабочего класса, пытающаяся подменить контроль самих рабочих и крестьян деятельностью одного лишь того или иного аппарата, хотя бы самого добросовестного, не может дать никаких серьезных результатов в деле действительного улучшения и коренной перестройки государственного аппарата.

Исходя из этого, конференция:

1. Предлагает ЦКК — РКИ неуклонно расширять привлечение к работе Рабоче-Крестьянской инспекции рабочих, распространяя практику уже проверенных на опыте приемов вовлечения рабочих и прибегая к новым, выдвигаемым рабочей инициативой, идущей снизу (секции РКИ,

участие профсоюзов и в особенности производственных совещаний, временных рабочих контрольных комиссий и экономсовещаний в работе РКИ, выборные от рабочих в Бюро жалоб и РКИ, привлечение рабкоров, обсуждение выводов обследований на заводах и в учреждениях с широким участием рабочих и служащих, создание специальных групп содействия, организуемых фабкомами и месткомами на предприятиях и в учреждениях, массовые обследования, «налеты» рабочих на советские учреждения, привлечение добровольцев, легкой кавалерии комсомола, рассмотрение дел обвиняемых в бюрократизме рабочими заседателями на рабочих собраниях и т. д.).

2. Предлагает местным парторганам и Советам создать при *всех* городских Советах и при *всех* сельских и волостных Советах больших сел *секции РКИ*. В сельских Советах эти секции должны быть организованы в первую очередь из батраков и бедняков крестьян.

3. Предлагает ЦК, ввиду того, что неоднократные указания о выделении для работы в РКИ действительно лучших рабочих *выполняются плохо*, и во исполнение указания тов. Ленина о сосредоточении в Рабкрине лучшего, «что есть в нашем социальном строе»¹ (т. XVIII, ч. II, стр. 118), провести в ближайшие три месяца под своим наблюдением специальную мобилизацию работников для работы в областных и окружных органах РКИ. Одновременно с этим РКИ должна усилить выдвижение в свой аппарат на постоянную работу рабочих, показавших действительную способность и готовность бороться с бюрократизмом, и воспитывать из таких рабочих кадры выдвиженцев в другие органы.

V. ЗАДАЧИ БОРЬБЫ С ЭЛЕМЕНТАМИ БЮРОКРАТИЗМА ВНУТРИ ПАРТИИ И В ПАРТИЙНОМ АППАРАТЕ

Конференция обращает внимание всей партии и каждого члена партии в отдельности на необходимость *самой решительной, самой беззаветной, самой настойчивой борьбы с элементами бюрократизма внутри самой партии, внутри партийного аппарата, порождаемыми переплетением партийного и советского аппаратов, отвлечением огромного количества членов партии на административную работу, воздействием на партию через коммунистов, работаю-*

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 391.

щих в государственном аппарате, элементов буржуазной интеллигенции и чиновничества. В силу этого, в целях борьбы с элементами бюрократизма внутри самой партии и в партийном аппарате, препятствующими борьбе с бюрократизмом в советском аппарате, конференция постановляет:

1. Неуклонно продолжать в дальнейшем начатое Центральным Комитетом *сокращение платного партийного аппарата* путем замены его в соответствующих частях бесплатной работой партийного актива и широкое привлечение партийного актива к непосредственной работе в аппарате партийных комитетов, осуществляя это наиболее смело и последовательно в первую очередь в рабочих центрах.

2. Контрольным комиссиям особое внимание обратить на борьбу с нарушениями *внутрипартийной демократии*, неуклонно привлекая к ответственности те партийные органы и тех должностных лиц, которые препятствуют проведению в жизнь принципов внутрипартийной демократии (стеснение свободы высказывания и голосования на собраниях, применение непредусмотренных Уставом ограничений выборности, прикрытое и открытое нарушение выборных прав членов партии на смещение любого секретаря бюро, комитета).

3. Всемерно улучшить *руководство со стороны партийных органов* как советскими, так и комсомольскими, профсоюзными и кооперативными организациями, решительно борясь *против подмены пролетарской общественности административным командованием и мелочной опекой со стороны партийных комитетов*. Поскольку Советы, профсоюзы и кооперация являются решающим аппаратом связи партии с широкими трудящимися массами, партийным организациям необходимо приложить все усилия к улучшению их работы, борясь самым решительным образом против нарушения профсоюзной, советской и кооперативной демократии и в особенности выборности руководящих органов, в то же время через соответствующие фракции решительно отстраняя от руководства этими организациями бюрократические элементы, потерявшие чутье масс и связь с массами, путем переизбрания соответствующих органов.

Несмотря на огромную работу партии по подъему активности масс и оживлению Советов, развертывание Советов, профсоюзов и кооперации, как действительно коллективных органов, далеко еще не достаточно. *Подмена этих ор-*

ганов соответствующей верхушкой (президиум Совета, а в деревне очень часто только председатель или секретарь Совета, правление или председатель правления кооперации, президиум соответствующего профессионального союза) имеет еще широкое распространение, в особенности в деревне. Поэтому главной задачей партии в отношении советских, профсоюзных и кооперативных организаций является такая постановка их работы, которая бы обеспечила действительное втягивание широких масс трудящихся в управление государством и, таким образом, укрепление руководящей роли рабочего класса.

4. *Установить для всех кончающих комвузы обязательный, не менее чем двухлетний стаж практической работы в районах. Считать отбытие этого стажа условием продвижения на работу в верхних звеньях государственного и партийного аппаратов.*

5. Советские ячейки должны стать активными борцами в деле улучшения государственного аппарата и уничтожения всяческих проявлений бюрократизма, сплачивая членов партии, работающих в государственном аппарате, на основах партийности и отпора разлагающему членов партии воздействию чиновничьих элементов. Конференция предлагает Центральному Комитету и ЦКК—РКК созвать специальное совещание советских ячеек для учета опыта ведущейся в этой области работы и разработки практических мер для ее дальнейшего укрепления.

VI

Со времени XV съезда партии партия достигла несомненных успехов в решении поставленной ею задачи — поднять мощную волну самокритики снизу. Практический опыт борьбы с бюрократизмом показывает, что данный партией лозунг самокритики «не взирая на лица», критики снизу доверху и сверху донизу, становится *решающим методом борьбы с бюрократизмом*, за улучшение аппарата и его очищение от элементов, срачивающихся с кулацко-капиталистическими элементами страны. Особо подчеркивая всю *важность таких форм самокритики, выдвигаемых инициативой самих рабочих масс*, как ныне происходящее социалистическое соревнование фабрик и заводов, конференция обращает внимание всех партийных организаций на то, что дальнейшее развитие контроля снизу доверху и самокритики, все большее углубление и сосредоточение

самокритики на коренных вопросах всей общественной, и в первую очередь хозяйственной и культурной жизни страны, является важнейшим залогом действительной успешности всей ведущейся партией и Советами борьбы с бюрократизмом.

*«КПСС в резолюциях...», т. 4,
стр. 222—236*

XVI СЪЕЗД ВКП(б)

26 ИЮНЯ — 13 ИЮЛЯ 1930 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ВКП(б)»

IV

...Обострение классовой борьбы в стране не могло не приводить к активизации антисоветских элементов в госаппарате.

Съезд одобряет все мероприятия ЦК и ЦКК по чистке и улучшению госаппарата, считая необходимым усиление борьбы со всякого рода бюрократизмом на основе дальнейшего проведения самокритики, более широкого вовлечения рабочих-выдвиженцев, на основе развернутой подготовки кадров для всех органов пролетарской диктатуры и развития новых форм массового вовлечения рабочих в государственное управление (дальнейшее улучшение работы Советов и т. д.).

*«КПСС в резолюциях...», т. 4,
стр. 415*

XVI СЪЕЗД ВКП(б)

26 ИЮНЯ — 13 ИЮЛЯ 1930 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «ПО ОТЧЕТУ ЦКК — РКИ»

I

...Съезд одобряет работу ЦКК — РКИ по упрощению и удешевлению советского аппарата. Упрощение системы управления промышленности, кредита, налогов, торгово-кооперативных, заготовительных и внешнеторговых орга-

низаций способствовало приведению советского аппарата в большее соответствие с потребностями реконструктивного периода и развернутого социалистического наступления.

Отмечая, что ЦКК — РКИ сыграла крупнейшую роль в деле осуществления лозунга партии о широком развертывании самокритики, съезд одобряет мероприятия ЦКК — РКИ, направленные на развертывание борьбы с бюрократическими извращениями в соаппарате, на создание постоянного контроля над ним и непосредственное вовлечение рабочих масс в управление государством.

Съезд констатирует, что за последние годы партия в борьбе с бюрократизмом добилась больших успехов и с удовлетворением отмечает, что чистка советского аппарата, проводимая ЦКК — РКИ при активной поддержке рабочих масс, нанесла серьезнейший удар по бюрократизму и изгнала из аппарата десятки тысяч негодных, классово враждебных и разложившихся элементов.

Вся эта работа ЦКК — РКИ, в том числе и борьба с бюрократизмом в государственном аппарате, была направлена на осуществление основной, поставленной Лениным, задачи приспособления государственного аппарата к наилучшему обслуживанию масс и к сохранению и укреплению союза рабочего класса с крестьянством на основе индустриализации страны и социалистического переустройства сельского хозяйства. Эту работу ЦКК — РКИ успешно осуществила в борьбе с правым уклоном как в области идеологии, так и в практической работе государственных и хозяйственных организаций, твердо следуя по пути, указанному Лениным, вскрывая недостатки и карая виновных «не взирая на лица».

Огромные трудности, сопровождающие социалистическое строительство, находят свое выражение во влиянии классовых врагов на наиболее слабые звенья аппарата пролетарской диктатуры. Это влияние сказывается в искажении работы отдельных обюрократившихся частей государственного и хозяйственного аппарата. Дальнейшее успешное развертывание социалистического строительства ставит сейчас с особой силой перед ЦКК — РКИ задачу решительной борьбы за очищение и оздоровление государственного и хозяйственного аппарата, за создание в нем условий, исключающих возможность вредительства и других проявлений кулацко-нэпмановского влияния...

Съезд считает необходимым продолжить решительную переделку и упрощение госаппарата, недостаточно использующего преимущества социалистической системы для хозяйственного и культурного строительства.

Исходя из успешного опыта проведенной реорганизации аппаратов: внешней торговли, управления промышленностью, кредитной, таможенной, налоговой системы и т. д., съезд поручает ЦКК — РКИ провести решительную ликвидацию учреждений и форм управления как некритически заимствованных у капитализма, так хотя и имевших значение в первые годы Советской власти, но потерявших смысл в условиях преобладания социалистических элементов в экономике страны (множественность налогов и тарифов, акционерные общества и т. д.). Необходима столь же беспощадная борьба с нагромождением множества дублирующих и излишних учреждений и отсеечение параллельных и ставших на новом этапе излишними звеньев аппарата. Точно так же должна быть устранена множественность источников финансирования одних и тех же организаций.

1. Съезд считает, что ЦКК — РКИ, продолжая работу по удешевлению и упрощению всего аппарата управления промышленностью, должна сосредоточиться главным образом на улучшении деятельности низовых ячеек промышленности (предприятие и цех).

Съезд предлагает ЦКК — РКИ добиться полного осуществления директив ЦК о проведении единоначалия, развитии принципов хозрасчета и улучшении планирования производства.

Вместе с тем ЦКК — РКИ должна пресекать всякие проявления бюрократизма и комчванства на предприятии, сковывающие развертывание рабочей инициативы, мешающие развитию социалистического соревнования, и всемерно содействовать укреплению роли партийных ячеек на производстве. Не вмешиваясь в детали и не подменяя администрации, ячейки должны сосредоточить свое внимание на укреплении труддисциплины, повышении производительности труда и выявлении скрытых внутренних ресурсов и производственных возможностей.

ЦКК — РКИ должна также поставить своей задачей улучшение постановки учета и отчетности на предприятии с тем, чтобы они не только служили целям общего управ-

ления и технического руководства, но велись бы в формах, понятных широким слоям рабочих, и помогали бы организации и руководству социалистическим соревнованием и ударным движением, а также обмену опытом между предприятиями.

2. Одобрив проделанную ЦКК — РКИ работу по сокращению и удешевлению соваппарата, съезд вместе с тем считает, что достигнутые в этой области результаты, особенно по хозяйственным, торговым и кооперативным организациям, все еще недостаточны. Съезд поручает ЦКК — РКИ добиться значительного сокращения численности и уменьшения стоимости всех аппаратов, возможность чего доказана опытом кореппой перестройки ряда органов в связи с чисткой соваппарата (штаты Центросоюза сокращены на 50%, Мосфинотдела — на 64%, Союзбумаги — 51%, Уральского облзу — 56,7%, Текстильобъединения — 50%, Металлоимпорта — 40% и т. д.).

Съезд предлагает ЦКК — РКИ поставить одной из важнейших задач своей практической работы систематическое наблюдение за снижением административно-управленческих расходов.

Съезд обязывает всех руководителей ведомств, учреждений, хозяйственных, торгово-кооперативных организаций и предприятий неослабно наблюдать за применением жестких норм при исчислении административно-управленческих расходов.

3. Отмечая недопустимое разбухание аппарата колхозно-кооперативной системы как в центре, так и на местах, его дороговизну, ложащуюся тяжелым бременем на коллективизированные крестьянские хозяйства и тормозящую рост колхозного движения, съезд поручает ЦКК — РКИ провести в жизнь намеченную реорганизацию этой системы, добившись значительного упрощения и сокращения стоимости аппарата не менее чем на 50%, а также уничтожить излишнюю отчетность и переписку.

4. В связи с тем, что рост коллективизации ставит совершенно по-иному вопрос о роли районных и сельских органов Советской власти как непосредственных руководителей социалистического переустройства деревни, съезд считает, что необходимо всемерное усиление сельсоветов и решительное изменение содержания и методов их работы в сторону все большего охвата вопросов хозяйственного и культурного переустройства деревни. Вместе с тем район должен быть действительно превращен в узловой

пункт практического осуществления политики партии на селе.

Съезд поручает ЦКК — РКИ взять под особое наблюдение проведение в жизнь решения об упразднении округов, обеспечив передачу оперативных функций, прав и материальных ресурсов округа району и горсовету и переброску работников окружных органов в районы.

При проведении ликвидации округов и перераспределении функций необходимо обеспечить сохранение в полном объеме прав, присвоенных национальным образованиям (автономным областям, нацрайонам и Советам).

5. Исходя из результатов первого года чистки совapparата, съезд поручает ЦКК — РКИ на основе самокритики и при участии широких масс рабочих, деревенской бедноты и колхозников продолжать чистку, распространив ее на весь аппарат управления: административно-советский, хозяйственный и кооперативный.

Съезд подчеркивает, что чистка советского аппарата есть дело не только РКИ, а всей партии, всего рабочего класса и обязывает все партийные организации и каждого коммуниста оказывать всемерное содействие КК — РКИ в этой работе.

Съезд обращает внимание всей партии на то, что партийные ячейки и члены партии, как показал опыт чистки и факты вредительства, часто не возглавляют борьбу с искривлениями классовой линии, плетутся в хвосте и не сигнализируют партии об этих явлениях.

Вредительство, являющееся проявлением классовой борьбы, становится возможным и значительно облегчается не только по причине недостатка наших советских кадров, но и в силу того, что многие члены партии и в особенности отдельные коммунисты — руководители учреждений и предприятий — не проявляют необходимой бдительности, а иногда в практической работе находятся под влиянием и воздействием вредителей.

Съезд считает необходимым усилить ответственность партийных ячеек, членов партии и в особенности коммунистов-руководителей за факты бюрократизма и вредительства.

Съезд подчеркивает, что каждый коммунист обязан являться ударником в борьбе с бюрократизмом, показывая пример и ведя за собой остальную массу, помня, что борьба с бюрократизмом — важнейший участок фронта классовой борьбы.

6. Одним из крупнейших завоеваний в области борьбы с бюрократизмом является новая массовая форма рабочего контроля снизу — шефство заводов над соваппаратом. Шефство заводов и передача рабочим исполнения отдельных функций госаппарата является крупным шагом по пути осуществления идеи Ленина о том, что «целью нашей является *бесплатное* выполнение государственных обязанностей *каждым* трудящимся, по отбытии 8-часового «урока» производительной работы...»¹. Семичасовой рабочий день открывает новые возможности для реализации этих указаний Ленина.

Основная задача шефства должна заключаться в повседневном контроле со стороны заводов-шефов над исполнением подшефным аппаратом важнейших директив партии и правительства. Именно повседневное ознакомление рабочих с практической работой учреждений создаст мощный резерв новых пролетарских кадров для постоянной работы в соваппарате.

Шефство как массовое пролетарское движение, направленное на улучшение работы советского аппарата, должно найти исключительную поддержку и помощь со стороны всех организаций.

7. Партийные организации, особенно заводские, должны рассматривать шефство как важнейшую часть своей массовой работы. Руководители организаций и партийные ячейки учреждений, над которыми заводы принимают шефство, обязаны создавать благоприятную обстановку для работы шефа и несут ответственность за препятствия со стороны аппарата, мешающие развёртыванию шефства.

Съезд поручает ЦКК — РКК внимательно изучить и расширить имеющийся опыт привлечения к управлению государством рабочих масс, остающихся на производстве, опыт передачи рабочим исполнения отдельных функций госаппарата.

8. Съезд считает необходимым продолжать дальнейшее решительное выдвижение на руководящие посты в советском аппарате рабочих с производства, крестьян, особенно из среды активных колхозников, а также работниц и колхозниц. Особо должно быть обращено внимание на выдвижение беспартийных, на организацию для выдвиженцев соответствующей учебной подготовки.

Съезд возлагает на руководителей учреждений, партийные и профорганизации ответственность за создание

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 204.

благоприятных условий для работы выдвиженцев. Наряду с дальнейшим оработанием аппарата, путем выдвижения рабочих с предприятий, необходимо обратить самое серьезное внимание на подготовку и школьное обучение детей рабочих для решительного обновления состава сотрудников соваппарата.

IV

Крупнейшие успехи социалистического строительства, культурно-политический рост пролетариата и положительный опыт привлечения широких масс к чистке аппарата делают возможным и необходимым переход в развернутое наступление на бюрократизм, тормозящий темпы нашего развития, на основе коренной перестройки советского аппарата и жесткой повседневной проверки исполнения директив партии и правительства.

Партия и рабочий класс имеют сейчас новые возможности добиться новых значительных побед в борьбе с бюрократизмом. Для этого необходимо с еще большей энергией и решительностью упорно и непрерывно травить и искоренять бюрократизм на всех участках социалистической стройки.

Борьба с бюрократизмом на данной стадии не может ограничиться только сокращением штатов, борьбой с волокитой, с плохим обращением с посетителями и т. п. *«Проверять людей и проверять фактическое исполнение дела — в этом, еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы, всей политики»*¹. Это указание Владимира Ильича сейчас, на новом этапе, приобретает особое значение и становится центральной задачей всей борьбы с бюрократизмом. Безответственность, чиновничье самодовольство, отсутствие честного и точного исполнения директив партии и правительства являются наиболее опасным и злостным видом бюрократизма. Беспощадная борьба с этим нетерпимым злом, обязательное доведение до конца проверки исполнения должны стать генеральной установкой в борьбе с бюрократизмом.

Съезд поручает ЦКК — РКИ решительно снимать с постов работников, не выполняющих со всей точностью и добросовестностью директив партии и правительства, независимо от происхождения, должности и прошлых заслуг. Карая беспощадно виновных в бюрократизме, ЦКК — РКИ

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 16.

должна руководиться указанием Ленина, что «задача Рабоче-Крестьянской инспекции — не только и даже не столько «ловить», «изобличить» (это задача суда, с которым Рабкрип соприкасается близко, но отнюдь не тождествен), — сколько *уметь поправить*».

Умелое исправление вовремя — вот главная задача Рабкрипа»¹.

V

Съезд поручает ЦКК — РКИ в дальнейшем с той же твердостью и решительностью оберегать ленинское единство партийных рядов, еще более усилить борьбу со всеми видами оппортунизма и примирательства к нему и в особенности против правого уклона, беспощадно пресекая всякие попытки, направленные к расшатыванию железной партийной дисциплины.

Съезд подчеркивает, что основным условием успешного выполнения величайших и сложнейших задач социалистического строительства и плодотворной борьбы как с бюрократическими извращениями в соваппарате, так и с элементами бюрократизма в партийном аппарате — является дальнейшее смелое развертывание большевистской самокритики. Съезд поручает ЦКК — РКИ внимательно следить за фактами зажима самокритики, налагая на виновных строжайшие взыскания.

Съезд поручает ЦКК — РКИ с еще большей энергией продолжать мобилизацию масс на борьбу за точное и четкое выполнение всеми государственными, хозяйственными и кооперативными организациями решений партии об обеспечении боевых большевистских темпов социалистического строительства и выполнения пятилетки в четыре года.

Выполнение ЦКК — РКИ стоящих перед ней огромных задач должно опираться на еще большее привлечение масс. Вовлекая новые десятки и сотни тысяч рабочих и крестьян в разнообразные формы контроля и управления государством, ЦКК — РКИ должна с еще большей энергией и последовательностью выполнять роль организатора широчайших масс, осуществляя директиву Ленина о том, чтобы «*всю трудящуюся массу, и мужчин и женщин особенно, провести через участие в Рабоче-Крестьянской инспекции*»².

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 127.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 65.

Съезд выражает полную уверенность в том, что ЦКК — РКИ еще теснее, еще шире свяжет свою работу с жизнью миллионов рабочих и крестьян, обеспечивая укрепление экономической мощи Союза Советских Социалистических Республик и развертывание социалистического наступления по всему фронту для полной победы социализма в СССР.

*«КПСС в резолюциях...», т. 4,
стр. 420—421, 424—429*

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ КК — РКИ В СВЯЗИ С ОЧЕРЕДНЫМИ ЗАДАЧАМИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ЦКК ВКП(б)
8 ИЮЛЯ 1931 г.

1. Пленум ЦКК ВКП(б) отмечает огромные успехи в деле выполнения пятилетнего плана социалистического переустройства страны на основе решений XVI съезда партии.

Ленинская политика партии и величайший производственный энтузиазм трудящихся масс полностью обеспечивают выполнение пятилетки в 4 года, и по ряду крупнейших предприятий и некоторых отдельных отраслей промышленности мы уже имеем выполнение пятилетки раньше срока.

Особенно показательным является успешное развитие коллективизации сельского хозяйства, дающее уже перевыполнение заданий, намеченных пятилетним планом.

Эти успехи достигнуты на основе решительной борьбы за генеральную линию партии против оппортунистических элементов, благодаря мобилизации миллионных масс рабочих и крестьян вокруг боевых лозунгов партии и решительной борьбы с правыми и «левыми» оппортунистами, с остатками контрреволюционного троцкизма, со всякого рода примиренцами.

Широкое развертывание массовой инициативы (встречный промфинплан), различные формы социалистического соревнования и ударничества, выдвижение и участие в управлении десятков и сотен тысяч новых работников из среды рабочего класса и колхозных масс крестьянства; экономия государственных средств и использование внутренних ресурсов

для развития индустриализации и коренной перестройки сельского хозяйства; чистка государственного, хозяйственного и кооперативного аппарата (и аппарата профсоюзов) от чуждых и враждебных Советской власти элементов — во всей этой работе созданная по мысли Ленина ЦКК — РКИ и ее местные органы были верным орудием партии.

2. Вместе с тем Пленум ЦКК ВКП(б) отмечает, что выполнение задач решающего, третьего года пятилетки идет далеко не равномерно по различным отраслям народного хозяйства. Признавая безусловно выполнимым и реальным намеченный партией и поддерживаемый рабочим классом план работ третьего, решающего года пятилетки, являющийся основой выполнения пятилетки в четыре года, Пленум ЦКК ВКП(б) обращает внимание на отставание и невыполнение плана в I полугодии текущего года по таким важным отраслям народного хозяйства, как черная металлургия, уголь, цветные металлы, транспорт, стройматериалы и др. *Это отставание по решающим отраслям народного хозяйства должно быть преодолено во что бы то ни стало.*

Пленум ЦКК ВКП(б) считает, что ЦКК — РКИ и ее местные органы должны положить в основу своей работы указания... о новых задачах хозяйственного строительства соответственно изменившейся обстановке: о правильной организации и перестройке по-новому руководства предприятием в новых условиях; о правильной организации подбора новых кадров рабочих на предприятиях; о лучшей организации труда на предприятиях; о более внимательном отношении к вопросам материального и культурного обслуживания рабочего класса, вопросам строительства жилищ, бытовых учреждений, яслей, детсадов; о ликвидации уравниловки и обезлички в системе зарплаты среди рабочих; об усилении подбора, воспитания и подготовки новых пролетарских технических кадров и о правильном использовании старых специалистов; о внедрении и укреплении хозрасчета и об усилении внутрипромышленного накопления путем снижения себестоимости; о сокращении накладных расходов в промышленности и в обращении; о борьбе за строжайшую финансовую дисциплину, о наиболее производительном использовании наличного оборудования, сырьевых ресурсов. Пленум ЦКК ВКП(б) считает, что на этой основе не только обеспечено выполнение принятого партией народнохозяйственного плана на текущий год, но его перевыполнение по отдельным отраслям.

3. Одной из важнейших задач Пленум ЦКК ВКП(б) считает решительную борьбу за полную ликвидацию обезлички всюду и за укрепление единоначалия в управлении предприятием и производством, за усиление ответственности каждого работника в управлении и на производстве за работу, поручаемую ему, а также за полную ответственность каждого рабочего за содержание и исправность станка и инструмента.

Пленум ЦКК подчеркивает также необходимость и во всех учреждениях вести неустанную борьбу за установление точной персональной ответственности каждого за поручаемую ему работу.

Особо Пленум ЦКК отмечает как важнейшую задачу указание Ленина в 1922 г.: *«Подбор людей, установление индивидуальной ответственности за сделанное, проверка фактической работы»*.

4. Считая величайшим злом формальное, бумажное руководство, ЦКК предлагает бороться с ним, добиваясь, чтобы руководство хозяйственных органов было конкретным и оперативным. Каждый руководитель предприятия обязан не только знать в точности общее состояние каждого цеха, но и руководить процессами производства, овладевая техникой производства и зная конкретные недостатки в работе, от которых зависит задержка в выполнении производственной программы и промфинплана. Борьба за такое конкретное руководство должна стать основным содержанием работы органов КК — РКИ на местах при проверке работы того или иного предприятия или учреждения. В соответствии с обеспечением конкретного руководства пленум предлагает президиуму разработать вопрос о разукрупнении промышленных объединений и упрощении управления предприятиями.

Органы КК — РКИ должны обращать особенное внимание на строжайшее проведение хозрасчета, неослабно борясь за экономию расходов и дальнейшее жесткое сокращение всякого рода накладных расходов, особенно административно-управленческих, достигающих в некоторых организациях (кооперация, правления колхозов) иногда чудовищных размеров...

Именно хозрасчет требует наиболее строгого проведения режима экономии и рационализации производства. Именно хозрасчет требует *систематической борьбы* за снижение себестоимости продукции промышленных и сельскохозяйственных предприятий в целях дальнейшего на-

копления средств для развертывания социалистического строительства еще более высокими темпами.

6. КК — РКИ должны активно включиться в проведение мероприятий по развертыванию советской специализированной торговли (кооперативной и госторговли), по осуществлению в ней подлинного хозрасчета, по увязке снабжения с выполнением производственных планов (охват рабочего бюджета, правильное построение цен, преимущественное снабжение ударников). При этом органы КК — РКИ обязаны не допускать методов обезличенного руководства в снабжении, извращений хозрасчета, выражающихся в игнорировании начал рентабельности или в погоне за прибылью путем взвешивания цен и др. Органы КК — РКИ должны сурово карать за всякое упущение со стороны работников кооперативно-снабженческого аппарата, которые проявляют недопустимую невнимательность к потребителю и халатность в деле борьбы с потерями и полным использованием имеющихся ресурсов снабжения.

Последние решения партии — о проведении уборочной кампании (в том числе уборка овощей и своевременная доставка их в овощехранилища), о транспорте (подготовка к перевозке продуктов), о коммунальном хозяйстве, угольной промышленности и другие — должны быть отражены самым четким образом в мероприятиях по снабжению. Проверка и выполнение этих решений должны находиться под постоянным контролем КК — РКИ.

Проводя самым жестким образом линию на сокращение издержек обращения, упрощение и удешевление кооперативного аппарата и приближение его к массам, органы КК — РКИ должны поставить своей ближайшей задачей приведение снабженческого и кооперативного аппарата в образцовое состояние.

Органы КК — РКИ должны во всю свою работу по вопросу снабжения, в частности, по коренному улучшению снабженческого и кооперативного аппарата вовлечь широкие слои рабочих масс и колхозников, включив обязательно в эту работу профсоюзы и комсомол.

7. В области развертывания сельского хозяйства органы КК — РКИ должны сосредоточить внимание на ближайший период времени на задачах, выдвинутых июньским Пленумом ЦК. Важнейшие из этих задач — борьба за правильную организацию труда в колхозах, проведение сдельщины и своевременное и правильное распределение

доходов в колхозах, организация учета в колхозах; упрощение и сокращение расходов по организации руководства хозяйством в колхозе; улучшение культурного и бытового обслуживания колхозников; правильная организация отходничества; повышение производительности труда и увеличение товарности хозяйств в колхозах.

Органы КК — РКИ должны вести борьбу со всеми искажениями партийной линии в колхозном строительстве — против нарушения принципа добровольности, подмены общественной инициативы командованием, против ослабления борьбы с кулацкими элементами и оппортунистической пассивностью в проведении политики ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации. Необходима также энергичная борьба с искривлениями линии партии в отношении индивидуальных бедняцких и середняцких крестьянских хозяйств.

Органы КК — РКИ должны взять под неослабный контроль работу промышленных предприятий, производящих сельскохозяйственные машины по обработке, уборке и первичной переработке сельскохозяйственного сырья; проверять как своевременное выполнение намеченных производственных планов, так и качество сельскохозяйственных машин; следить за своевременной отгрузкой и доставкой сельскохозяйственных машин на места совхозам, МТС и колхозам. Точно так же необходимо настойчиво добиваться выполнения плана производства минеральных удобрений и своевременной их отгрузки и доставки.

Не ограничиваясь отраслью зерна, органы КК — РКИ должны обратить особое внимание на вопросы животноводства как в колхозах, так и в совхозах «Скотовода», «Свиновода», «Овцевода», а также и птицеводческих; при этом исключительное внимание должно быть обращено на подготовку в 1931 г. кормовой базы, достаточной для полного осуществления принятой партией программы животноводства. Органы КК — РКИ должны также установить постоянное наблюдение за выполнением программы технических культур (хлопок, лен, табак и т. д.) как в колхозах, так и совхозах.

8. Органы КК — РКИ должны поставить под постоянное наблюдение:

а) подготовку квалифицированных рабочих для промышленности в объеме, обеспечивающем полностью своевременный пуск новостроящихся предприятий;

б) подготовку руководящих кадров для промышленности и сельского хозяйства как через специальные втузы и вузы, так и через специальные курсы, дающие возможность систематического повышения квалификации;

в) нормальную работу для специалистов, ведя борьбу со всякого рода искривлениями по отношению к ним и за рациональное использование на предприятии специалистов как советских, так и иностранных.

9. Осуществление лозунга «в минимальные сроки догнать и перегнать передовые капиталистические страны в технико-экономическом отношении» со всей решительностью ставит вопрос об овладении наукой и новой техникой. В связи с этим должно быть обращено большое внимание органов КК — РКИ на улучшение работы научно-исследовательских институтов в смысле большей увязки ее с огромными запросами социалистической реконструкции промышленности и сельского хозяйства.

Органы КК — РКИ должны также уделить больше внимания вопросам рационализации и изобретательства во всех отраслях хозяйства, добиваясь быстрее осуществления изобретений и рационализаторских мероприятий,двигающих вперед нашу технику, улучшающих и удешевляющих производство, беря их под свое непосредственное наблюдение.

10. Важнейшей задачей работы КК — РКИ на предстоящий период остается борьба с бюрократизмом советского и хозяйственного аппарата, систематическая работа над его улучшением и удешевлением.

Отмечая положительные результаты проведения чистки государственного и хозяйственного аппарата от чуждых и враждебных элементов, органы КК — РКИ должны продолжить работу по чистке советского аппарата, в дальнейшем проводя ее не только под углом зрения исключения из аппарата социально враждебных, разложившихся и обюрократившихся элементов, но и в целях проверки аппарата по существу его работы, проверки руководящих работников аппарата, умения перестроить их руководство по-новому в новой обстановке.

КК — РКИ должны продолжать жесточайшую борьбу с разбуханием и удорожанием аппарата, вести систематическую проверку и максимально сокращать административно-управленческие расходы.

В своей систематической работе по организации советского аппарата органы КК — РКИ должны исходить из

того, чтобы не брать на себя задачи немедленного, всеобщего улучшения всего советского и хозяйственного аппарата, а сосредоточить свою работу на отдельных участках. Пленум ЦКК одобряет решение Президиума ЦКК о том, чтобы на ближайший период сосредоточить работу КК — РКИ на перестройке и улучшении аппаратов снабжения (НКСнаб и потребкооперация).

Органы КК — РКИ должны уделить особое внимание делу проверки исполнения в советских и хозяйственных органах, что в свою очередь должно обеспечить улучшение всей работы советского аппарата.

Пленум ЦКК обращает особое внимание на дальнейшее укрепление низового советского аппарата — районного и сельского.

11. Развитие новых промышленных областей — новых отраслей промышленности и сельского хозяйства и т. д. — делает работу КК — РКИ более сложной и многосторонней и требует от всех работников КК — РКИ более квалифицированного подхода в своей работе.

Органы КК — РКИ, участвуя в разрешении этих гигантски выросших задач, не должны допускать расширения своих аппаратов. Не расширение аппарата, а максимальное повышение его (аппарата) квалификации должно стать важнейшей задачей в деле укрепления самих аппаратов КК — РКИ.

Пленум ЦКК считает, что на предстоящий период основным условием, обеспечивающим успешное выполнение КК — РКИ возложенных на них задач, является привлечение и опора на еще более широкую общественную базу (профсоюзы, комсомол, рабочие-ударники, учащиеся вузов и техникумов, колхозники).

Органы КК — РКИ всю свою работу должны проводить на основе еще более широкого привлечения к делу контроля, к делу проверки исполнения и непосредственному исправлению недочетов широких кадров *рабочих и колхозников*. Развивать секции РКИ городских и сельских Советов и укреплять оправданное опытом шефство рабочих над учреждениями и колхозами. Всячески поощрять развитие соцсовместительства, имеющего огромное значение с точки зрения связи рабочих с соваппаратом и их влияния и контроля над ними. Усилить работу по созданию групп содействия КК — РКИ на предприятиях, в совхозах и колхозах, закопчив их организацию первым долгом в главнейших промышленных и сельскохозяйственных

районах, чтобы своевременно знать и исправлять все больные места в важнейших предприятиях, совхозах, колхозах. КК — РКИ должны руководить этими группами, должны им помогать и инструктировать в их работе.

12. Важнейшей организацией в системе КК — РКИ являются районные КК — РКИ, без решительного подъема работы которых и укрепления их кадрами совершенно невозможно выполнить возложенные на КК — РКИ задачи в отношении предприятий, совхозов, колхозов, местных советских, кооперативных и хозяйственных органов и еще большего привлечения широких масс к работе КК — РКИ. Поэтому одной из важнейших задач республиканских, краевых и областных КК — РКИ является обеспечение активной деятельности районных КК — РКИ, максимального развертывания их инициативы, улучшение связи районных КК — РКИ с республиканскими, областными и ЦКК — НК РКИ и максимальное использование опыта и результатов их работы вышестоящими органами КК — РКИ.

13. Органы КК — РКИ должны быть наиболее активными собирателями инициативы, хорошего опыта, всякого рода лучших методов руководства и успехов в нашей хозяйственной работе, одерживаемых ударниками, специалистами, отдельными предприятиями и т. д.

Все это необходимо сконцентрировать вокруг РКИ для того, чтобы РКИ была не только аппаратом, в который приходили бы жаловаться на неполадки, но и организацией, в которую приносили бы все лучшие достижения для того, чтобы эти достижения можно было обобщать и переносить на другие отрасли и в другие организации.

14. Перестройка работы органов КК — РКИ применительно к новым задачам должна проходить под знаком большей активизации своей работы, более внимательного и глубокого подхода к изучению тех или других вопросов во всех областях работы РКИ. В частности, необходимо добиться осуществления следующих методов в РКИ-стской работе:

а) Не разбрасываться, а постоянно сосредоточиваться на главном, б) умело сочетать в работе так называемые «мелочи» и крупные проблемы, в) повысить ответственность в органах РКИ, г) каждое начатое дело обязательно доводить до конца, д) в своем организационном построении аппараты КК — РКИ должны быть наиболее гибкими.

15. Необходимо добиться максимального повышения качества работы органов КК — РКИ в смысле более глубо-

кого изучения отдельных важнейших вопросов. КК — РКИ должны не только жестко критиковать те или иные недостатки, но главным образом практически помочь своими предложениями скорейшему их изжитию. КК — РКИ должны добиться большей четкости принимаемых ими решений, устанавливать точные сроки их выполнения и ответственных исполнителей.

Наряду с этим должна быть усилена ответственность как отдельных работников РКИ, так и органов КК — РКИ в целом за выполняемую ими работу. При непорядках на том или ином участке хозяйства, за которыми поставлен следить тот или иной работник или группа КК — РКИ, они должны нести за это ответственность наряду с хозяйственными органами, особенно в тех случаях, когда данный работник или КК — РКИ в целом об этом своевременно не сигнализировали вышестоящим организациям.

Практику наказания выговорами необходимо свести к минимуму, усилив элементы воспитания и помощи. В случае действительной необходимости применения наказания, как правило, применять более строгие меры воздействия.

16. Пленум ЦКК констатирует, что директива партии и правительства о постановке систематической проверки исполнения во всех без исключения учреждениях и организациях выполняется совершенно неудовлетворительно. Между тем органы КК — РКИ не проявили должной настойчивости в деле обеспечения проведения этой директивы в жизнь.

Пленум ЦКК предлагает руководителям всех хозяйственных, кооперативных, советских и профсоюзных организаций немедленно организовать работу по проверке исполнения, выделить для руководства специально этой работой вполне квалифицированных работников. При этом установить, как правило, что непосредственная ответственность за своевременную проверку исполнения в первую очередь возлагается на соответствующее учреждение, организацию или ответственного исполнителя. Организуемые секторы или группы проверки исполнения осуществляют наблюдение и руководство этой работой и принимают все необходимые меры, обеспечивающие проведение контроля по существу.

17. Пленум ЦКК одобряет начатую Президиумом ЦКК борьбу со множественностью контроля.

Пленум поручает Президиуму ЦКК принять необхо-

димые меры по дальнейшему решительному упорядочению этого дела с тем, чтобы всякого рода обследования свести к необходимому минимуму, изгнав из проверки и контроля элементы формальности, усилив проверку работы по существу как предприятий, так и их руководителей, не удовлетворяясь только статистическими показателями.

При проверке различного рода хозяйственных и советских учреждений следует обратить главное внимание на то, как выполняются качественные показатели, как поставлена дисциплина и проверка исполнения в данном учреждении, фактически ли руководит работой учреждения поставленный во главе ее руководитель и работает ли он над собой, чтобы еще больше овладеть порученным ему делом.

Необходимо установить круг важнейших предприятий и строителей, которые могут быть обследованы с разрешения ЦКК — НК РКИ, и какие — с разрешения республиканских, краевых и областных КК — РКИ.

18. Серьезным препятствием в работе по повышению квалификации всего партийного, советского и профсоюзного актива является неупорядоченность общественной работы (бесчисленные заседания, комиссии, доклады и т. п.).

Пленум ЦКК предлагает КК — РКИ в первую очередь крупнейших центров наметить 1—2 района, в которых добиться известного упорядочения общественной работы.

Президиуму ЦКК на основе изучения этого опыта наметить необходимые меры по упорядочению общественной работы с тем, чтобы создать условия, при которых актив имел бы действительную возможность заниматься порученным им делом и систематически работать над повышением своих знаний, сочетая учебу с работой и отдыхом.

Каждый работник КК — РКИ (и таким образом КК — РКИ в целом) будет стоять на высоте порученной ему работы лишь при условии систематической работы над повышением своих знаний. В борьбе за осуществление лозунга овладения техникой без отрыва от работы работники КК — РКИ должны идти вперед.

19. Поскольку борьба с бюрократизмом является по-прежнему одной из важнейших задач органов КК — РКИ, органы КК — РКИ должны в первую очередь в своих собственных аппаратах добиться максимальной простоты в деле приема жалоб и всякого рода других заявлений, в деле своевременной проверки этих заявлений, быстрого решения дел, своевременного извещения подавших то или иное заявление о направлении дела или об его решении...

Пленум ЦКК предлагает добиться еще большего усиления работы Бюро жалоб, особенно при пизовых органах КК — РКИ. Местные органы должны обратить на БЖ еще большее внимание и сосредоточить вокруг них крепкий актив не только из среды членов партии и комсомола, но и беспартийной массы рабочих и колхозников. Только при паличии такого актива, систематическом руководстве им со стороны БЖ, быстром решении дел, носящих характер не только личных жалоб, но и жалоб на всякого рода производственные неполадки, БЖ станут действительным средством исправления имеющихся еще недостатков и извращений в советском, хозяйственном и кооперативном аппаратах.

20. Партия добилась решительной борьбой против правого оппортунизма, как главной опасности на данном этапе, и против «левого» оппортунизма, разгромом троцкистов и борьбой против малейших попыток протаскивания троцкистских идей в ряды партии, чисткой партии от разлагающихся и негодных элементов, борьбой против искривлений ленинской национальной политики значительного улучшения своего состава, укрепления и роста своих рядов. Только благодаря этому партия могла и может выполнять огромные задачи, поставленные перед ней.

Ведя и в дальнейшем настойчивую и решительную борьбу против оппортунизма в теории и на практике и против примиренчества, беспощадно изгоняя из рядов партии двурушников, борясь с правыми оппортунистами, как кулацкой агентурой внутри нашей партии, и «левыми» оппортунистами, изгоняя беспощадно троцкистов, давно перешедших на контрреволюционные позиции, наряду с этим контрольные комиссии должны уделить особое внимание фактам формального, чиновничьего, бюрократически-бездушного отношения отдельных коммунистов к нуждам рабочего класса и широких масс трудящихся, изгоняя из рядов ВКП(б) подобного рода коммунистов.

Усилив и перестроив работу на основе перечисленных условий, КК — РКИ станут еще более крепким рычагом в руках партии по борьбе за проведение ее генеральной линии, за решительное улучшение госаппарата, за выполнение хозяйственного плана, за обеспечение взятых партией темпов социалистического строительства.

«Справочник партийного работника», вып. 8. М., Партиздат, 1934, стр. 837—843

XVIII КОНФЕРЕНЦИЯ ВКП(б)

15—20 ФЕВРАЛЯ 1941 г.

**ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ «О ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТРАНСПОРТА»**

II. ПРИЧИНЫ НЕДОСТАТКОВ В РАБОТЕ НАРКОМАТОВ И ПАРТОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТРАНСПОРТА

XVIII Всесоюзная конференция ВКП(б) считает, что неудовлетворительная работа ряда отраслей промышленности объясняется, прежде всего, тем, что:

а) наркоматы ведут свою работу во многом бюрократически, не добираются еще до каждого отдельного предприятия, «руководят» своими предприятиями не по существу, а формально, путем бумажной переписки;

б) наркоматы не проверяют исполнение своих решений директорами предприятий и ограничивают, таким образом, рамки своей руководящей работы заседаниями коллегий и принятием решений, не понимая, что решения принимаются не для самих решений, а для их исполнения, не понимая, что главную часть руководящей работы должна составлять не заседательская работа и не принятие решений, а повседневная проверка исполнения этих решений;

в) многие местные партийные организации вместо того, чтобы помочь предприятиям своей области, города, района, ослабили свою работу как в промышленности, так и на транспорте, неправильно полагая, что они не несут ответственности за работу промышленности и транспорта;

г) местные парторганизации так же, как и хозяйственные организации, не понимают смысла и значения проверки исполнения и не помогают ввиду этого наркоматам и главкам наладить повседневную проверку исполнения решений наркоматов директорами подчиненных им предприятий.

Многие обкомы партии, занимаясь сельским хозяйством, делами заготовок сельскохозяйственных продуктов, забросили работу в промышленности и на транспорте, забыли о своей ответственности за работу заводов, фабрик, шахт, рудников, железных дорог своей области, города, района, а горкомы партии, которые обязаны главное свое внимание уделять промышленности и транспорту, не занимаются этим делом и не принимают мер к улучшению работы отстающих предприятий и железных дорог.

Горкомы и обкомы партии вместо того, чтобы влезать в дела фабрик, заводов, железных дорог, нередко стоят в стороне от промышленности и транспорта, не контролируют работу предприятий, не проверяют руководящих людей на фабриках, заводах и железных дорогах, не вскрывают недостатков в их работе и тем самым попустительствуют этим недостаткам.

Горкомы и обкомы партии свыклись с тем положением, что ряд предприятий у них длительное время находится в глубоком прорыве, и не принимают действенных мер к тому, чтобы покончить с этим позорным явлением.

Особенно плохо горкомы и обкомы партии записываются предприятиями и промышленными стройками, подчиненными союзным наркоматам, ошибочно полагая, что за состояние дел на этих предприятиях и стройках отвечают исключительно наркоматы.

Крупным недостатком в работе горкомов и обкомов партии является то, что они не вникают в существо работы предприятий, не изучают экономику предприятий и, вместо этого, отделяются часто поверхностными обследованиями и верхоглядскими решениями.

XVIII Всесоюзная конференция ВКП(б) считает, что горкомы, обкомы, крайкомы, ЦК компартий союзных республик обязаны, наряду с наркоматами, нести ответственность за работу всех промышленных и транспортных предприятий города, области. Именно горкомы, обкомы, крайкомы, ЦК компартий союзных республик имеют возможность непосредственно на месте, наиболее объективно, не считаясь с узковедомственными интересами, разобраться в положении дел на предприятии, определить, в чем кроются недостатки в его работе и помочь руководящим работникам предприятий и наркоматам устранить их.

III. ХОЗЯЙСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ ПАРТОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТРАНСПОРТА

Какие меры нужно принять по линии хозяйственно-политических задач парторганизаций, чтобы ликвидировать недостатки в работе промышленности и транспорта?

1. Прежде всего необходимо безусловно ликвидировать безучастное отношение парторганизаций к состоянию промышленности и транспорта и решительно повернуть вни-

мание парторганизаций в сторону максимальной заботы о нуждах и интересах промышленности и транспорта.

Необходимо, чтобы партийные организации систематически влезали в дела промышленных предприятий, железных дорог, пароходств и портов, выясняли их нужды и запросы и помогали хозяйственным организациям в их повседневной работе по руководству промышленностью и транспортом.

Партийные организации до сих пор главное внимание уделяли руководству сельским хозяйством. И это было правильно, пока зерновая проблема не была еще разрешена. Но теперь, когда в основном уже решены зерновая проблема и задача ежегодного получения урожая зерна в 7—8 млрд. пудов, — *необходимо повернуть партийные организации в сторону промышленности и транспорта.* Это не значит, что надо ослабить внимание к сельскому хозяйству. Но это значит, что партийные организации настолько выросли, что они могут заняться *в равной мере* и промышленностью и сельским хозяйством.

2. Необходимо, далее, чтобы парторганизации помогали наркоматам и главкам проверять работу директоров предприятий, *проверять исполнение решений наркоматов предприятиями.*

Парторганизации должны уяснить себе, что одни лишь наркоматы не в состоянии контролировать работу предприятий, проверять исполнение решений наркоматов. Поэтому парторганизации должны помочь наркоматам в деле проверки исполнения директив наркоматов предприятиями, то есть в деле контролирования работы директоров предприятий...

IV. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ЗАДАЧИ ПАРТОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТРАНСПОРТА

Какие меры нужно принять по линии организационных задач парторганизаций, чтобы ликвидировать недостатки в работе промышленности и транспорта?

1. В целях усиления помощи наркоматам и предприятиям промышленности и транспорта, *необходимо иметь в городах, областях, краях и республиках с развитой промышленностью не одного, а несколько секретарей горкомов, обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик по промышленности,* соответственно основным отраслям промышленности, имеющимся в городе, области, крае,

республике, а также там, где это нужно, секретаря по железнодорожному транспорту и секретаря по водному транспорту.

Секретари по промышленности и транспорту обязаны хорошо знать, что делается на предприятиях, регулярно бывать на них, должны быть лично связаны как с работниками предприятий, так и с соответствующими наркоматами, должны помогать им в выполнении планов и решений партии по промышленности и транспорту, систематически проверять исполнение этих решений, вскрывать недостатки в работе предприятий и добиваться ликвидации этих недостатков.

2. Партийные организации обязаны *изучать и хорошо знать руководящих хозяйственных и инженерно-технических работников промышленных предприятий и железных дорог.*

Необходимо смело выдвигать на руководящие должности на заводах, фабриках, железных дорогах способных и инициативных работников, хороших организаторов, в особенности из числа инженеров, знатоков своего дела.

Необходимо выдвигать не только партийных, но и непартийных большевиков, памятуя, что среди беспартийных имеется много способных и честных работников, которые хотя и не состоят в партии и не имеют стажа, но работают часто лучше, добросовестнее, чем некоторые коммунисты со стажем.

Партийные организации обязаны *своевременно ставить вопрос о замене негодных и слабых работников, о замене работников безвольных и неспособных руководить предприятием, железной дорогой и наводить порядок на производстве. Болтунов, людей неспособных на живое дело, необходимо освобождать и ставить на меньшую работу, безотносительно к тому, являются ли они партийными или беспартийными.*

3. Необходимо *покончить с отрывом политотделов железнодорожного и водного транспорта от территориальных партийных организаций. Политотделы должны быть подотчетными обкомам, горкомам партии.*

Обкомы и горкомы партии обязаны добиться ликвидации канцелярских методов в работе политотделов и превратить их в боевые органы партии, болеющие за работу транспорта и активно помогающие делу подъема транспорта.

*«КПСС о резолюциях...», т. 5,
стр. 462—464, 468—469*

О РАБОТЕ ПОЛИТОТДЕЛОВ ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ имени КУЙБЫШЕВА И ЮЖНО-УРАЛЬСКОЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПОЛИТБЮРО ЦК ВКП(б)

1 НОЯБРЯ 1942 г.

На основании произведенной проверки работы политотделов железных дорог имени Куйбышева и Южно-Уральской ЦК ВКП(б) устанавливает наличие следующих крупных недостатков в работе указанных политотделов:

1. Политотделы дорог и отделений забросили и не ведут партийно-политической работы, а большую часть своего времени затрачивают на хозяйственные и административные вопросы, часто без всякой необходимости, занимаясь ими параллельно с начальниками дорог, отделений, начальниками депо, станций. Политотделы подменяют партийно-политическую работу хозяйственно-административной, вследствие этого работа партийных организаций на дорогах крайне слаба, коммунисты не организованы и часто не только не являются образцом дисциплинированности, но сами первые нарушают дисциплину на железных дорогах. Так, среди лиц, виновных в крушениях и авариях на дороге имени Куйбышева, коммунисты и комсомольцы составляют 30%, а на Южно-Уральской — 24%. Пропагандистская и агитационная работа среди железнодорожников политотделами поставлена плохо. Политическая работа в цехах, сменах, бригадах, общежитиях сведена, главным образом, к чтке газет читчиками. Особенно слаба политическая работа среди паровозных и кондукторских бригад, от которых больше всего зависит движение поездов. Установлены факты недопустимого бюрократизирования проведения партийных собраний в первичных парторганизациях, когда эти собрания проводятся с порядком дня, составленным из вопросов, предложенных политотделами сверху.

2. Политотделы дорог и отделений работают канцелярско-бюрократическими методами. Вместо того чтобы работникам политотделов постоянно бывать на станциях, узлах, в депо, в путевских дистанциях, особенно на самых трудных из них, быть всегда первыми для оказания помощи на зашивающихся станциях, в плохо работающих депо, вместо того чтобы вести непосредственную работу среди отдельных категорий железнодорожников (паровозники, вагопники, движенцы, составительские бригады и др.), орга-

низуя их на выполнение планов формирования, своевременного отправления и проследования поездов, работники политотделов отсиживаются в канцеляриях и на всякого рода совещаниях. Постоянную живую связь с людьми, работающими на путях, в депо, на станциях, политотделы подменили бумажными сводками, приказами, телеграммами, созывом многочисленных совещаний в помещениях политотделов, отрывая людей от работы в депо, на станциях. Все это привело к отрыву работников политотделов от масс железнодорожников и к незнанию политотделами действительного положения дел на станциях, узлах, депо.

3. Политотделы созданы на железных дорогах для того, чтобы беспощадно вскрывать недостатки на транспорте, искоренять эти недостатки, бороться за установление должной дисциплины во всех звеньях железнодорожного транспорта. В то же время, как показывает проверка, политотделы железных дорог имени Куйбышева и Южно-Уральской забыли об этих своих обязанностях, сжились со многими недостатками на дорогах, вместо того чтобы вскрывать и бороться с недостатками, замазывают их.

Несмотря на то, что дороги имени Куйбышева и Южно-Уральская в течение нескольких месяцев работали очень плохо, не выполняя планов погрузки, перевозок, срывая график движения поездов,— политотделы указанных дорог не проявили должной энергии по улучшению работы дорог и не сообщали в НКПС и ЦК ВКП(б) о серьезных недостатках на дорогах. Так, на Южно-Уральской дороге в течение нескольких месяцев Златоустовское депо своей плохой работой срывало работу всей дороги, а политотдел (бывш. начальник политотдела т. Манько) прошел мимо этого и ничего не сделал для исправления положения в Златоустовском депо. На Куйбышевской дороге в течение нескольких месяцев срывается график движения поездов, среднее выполнение графика составляет 30%, а политотдел и начальник политотдела т. Губарев прошли мимо этого и ничего не сделали для того, чтобы добиться следования поездов на дороге по графику.

ЦК ВКП(б) считает также ответственным за плохую работу политотделов дорог имени Куйбышева, Южно-Уральской и Политуправление НКПС, которое плохо руководит указанными политотделами.

ЦК ВКП(б) считает неправильным, что Куйбышевский и Челябинский обкомы партии, имеющие секретарей

по транспорту и транспортные отделы, допустили такое плохое состояние партийно-политической работы на указанных дорогах.

ЦК ВКП(б) постановляет:

1. Обязать начальников политотделов дорог имени Куйбышева т. Губарева, Южно-Уральской т. Ястребова и Политуправления НКПС покончить с перечисленными выше недостатками в работе политотделов дорог и отделений и перестроить всю работу политотделов в соответствии с решениями ЦК ВКП(б) о задачах и работе политотделов.

2. Считать главными задачами политотделов дорог имени Куйбышева и Южно-Уральской решительное улучшение партийно-политической работы среди железнодорожников и борьбу за дисциплину на транспорте, воспитание железнодорожников в духе военной дисциплины, ибо железнодорожный транспорт, особенно в условиях войны, является по существу военной организацией. Политотделы должны решительно бороться со всякого рода проявлениями распушенности, недисциплинированности, нарушений приказов и постановлений правительства по перевозкам; политотделы должны требовать прежде всего железной дисциплины и организованности от коммунистов и комсомольцев. Особое внимание политотделы должны обратить на организацию политической работы среди поездных бригад как перед отправкой их в поездки, в пунктах оборота и отдыха, так и в общежитиях.

3. Вменить в обязанность работникам политотделов постоянно бывать на станциях, узлах, в депо, путевых дистанциях, быть всегда первыми в оказании помощи на зашивающихся станциях, плохо работающих депо, на отстающих участках. Предложить работникам политотделов дорог и отделений, руководителям партийных организаций систематически лично выступать перед рабочими, информировать железнодорожников о текущем моменте и о стоящих перед транспортом задачах, организуя собрания и проводя беседы как на узлах и крупных предприятиях, так и на линейных станциях.

4. Обязать политотделы дорог имени Куйбышева, Южно-Уральской и отделений тщательно проверить на дорогах и отделениях подготовленность к зимним перевозкам каждого депо, узла, станции, путевого хозяйства и помочь начальникам дорог, начальникам отделений и депо в устранении недостатков в подготовке к работе в зимних условиях.

5. Шире развернуть социалистическое соревнование среди железнодорожников. Организовать его побригадно, посменно, вовлечь в соревнование все группы и профессии железнодорожников. Установить такой порядок, чтобы результаты работы каждой смены, участка, бригады ежедневно были бы известны рабочим и широко освещались передовые методы работы и достижения смен, участков, бригад и отдельных железнодорожников.

6. Обязать политотделы указанных дорог и отделений заняться устранением недостатков в деле материально-бытового обслуживания железнодорожников, добиться приведения в порядок общежитий, столовых, бань. Взять под постоянный контроль работу транспортитов, ОРСов, ремонтно-пошивочных мастерских. Привлечь к этому делу профсоюзные организации железнодорожников.

7. Отменить практику составления повесток партийных собраний из вопросов, заранее намечаемых политотделами, освободить первичные партийные организации от бумажной отчетности перед политотделами. Упразднить в политотделах дорог и отделений так называемые постоянные «оргсовещания» при начальниках политотделов.

8. В целях обеспечения более оперативной работы политотделов и живой связи их с парторганизациями предложить Политуправлению НКПС представить в ЦК ВКП(б) свои предложения об упорядочении структуры политотделов дорог и отделений и сокращении функциональных секторов и свои предложения об улучшении работы узловых партийных организаций.

9. Обязать начальников политотделов указанных дорог информировать НКПС и ЦК ВКП(б) о вскрываемых политотделами недостатках и мерах, которые приняты для их устранения.

10. Предложить бюро Куйбышевского и Челябинского обкомов ВКП(б) улучшить работу своих транспортных отделов, секретарей обкомов по транспорту и соответствующих райкомов партии в смысле более активной помощи политотделам дорог имени Куйбышева и Южно-Уральской, отделениям и первичным парторганизациям в усилении их партийно-политической работы. Систематически помогать выделением пропагандистов, лекторов и агитаторов для работы среди железнодорожников.

11. Разослать настоящее постановление всем политотделам железных дорог, обкомам, крайкомам и ЦК компартий союзных республик.

*«ИПСС в резолюциях...», т. 6,
стр. 50—54*

XX СЪЕЗД КПСС

14—25 ФЕВРАЛЯ 1956 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«ПО ОТЧЕТНОМУ ДОКЛАДУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС»

II

...Великие задачи коммунистического строительства требуют дальнейшего повышения творческой активности и инициативы трудящихся, еще более широкого участия масс в управлении государством, во всей его организаторско-хозяйственной деятельности. Для этого необходимо всемерно развивать советский демократизм, настойчиво улучшать работу всех советских органов в центре и на местах, укреплять их связь с массами. Одобрив проведенную ЦК КПСС за последние годы работу по сокращению и удешевлению административно-управленческого аппарата, по улучшению деятельности всех его звеньев, съезд считает необходимым продолжать эту работу, вести и впредь непримиримую борьбу с бюрократизмом, с фактами невнимательного отношения к нуждам населения.

Съезд полностью одобряет осуществленные ЦК КПСС меры по укреплению советской законности, по строгому соблюдению прав граждан, гарантированных Советской Конституцией, и обязывает все партийные и советские органы бдительно стоять на страже законности, решительно и сурово пресекать всякие проявления беззакония, произвола, нарушения социалистического правопорядка.

Коммунистическая партия и Советское государство должны и впредь воспитывать коммунистов и всех трудящихся в духе высокой политической бдительности, неустанно укреплять наши доблестные Вооруженные Силы, надежно охраняющие мирный труд советских людей и безопасность социалистической Родины.

*«КПСС в резолюциях...», т. 7,
стр. 109—110*

ОБ УЛУЧШЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ И УСИЛЕНИИ ИХ СВЯЗЕЙ С МАССАМИ

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК КПСС

22 ЯНВАРЯ 1957 г.

3. Центральный Комитет КПСС считает, что Советы депутатов трудящихся слабо используют предоставленные им Конституцией права в решении вопросов хозяйственного и культурного строительства, в руководстве подчиненными им органами управления и предприятиями, в обеспечении охраны общественного порядка и прав граждан, соблюдения социалистической законности. Эти важнейшие вопросы практической деятельности Советов редко вносятся на рассмотрение сессий. Многие исполнительные комитеты, руководители управлений и отделов исполкомов, а также руководители хозяйственных организаций не отчитываются о своей работе перед Советами, что приводит к бесконтрольности и ослаблению руководящей роли Советов, как органов государственной власти на местах. Во многих случаях сессии Советов ограничиваются обсуждением мелких вопросов текущего характера, проводятся формально, порой лишь для парадного одобрения проектов решений, подготовленных исполкомами. Вследствие этого сессии проходят неактивно, недостатки и ошибки в работе советских органов и их руководителей не подвергаются острой критике, предложения, вносимые депутатами, часто остаются без внимания, а принимаемые решения мало конкретны, изобилуют общими призывами и декларациями...

4... Центральный Комитет обращает внимание всех партийных и советских организаций на необходимость значительного улучшения организационно-массовой работы Советов и дальнейшего укрепления их связей с населением. Особое внимание должно быть обращено на улучшение работы с депутатами, активизацию их деятельности в Советах и среди избирателей. Депутаты Советов должны постоянно находиться в гуще народа, знать нужды, запросы и настроения масс, регулярно встречаться с избирателями, принимать их, внимательно рассматривать заявления и жалобы населения и оказывать помощь в их разрешении. Партийные организации и исполнительные комитеты Советов должны содействовать в организации встреч депута-

тов с избирателями, в проведении периодических отчетов их о своей работе и о работе Совета...

6. Центральный Комитет КПСС считает, что важнейшей задачей всех партийных организаций, Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов является дальнейшее совершенствование работы советского аппарата, решительная борьба с проявлениями бюрократизма и волокиты, невнимательным отношением к нуждам населения в работе каждого учреждения и предприятия и прежде всего самих исполкомов, их управлений и отделов.

Факты говорят о том, что жизненные нужды трудящихся нередко плохо удовлетворяются не потому, что для этого нет условий и материальных возможностей у местных Советов, а из-за бюрократизма и волокиты, безответственности некоторых советских работников, утративших связи с народом, не видящих из-за бумаги живых людей.

Проявления бюрократизма и волокиты в работе советского аппарата, безразличного отношения к людям являются таким злом, которое наносит ущерб делу коммунистического строительства. Нельзя оставлять безнаказанными работников, допускающих бездушное отношение к людям, грубость, высокомерие и волокиту при рассмотрении жалоб и просьб населения. Нужно воспитывать у советских работников чувство высокой ответственности и личной скромности, требовать внимательного отношения к людям, памятуя о том, что по работе аппарата Советов и их руководителей трудящиеся судят и о Советской власти в целом. Решительное искоренение бюрократизма и волокиты не может рассматриваться как кратковременная кампания, а требует постоянной, настойчивой и упорной борьбы с этим злом.

Повышение активности Советов, расширение их связи с массами, усиление контроля Советов над исполнительными комитетами и всеми звеньями советского и хозяйственного аппарата, несомненно, будут способствовать дальнейшему укреплению местных органов государственного управления, устранению имеющихся еще в советских учреждениях и организациях крупных недостатков и бюрократических извращений.

7. Наша партия, как руководящая и направляющая сила советского общества, отвечает за все, что делается в стране, за работу Советов, профсоюзов, комсомола, всех массовых общественных организаций трудящихся. Партийные организации несут прямую ответственность и за

крупные недостатки, имеющиеся в деятельности местных Советов. Необходимо признать, что партийные органы в практике руководства Советами во многих случаях допускают вмешательство в административно-распорядительную деятельность советских органов, подменяют их в решении хозяйственных и других вопросов, забывают важнейшее указание партии о том, что «смешивать функции партийных коллективов с функциями государственных органов, каковыми являются Советы, ни в каком случае не следует... Свои решения партия должна проводить через советские органы, *в рамках Советской конституции*. Партия старается *руководить* деятельностью Советов, но не *заменять их*»¹.

Центральный Комитет обязывает все партийные организации решительно покончить с ненужной опекой и мелочным вмешательством в деятельность Советов и их исполнительных комитетов, обеспечить дальнейшее развитие инициативы и самостоятельности в работе Советов. Следует иметь в виду, что райком, горком, обком партии не могут заменить советские органы, восполнить своей деятельностью работу органов государственного управления.

Правильное руководство Советами со стороны партийных комитетов прежде всего заключается в укреплении советских органов опытными, подготовленными и инициативными работниками, способными на деле осуществлять линию партии. Нужно терпеливо воспитывать руководящие советские кадры в духе строгой ответственности за порученное дело, непримиримого отношения к недостаткам в работе советского аппарата, укреплению государственной дисциплины. Необходимо также покончить с практикой кооптации на выборную работу в Советы и освобождения советских работников без решения Советов депутатов трудящихся.

«КПСС в резолюциях...», т. 7,
стр. 240—245

¹ См. «КПСС в резолюциях...», т. 2, стр. 77.

О МЕРАХ ПО УСТРАНЕНИЮ КАНЦЕЛЯРСКО-БЮРОКРАТИЧЕСКИХ ИЗВРАЩЕНИЙ

ПРИ ОФОРМЛЕНИИ ТРУДЯЩИХСЯ НА РАБОТУ И РАЗРЕШЕНИИ БЫТОВЫХ НУЖД ГРАЖДАН

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
25 ФЕВРАЛЯ 1960 г.**

В ЦК КПСС и Совет Министров СССР поступают жалобы на неправильные действия должностных лиц, которые произвольно, а иногда руководствуясь устаревшими ведомственными инструкциями и распоряжениями, требуют от трудящихся при поступлении на работу, разрешении бытовых и других вопросов большое количество различных справок, характеристик и иных документов, хотя представление их не вызывается необходимостью.

Как известно, советским законодательством, правилами внутреннего трудового распорядка предприятий и учреждений установлено, что при приеме на работу трудящиеся должны предъявлять паспорт и трудовую книжку, а поступающие на работу впервые — паспорт и справку домоуправления или сельского Совета о последнем занятии. Между тем руководители многих предприятий и учреждений сплошь и рядом требуют от рабочих и служащих, помимо указанных документов, справки о прежней работе, получасовой ранее заработной плате, семейном положении, наличии жилплощади, прописке, а также письменные характеристики. Например, чтобы поступить водителем в Октябрьское трамвайное депо г. Москвы, необходимо представить до 15 всевозможных документов и справок. Ташкентский совнархоз недавно утвердил положение об отделах кадров предприятий и организаций, в котором рекомендует запрашивать характеристику с последнего места трудовой деятельности на каждого поступающего на работу. Совет Министров Грузинской ССР установил, что руководители министерств и ведомств не должны принимать на работу лиц без данных медицинского освидетельствования, а исполком Тбилисского городского Совета депутатов трудящихся своим решением ввел это правило на всех предприятиях города.

Требование от граждан многочисленных справок и характеристик при зачислении на работу ничем не оправдывается и принижает значение паспорта и трудовой книж-

ки, содержащих необходимые данные для решения этого вопроса. Исключение могут составлять лишь отдельные отрасли производства, где в соответствии с трудовым законодательством на новых работников действительно нужны сведения о состоянии здоровья и некоторые другие документы.

На многих предприятиях железнодорожного транспорта требуются всевозможные отзывы и рекомендации при сдаче экзамена на занятие должности, перемещении с одной работы на другую, посылке на курсы повышения квалификации, решении вопроса о выдаче премии и т. п.

Нередко от рабочих и служащих требуют характеристики с производства и в связи с распределением жилой площади. Причем общественно-производственную характеристику зачастую обязан представлять не только глава семьи, подавший заявление об улучшении жилищных условий, но и все работающие члены его семьи.

Нельзя признать также нормальным, когда при установлении инвалидности предусматривается обязательное представление во врачебно-трудовые экспертные комиссии наряду с другими документами копий трудовых книжек и производственных характеристик, несмотря на то, что данные о профессии и условиях труда больного должны иметься в письменном направлении на ВТЭК. Производственные характеристики часто содержат сведения о национальности, партийности, выполнении общественных обязанностей и другие данные, не относящиеся к решению вопроса об инвалидности, которая определяется медицинским заключением.

Справедливые нарекания трудящихся вызывают требования излишних документов и справок при поступлении на учебу, увольнении с работы, уходе в отпуск, определении детей в ясли и детские сады, приобретении проездных сезонных железнодорожных билетов, получении топлива, выделении земельных участков под индивидуальное строительство и при решении ряда других вопросов. Администрирование и произвольные действия в этом отношении иногда проявляются в самом нелепом виде. Так, исполком Глубокского районного и Браславского городского Советов депутатов трудящихся Белорусской ССР приняли решения о введении системы обходных листков для лиц, выезжающих из городов Глубокое и Браслава, на основании которых каждый гражданин, прежде чем покинуть эти города, должен был обойти до десятка учреждений и пред-

ставить органам милиции справки о том, что он уплатил за квартиру, электричество, радио, телефон, не является должником в банке, библиотеке, по месту работы и даже в Доме пионеров.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают, что такая практика заслуживает резкого осуждения, как проявление бюрократизма и волокиты.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР *постановляют*:

1. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, Советы Министров союзных и автономных республик, край (обл)исполкомы, министерства и ведомства, советы народного хозяйства принять меры по устранению бюрократических извращений в практике требования от граждан разного рода справок, характеристик и иных документов, ликвидировать волокиту и ненужную формальность при приеме трудящихся на работу, разрешении бытовых и прочих нужд населения. Усилить воспитание работников советских и хозяйственных учреждений, предприятий и организаций в духе заботливого и отзывчивого отношения к людям, неукоснительного соблюдения прав граждан, установленных Конституцией СССР.

2. Обязать советские и хозяйственные органы, предприятия, учреждения и организации не требовать от трудящихся каких-либо письменных справок, когда необходимые данные могут быть подтверждены предъявлением паспорта, трудовой книжки, свидетельства о рождении или других документов, удостоверяющих личность и трудовую деятельность граждан. Предложить в связи с этим министерствам, ведомствам СССР и союзных республик, совнархозам в двухмесячный срок пересмотреть инструкции и положения, устанавливающие представление трудящимися тех или иных документов.

3. Обязать исполкомы местных Советов депутатов трудящихся, руководителей предприятий, учреждений и организаций навести надлежащий порядок в оформлении паспортов и трудовых книжек, обеспечить своевременное внесение в эти документы сведений, предусмотренных действующим законодательством.

4. Поручить ВЦСПС, Государственному комитету Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и Министерству здравоохранения СССР совместно с Советами Министров союзных республик подготовить и к 15 апреля 1960 г. представить в Совет Министров СССР

предложения о едином порядке оформления документов на получение пенсий, а также о внесении необходимых уточнений в действующее положение о врачебно-трудовых экспертных комиссиях.

5. Юридической комиссии при Совете Министров СССР внести на рассмотрение Совета Министров СССР перечень законодательных актов, подлежащих отмене или изменению в связи с настоящим постановлением.

«Справочник партийного работника», вып. 3. М., Госполитиздат, 1961, стр. 436—439

XXII СЪЕЗД КПСС

17—31 ОКТЯБРЯ 1961 г.

ИЗ ПРОГРАММЫ
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

III. ЗАДАЧИ ПАРТИИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕМОКРАТИИ

Рожденная социалистической революцией диктатура пролетариата сыграла всемирно-историческую роль, обеспечив победу социализма в СССР. В то же время в процессе построения социализма она сама претерпела изменения. В связи с ликвидацией эксплуататорских классов отмерла функция подавления их сопротивления. Всестороннее развитие получили главные функции социалистического государства — хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная. Социалистическое государство вступило в новый период своего развития. Начался процесс перерастания государства во всенародную организацию тружеников социалистического общества. Пролетарская демократия все больше превращалась во всенародную социалистическую демократию.

Рабочий класс — единственный в истории класс, который не ставит целью увековечение своей власти.

Обеспечив полную и окончательную победу социализма — первой фазы коммунизма — и переход общества к развернутому строительству коммунизма, диктатура пролетариата выполнила свою историческую миссию и с точки зрения задач внутреннего развития перестала быть не-

обходимой в СССР. Государство, которое возникло как государство диктатуры пролетариата, превратилось на новом, современном этапе в общенародное государство, в орган выражения интересов и воли всего народа. Поскольку рабочий класс — самая передовая, организующая сила советского общества, он осуществляет свою руководящую роль и в период развернутого коммунистического строительства. Выполнение своей роли руководителя общества рабочий класс завершит с построением коммунизма, когда исчезнут классы.

Партия исходит из того, что диктатура рабочего класса перестает быть необходимой раньше, чем государство отмирает. Государство, как общенародная организация, сохранится до полной победы коммунизма. Выражая волю народа, оно призвано организовать создание материально-технической базы коммунизма, преобразование социалистических отношений в коммунистические, осуществлять контроль за мерой труда и мерой потребления, обеспечивать подъем благосостояния народа, охранять права и свободы советских граждан, социалистический правопорядок и социалистическую собственность, воспитывать народные массы в духе сознательной дисциплины и коммунистического отношения к труду, надежно обеспечивать оборону и безопасность страны, развивать братское сотрудничество с социалистическими странами, отстаивать дело всеобщего мира и поддерживать нормальные отношения со всеми странами.

Всестороннее развертывание и совершенствование социалистической демократии, активное участие всех граждан в управлении государством, в руководстве хозяйственным и культурным строительством, улучшение работы государственного аппарата и усиление народного контроля над его деятельностью — таково главное направление развития социалистической государственности в период строительства коммунизма. В процессе дальнейшего развития социалистической демократии произойдет постепенное превращение органов государственной власти в органы общественного самоуправления. Получит еще большее развитие ленинский принцип демократического централизма, обеспечивающий правильное сочетание централизованного руководства с максимальным развитием инициативы местных органов, расширением прав союзных республик, повышением творческой активности масс. Необходимо укреплять дисциплину, осуществлять повседневный конт-

роль за деятельностью всех звеньев аппарата управления и проверку исполнения решений и законов Советской власти, повышать ответственность каждого работника за строгое и своевременное их проведение в жизнь...

1. Советы и развитие демократических принципов государственного управления

...КПСС придает большое значение улучшению деятельности государственного аппарата, от которого во многом зависит правильное использование всех ресурсов страны, своевременное разрешение вопросов культурно-бытового обслуживания трудящихся. Советский аппарат должен быть простым, квалифицированным, дешевым и оперативным, без каких-либо проявлений бюрократизма, формализма и волокиты.

Важное средство решения этой задачи — *постоянный государственный и общественный контроль*. В соответствии с указаниями Лепина должны постоянно функционировать органы контроля, сочетающие государственный контроль с общественной инспекцией в центре и на местах. Партия рассматривает инспекции народного контроля как действенное орудие вовлечения широких народных масс в управление делами государства, в осуществление контроля за строгим соблюдением законности, как орудие совершенствования государственного аппарата, искоренения бюрократизма, своевременного претворения в жизнь предложений трудящихся.

Аппарат социалистического государства служит народу и подотчетен народу. Недобросовестность работника, злоупотребления властью, бюрократизм должны решительно пресекаться и сурово караться, невзирая на лица. Долг советских людей — стоять на страже законности и правопорядка, проявлять нетерпимость к злоупотреблениям и бороться с ними.

Партия считает необходимым и дальше развивать демократические начала *в управлении*. Принцип выборности и подотчетности перед представительными органами и избирателями следует постепенно распространить на всех руководящих работников государственных органов.

Необходимо вести дело к тому, чтобы государственный платный аппарат сокращался, чтобы навыками управления овладевали все более широкие массы и работа в этом аппарате в перспективе перестала быть особой профессией.

При строгом сохранении персональной ответственности каждого руководителя за порученное дело необходимо последовательно осуществлять коллегиальность в работе всех звеньев государственного и хозяйственного аппарата.

Самый широкий демократизм должен сочетаться с неуклонным соблюдением товарищеской дисциплины трудящихся и содействовать ее укреплению, осуществлению контроля сверху и снизу. Главное в деятельности всех государственных органов — организаторская работа в массах, правильный подбор работников, проверка и оценка их по практическим делам, контроль фактического выполнения заданий и решений руководящих органов...

VII. ПАРТИЯ В ПЕРИОД РАЗВЕРНУТОГО СТРОИТЕЛЬСТВА КОММУНИЗМА

...Как передовой отряд народа, строящего коммунистическое общество, партия должна идти впереди и в организации своей внутрипартийной жизни, показывая пример и образец выработки наиболее совершенных форм коммунистического общественного самоуправления.

Закон жизни партии — неукоснительное соблюдение ленинских норм партийной жизни и принципа коллективности руководства, повышение ответственности партийных органов и их работников перед партийными массами, обеспечение роста активности и самостоятельности всех коммунистов, их участия в выработке и проведении политики партии, развитие критики и самокритики. Это — неперемнное условие идейной и организационной крепости самой партии, единства и сплоченности партийных рядов, всестороннего развертывания внутрипартийной демократии и активизации на этой основе всех партийных сил, укрепления связи с массами.

С ленинскими принципами партийной жизни несовместим культ личности и связанные с ним нарушения коллективности руководства, внутрипартийной демократии и социалистической законности. Культ личности ведет к принижению роли партии и народных масс, сковывает развитие идейной жизни партии и творческую активность трудящихся.

В целях последовательного проведения в жизнь ленинского принципа коллективности руководства, обеспечения более широкого притока в руководящие партийные органы новых, свежих партийных сил, правильного сочетания

старых и молодых кадров, а также для того, чтобы исключить возможность чрезмерного сосредоточения власти в руках отдельных работников и предотвратить случаи выхода их из-под контроля коллектива, партия считает необходимым осуществить следующие мероприятия:

...в) Поднимать роль партийных собраний, конференций, съездов, пленумов партийных комитетов и других коллективных органов. Обеспечить благоприятные условия для свободного и делового обсуждения в партии вопросов ее политики и практической деятельности, для проведения товарищеских дискуссий по спорным или недостаточно ясным вопросам.

г) Неуклонно сокращать платный партийный аппарат, шире привлекая коммунистов в качестве внештатных работников в порядке общественной деятельности.

д) Всемерно развивать критику и самокритику как испытанный метод работы, путь выявления и исправления ошибок и недостатков, правильного воспитания кадров.

*«КПСС в резолюциях...», т. 8,
стр. 272—274, 276, 302, 303*

ПЛЕНУМ ЦК КПСС

27—29 СЕНТЯБРЯ 1965 г.

**ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ «ОБ УЛУЧШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ
ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ
И УСИЛЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ
ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА»**

Важные задачи, стоящие перед советской экономикой в области повышения уровня и темпов развития промышленности, ускорения технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства и дальнейшего подъема благосостояния народа, требуют мобилизации всех возможностей для полного использования имеющихся резервов промышленности, роста национального дохода. Главными из них являются повышение эффективности производства, рост производительности труда, увеличение отдачи капитальных вложений и основных производственных фондов, осуществление строжайшего режима экономии, устранение излишеств и непроизводительных расходов, всемерное раз-

витие творческой инициативы трудящихся в решении этих задач.

Большое значение приобретает совершенствование планового руководства экономикой, повышение научного уровня государственного планирования. Народнохозяйственные планы должны учитывать перспективы научно-технического прогресса, предусматривать быстрые темпы внедрения и освоения новейших достижений науки и техники, основываться на реальных и объективных расчетах. При составлении планов необходимо соблюдать важнейшие принципы — строгий учет экономических законов социализма, обеспечение пропорциональности в развитии экономики, получение максимума промышленной продукции при наименьших затратах.

Пленум ЦК КПСС отмечает, что существующая организационная структура управления, методы планирования и экономического стимулирования в промышленности не отвечают современным условиям и уровню развития производительных сил.

Серьезным недостатком в руководстве промышленностью является то, что в нем преобладали административные методы в ущерб экономическим. Хозрасчет на предприятиях носит во многом формальный характер; права предприятий в хозяйственной деятельности ограничены.

Работа предприятий регламентируется большим числом плановых показателей, что ограничивает самостоятельность и инициативу коллективов предприятий, снижает ответственность за улучшение организации производства. Система материального поощрения работников промышленности слабо заинтересовывает их в улучшении общих итогов работы предприятий, в повышении рентабельности производства и улучшении качества промышленной продукции.

Управление промышленностью по территориальному принципу, несколько расширив возможности межотраслевой специализации и кооперирования промышленного производства в пределах экономических районов, в то же время сдерживало развитие отраслевой специализации и рациональных производственных связей между предприятиями, находящимися в разных экономических районах, отдалило науку от производства, привело к раздробленности и многоступенчатости руководства отраслями промышленности, к потере оперативности в работе.

В целях дальнейшего развития промышленности и повышения эффективности общественного производства, ускорения технического прогресса, увеличения темпов роста национального дохода и обеспечения на этой основе дальнейшего подъема благосостояния советского народа требуется улучшить методы планирования, усилить экономическое стимулирование промышленного производства, повысить материальную заинтересованность работников в улучшении итогов работы предприятий.

Пленум ЦК считает необходимым организовать управление промышленностью по отраслевому принципу, образовывать союзно-республиканские и общесоюзные министерства по отраслям промышленности.

Признать целесообразным устранить излишнюю регламентацию деятельности предприятий, сократить число плановых показателей, утверждаемых предприятиям сверху, наделить их необходимыми средствами для развития и совершенствования производства, улучшить использование таких важнейших экономических рычагов, как прибыль, цена, премия, кредит.

От хозяйственных и плановых органов требуется большая гибкость и оперативность в планировании и управлении производством, умение своевременно учитывать меняющуюся хозяйственную обстановку, маневрировать ресурсами, увязывать производство с возросшими потребностями и спросом населения, укреплять хозяйственный расчет, быстро внедрять научно-технические достижения, находить в конкретных условиях предприятия лучшие способы решения хозяйственных задач.

Вся система планирования, руководства производством и материального поощрения должна быть направлена на обеспечение высоких темпов развития общественного производства и повышение его эффективности. Важнейшим условием достижения указанных целей является создание у коллективов предприятий заинтересованности в разработке более высоких плановых заданий, в улучшении использования производственных фондов, рабочей силы, материальных и финансовых ресурсов, совершенствовании техники, организации труда, повышении рентабельности производства.

Расширяя хозяйственную самостоятельность предприятий, партия и Советское правительство будут и впредь проводить единую политику в области планирования главных направлений развития производства, техниче-

ского прогресса, капитальных вложений, цеп, оплаты труда и финансов.

Важное значение предлагаемых мер по улучшению организации управления и усилению экономических методов руководства промышленностью состоит в том, что они сочетают единое государственное планирование с полным хозрасчетом предприятий, централизованное отраслевое управление с широкой республиканской и местной хозяйственной инициативой, принцип единоначалия с повышением роли производственных коллективов. При этом обеспечивается дальнейшее расширение демократических принципов управления, создаются экономические предпосылки для более широкого участия масс в управлении производством и их воздействия на результаты экономической работы предприятий. Такая система хозяйственного управления полнее соответствует современным требованиям и позволит лучше использовать преимущества социалистического строя.

Пленум одобряет разработанные Президиумом ЦК КПСС и изложенные в докладе члена Президиума ЦК КПСС, Председателя Совета Министров СССР тов. Косыгина А. Н. мероприятия по улучшению управления промышленностью, совершенствованию планирования и усилению экономического стимулирования промышленного производства и поручает Президиуму ЦК КПСС и Совету Министров СССР принять решения по этим вопросам и внести на рассмотрение Верховного Совета СССР предложения об органах управления промышленностью.

Пленум поручает Президиуму ЦК КПСС, Совету Министров СССР, ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии в короткий срок решить все организационные вопросы, связанные с образованием союзно-республиканских и союзных министерств, а также органов хозяйственного руководства на местах с тем, чтобы обеспечить нормальную работу промышленности, правильно решить вопросы использования и расстановки кадров подразделяемых хозяйственных организаций, укрепить высококвалифицированными кадрами предприятия. Укомплектовать вновь создаваемые министерства и ведомства высококвалифицированными специалистами, хорошими организаторами, способными по-государственному вести дело.

Считать главной задачей министерств, коллективов промышленных предприятий, научно-исследовательских, конструкторских и проектных организаций обеспечение высо-

ких темпов развития и повышение эффективности промышленного производства, всемерный рост производительности труда, наилучшее использование имеющихся производственных фондов. С этой целью обеспечить на деле широкое внедрение в народное хозяйство новейших достижений отечественной и зарубежной науки и техники, научной организации труда, улучшение качества продукции, укрепление государственной и производственной дисциплины, повышение ответственности каждого работника за порученное ему дело.

Пленум ЦК подчеркивает, что министерства несут перед партией, государством и советским народом ответственность за успешное развитие промышленности, ее высокий технический уровень, за обеспечение всех отраслей народного хозяйства технически совершенными и высокопроизводительными машинами, оборудованием и приборами, высококачественным сырьем и материалами, за более полное удовлетворение потребностей населения в добротных товарах народного потребления.

Переход к отраслевому принципу руководства промышленностью и усиление экономических рычагов в развитии производства еще выше поднимает роль партийных организаций республик, краев, областей, городов, районов, предприятий, министерств и ведомств в борьбе за обеспечение высоких темпов развития экономики, повышает их ответственность за работу предприятий и хозяйственных органов по выполнению народнохозяйственных планов и государственных заданий. Партийные комитеты, не подменяя хозяйственных руководителей, обязаны сосредоточить главное внимание на организаторской работе, подборе, расстановке и воспитании кадров, на контроле за исполнением директив партии и правительства, на усилении коммунистического воспитания трудящихся.

Партийные организации обязаны постоянно изучать деятельность предприятий и помогать хозяйственным руководителям выявлять и устранять недостатки, направлять усилия трудящихся на изыскание и приведение в действие всех резервов производства, решительно бороться с проявлениями как ведомственных, так и местных тенденций.

Партийные комитеты должны глубоко, со знанием дела разбираться в экономике производства, организовать решительную борьбу за бережливость и экономию денежных средств, материальных и трудовых ресурсов, сделать ее

подлинно всенародным делом, вооружать кадры экономическими знаниями, учить их умению правильно использовать экономические рычаги для улучшения промышленного производства.

«КПСС в резолюциях...», т. 8,
стр. 517—521

ОБ УЛУЧШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР¹
30 СЕНТЯБРЯ 1965 г.

В принятом ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановлении «Об улучшении управления промышленностью» наряду с широко известными мероприятиями по изменению системы органов управления промышленностью определены основные направления работы вновь образованных министерств и некоторых других органов государственного управления СССР.

Как указывается в постановлении, главными задачами союзно-республиканских и общесоюзных министерств СССР являются:

обеспечение при минимальных затратах общественного труда производства высококачественной продукции для удовлетворения потребности народного хозяйства и населения;

выполнение заданий государственного плана;

рациональное использование капитальных вложений, повышение их эффективности, а также своевременный ввод в действие производственных мощностей и освоение их в короткие сроки;

проведение единой технической политики и достижение высокого технико-экономического уровня производства;

обеспечение предприятий и организаций квалифицированными кадрами работников и правильное использование их, а также проведение мероприятий по улучшению организации труда.

Для успешного решения этих задач признано необходимым сосредоточить в министерствах СССР руководство

¹ Изложение.

производством, а также деятельностью научно-исследовательских, конструкторских и проектных организаций соответствующих отраслей промышленности.

В связи с переходом к управлению промышленностью по отраслевому принципу установлено, что союзно-республиканские и общесоюзные министерства СССР являются распорядителями материально-технических ресурсов, выделяемых на развитие отраслей промышленности, а реализация планов материально-технического снабжения проводится через систему главснаббывтов и территориальных органов материально-технического снабжения.

На вновь образованный Государственный комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению возлагается:

реализация планов материально-технического снабжения и обеспечение межотраслевых кооперируемых поставок;

распределение по потребителям продукции, не распределяемой Госпланом СССР, план производства которой утверждается соответствующими министерствами;

контроль за своевременным выполнением министерствами, ведомствами и предприятиями-поставщиками планов поставки продукции;

разработка и осуществление мероприятий по совершенствованию системы и органов материально-технического снабжения.

Распоряжения Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению по вопросам, входящим в его компетенцию, являются обязательными для исполнения министерствами и другими организациями.

Государственный плановый комитет Совета Министров СССР должен осуществлять общегосударственное планирование развития народного хозяйства в соответствии с Программой КПСС и директивами Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР, а также контроль за выполнением народнохозяйственных планов.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают, что проводимые мероприятия по улучшению управления промышленностью должны способствовать более полному использованию преимуществ социалистической системы хозяйства для дальнейшего развития экономики страны. Большую роль в этом деле должны сыграть созданные промышленные министерства, призванные в по-

вых условиях обеспечить более конкретное руководство производством, непрерывное совершенствование его, повышение качества выпускаемой промышленной продукции и дальнейший рост производительности труда на основе внедрения современных достижений науки и техники, передового опыта, научной организации труда и повышения культуры производства. Особое внимание должно быть обращено на улучшение работы с кадрами, всемерное развитие инициативы и творческой активности работников производства, дальнейшее укрепление государственной и производственной дисциплины, совершенствование организации и проверки исполнения решений и повышение ответственности каждого работника за порученное ему дело.

«Справочник партийного работника», вып. 6. М., Политиздат, 1966, стр. 195—197

О РАБОТЕ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ ПОЛТАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК КПСС
16 НОЯБРЯ 1965 г.

Партийные органы области слабо руководят деятельностью местных Советов, недостаточно помогают им в совершенствовании стиля и методов работы, порой вмешиваются в административно-распорядительную деятельность советских органов, подменяют их в решении хозяйственных и других вопросов. Получила широкое распространение практика принятия совместных решений партийных и советских органов. Они принимаются даже по тем вопросам, которые целиком относятся к компетенции Советов и исполкомов, что сковывает их инициативу, снижает ответственность, наносит ущерб делу. Вместе с тем обком, горкомы и райкомы партии мало заботятся об улучшении работы первичных партийных организаций аппаратов и отделов советских органов. Партийные группы в Советах в большинстве своем неудовлетворительно выполняют функции, определенные Уставом КПСС.

Отдельные руководители колхозов, совхозов, предприятий и учреждений не выполняют решений и поручений

сельских, поселковых, районных и городских Советов, не являются на сессии, заседания исполкомов, задерживают на работе депутатов, лишая их возможности участвовать в работе сессий Советов. Исполнительные комитеты местных Советов смирились с подобного рода фактами. Горкомы, райкомы партии не оказывают необходимого содействия укреплению авторитета местных Советов, как органов государственной власти.

ЦК КПСС постановляет:

...4. Практиковать регулярное проведение отчетов исполкомов, их отделов и управлений перед населением, информировать трудящихся о принимаемых сессиями Советов решениях. Обсуждать на общих собраниях граждан вопросы жилищного и коммунального строительства, благоустройства, отчеты руководителей предприятий и организаций, обслуживающих население, шире развивать общественные начала в деятельности Советов. Рекомендовать редакциям газет, радио и телевидения шире пропагандировать положительный опыт работы Советов, освещать актуальные вопросы советского строительства.

5. Обратить внимание Полтавского обкома КП Украины, горкомов и райкомов партии на необходимость серьезного улучшения партийного руководства Советами, повышения их роли в осуществлении задач коммунистического строительства. Обеспечить полное использование Советами своих прав, не допускать мелочной опеки и необоснованного вмешательства в деятельность Советов, предоставив им возможность самостоятельно решать все вопросы, отнесенные к их компетенции. Повышать действенность принимаемых Советами и их исполкомами решений, поднимать ответственность всех коммунистов за их выполнение.

Улучшить работу партийных организаций аппаратов и отделов советских органов, обеспечить их активное влияние на совершенствование работы аппарата, воспитание сотрудников в духе высокой ответственности за порученное дело. Активизировать деятельность партийных групп в Советах и исполкомах.

*«КПСС в резолюциях...», т. 8,
стр. 555—556, 557—558*

XXIII СЪЕЗД КПСС

147

29 МАРТА — 8 АПРЕЛЯ 1966 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«ПО ОТЧЕТНОМУ ДОКЛАДУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС»

II

... 2. Съезд полностью одобряет решения мартовского и сентябрьского (1965 г.) пленумов ЦК КПСС, вскрывших причины недостатков в развитии экономики и выработавших новый подход к руководству народным хозяйством. Новая система хозяйствования создает более благоприятные условия для рационального использования гигантских производительных сил страны, для быстрого роста народного благосостояния, полного раскрытия преимуществ социалистического строя.

Съезд обязывает партийные, советские и хозяйственные организации последовательно проводить разработанные партией принципы экономической политики, предусматривающие сочетание централизованного отраслевого управления с расширением прав союзных республик, усиление роли экономических методов в руководстве хозяйством, коренное улучшение планирования, расширение хозяйственной самостоятельности и инициативы коллективов предприятий, повышение их материальной заинтересованности в результатах своей деятельности. Претворение в жизнь новой системы планирования и экономического стимулирования — одна из важнейших задач на ближайшие годы...

III

1. Коммунистическая партия Советского Союза пришла к XXIII съезду сплоченной, во всеоружии своего богатого опыта по руководству коммунистическим строительством, внутренней и внешней политикой страны. Коммунистическая партия Советского Союза — руководящая и направляющая сила советского общества. Вооруженная марксистско-ленинским учением, она уверенно ведет советский народ по пути строительства коммунизма, успешно выполняет свою роль организатора и политического вождя всего советского народа. КПСС связана тесными узами интернациональной солидарности с братскими марксистско-ленинскими партиями и революционными демократическими силами.

XXIII съезд с удовлетворением отмечает, что, выражая волю партии, Центральный Комитет решительно проводил линию на строгое соблюдение ленинских норм партийной жизни и принципов коллективности руководства. Принципиальное значение в этом отношении имели октябрьский и ноябрьский пленумы ЦК 1964 года. Партия исправила ошибки, связанные с субъективистским подходом к решению важных экономических и политических проблем, неоправданными перестройками партийного, советского и хозяйственного аппарата.

2. Съезд одобряет разработанные Центральным Комитетом меры по дальнейшему совершенствованию организационной деятельности партии, развертыванию идеологической работы среди коммунистов и трудящихся, развитию внутрипартийной демократии и считает необходимым последовательно проводить их в жизнь. Следует и дальше развертывать критику и самокритику. Развитие внутрипартийной демократии предполагает одновременно всемерное укрепление партийной дисциплины, повышение ответственности коммунистов за состояние дел в своей организации и в партии в целом.

Съезд считает, что научный подход, коллективность и деловитость в руководстве коммунистическим строительством, в проведении внутренней и внешней политики Советского государства, утвердившиеся в стиле работы Центрального Комитета, должны и впредь лежать в основе всей его деятельности.

*«КПСС в резолюциях...», т. 9.
М., Политиздат, 1972,
стр. 24—25, 30*

ОБ УЛУЧШЕНИИ РАБОТЫ СЕЛЬСКИХ И ПОСЕЛКОВЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
6 МАРТА 1967 г.**

Местным Советам депутатов трудящихся принадлежит важная роль в выполнении задач, поставленных XXIII съездом КПСС в области хозяйственного и социально-культурного строительства, привлечения народных масс к управлению государственными делами. Самым многочис-

ленным и массовым звеном в системе местных Советов являются сельские и поселковые Советы. В них избирается почти 1,5 млн. депутатов. Сельские и поселковые Советы работают непосредственно в гуще трудящихся и ежедневно соприкасаются с ними по самым различным вопросам. На территории, обслуживаемой этими Советами, проживает свыше 110 млн. человек, находятся более 36 тыс. колхозов, почти 12 тыс. совхозов, широкая сеть предприятий, социально-бытовых и культурных учреждений.

ЦК КПСС отмечает, что сельские и поселковые Советы проводят значительную работу по осуществлению государственной власти на объединяемой ими территории, решают многие вопросы, связанные с удовлетворением разнообразных запросов населения. Большинство депутатов добросовестно относятся к выполнению своих обязанностей, систематически отчитываются перед избирателями, организуют выполнение их наказов. В то же время уровень работы многих сельских и поселковых Советов еще отстает от требований жизни, они не полностью используют предоставленные им права, не оказывают должного влияния на дела колхозов, совхозов, предприятий и учреждений. Много еще недостатков в работе школ, больниц, детских садов и яслей, магазинов, клубов и других организаций, обслуживающих население, за состояние работы которых в значительной степени несут ответственность сельские, поселковые Советы.

Организационно-массовая работа сельских и поселковых Советов еще слабо связывается с решением конкретных задач хозяйственного и культурного строительства, нередко проводится вхолостую, ради формы. На рассмотрение сессий Советов, их исполкомов мало ставится наиболее злободневных вопросов жизни села, поселка, слабо организовано исполнение принятых решений, недостаточно активно работают постоянные комиссии, не все депутаты участвуют в деятельности Совета. Многие исполкомы сельских и поселковых Советов не проявляют инициативы в привлечении актива, особенно из числа сельской интеллигенции. Редко проводятся собрания граждан села.

Одной из существенных причин этих недостатков является то, что многие советские и партийные органы на местах не уделяют достаточного внимания деятельности сельских и поселковых Советов, не помогают им в работе, слабо спрашивают с руководителей колхозов, совхозов, предприятий, которые не считаются с решениями Советов.

Местные советские и партийные органы не проявляют должной заботы о подборе и воспитании кадров исполкомов сельских и поселковых Советов, не учитывают того, что во многом от этих кадров зависит состояние работы Советов, уровень обслуживания населения, авторитет Советской власти на местах. Некоторые председатели и секретари исполкомов сельских и поселковых Советов по уровню своей подготовки и организаторским способностям не обеспечивают выполнение задач, стоящих сейчас перед органами государственной власти на селе.

Действующее законодательство о местных Советах недостаточно четко и полно определяет права и обязанности сельских и поселковых Советов. Значительная часть законодательных актов по этим вопросам устарела и нуждается в обновлении и дополнении.

В целях улучшения работы сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся ЦК КПСС *постановляет*:

1. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии принять меры по активизации деятельности сельских и поселковых Советов в области хозяйственного и социально-культурного строительства, решения вопросов местного значения. Обеспечить усиление влияния сельских и поселковых Советов на развитие экономики колхозов и совхозов, предприятий местной промышленности, торговли и общественного питания, бытового обслуживания, на наиболее полное использование всех возможностей и местных ресурсов для подъема сельскохозяйственного и промышленного производства.

2. Свои функции по отношению к колхозам, совхозам, промышленным предприятиям сельские и поселковые Советы должны осуществлять не путем вмешательства в производственно-хозяйственную деятельность, а путем организации контроля за соблюдением законов и решений вышестоящих органов государственной власти и управления, за своевременным выполнением планов и обязательств перед государством, путем усиления организаторской работы среди населения и всемерного повышения роли депутатов в производственных коллективах. Важное место в работе сельских и поселковых Советов должен занять контроль за соблюдением демократических принципов в деятельности колхозов, за правильным использованием земельных фондов, соблюдением социалистической законности, охраной общественного порядка и прав граждан.

ЦК КПСС подчеркивает, что сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся являются высшими органами государственной власти на своей территории, что решения и распоряжения сельских и поселковых Советов, принятые ими в пределах своей компетенции, являются обязательными для исполнения всеми должностными лицами, а также предприятиями, организациями и учреждениями, расположенными на территории Совета.

3. Одной из главных задач сельских и поселковых Советов является забота об удовлетворении нужд и запросов трудящихся, воспитание колхозников, рабочих и служащих в духе сознательного отношения к труду, строжайшего соблюдения государственной и трудовой дисциплины.

Осуществляя полномочия, предоставленные законом, сельские и поселковые Советы обязаны постоянно заниматься улучшением дела народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, торговли и общественного питания, работой предприятий бытового обслуживания, благоустройством сел и поселков, жилищным и дорожным строительством, координируя в этих целях усилия находящихся на подведомственной территории колхозов, совхозов, предприятий и организаций. Именно в этом состоит один из важнейших путей влияния сельских и поселковых Советов на развитие социалистического производства.

4. Предложить ЦК компартий союзных республик, обкомам, крайкомам, горкомам и райкомам партии совместно с соответствующими советскими органами принять необходимые меры по укреплению исполкомов сельских и поселковых Советов более подготовленными и опытными кадрами, по улучшению воспитания, обучения и повышения квалификации работников этих Советов.

В качестве председателей и секретарей исполнительных комитетов сельских и поселковых Советов должны выдвигаться хорошие организаторы, пользующиеся авторитетом у населения, чутко относящиеся к нуждам и запросам трудящихся. Местные партийные организации обязаны постоянно помогать коммунистам, избранным в сельские и поселковые Советы, повышать их ответственность за выполнение своих депутатских обязанностей, активизировать работу партийных групп Советов и исполкомов, проявлять большую требовательность к коммунистам-хозяйственникам за проведение в жизнь решений местных Советов, реализацию предложений и замечаний депутатов.

5. Президиумам Верховных Советов, советам министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых, областных и районных Советов необходимо более глубоко и систематически заниматься улучшением работы исполкомов сельских и поселковых Советов на конкретных участках управления хозяйством и культурой села, поселка, совершенствовать стиль и методы их деятельности.

Особое внимание уделить улучшению организационно-массовой работы сельских и поселковых Советов с тем, чтобы она оказывала большее влияние на решение хозяйственных и социально-культурных задач, чтобы на рассмотрение сессий Советов вносились наиболее существенные вопросы, повышалась роль постоянных комиссий, активизировалась работа депутатов в Совете и избирательных округах, расширялась связь Советов с трудящимися массами. Исполкомы сельских и поселковых Советов должны усилить гласность в работе Совета, важнейшие вопросы, касающиеся жизни села или поселка, выносить на обсуждение граждан, решения, принятые Советом или его исполнительным комитетом, доводить до сведения населения, проводить организаторскую работу по выполнению этих решений. Необходимо более широко обобщать и распространять опыт работы сельских и поселковых Советов и руководства ими со стороны исполкомов районных, областных и краевых Советов депутатов трудящихся.

6. Признать целесообразным повысить заработную плату выборным работникам исполнительных комитетов сельских и поселковых Советов. Одобрить проект постановления Совета Министров СССР о повышении с 1 апреля 1967 г. должностных окладов председателей, заместителей председателей и секретарей исполнительных комитетов сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся (прилагается)¹.

7. Президиуму Верховного Совета СССР, Совету Министров СССР совместно с республиканскими органами изучить вопрос о возможном расширении прав сельских и поселковых Советов в решении хозяйственных, финансовых, земельных вопросов, в руководстве предприятиями местной промышленности, бытовым и социально-культурным обслуживанием населения, а также о мерах по укреплению их материально-финансовой базы и внести соответствующие предложения в ЦК КПСС.

¹ Приложение не публикуется.

В марте 1967 г. состоятся выборы в местные Советы депутатов трудящихся. ЦК КПСС считает, что эти выборы должны сыграть важную роль в дальнейшей активизации работы сельских и поселковых Советов, расширении демократических принципов в их деятельности, усилении связи с широкими массами населения.

*«КПСС в резолюциях...», т. 9,
стр. 239—243*

ОБ УЛУЧШЕНИИ РАБОТЫ ПО РАССМОТРЕНИЮ ПИСЕМ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРИЕМА ТРУДЯЩИХСЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
29 АВГУСТА 1967 г.

ЦК КПСС отмечает, что советские люди в своих письмах, адресованных в партийные, советские, профсоюзные и хозяйственные органы, поднимают вопросы, имеющие важное политическое и народнохозяйственное значение, вносят предложения об улучшении работы промышленных предприятий, транспорта, сельского хозяйства, учреждений культуры и искусства, торговли, общественного питания, коммунально-бытового обслуживания населения. В заявлениях и жалобах указывается также на недостатки в работе партийных, советских, хозяйственных и общественных организаций, приводятся факты нерадивого отношения к общественной собственности, нарушения законов и прав советских граждан.

Письма трудящихся являются одной из важных форм укрепления и расширения связи партии с народом, участия населения в управлении государственными делами, средством выражения общественного мнения, источником информации о жизни страны. Исходя из этого, партия неуклонно проводит курс на строгое соблюдение ленинских принципов в работе с письмами трудящихся. За последние годы партийные, советские, профсоюзные, хозяйственные и другие организации проделали определенную положительную работу по рассмотрению писем, жалоб и заявлений. Большинство их рассматривается внимательно и своевременно, улучшен личный прием граждан.

Вместе с тем ЦК КПСС считает, что состояние работы с письмами трудящихся еще не отвечает требованиям, выдвинутым XXIII съездом партии по развитию инициативы и творческой активности народных масс, усилению внимания к повседневным нуждам и запросам населения.

Многие партийные, советские, профсоюзные и хозяйственные органы не анализируют существо и характер писем, не принимают действенных мер по устранению причин и условий, вызывающих жалобы населения, слабо заботятся о своевременном рассмотрении ценных предложений.

Невнимательное отношение к законным просьбам и жалобам вызывает недовольство авторов писем и вынуждает их обращаться в центральные партийные и государственные органы по тем вопросам, которые могут и должны решаться на местах.

В рассмотрении предложений, заявлений и жалоб не всегда принимают непосредственное участие руководители предприятий, учреждений и ведомств; в некоторых организациях отсутствует повседневный контроль за соблюдением сроков и правильностью разрешения вопросов, поставленных в письмах. Многие заявители в течение длительного времени ждут ответа и лишь после неоднократных напоминаний получают формальные отписки. Имеют место случаи, когда жалобы пересылаются на рассмотрение тем должностным лицам, на действия которых жалуются заявители.

К проверке жалоб и контролю за их рассмотрением недостаточно привлекаются депутаты местных Советов, партийный, советский и профсоюзный актив. В деятельности некоторых министерств, ведомств, органов народного контроля и прокуратуры работа с письмами трудящихся не заняла надлежащего места.

Не во всех учреждениях и организациях соблюдается должный порядок приема посетителей, не установлены дни и часы приема, не организован прием в нерабочее время. Трудящиеся зачастую принимаются работниками, не обладающими необходимыми правами для решения вопросов. Посетителям нередко даются обещания, которые не выполняются.

ЦК КПСС считает, что указанные недостатки во многом объясняются отсутствием должного партийного контроля за разрешением предложений, заявлений и жалоб в советских, профсоюзных и хозяйственных органах. Многие пар-

тийные комитеты редко заслушивают отчеты и сообщения по этому вопросу, не всегда строго требуют от руководителей предприятий, учреждений и организаций неукоснительного выполнения указаний партии о внимательном и объективном рассмотрении писем трудящихся.

ЦК КПСС постановляет:

1. Предложить ЦК компартий союзных республик, краевым, областным, городским и районным комитетам партии, советам министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых, областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся, министерствам и ведомствам, профсоюзным и комсомольским органам улучшить работу с письмами, заявлениями и жалобами трудящихся, обеспечить неукоснительное соблюдение ленинских принципов в рассмотрении писем, заявлений и жалоб, создать во всех учреждениях и организациях атмосферу объективного, принципиального отношения к предложениям и просьбам трудящихся, терпимости к любым проявлениям формализма, неоперативности, небрежного отношения к этому делу.

Необходимо рассматривать работу с письмами как один из важнейших участков своей деятельности. В рассмотрении заявлений и жалоб трудящихся должны принимать участие руководители предприятий, учреждений, организаций, их заместители и другие руководящие работники, правомочные принимать решения по затронутым в письмах вопросам.

2. Обязать ЦК компартий союзных республик, краевые, областные, городские и районные комитеты партии осуществлять постоянный контроль за своевременным и внимательным рассмотрением писем в партийных, советских, профсоюзных и хозяйственных организациях; повысить требовательность к руководителям предприятий, учреждений и организаций за состояние этой работы, строго наказывать лиц, виновных в неправильном отношении к письмам трудящихся.

Рекомендовать партийным, советским, профсоюзным и хозяйственным органам регулярно обсуждать вопросы работы с письмами и приема трудящихся на заседаниях партийных комитетов, исполкомов, комитетов и советов профсоюзов, сессиях Советов депутатов трудящихся, коллегиях министерств и ведомств и принимать оперативные меры по устранению недостатков в этом деле. Привлекать к всесторонней проверке и рассмотрению писем трудящихся

членов и кандидатов в члены ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов, горкомов и райкомов партии, депутатов местных Советов, членов ревизионных комиссий партийных, профсоюзных и других общественных организаций, комитетов народного контроля, советский и профсоюзный актив.

Все государственные и общественные органы обязаны систематически проверять соблюдение надлежащего порядка рассмотрения писем, заявлений и жалоб в подведомственных им предприятиях, учреждениях и организациях; исполкомы местных Советов, руководители предприятий, учреждений и организаций должны периодически отчитываться о состоянии работы по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб на сессиях Советов депутатов трудящихся, заседаниях исполкомов, на собраниях трудящихся. Следует практиковать направление работников на места для проверки и принятия мер по жалобам и заявлениям граждан. Полнее использовать высказываемые в письмах, на личном приеме, в печати, а также в книгах жалоб критические замечания и предложения трудящихся для улучшения работы партийных, советских, профсоюзных и хозяйственных организаций.

Обращать особое внимание на рассмотрение повторных заявлений и жалоб, тщательно выяснять причины их поступления, принимать соответствующие меры воздействия к работникам, по вине которых были халатно рассмотрены предыдущие заявления и жалобы.

3. Установить, что письма трудящихся должны рассматриваться, как правило, в срок не свыше одного месяца со дня их поступления в организацию, учреждение, которым надлежит вынести окончательное решение по вопросам, поставленным в письмах. В тех случаях, когда рассмотрение предложения, просьбы или жалобы требует более длительного времени, автор письма должен быть об этом своевременно извещен.

4. Признать необходимым, чтобы вопросами приема трудящихся занимались, как правило, руководители учреждений, организаций, министерств и ведомств. На предприятиях, в учреждениях и организациях строго соблюдать установленные дни и часы приема населения.

5. Поручить ВЦСПС, министерствам и ведомствам, Комитету народного контроля СССР, Прокуратуре СССР и Верховному Суду СССР усилить контроль и надзор за соблюдением действующего законодательства о труде, при-

пять соответствующие меры к ликвидации причин и условий, порождающих жалобы трудящихся по трудовым и другим вопросам; разработать и осуществить мероприятия, обеспечивающие усиление правовой пропаганды, широкое разъяснение среди населения действующего законодательства.

6. Обязать редакционные коллегии центральных и местных газет и журналов систематически публиковать письма читателей, решения по жалобам и сигналам, имеющим важное общественно-политическое значение, с указанием конкретных результатов проверки и рассмотрения поставленных в них вопросов, освещать положительный опыт работы с письмами, улучшить рассмотрение заявлений в редакциях. Вместе с тем необходимо разоблачать и подвергать критике лиц, допускающих в письмах клеветнические измышления.

Обязать партийные, советские и профсоюзные органы, руководителей предприятий, учреждений и организаций своевременно принимать меры по выступлениям печати и сообщать об этом в редакции газет и журналов.

*«КПСС в резолюциях...», т. 9,
стр. 369—373*

О МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ СУДЕБНЫХ И ПРОКУРОРСКИХ ОРГАНОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
30 ИЮЛЯ 1970 г.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что органы прокуратуры и суды проводят большую работу по укреплению правопорядка, борьбе с преступностью, охране интересов государства и прав граждан, воспитанию советских людей в духе неуклонного соблюдения законов и правил социалистического общежития. Однако уровень деятельности судебных и прокурорских органов еще не в полной мере отвечает решениям партии о дальнейшем укреплении социалистической законности, государственной дисциплины, предупреждении и искоренении преступлений.

Многие прокуратуры и суды слабо справляются с возложенными на них задачами, не анализируют глубоко

состояния преступности в районах, городах, областях и республиках, мало внимания уделяют выявлению и устранению причин и условий, порождающих правонарушения. Существенные упущения имеются в прокурорском надзоре за деятельностью следственного аппарата. Качество следствия, особенно по делам об опасных преступлениях, остается низким. Нередко в проведении следственно-розыскных мероприятий допускаются неоперативность и волокита. Многие судебные и прокурорские органы не проявляют должной активности в борьбе с хищениями и взяточничеством, допускают иногда послабления в отношении злостных расхитителей народного добра и не принимают решительных мер к усилению охраны социалистической собственности, к полному возмещению причиненного государству материального ущерба.

Органы прокуратуры и суды слабо связаны в своей работе с государственными и общественными организациями, мало помощи оказывают народным дружинам и товарищеским судам, недостаточно уделяют внимания пропаганде советских законов и правовому воспитанию населения, особенно молодежи.

Руководители некоторых судов, прокуратур и других юридических учреждений не придают должного значения повышению четкости и культуры в работе, не обеспечивают надлежащего порядка в приеме граждан, мирятся с формально-бюрократическим отношением к заявлениям и жалобам, что вызывает справедливое недовольство граждан и порождает поток писем в партийные и советские органы.

Прокуратура СССР и ее органы на местах недостаточно осуществляют надзор за точным и неукоснительным исполнением законов, зачастую слабо реагируют на факты бесхозяйственности и местничества, на нарушения законности и государственной дисциплины в деятельности некоторых хозяйственных организаций, исполкомов Советов депутатов трудящихся и государственных учреждений.

Серьезные недостатки имеют место в подборе и расстановке судебных и прокурорских кадров, их идейно-политическом воспитании и профессиональной подготовке. Некоторые работники допускают нарушения служебного долга, факты необоснованного привлечения к ответственности, совершают аморальные поступки и злоупотребления.

На состоянии работы судебных и прокурорских органов отрицательно сказываются слабая оснащенность науч-

но-техническими средствами, транспортом и оборудованием, а также недостатки в их материально-бытовом обеспечении и связанные с этим трудности в подборе и закреплении кадров. Имеющиеся упущения в деятельности юридических учреждений, наличие серьезных недостатков в работе с кадрами, их переподготовке, особенно в судебной системе, во многом обусловлены несовершенством руководства этими важными участками. Имеются существенные недостатки в работе по систематизации законодательства. Отсутствует необходимое организационное и методическое руководство адвокатурой, нотариатом, правовой службой в народном хозяйстве.

Многие партийные комитеты недостаточно осуществляют контроль за деятельностью прокуратуры, судов и других учреждений юстиции, не проявляют должной заботы об укреплении их политически зрелыми и квалифицированными кадрами, повышении авторитета органов правосудия, улучшении условий труда и быта их работников.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР *постановляют:*

1. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии, Прокуратуру СССР и Верховный Суд СССР усилить контроль за деятельностью судебных и прокурорских органов, обеспечить более высокий уровень их работы по выполнению важнейшей государственной задачи — дальнейшего укрепления советского правопорядка и социалистической законности и усиления борьбы с преступными проявлениями, повышать роль суда и прокуратуры в предупреждении правонарушений, укреплять и расширять их связи с общественными и государственными организациями, коллективами трудящихся.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии, советам министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых и областных Советов депутатов трудящихся больше внимания уделять работе судов и других учреждений юстиции, строгому соблюдению законности в деятельности исполкомов местных Советов депутатов трудящихся, министерств, ведомств, предприятий и организаций, повысить требовательность к их руководителям в деле неукоснительного исполнения законов и соблюдения общественного порядка.

2. В целях повышения уровня государственного руководства судами и другими учреждениями юстиции и даль-

нейшего совершенствования их деятельности, осуществления методического руководства правовой работой в народном хозяйстве, а также улучшения работы по систематизации и подготовке предложений о кодификации законодательства признать целесообразным образовать союзно-республиканское Министерство юстиции СССР, министерства юстиции союзных и автономных республик, отделы юстиции в краях и областях.

Одобрить проект Указа Президиума Верховного Совета СССР «Об образовании союзно-республиканского Министерства юстиции СССР». В связи с этим упразднить Юридическую комиссию при Совете Министров СССР. Признать необходимым упразднить юридические комиссии при советах министров союзных республик.

3. Обязать Прокуратуру СССР, Верховный Суд СССР и Министерство юстиции СССР устранить отмеченные в настоящем постановлении недостатки и принять меры к улучшению работы судебных и прокурорских органов. Всемерно повышать оперативность, четкость и культуру в работе, воспитывать у каждого работника внимательное и чуткое отношение к предложениям, заявлениям и жалобам трудящихся; решительно устранять проявления бюрократизма и волокиты в рассмотрении писем, упорядочить прием граждан; улучшить оказание правовой помощи населению, организациям, товарищеским судам и добровольным народным дружинам.

Потребовать от Прокуратуры СССР и ее органов на местах повысить действенность прокурорского надзора за точным и неукоснительным соблюдением советских законов всеми государственными, хозяйственными и общественными организациями; активнее выявлять и пресекать факты бесхозяйственности, расточительства, нарушений государственной дисциплины, привлекая виновных к ответственности.

4. ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии, Прокуратуре СССР, Министерству юстиции СССР и Верховному Суду СССР улучшить работу с кадрами судебных, прокурорских органов и учреждений юстиции. Обеспечить более тщательный подбор кадров в эти органы, укрепив их людьми, способными по своим деловым и морально-политическим качествам решать ответственные задачи по отправлению правосудия и осуществлению прокурорского надзора; больше проявлять заботы об идейной закалке и юридической подготовке работников, повы-

шать их личную ответственность за безупречное выполнение своего служебного долга.

Вся деятельность судебных и прокурорских работников должна основываться на строжайшем соблюдении социалистической законности. Необходимо решительно искоренять факты злоупотреблений по службе, необоснованного привлечения к ответственности и давать строгую оценку этим петерпимым явлениям.

Предложить Прокуратуре СССР и Министерству юстиции СССР разработать и осуществить конкретные мероприятия, направленные на укрепление судебных и прокурорских органов квалифицированными кадрами, обратив особое внимание на улучшение состава работников районного звена.

Для улучшения переподготовки юридических кадров и повышения их квалификации разрешить:

а) Министерству юстиции СССР организовать Всесоюзный институт усовершенствования работников юстиции, а советам министров союзных республик — республиканские курсы повышения квалификации работников юстиции;

б) Прокуратуре СССР организовать в г. Москве постоянно действующие Высшие курсы переподготовки руководящих работников прокуратур республик, краев и областей (с отрывом от работы), со сроком обучения до 3-х месяцев и контингентом слушателей 120 человек.

Распространить на профессорско-преподавательский состав и слушателей указанных Института и Высших курсов условия материального обеспечения, установленные в соответствии с пунктом 5 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 декабря 1965 г. для Ленинградского института усовершенствования следователей органов МВД и прокуратуры.

5. Считать целесообразным предусмотреть в законодательном порядке расширение участия защиты в уголовном судопроизводстве и некоторые меры по совершенствованию судебной процедуры.

Одобрить проект Указа Президиума Верховного Совета СССР по данному вопросу.

6. Признать необходимым осуществить некоторое повышение заработной платы судебных и прокурорских работников.

В связи с этим установить с 1 октября 1970 г. работникам органов прокуратуры, судебных органов и нотариаль-

ных контор должностные оклады согласно приложениям¹.

Государственному комитету Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы установить по согласованию с Министерством финансов СССР должностные оклады служащим центрального аппарата Верховного Суда СССР и Прокуратуры СССР.

7. Передать в непосредственное подчинение Министерства юстиции СССР:

а) Всесоюзный научно-исследовательский институт советского законодательства;

б) Центральный научно-исследовательский институт судебных экспертиз, преобразовав его во Всесоюзный научно-исследовательский институт судебных экспертиз.

8. Согласиться с предложением Верховного Суда СССР и Прокуратуры СССР об упорядочении возмещения судебных расходов и размеров некоторых ставок государственной пошлины, взимаемой судами, органами ЗАГС и нотариальными конторами.

Министерству юстиции СССР и Верховному Суду СССР в 3-месячный срок подготовить совместно с Министерством финансов СССР и внести в Совет Министров СССР предложения об упорядочении ставок государственной пошлины за осуществление нотариальных действий и записей актов гражданского состояния, а также об упорядочении возмещения гражданами некоторых расходов, связанных с рассмотрением в судах гражданских дел, имея в виду ввести новые ставки в 1971 году.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают уверенность в том, что работники судебных и прокурорских органов, осуществляя решения партии и правительства, значительно повысят уровень всей своей деятельности по дальнейшему укреплению социалистической законности и общественного порядка, усилению борьбы с преступлениями и другими правонарушениями и тем самым внесут свой вклад в решение задач коммунистического строительства.

*«КПСС в резолюциях...», т. 10.
М., Политиздат, 1972, стр. 298—303*

¹ Приложения, упоминаемые в тексте данного постановления, не публикуются.

О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ НА ОСНОВЕ ШИРОКОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
8 ОКТЯБРЯ 1970 г.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что на современном этапе развития экономики Советского Союза одним из важнейших факторов повышения эффективности общественного производства является совершенствование управления в народном хозяйстве на основе широкого использования средств вычислительной техники и автоматизированных систем управления.

В целях ускорения работ по совершенствованию управления в народном хозяйстве и применению для этих целей современных научных методов и технических средств Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР *постановляют*:

Считать важнейшей задачей министерств и ведомств совершенствование системы планирования и методов управления отраслями народного хозяйства на основе широкого внедрения современных средств электронной вычислительной техники и автоматизированных систем управления.

Обязать Госплан СССР, министерства и ведомства предусмотреть в плане развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. создание в министерствах и ведомствах автоматизированных систем управления, сбора и обработки информации и ввод в действие автоматизированных систем управления предприятиями и организациями в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, связи, торговле и на транспорте.

Обязать министерства и ведомства разработать и утвердить в 1971 г. планы работ до 1975 г. по совершенствованию методов и структуры управления, развитию автоматизированных систем управления, упорядочению нормативного хозяйства, повышению квалификации руководящих кадров в области управления производством и подготовке специалистов для внедрения и эксплуатации автоматизированных систем управления.

Установить, что министры и руководители ведомств несут персональную ответственность перед ЦК КПСС и

Советом Министров СССР за уровень и темпы работы в указанной области.

Признать необходимым создать Общегосударственную автоматизированную систему сбора и обработки информации для учета, планирования и управления в народном хозяйстве на базе Государственной сети вычислительных центров и Единой автоматизированной сети связи страны.

Возложить на Государственный комитет Совета Министров СССР по науке и технике:

разработку предложений по совершенствованию методов, структуры и процессов управления в народном хозяйстве с максимальным использованием вычислительной техники;

координацию работ по созданию Общегосударственной автоматизированной системы сбора и обработки информации для учета, планирования и управления в народном хозяйстве и Государственной сети вычислительных центров;

руководство работой по повышению квалификации руководящих работников народного хозяйства в области современных методов управления, организации производства и планирования с применением экономико-математических методов и вычислительной техники.

Разрешить Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике:

организовать на базе Отдела вычислительной техники и систем управления Главное управление вычислительной техники и систем управления;

создать при Комитете научно-исследовательский институт по вопросам управления в народном хозяйстве.

Для разработки основных направлений по совершенствованию управления в народном хозяйстве на основе широкого использования средств вычислительной техники и автоматизированных систем управления, координации работ в этой области, а также для подготовки и внесения в ЦК КПСС и Совет Министров СССР соответствующих предложений по этим вопросам признать необходимым создать Межведомственный совет по вопросам совершенствования управления в народном хозяйстве в составе:

председатель Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике (председатель Совета), министр приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР, министр радиопромышленности СССР, министр связи СССР, министр финансов СССР, председатель Государственного комитета Совета Министров СССР

по вопросам труда и заработной платы, председатель Государственного комитета цеп Совета Министров СССР, начальник Центрального статистического управления при Совете Министров СССР, президент Академии наук СССР, первый заместитель председателя Госплана СССР, первый заместитель председателя Госстроя СССР, первый заместитель председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике.

Установить, что решения Межведомственного совета по вопросам совершенствования управления в народном хозяйстве на основе широкого использования средств вычислительной техники являются обязательными для всех министерств и ведомств СССР и союзных республик.

Обязать Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР:

принять меры по ускорению разработки и подготовки производства средств вычислительной техники;

обеспечить в 1971—1972 гг. разработку типовых методических и технических решений по построению автоматизированных систем управления отраслями и предприятиями, а также разработку совместно с Академией наук СССР межотраслевых методических и инструктивных материалов по организации, проектированию, математическому обеспечению и вводу в действие автоматизированных систем управления;

разработать и осуществить мероприятия по развитию существующих и созданию в необходимых случаях новых научно-исследовательских, проектных и конструкторских организаций по автоматизированным системам управления.

В целях ускорения и повышения уровня работ по созданию и внедрению в народное хозяйство автоматизированных систем управления принять предложение Министерства приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР о возложении на объединение «Союзпромавтоматика» вопросов проектирования, комплектной поставки, монтажа, наладки и сдачи в эксплуатацию автоматизированных систем управления, с необходимым математическим обеспечением, производства специальной аппаратуры и устройств для указанных систем, а также стендовой отладки в необходимых случаях автоматизированных систем управления технологическими процессами производства.

Разрешить Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР организовать в

г. Москве в составе указанного объединения специализированный трест по комплектной поставке заказчикам средств вычислительной и организационной техники, приборов и средств автоматизации, входящих в автоматизированные системы управления.

Обязать Министерство черной металлургии СССР, Министерство цветной металлургии СССР, Министерство химической промышленности СССР, Министерство целлюлозно-бумажной промышленности СССР и Министерство авиационной промышленности СССР принять меры по ускорению разработки и освоения в серийном производстве комплектующих изделий и материалов для изготовления средств вычислительной техники.

ЦСУ СССР и Госплану СССР разработать совместно с министерствами и ведомствами и утвердить комплексный план работ по совершенствованию системы нормативной информации и унификации первичной документации.

Обязать Госплан СССР:

предусмотреть выделение в 1971—1975 гг. капитальных вложений Министерству радиопромышленности СССР, Министерству электронной промышленности СССР и Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР целевым назначением для строительства и реконструкции предприятий и организаций по производству, разработке и внедрению в народное хозяйство вычислительной техники;

предусмотреть выделение в 1971—1975 гг. Министерству связи СССР капитальных вложений целевым назначением на развитие сети связи и создание центров коммутации сообщений как составной части Единой автоматизированной сети связи, необходимых для Общегосударственной автоматизированной системы сбора и обработки информации для учета, планирования и управления в народном хозяйстве на базе Государственной сети вычислительных центров и отраслевых и ведомственных автоматизированных систем управления.

Обязать Министерство радиопромышленности СССР, Министерство электронной промышленности СССР, Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР и Академию наук СССР разработать и утвердить комплексный план поисковых и научно-исследовательских работ, обеспечивающих своевременную подготовку научно-технического задела для создания в будущем пятилетии электронных вычислительных машин четвер-

того поколения, дальнейшее совершенствование автоматизации программирования и развитие информационно-вычислительных систем коллективного пользования.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР обеспечить в 1971—1975 гг. в необходимых масштабах подготовку в высших и средних специальных учебных заведениях и выпуск по специальностям и в сроки по согласованию с Госпланом СССР специалистов по созданию и применению в народном хозяйстве вычислительной техники и автоматизированных систем управления.

Поручить Академии наук СССР и Министерству высшего и среднего специального образования СССР организовать при ведущих институтах соответствующего профиля и вычислительных центрах Академии наук СССР и при ряде университетов специальные курсы по подготовке высококвалифицированных программистов-математиков и эконоимстов-математиков для разработки математического обеспечения электронных вычислительных машин и автоматизированных систем управления.

Признать целесообразным созвать Всесоюзное совещание по применению вычислительной техники и автоматизированных систем управления на предприятиях и в отраслях промышленности для широкого обсуждения вопросов дальнейшего совершенствования управления в народном хозяйстве на этой основе.

Подготовку и проведение указанного совещания поручить Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике.

Поручить Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике ежегодно к 1 марта докладывать ЦК КПСС и Совету Министров СССР о ходе работ по совершенствованию управления в народном хозяйстве на основе широкого использования средств вычислительной техники и автоматизированных систем управления.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР обращают внимание партийных, государственных и хозяйственных органов на то, что совершенствование управления в народном хозяйстве на современном этапе является не только технической, но и важнейшей политической задачей, успешное решение которой обеспечит ускорение создания материально-технической базы коммунизма.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам КПСС взять под особый контроль выполнение мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением:»

*«КПСС в резолюциях...», т. 10,
стр. 304—309*

О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ РАЙОННЫХ И ГОРОДСКИХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
5 МАРТА 1971 г.

ЦК КПСС отмечает, что современный период коммунистического строительства предъявляет новые, более высокие требования к деятельности районных и городских Советов депутатов трудящихся, которые являются узловым звеном государственных органов, обеспечивающих практическое осуществление на местах политики партии и государства.

Выполняя указания Программы КПСС, решения XXIII съезда партии, районные и городские Советы заметно активизировали свою деятельность, улучшили работу в массах, усилили внимание к вопросам коммунистического воспитания трудящихся. Возросла ответственность Советов за развитие общественного производства и руководство местным хозяйством, осуществление планов социально-культурного строительства. Советы стали больше уделять внимания вопросам улучшения бытового обслуживания населения, благоустройства городов и сел.

Получили дальнейшее развитие демократические начала в деятельности районных и городских Советов. Повысилась значимость сессий Советов, на них решаются наиболее существенные вопросы жизни районов и городов. Укрепились связи депутатов с избирателями. Стала более регулярной отчетность исполнительных комитетов, их отчетов и управлений перед Советами и населением.

Вместе с тем ЦК КПСС считает, что районные и городские Советы еще не в полной мере используют свои права и возможности для улучшения обслуживания населения, комплексного развития хозяйства районов и городов, не

проявляют должной настойчивости в решении вопросов жилищного строительства, связанных с проведением в жизнь экономической реформы. Советы еще недостаточно координируют работу предприятий и организаций различной ведомственной подчиненности в области жилищного, коммунального строительства, строительства объектов социально-культурного и бытового назначения, производства товаров народного потребления.

Значительная часть предприятий местной промышленности, бытового обслуживания, коммунального хозяйства, торговли и других предприятий и организаций, расположенных на территории районов и городов, обслуживает преимущественно их население. Однако многие из этих предприятий и организаций находятся в непосредственном подчинении краевых и областных органов, республиканских министерств и ведомств. Это снижает ответственность районных и городских Советов за состояние дел на их территории, связывает их инициативу в разрешении вопросов развития местного хозяйства, в улучшении обслуживания населения.

Районные Советы многих сельских районов слабо направляют работу колхозов и совхозов на более полное использование резервов для увеличения производства и продажи государству продукции полеводства и животноводства, снижения ее себестоимости, повышения производительности труда. В ряде мест Советы не проявляют еще необходимой инициативы и настойчивости в деле дальнейшего улучшения быта тружеников сельского хозяйства, закрепления на селе кадров механизаторов и специалистов. Не обеспечивается должный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью колхозов и совхозов, слабо ведется борьба против проявлений недисциплинированности и бесхозяйственности. Преобразование производственных управлений в управления сельского хозяйства райисполкомов, принятие новых уставов колхозов создают все условия для решительного улучшения работы районных Советов по руководству сельским хозяйством, для устранения имеющихся недостатков.

Постоянный рост численности городского населения предъявляет все более высокие требования к деятельности городских Советов по развитию жилищного и коммунального хозяйства. Между тем во многих городах Советы не имеют прямого отношения к содержанию, ремонту и благоустройству основной части государственного жилищ-

ного фонда, почти две трети которого принадлежат предприятиям, учреждениям и организациям.

Планы строительства жилья и особенно объектов социально-культурного и бытового назначения, осуществляемого по линии министерств и ведомств, нередко недовыполняются, а городские и районные Советы и их исполнительные комитеты мирятся с таким положением, не пресекают проявления ведомственной ограниченности в этом деле. Еще недостаточно внедряется практика объединения Советами средств промышленных предприятий, колхозов, совхозов и других организаций, выделяемых на жилищное, культурно-бытовое и коммунальное строительство. Наряду с этим встречаются факты, когда исполкомы Советов принимают решения, в которых в обход действующего законодательства обязывают предприятия, хозяйственные организации, колхозы нести большие безвозмездные расходы на местные нужды.

В условиях быстрого развития крупных городов важное значение имеет деятельность районных в городах Советов депутатов трудящихся. Однако во многих городах права районных Советов неоправданно сужены, нет четкого разграничения компетенции районных и городских Советов. Районные Советы в городах еще не оказывают существенного влияния на решение вопросов организации службы быта, торговли, общественного питания, недостаточно участвуют в рассмотрении вопросов общегородского значения.

Серьезные упущения имеются в организационной работе районных и городских Советов. Допускается немало случаев, когда вопросы, внесенные на рассмотрение Советов, обсуждаются поверхностно, без серьезной критики недостатков. В практике районных и городских Советов еще встречаются элементы формализма, нередко деятельность Совета оценивается не по результатам, достигнутым в хозяйственной и социально-культурной областях, а по количеству разного рода мероприятий, заседаний, совещаний.

Многие Советы недостаточно контролируют соблюдение законодательства, не ведут должной борьбы с нарушителями государственной дисциплины, слабо повышают ответственность должностных лиц за порученное им дело. Не принимаются необходимых мер по совершенствованию работы аппарата исполкомов Советов, их отделов и управлений, медленно внедряются принципы научной организации управленческого труда.

Преодоление недостатков, имеющихсЯ в работе районных и городских Советов, дальнейшее улучшение стиля и методов их деятельности связано с необходимостью совершенствования партийного руководства советскими органами. В практике районных и городских комитетов партии все еще немало случаев подмены или мелочной опеки Советов, принятия партийных решений по таким вопросам, которые целиком относятся к ведению Советов. Некоторые партийные комитеты дают указания хозяйственным руководителям, минуя Советы и те советские органы, которым эти хозяйственники подчинены.

Такая практика не соответствует принципам партийного руководства Советами, сковывает инициативу советских работников. Отдельные партийные комитеты мало уделяют внимания вопросам подбора, расстановки и воспитания советских кадров, слабо осуществляют контроль за деятельностью коммунистов в советских органах. В некоторых районных и городских Советах все еще низок уровень работы партийных групп.

ЦК КПСС постановляет:

1. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, райкомы и горкомы партии принять необходимые меры по дальнейшему улучшению деятельности и повышению роли районных и городских Советов депутатов трудящихся, которые как полномочные органы государственной власти призваны решать на своей территории все вопросы местного значения, координировать и контролировать в пределах своей компетенции работу всех предприятий и организаций независимо от их ведомственной подчиненности.

Обеспечить разработку районными и городскими Советами и проведение в жизнь по каждому району и городу комплекса конкретных мероприятий, направленных на улучшение работы местной промышленности, предприятий бытового обслуживания населения, школ, больниц, детских учреждений, клубов, кинотеатров, магазинов, столовых, жилищно-коммунальных, ремонтно-строительных и других предприятий и организаций районного и городского подчинения.

2. Признать необходимым, чтобы в районное и городское подчинение были дополнительно переданы предприятия, учреждения и организации, обслуживающие преимущественно население данного района или города.

Совету Министров СССР и советам министров союзных республик определить порядок передачи указанных предприятий, учреждений и организаций в районное и городское подчинение.

3. Районным и городским Советам усилить внимание к вопросам комплексного развития хозяйства районов и городов, правильной специализации и размещения промышленных и сельскохозяйственных предприятий, максимального использования местных ресурсов для расширения производства и повышения его эффективности, активизировать свою деятельность по оказанию помощи предприятиям и хозяйственным организациям в проведении в жизнь принципов экономической реформы, усилить контроль за соблюдением ими требований законодательства.

4. В целях более активного участия предприятий и организаций в развитии районного и городского хозяйства, повышения заинтересованности местных Советов в результатах работы предприятий и организаций, расположенных на их территории, признать необходимым, чтобы в бюджеты районов и городов передавалась часть прибыли предприятий и хозяйственных организаций республиканского, краевого и областного подчинения.

Совету Министров СССР и советам министров союзных республик установить размеры и порядок передачи указанных выше отчислений в бюджеты районов и городов, а также принять другие необходимые меры для укрепления доходной базы районных и городских бюджетов, расширения источников финансирования и увеличения средств, оставляемых в распоряжении районных и городских Советов депутатов трудящихся.

5. Важнейшей задачей районных Советов депутатов трудящихся является выполнение намеченной партией широкой программы по ускоренному развитию сельского хозяйства на основе всемерного укрепления его материально-технической базы, по улучшению охраны и использования земельных угодий, использования техники, удобрений и кормов, повышению эффективности общественного производства в колхозах и совхозах, по обеспечению значительного роста производительности труда и снижению себестоимости сельскохозяйственной продукции, по внедрению в производство достижений науки и передового опыта.

Районные Советы и их исполкомы должны активно участвовать в разработке планов развития сельскохозяйственного производства, обеспечивать контроль за деятель-

постью колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий по выполнению ими планов и сверхплановых заданий по продаже зерна, мяса, молока и других сельскохозяйственных продуктов, соблюдению требований законодательства, по проведению в жизнь уставов колхозов и принципов внутриколхозной демократии. Районные Советы обязаны вести решительную борьбу с бесхозяйственностью и расточительством в использовании земли, государственных и колхозных средств, с проявлениями местничества и индигенческих настроений.

6. Районные и городские Советы обязаны активизировать свою деятельность по координации работы всех расположенных на их территории предприятий, учреждений и организаций по жилищному, коммунальному строительству, строительству объектов социально-культурного и бытового назначения, производству товаров народного потребления и местных строительных материалов, по разработке и проведению других мероприятий, связанных с обслуживанием населения района, города, а также по объединению выделенных на эти цели средств предприятий, учреждений и организаций.

Создание хороших условий труда, быта и отдыха советских людей — важная социальная задача Советов, осуществление которой будет способствовать дальнейшему повышению производительности общественного труда, закреплению кадров на производстве, последовательному улучшению дела коммунистического воспитания трудящихся.

7. В целях улучшения эксплуатации и сохранности жилищного фонда признать необходимой дальнейшую передачу местным Советам принадлежащего предприятиям, организациям и учреждениям государственного жилищного фонда в городах и поселках, а также объектов коммунального хозяйства, обслуживающих население этих городов и поселков.

Совету Министров СССР и советам министров союзных республик разработать условия и установить сроки постепенной передачи местным Советам ведомственного жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства при одновременном укреплении материальной и ремонтно-строительной базы исполкомов Советов.

8. Усилить государственный контроль со стороны Советов за выполнением планов жилищного, коммунального строительства, строительства объектов социально-культур-

ного и бытового назначения, осуществляемого по линии министерств и ведомств, за качеством и комплексностью строительства, за соблюдением генеральных планов городов и планов застройки других населенных пунктов. Шире внедрять практику выполнения исполкомами районных и городских Советов обязанностей заказчика по этим видам строительства. Улучшить контроль со стороны Советов за состоянием и правильной эксплуатацией ведомственного жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства.

9. Советам министров союзных республик принять меры по улучшению деятельности районных Советов в городах, предоставить им более широкую самостоятельность в решении основных вопросов обслуживания населения районов, организации службы быта, торговли и общественного питания, культурно-просветительной работы, обеспечить их активное участие в рассмотрении и решении вопросов, имеющих общегородское значение.

10. Госплану СССР, Министерству финансов СССР, Государственному комитету Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и советам министров союзных республик осуществить мероприятия по дальнейшему совершенствованию районного и городского аппарата государственного управления, разработав в этих целях нормативы, определяющие структуру и примерные штаты аппарата исполкомов районных и городских Советов, их отделов и управлений в зависимости от численности населения, размера территории, объема хозяйства и других объективных условий развития районов и городов.

11. Районным и городским Советам депутатов трудящихся обеспечить дальнейшее всестороннее улучшение воспитательной работы среди населения, имея в виду, что повышение культуры народа, его образованности, формирование нового человека — активного строителя коммунизма — является одной из важнейших задач Советского государства.

12. Районные и городские Советы должны обратить особое внимание на совершенствование своей работы на основе строгого соблюдения принципов социалистической демократии, постоянно расширять участие масс в деятельности Советов, повышать уровень руководства органами общественной самодеятельности.

Следует и далее повышать значение сессий Советов с тем, чтобы каждый депутат на деле активно участвовал в решении назревших вопросов, смело и принципиально

вскрывал недостатки, развивал критику, вносил предложения о путях улучшения деятельности Совета и подчиненных ему органов.

Одна из важных задач Советов — обеспечить дальнейшее усиление гласности в работе, добиваться, чтобы избиратели, население каждого района, города постоянно были в курсе всех практических дел Совета, принимали активное участие в проводимых им мероприятиях. В этих целях следует обеспечить регулярные выступления руководящих работников исполнительных комитетов, их отделов и управлений, председателей и членов постоянных комиссий, всех депутатов перед населением, в печати, по радио и телевидению. Должна получить большее распространение практика вынесения важнейших вопросов жизни районов и городов на обсуждение трудящихся по предприятиям, учреждениям и организациям, а также по месту жительства граждан. Советы должны внимательно изучать запросы населения, прислушиваться к предложениям трудящихся, принимать соответствующие меры по их реализации.

13. Необходимо последовательно развивать активность и повышать ответственность депутатов — полномочных представителей трудящихся в органах государственной власти. Депутаты обязаны добиваться выполнения приказов избирателей, информировать их о том, как идут дела в избирательном округе, какие трудности возникают в хозяйственном и культурном строительстве, как они преодолеваются.

Все государственные органы и должностные лица обязаны внимательно относиться к предложениям депутатов, оказывать депутатам всестороннее содействие в выполнении ими своих обязанностей.

14. Повысить ответственность районных и городских Советов за строжайшее соблюдение и исполнение советских законов, памятуя о том, что укрепление социалистической законности — неотъемлемая часть развития советской демократии, совершенствования работы государственных органов, охраны прав и интересов граждан.

Советы, их исполнительные комитеты, постоянные комиссии и депутаты должны быть непримиримыми к любым нарушениям законодательства, бороться с бюрократическими проявлениями, добиваться правильного и своевременного разрешения предложений, заявлений и жалоб трудящихся, обеспечивать улучшение правовой пропаганды.

15. Президиумам Верховных Советов и советам министров союзных республик следует улучшить руководство деятельностью местных Советов и их исполнительно-распорядительных органов.

Президиумам Верховных Советов союзных республик необходимо вести систематическую работу по повышению роли Советов в решении вопросов государственного, хозяйственного и культурного строительства, глужбе и всестороннее изучать, обобщать и распространять положительный опыт, заботиться об улучшении организационно-массовой работы местных Советов, контролировать соблюдение ими требований законодательства, демократических принципов их организации и деятельности.

Советам министров союзных республик больше уделять внимания работе исполкомов местных Советов, их отделов и управлений на конкретных участках хозяйственного и социально-культурного строительства, совершенствовать стиль и методы работы исполнительно-распорядительных органов, оказывать им повседневную помощь в выполнении народнохозяйственных планов, усилить внимание к вопросам научной организации управленческого труда, обеспечивать укрепление материально-финансовой базы исполкомов местных Советов.

16. Районные и городские комитеты партии обязаны повседневно заботиться о повышении роли и авторитета Советов, поддерживать и развивать их самостоятельность и инициативу с тем, чтобы Советы несли всю полноту ответственности за решение вопросов, отнесенных к их компетенции. Необходимо укреплять Советы достойными квалифицированными кадрами, воспитывать коммунистов, всех работников советских органов в духе высокой ответственности за порученное дело, добиваться неукоснительного соблюдения ими партийной и государственной дисциплины, обеспечить всестороннее усиление влияния партийных групп в Советах. Райкомам и горкомам партии нужно решительно покончить с фактами либерального отношения к тем коммунистам — хозяйственным руководителям, которые не считаются с решениями Советов, уклоняются от выполнения их поручений.

Руководствуясь ленинскими принципами, партийные организации обязаны всегда иметь в виду, что по уровню работы Советов население нередко судит о всей политике Советского государства, о его демократическом характере,

что все, что связано с Советами, с Советской властью, было и остается делом всей партии.

17. Одобрить в основном представленные Президиумом Верховного Совета СССР и Советом Министров СССР:

проекты указов Президиума Верховного Совета СССР «Об основных правах и обязанностях районных Советов депутатов трудящихся» и «Об основных правах и обязанностях городских и районных в городах Советов депутатов трудящихся», а также проекты Примерных положений об этих Советах;

проект постановления Совета Министров СССР «О мерах по укреплению материально-финансовой базы исполкомов районных и городских Советов депутатов трудящихся».

18. ЦК компартий союзных республик, Президиумам Верховных Советов и советам министров союзных республик на основе Указов Президиума Верховного Совета СССР и с учетом Примерных положений разработать проекты законов о районных, городских, районных в городах Советах депутатов трудящихся и внести эти проекты на рассмотрение Верховных Советов союзных республик.

ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59,
д. 407, лл. 436—438

XXIV СЪЕЗД КПСС

30 МАРТА — 9 АПРЕЛЯ 1971 г.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ

«ПО ОТЧЕТНОМУ ДОКЛАДУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС»

III

...3. Съезд подчеркивает, что борьба за построение коммунизма неотделима от всестороннего развития социалистической демократии, укрепления Советского государства, совершенствования всей системы политической организации общества.

В результате принятых партией мер стала более активной и разносторонней деятельность Советов депутатов трудящихся, усилился контроль с их стороны за положением дел на основных участках хозяйственного и культурного строительства. Съезд считает, что Советы должны еще полнее осуществлять свои функции, оказывать действительное

влияние на развитие экономики и культуры, подъем народного благосостояния, настойчивее заниматься вопросами социально-бытового обслуживания населения, охраны общественного порядка. Надо более последовательно проводить в жизнь принцип подотчетности исполнительных органов представительным органам, выше поднимать авторитет и активность депутатов, их ответственность перед избирателями. В этих целях съезд считает целесообразным законодательным путем определить статус депутатов Советов всех степеней, их полномочия и права, а также обязанности должностных лиц в отношении депутатов.

Важной задачей является повышение четкости, слаженности и культуры в работе государственного аппарата, всех органов управления. В каждом учреждении должно проявляться внимательное отношение к пуждам и заботам трудящихся, благожелательность и уважение к человеку. Необходимо и дальше укреплять социалистическую законность, улучшать деятельность милиции, прокуратуры и судов. Партийные организации, профсоюзы, комсомол должны добиваться строжайшего соблюдения законов всеми гражданами и должностными лицами, усилить правовое воспитание трудящихся. Следует улучшать деятельность народного контроля, заботиться о том, чтобы ленинские идеи о постоянном и действенном контроле со стороны широких масс неуклонно претворялись в жизнь.

«КПСС в резолюциях...», т. 10,
стр. 356

XXIV СЪЕЗД КПСС

30 МАРТА — 9 АПРЕЛЯ 1971 г.

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ «ДИРЕКТИВЫ XXIV СЪЕЗДА КПСС
ПО ПЯТИЛЕТНЕМУ ПЛАНУ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР
НА 1971—1975 ГОДЫ»

Х. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ

...В целях совершенствования планирования народного хозяйства и управления обеспечить широкое применение экономико-математических методов, использование электронно-вычислительной и организационной техники и средств связи. Всемерно улучшать систему учета и отчетности, совершенствовать статистику.

Развернуть работы по созданию и внедрению автоматизированных систем планирования и управления отраслями, территориальными организациями, объединениями, предприятиями, имея в виду создать общегосударственную автоматизированную систему сбора и обработки информации для учета, планирования и управления народным хозяйством на базе государственной сети вычислительных центров и единой автоматизированной сети связи страны. При этом обеспечить с самого начала проведение принципа организационного, методологического и технического единства этой системы.

Широко внедрять автоматизированные системы управления технологическими процессами на предприятиях.

Последовательно расширять и неуклонно *улучшать систему подготовки и переподготовки кадров* — организаторов производства на всех уровнях, включая высшие руководящие кадры, и в первую очередь в области марксистско-ленинской экономической теории, теории и практики управления, научной организации труда, новых методов планирования и экономического стимулирования, применения экономико-математических методов и современной вычислительной техники. Расширить подготовку квалифицированных кадров преподавателей — специалистов по управлению и планированию.

Всемерно *укреплять государственную дисциплину* во всех звеньях народного хозяйства, строго соблюдать социалистическую законность в хозяйственных отношениях. Поднять ответственность каждого хозяйственного руководителя за своевременное выполнение установленных планов и заданий, за качество продукции, за бережное и разумное расходование средств и материальных ресурсов, за правильное использование оборудования и сырья, за выполнение всех кооперированных поставок в установленные сроки, за соблюдение технологической дисциплины.

Проверка выполнения Директив партии и правительства должна быть в центре внимания партийных и советских органов, а также органов народного контроля, поскольку в современных условиях производства это приобретает особую актуальность.

Продолжать работу по дальнейшему совершенствованию и удешевлению *административно-управленческого аппарата*, решительно сокращать излишние звенья этого аппарата.

«КПСС в резолюциях...», т. 10,
стр. 429—430

ОБ УЛУЧШЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТРУДЯЩИХСЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
31 АВГУСТА 1971 г.

На современном этапе коммунистического строительства с его высокими темпами научно-технического прогресса, качественными изменениями в экономике производства и характере труда неуклонно возрастают требования к экономическому образованию кадров, широких масс трудящихся. Экономическая подготовка выступает в качестве важного условия повышения научного уровня хозяйствования, роста инициативы, активности трудящихся в управлении производством, в осуществлении намеченной XXIV съездом КПСС программы развития народного хозяйства.

В последние годы партийные, профсоюзные и государственные органы усилили внимание к экономическому образованию. Многие руководящие работники, специалисты народного хозяйства, рабочие, колхозники и служащие овладевают экономическими знаниями в различных формах повышения производственной квалификации, около 14 миллионов человек — в системе партийной учебы, в школах коммунистического труда и народных университетах. Более чем в два раза увеличен прием студентов по экономическим специальностям в высшие и средние специальные учебные заведения. Полнее освещают проблемы и опыт социалистического хозяйствования печать, радио и телевидение.

Вместе с тем размах и содержание экономической учебы трудящихся еще не отвечает требованиям XXIV съезда КПСС.

Некоторые руководящие работники министерств и ведомств, предприятий, совхозов и колхозов, особенно начальники цехов и отделов, мастера, бригадиры и звеньевые недостаточно владеют навыками экономического анализа хозяйственной деятельности, не всегда могут обосновывать принимаемые решения и оценивать результаты работы с позиций экономической эффективности производства.

Высшая школа все еще не удовлетворяет потребности народного хозяйства в экономистах, обладающих глубокими знаниями экономики производства, научной организации труда и управления, в совершенстве владеющих

современной вычислительной техникой и методами ее использования в экономических расчетах.

Многие рабочие, служащие и колхозники не охвачены экономическим обучением, плохо информированы о положении дел в своем цехе, на предприятии, в отрасли и народном хозяйстве. В пропаганде экономической теории и политики КПСС нередко допускается отрыв от конкретных задач развития производства, а также одностороннее увлечение лишь организационно-технической стороной деятельности трудовых коллективов без глубокого раскрытия социально-политического опыта хозяйствования. Не у всех работников выработаны государственный подход к решению задач производства, чувство ответственности за выполнение планов и обязательств, нетерпимость к бесхозяйственности и нарушениям трудовой дисциплины.

В целях улучшения и расширения экономических знаний слабо используются возможности системы повышения квалификации различных категорий трудящихся, многие формы массовой, производственной пропаганды. В лекциях и беседах, статьях и брошюрах, научно-популярных и заказных кинофильмах порой глубоко не раскрывается экономическое и социальное значение достижений науки, техники и передового опыта, что снижает к ним интерес, замедляет внедрение в производство.

Недооценка экономического образования отрицательно сказывается на уровне управления и хозяйствования, эффективности общественного производства, на состоянии экономического воспитания трудящихся.

Придавая важное значение экономическому образованию и воспитанию кадров, широких масс трудящихся в развитии их творческой активности по осуществлению решений XXIV съезда партии, ЦК КПСС *постановляет*:

1. Обязать ЦК КП союзных республик, крайкомы, обкомы партии, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, министерства и ведомства, партийные организации и руководителей предприятий, объединений, совхозов и колхозов принять меры к коренному улучшению экономического образования кадров, инженеров и техников, специалистов всех отраслей народного хозяйства, широких масс рабочих и колхозников.

В основу экономического образования положить изучение выработанной на XXIV съезде экономической политики партии, закономерностей экономического развития общества, ленинских принципов и методов хозяйствования, экономики и организации производства.

Экономическое образование трудящихся должно тесно увязываться с организацией всей экономической работы на предприятиях, в объединениях, совхозах и колхозах, способствовать повышению уровня хозяйствования, успешному выполнению заданий девятой пятилетки. Необходимо подчинить экономическую учебу развитию творческой активности трудящихся в борьбе за дальнейшее повышение эффективности производства, воспитанию у каждого работника коммунистического отношения к труду и социалистической собственности. Обеспечить сочетание экономического обучения с применением полученных знаний на практике, широким привлечением всех трудящихся к решению вопросов экономической жизни трудовых коллективов. Экономическую подготовку необходимо рассматривать как обязательную, важную сторону квалификации каждого работника.

2. Партийные, профсоюзные, комсомольские, государственные и хозяйственные органы обязаны обеспечить высокий уровень содержания экономического образования:

руководящих кадров и специалистов народного хозяйства — в области марксистско-ленинской экономической теории и экономической политики партии, современной науки и практики управления производством, совершенствования методов воспитания и организации людей;

рабочих, служащих и колхозников — по вопросам экономической политики партии, основам экономических знаний и научной организации труда и производства, практике экономической деятельности предприятий и колхозов.

Поручить союзным и союзно-республиканским министерствам и ведомствам:

определить с учетом особенностей отраслей и производства примерный объем экономических знаний для каждой категории работников, периодичность и формы их обучения; разработать совместно с Министерством высшего и среднего специального образования СССР и Государственным комитетом Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию примерные учебные планы и программы экономического обучения в системе повышения квалификации руководящих кадров всех звеньев народного хозяйства, специалистов, рабочих, служащих и колхозников.

3. Система экономического обучения должна строиться дифференцированно, с учетом специфики предприятий, отраслей народного хозяйства, характера труда различных

категорий работников и включать в себя дальнейшее улучшение экономической подготовки:

руководящих кадров и специалистов пародного хозяйства — в институтах, на факультетах и курсах повышения квалификации, в школах и теоретических семинарах партийно-хозяйственного актива, университетах марксизма-ленинизма;

рабочих, служащих и колхозников — в профессионально-технических училищах, учебных комбинатах, агрозоо-школах, во всех формах повышения производственной квалификации, партийной учебы, в школах коммунистического труда и народных университетах;

всех слоев населения — при помощи средств массово-политической, производственной пропаганды и культурно-просветительной работы.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР совместно с министерствами и ведомствами, имеющими высшие и средние специальные учебные заведения, принять дополнительные меры к дальнейшему повышению качества подготовки экономистов и улучшению экономического образования студентов вузов и учащихся техникумов всех специальностей, к укреплению учебно-материальной базы экономических учебных заведений и факультетов. Необходимо повысить квалификацию преподавателей экономических дисциплин, а также уровень экономической подготовки профессорско-преподавательского состава по техническим и естественным наукам.

Государственному комитету Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию обеспечить более глубокую экономическую подготовку учащихся профтехучилищ, внести соответствующие дополнения в учебные планы и программы.

4. ЦК КП союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам и райкомам партии, всем партийным организациям осуществлять постоянное руководство экономическим образованием трудящихся, рассматривать его как важное направление воспитания, подготовки работников к труду и повышения его производительности.

Обеспечить всестороннюю и тщательную подготовку к широкому развертыванию экономического обучения различных категорий работников с 1972/73 учебного года. Установить, что экономическая учеба трудящихся осуществляется систематически, как правило, без отрыва от производства. При изучении программ по экономическим

вопросам в системе повышения квалификации сохраняются порядок и условия, предусмотренные соответствующими постановлениями правительства.

Работу по планированию и организации экономического образования возложить на министерства и ведомства, руководителей предприятий, колхозов и учреждений. Обязать хозяйственные органы обеспечить необходимые условия для успешного проведения экономической учебы, укрепить учебную базу, используя в этих целях средства, выделяемые на подготовку и повышение квалификации кадров.

Считать целесообразным включать мероприятия по экономической подготовке кадров в коллективные договоры и планы социального развития коллективов предприятий, учитывать их в социалистических обязательствах. Необходимо повысить требования к уровню экономических знаний при присвоении разрядов, классности рабочим и колхозникам, при выдвижении специалистов на новые должности. Поручить ВЦСПС и Государственному комитету Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы разработать предложения о внесении соответствующих изменений в тарифно-квалификационные справочники.

5. ЦК КПСС считает одной из первоочередных задач партийных, профсоюзных и государственных хозяйственных органов подбор и подготовку пропагандистов и преподавателей для всех форм экономического образования. Привлечь к экономическому обучению трудящихся наиболее подготовленных коммунистов, руководителей предприятий и колхозов, специалистов народного хозяйства, работников экономических служб предприятий, министерств и ведомств, научно-исследовательских экономических институтов, профессоров и преподавателей вузов.

К началу 1972/73 учебного года провести повсеместно краткосрочные курсы и семинары пропагандистов. Для подготовки кадров пропагандистов по экономике использовать также институты, факультеты и курсы повышения квалификации руководящих кадров и специалистов народного хозяйства, занятия на экономических факультетах вечерних университетов марксизма-ленинизма и народных университетов.

Оказание научно-методической помощи пропагандистам и преподавателям возложить на Министерство высшего и среднего специального образования СССР, Инсти-

тут управления народным хозяйством, отраслевые институты повышения квалификации специалистов, дома и кабинеты партийного просвещения, учебно-методические подразделения ВЦСПС, министерств и ведомств.

Поручить Комитету по печати при Совете Министров СССР, Политиздату, ЦК ВЛКСМ, Всесоюзному обществу «Знание» издать к началу 1972/73 учебного года для системы экономического обучения учебники, методические и наглядные пособия, рассчитанные на специалистов народного хозяйства, рабочих, колхозников и другие категории трудящихся.

6. ЦК КП союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам и райкомам партии, всем партийным организациям принять меры к улучшению содержания, совершенствованию форм и методов изучения марксистско-ленинской экономической теории, политики и практики в системе партийного просвещения: основ экономических знаний — в начальном звене; политической экономии социализма и основ экономической политики — в среднем звене; актуальных теоретических и практических проблем экономической политики КПСС, научного управления экономикой и повышения эффективности производства — в семинарах, школах актива и университетах марксизма-ленинизма.

ЦК ВЛКСМ значительно улучшить пропаганду экономических знаний в системе комсомольского политического просвещения.

7. Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике, министерствам и ведомствам, ВЦСПС, обществу «Знание», ВДНХ, производственным объединениям, предприятиям и колхозам шире использовать в целях экономического обучения трудящихся систему научно-технической и естественнонаучной пропаганды, полнее раскрывать экономическую эффективность использования на практике достижений науки, техники и передового опыта, новых открытий и изобретений.

В этих целях Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике совместно с Государственным комитетом Совета Министров СССР по телевидению и радиовещанию, Комитетом по печати при Совете Министров СССР, Комитетом по кинематографии при Совете Министров СССР, обществом «Знание» принять меры к улучшению содержания устной и печатной экономической, производственной пропаганды, научно-популярных, учебных кинофильмов и кинолент о достижениях науки,

техники и передового опыта. Необходимо значительно сократить сроки подготовки и производства пропагандистских материалов.

8. Повысить роль массовой пропаганды в экономическом воспитании и образовании трудящихся, улучшить содержание лекций, докладов и бесед, занятий в школах коммунистического труда и народных университетах на экономические темы. Шире использовать в этих целях формы массово-политической работы, наглядную агитацию, деятельность библиотек, клубов и дворцов культуры.

Предложить редакциям газет и журналов, издательствам систематически публиковать теоретические статьи, ежемесячные, квартальные и годовые экономические обзоры, научно-популярные комментарии итогов выполнения государственных планов развития народного хозяйства, материалы о передовом опыте социалистического хозяйствования, обсуждать на страницах печати актуальные вопросы теории и практики экономического развития, дальнейшего совершенствования механизма хозяйствования. Улучшить пропаганду экономических знаний по радио и телевидению.

Редакции «Экономической газеты» сосредоточить внимание на более широком освещении вопросов экономической теории и политики партии, организации экономического обучения трудящихся, систематически публиковать материалы в помощь руководящим кадрам, специалистам, рабочим, колхозникам и служащим, изучающим экономику производства и передовой опыт хозяйствования. Усилить пропаганду экономических знаний во всех отраслевых журналах и газетах.

Комитету по печати при Совете Министров СССР совместно с ВЦСПС, обществом «Знание» и другими ведомствами и организациями, занимающимися издательской деятельностью, разработать перспективный план издания экономической литературы, наглядных пособий по пропаганде экономических знаний, научно-технических достижений и передового опыта, популярных экономических библиотечек, рассчитанных на различные категории работников всех отраслей народного хозяйства.

Поручить Союзу журналистов СССР принять меры к повышению экономической подготовки журналистов. Для удовлетворения потребностей редакций газет, журналов, телевидения, радио, издательств в квалифицированных кадрах журналистов-экономистов организовать их подго-

товку из числа специалистов народного хозяйства на курсах при высших учебных заведениях. Партийным органам укрепить кадры редакций газет, журналов, издательств, радио и телевидения квалифицированными специалистами, имеющими экономическое образование и навыки пропагандистской работы.

9. Обязать ЦК КП союзных республик, крайкомы и обкомы партии усилить контроль за деятельностью государственных, хозяйственных и общественных организаций по экономическому образованию и воспитанию трудящихся. Партийным, профсоюзным и государственным органам ввести в практику ежегодное подведение итогов экономического обучения.

ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59,
б. 407, лл. 605—613

О НАЧАЛЕ ОБМЕНА ПАРТИЙНЫХ ДОКУМЕНТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС¹
8 ФЕВРАЛЯ 1973 г.

Центральный Комитет КПСС рассмотрел вопрос о начале обмена партийных документов. В принятом постановлении отмечается, что проводимая в партии работа по подготовке к обмену партийных документов в целом проходит организованно, в соответствии с уставами XXIV съезда и майского (1972 г.) Пленума ЦК КПСС.

В ходе подготовки к обмену партдокументов более содержательной стала внутрипартийная жизнь, повышается активность и дисциплинированность коммунистов, усиливается влияние парторганизаций на решение хозяйственно-политических задач. Все это способствует дальнейшему укреплению партии, возрастанию ее роли как руководящей и направляющей силы советского общества.

Решены основные вопросы, связанные с организационно-технической стороной подготовки и проведения обмена партийных документов.

Учитывая, что партийные комитеты, политорганы и парторганизации в основном завершили подготовительную работу к проведению обмена партийных документов,

¹ Изложено.

ЦК КПСС разрешил ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии, Главному политуправлению Советской Армии и Военно-Морского Флота, политуправлениям пограничных и внутренних войск начать обмен партдокументов с 1 марта 1973 года.

При этом признано целесообразным работу по проведению обмена партдокументов развертывать постепенно, не допуская поспешности.

«Справочник партийного работника», вып. 13. М., Политиздат, 1973, стр. 250

О СЕРЬЕЗНЫХ НЕДОСТАТКАХ В ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖЕБНЫХ КОМАНДИРОВОК И ИЗЛИШЕСТВАХ В РАСХОДОВАНИИ СРЕДСТВ НА ЭТИ ЦЕЛИ

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК КПСС
22 ФЕВРАЛЯ 1973 г.

Центральный Комитет КПСС отмечает, что многие министерства и ведомства СССР, хозяйственные и советские органы республик, краев и областей, руководители предприятий и учреждений грубо нарушают постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам организации служебных командировок, допускают излишества, расточительство в расходовании государственных средств на эти цели. За последние годы количество выезжающих в командировки и расходы по ним значительно увеличились. Большие перерасходы выделенных средств на командировки допустили Министерство строительного, дорожного и коммунального машиностроения, Министерство химического и нефтяного машиностроения, Министерство строительства СССР, Министерство лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР.

Недопустимо большие размеры принял вызов работников с мест. Ежегодно в Москву в министерства, ведомства и другие центральные организации приезжает в командировки более полутора миллиона человек. За 1971 и первую половину 1972 г. в Министерство черной металлургии СССР вызывалось около 16 тыс. человек, в Министерство электротехнической промышленности — 12 тыс., в Мини-

стерство легкой промышленности РСФСР — 10 тыс. человек. Некоторые министерства не отрешились еще от порочной практики вызова на заседания коллегий большого числа руководителей и специалистов предприятий. На отдельные заседания коллегии Министерства химического и нефтяного машиностроения одновременно вызывалось до 200 человек, Министерства строительства СССР — 350 человек, а Министерства строительства Киргизской ССР — до 400 человек.

Поездки работников предприятий нередко порождаются ошибками при планировании, внесением в планы в течение года многочисленных изменений, отсутствием необходимой увязки между производственными заданиями и их материально-техническим обеспечением, неудовлетворительным решением возникающих на заводах и стройках вопросов территориальными, отраслевыми и местными органами управления, длительным рассмотрением их в вышестоящих органах. Не изжита практика привлечения специалистов предприятий и организаций для выполнения работы в аппарате министерств.

Многие командировки вызываются недостатками в работе министерств и органов Госнаба СССР по своевременному и полному размещению заказов предприятий на материальные ресурсы, а также частой и необоснованной сменой поставщиков, слабым развитием прямых и длительных связей между предприятиями.

Несмотря на осужденную практику посылки так называемых «толкачей», хозяйственные руководители продолжают направлять своих представителей с целью отгрузки сырья, материалов, готовой продукции и комплектующих изделий, что вносит дезорганизацию в работу предприятий и снабженческо-сбытовых организаций, ослабляет государственную дисциплину, порождает злоупотребления. Особенно много подобного рода представителей направляется на заводы черной металлургии, электротехнической, автомобильной промышленности, строительного, дорожного и коммунального машиностроения и ряда других министерств, допускающих срывы в выполнении государственных заданий по поставкам.

Во многих случаях командировки сводятся к сбору различных, порой ненужных данных и справок, для чего неоправданно отвлекается от дела большое количество специалистов предприятий. Министерство сельского хозяйства СССР направило в 1972 г. в Украинскую ССР для

изучения вопроса о ходе заготовки кормов и проведении работ по улучшению сенокосов и пастбищ группу работников, которая в основном занималась сбором статистических данных, имеющих в центральных органах. На это было затрачено 8 дней и только 2 дня специалисты находились непосредственно в районах и хозяйствах. Представленная ими записка не раскрыла ни опыта отдельных хозяйств, ни причин имеющихся недостатков в работе по улучшению лугов и пастбищ и практически оказалась никому не нужной.

Непормальным является и такое положение, когда подавляющее число командированных работников без особой надобности направляется в крупные города и южные районы, в то же время в некоторые отдаленные области руководящие работники министерств и ведомств годами не выезжают.

Имеют место совершенно недопустимые факты, когда командировки используются для устройства личных дел, поездок на отдых и экскурсии, что представляет собой скрытую форму расхищения государственных средств.

В ряде министерств, ведомств, предприятий и организаций нарушается установленный порядок выдачи разрешений на выезд работников в командировки. Такие разрешения зачастую дают лица, не имеющие на то права. Не организован должным образом учет командированных, журналы их регистрации в большинстве случаев ведутся небрежно.

Неоправданно много проводится всякого рода совещаний, семинаров, конференций, для участия в которых приглашается большое количество руководителей предприятий и организаций, специалистов, рабочих, колхозников. В г. Ленинграде, например, министерствами и ведомствами ежегодно проводится около тысячи различных всесоюзных и республиканских совещаний и конференций. Большое количество мероприятий организуется также в союзных республиках, краях и областях. Нередко такие мероприятия готовятся плохо, проходят на низком уровне и не дают необходимого эффекта. Научно-техническое общество коммунального хозяйства и бытового обслуживания организовало в г. Калининграде конференцию по проблемам городского электрического транспорта. В связи с тем что докладчик и ряд содокладчиков на конференцию не явились, ее участники под видом производственной экскурсии значительную часть времени провели на побережье

Балтийского моря. ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы КПСС, Советы Министров, крайисполкомы и облисполкомы, давая согласие на проведение массовых мероприятий, часто не вникают в их целесообразность. А в ряде случаев эти мероприятия в нарушение установленного порядка проводятся без ведома соответствующих партийных и советских органов.

Серьезные упущения имеются и в организации поездок для ознакомления с передовым опытом. Часто они носят случайный характер, заранее не планируются, перед командированными работниками не всегда ставятся конкретные задачи, по итогам поездок от них не требуют практических предложений. В результате дорогостоящие поездки не приносят реальной пользы. Предприятия Министерства легкой промышленности Молдавской ССР за 1971 г. и 6 месяцев 1972 г. направили для изучения опыта работы 625 специалистов, которые пробыли в командировках в общей сложности более 4 тыс. дней и израсходовали на это 32 тыс. руб. Однако большинство из изучаемых ими новшеств на предприятиях республики не было использовано.

Многочисленные поездки делегаций осложняют работу передовых предприятий. Московские заводы им. Лихачева, Первый государственный подшипниковый, «Дипам», «Красный пролетарий» ежедневно принимают десятки делегаций и для их обслуживания вынуждены содержать специальный штат работников и службы быта.

Многие министерства и ведомства смирились с недостатками в организации командировок. Финансовые органы и органы народного контроля не всегда проявляют должную настойчивость в работе по контролю за выполнением постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР о командировках, не используют в полной мере предоставленных им прав по предупреждению и пресечению нарушений, в результате чего руководители предприятий и организаций не несут, как правило, материальной и дисциплинарной ответственности за неправильное расходование государственных средств на эти цели.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, партийные организации министерств, ведомств и предприятий еще слабо занимаются вопросами улучшения стиля и методов работы аппарата хозяйственного управления, не предъявляют необходимой требовательности за организацию служебных командировок, проведение раз-

личных совещаний, конференций, поездок делегаций по изучению опыта.

ЦК КПСС постановляет:

1. Осудить вредную практику неправильного использования служебных командировок, которая приводит к излишествам и расточительству в расходовании государственных средств, неоправданному отвлечению от производства и конкретной организаторской работы большого количества людей, осложняет деятельность аппарата управления и тем самым наносит большой ущерб народному хозяйству.

Обязать министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик проверить выполнение подведомственными предприятиями и организациями решений ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам служебных командировок и принять меры по решительному устранению вскрытых недостатков.

Поручить КПК при ЦК КПСС и местным партийным органам привлечь к строгой партийной ответственности виновных в грубых нарушениях установленного порядка организации командировок и расходования государственных средств на эти цели.

2. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии, партийные организации министерств, ведомств, предприятий и учреждений осуществлять систематический контроль за выполнением установленного порядка в организации командировок и расходовании средств на их оплату. При этом неуклонно руководствоваться указаниями XXIV съезда, декабрьского (1972 г.) Пленума ЦК КПСС о дальнейшем совершенствовании управления, улучшения стиля и методов работы аппарата, искоренении бюрократизма, укрепления государственной и финансовой дисциплины, повышении персональной ответственности работников за порученное дело.

3. Строго указать министру строительного, дорожного и коммунального машиностроения т. Новоселову, министру химического и нефтяного машиностроения т. Брехову, министру строительства СССР т. Караваеву, министру лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР т. Тимофееву на отсутствие с их стороны надлежащего контроля за организацией командировок и допущенный перерасход средств на эти цели.

4. Обязать председателя Госснаба СССР т. Дымшица принять действенные меры по улучшению организации

материально-технического снабжения, широкому развитию прямых связей между предприятиями, более оперативному решению возникающих у министерств и предприятий вопросов снабжения.

Потребовать от министерств и ведомств СССР, Госнаб-ба СССР усилить контроль и повысить ответственность предприятий за строгое выполнение ими планов поставок комплектующих изделий по кооперации, сырья и материалов.

Партийные органы должны решительно пресекать местничество и ведомственность в вопросах поставок, не допускать случаев, когда министерства и предприятия в первую очередь удовлетворяют собственные нужды в выпускаемой ими продукции и не выполняют плановые задания по снабжению предприятий других экономических районов и отраслей народного хозяйства.

5. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, об-комам КПСС, Советам Министров союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ упорядочить проведение совещаний, семинаров, слетов и других массовых мероприятий, при этом строго руководствоваться соответствующими постановлениями ЦК КПСС.

Отделам ЦК КПСС усилить контроль за проведением указанных мероприятий министерствами и ведомствами СССР и РСФСР.

6. Обязать министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных республик, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, руководителей предприятий улучшить планирование и организацию командировок по изучению и внедрению передового опыта работы, полнее использовать в этих целях имеющуюся информацию, лучше изучать и внедрять опыт работы местных предприятий.

7. Обязать Комитет народного контроля СССР и Министерство финансов СССР в полной мере использовать предоставленные права по привлечению к дисциплинарной и материальной ответственности работников, виновных в нарушениях установленного порядка расходования средств на оплату служебных командировок.

8. Обязать Советы Министров союзных республик улучшить деятельность своих постоянных представительств при Совете Министров СССР, повысить их роль в решении вопросов в союзных министерствах и ведомствах, с тем чтобы сократить излишние командировки работников

республиканских министерств, ведомств, предприятий и учреждений.

9. Обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик осуществить меры по дополнительному сокращению установленных на 1973 г. расходов на оплату всех видов служебных командировок.

Считать целесообразным, начиная с 1973 г., ввести лимитирование средств на командировочные расходы, а также сократить сроки пребывания работников в командировках.

10. Согласиться с проектом постановления Совета Министров СССР о дополнительных мерах по упорядочению служебных командировок.

Поручить Министерству юстиции (т. Теребилову), Государственному комитету Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы (т. Волкову), Министерству финансов СССР (т. Гарбузову) до 1 июля 1973 г. подготовить предложения по унификации действующего законодательства о служебных командировках в пределах Союза ССР и по согласованию с ВЦСПС представить на утверждение в Совет Министров СССР.

«Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 9. М., Политиздат, 1974, стр. 408—413

ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПАРТКОМ МИНИСТЕРСТВА СВЯЗИ СССР КОНТРОЛЯ ЗА РАБОТОЙ АППАРАТА ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ДИРЕКТИВ ПАРТИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС¹
19 НОЯБРЯ 1974 г.

В приптом постановлении отмечается, что совершенствование обслуживания народного хозяйства и трудящихся средствами связи, дальнейшее развитие телевидения и радиовещания занимают важное место в выполнении задач, поставленных XXIV съездом КПСС.

¹ Изложение.

Партийный комитет Министерства связи СССР проводит определенную работу по мобилизации работников аппарата, повышению их ответственности за выполнение заданий пятилетнего плана. Осуществляя контроль за работой аппарата, партком заслушивает отчеты и сообщения коммунистов о выполнении ими своих служебных обязанностей и партийных поручений. К подготовке вопросов о деятельности сотрудников министерства и контроле за исполнением принимаемых решений привлекаются специалисты различных отраслей и широкий актив. Большое внимание уделяется изучению работниками актуальных вопросов экономики, организации научного управления социалистическим производством. Все это положительно сказывается на повышении организующей роли аппарата в выполнении возложенных на министерство задач.

В результате строительства кабельных и радиорелейных линий, а также создания космической системы связи «Орбита» программа Центрального телевидения в настоящее время устойчиво принимается в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока. Организована передача полос газет по каналам связи фототелеграфом.

Вместе с тем ЦК КПСС отметил, что партком не использует все формы и методы партийного контроля за исполнением директив партии и правительства, часто упускает из поля зрения многие важные вопросы, от решения которых зависят четкость и оперативность в работе.

В министерстве отсутствует необходимая система контроля за исполнением принятых решений. Многие руководящие работники министерства редко бывают на местах, не всегда оказывают должную помощь республиканским министерствам, областным производственно-техническим управлениям связи.

Партком недостаточно уделяет внимания вопросам развития творческой инициативы и деловитости сотрудников аппарата, слабо контролирует их работу по обеспечению выполнения государственных планов и заданий, внедрения достижений науки и техники, особенно на предприятиях почтовой связи.

На заседаниях парткома и партийных собраниях внимание сосредоточивается в основном на достигнутых успехах, критика не всегда носит конкретный характер и часто направляется только в адрес подведомственных организаций. Между тем многие руководящие работники проявляют терпимость к недостаткам. Имеет место недовы-

полнение планов строительно-монтажных работ по отдельным важнейшим стройкам связи, допускается распыление трудовых, материальных и финансовых ресурсов по многочисленным объектам. При общем выполнении плана по отрасли многие областные производственно-технические управления связи не выполняют задания по прибыли и доходам. Слабо укрепляется материально-техническая база промышленности министерства.

В постановлении подчеркивается, что аппарат министерства не оказывает необходимого влияния на улучшение качества обслуживания средствами связи растущих потребностей народного хозяйства и населения страны. В предприятиях почтовой и телеграфной связи допускаются факты несвоевременной доставки населению телеграмм, писем, газет, журналов и денежных переводов, что вызывает справедливые жалобы населения.

Партийный комитет проявляет недостаточное внимание к повышению роли и ответственности партийных организаций управлений и отделов за соблюдением всеми работниками партийной и государственной дисциплины.

ЦК КПСС обязал партийный комитет Министерства связи СССР принять меры к устранению отмеченных недостатков и всемерному усилению партийного контроля за работой аппарата. Добиваться, чтобы партийный контроль носил конкретный и систематический характер, был массовым и действенным, тесно сочетался с организацией исполнения и воспитанием людей.

Партийная организация должна мобилизовать работников аппарата на безусловное претворение в жизнь решений партии и правительства по развитию и совершенствованию средств связи, постоянному улучшению обслуживания народного хозяйства и населения страны. Воспитывать сотрудников в духе сознательной дисциплины, непримиримого отношения к фактам проявления узковедомственного подхода к работе, повышать персональную ответственность каждого сотрудника за порученное дело. Шире использовать в этих целях возможности профсоюзной и комсомольской организаций, силу и влияние коллектива.

ЦК КПСС предложил партийному комитету, партийным организациям повысить уровень проведения партийных собраний, заседаний парткома, развивать критику и самокритику как испытанный метод выявления и устранения недостатков. Улучшить подготовку принимаемых

решений и контроль за их выполнением, систематически информировать коммунистов о ходе их реализации.

ЦК КПСС потребовал от коллегии министерства улучшить работу по подбору, расстановке и воспитанию кадров. Предъявлять больше требовательности к руководящим работникам за организацию выполнения постановлений партии и правительства, собственных приказов и распоряжений, критически оценивать положение дел в отрасли, систематически заслушивать сообщения о выполнении принимаемых решений. Главное внимание сосредоточить на ускорении технического прогресса в области электрической и почтовой связи, создания единой автоматизированной сети связи страны, усилить требовательность к руководителям главных управлений, научно-исследовательских и проектных институтов за решение этих вопросов. Обеспечить дальнейшее развитие телевидения и радиовещания, повышение качества и устойчивости их работы. Улучшить использование мощностей кабельных и радиорелейных линий, автоматических телефонных станций. Принять меры по реконструкции и расширению заводов Министерства связи СССР для производства на них в первую очередь средств механизации и автоматизации почтовых операций.

ЦК КПСС обязал руководство министерства и ЦК профсоюза работников связи проявлять больше инициативы и настойчивости в широком распространении творческих начинаний коллективов предприятий связи, направленных на улучшение культуры обслуживания населения. Повысить ответственность начальников управлений, отделов и руководителей всех предприятий связи за своевременную доставку газет, журналов, писем и телеграмм, принять решительные меры к укреплению дисциплины. Своевременно и по существу рассматривать письма и заявления трудящихся.

ЦК КПСС рекомендовал ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии рассмотреть вопросы дальнейшего совершенствования деятельности местных органов связи, принять меры к повышению роли партийных организаций в воспитании у всех работников сознательного отношения к труду, добиваться, чтобы каждое предприятие связи отличалось четкостью и оперативностью по обслуживанию нужд народного хозяйства и населения.

«Справочник партийного работника», вып. 15, стр. 399—401

ИНСТРУКЦИЯ ПО РАБОТЕ С ДОКУМЕНТАМИ В ПЕРВИЧНЫХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

**УТВЕРЖДЕНА ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СЕКРЕТАРИАТА ЦК КПСС
3 ДЕКАБРЯ 1974 г.**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящей Инструкцией определяется порядок работы с документами в первичных партийных организациях.

Основные положения Инструкции распространяются также на цеховые партийные организации.

2. Ответственность за работу с документами и их сохранность возлагается на секретаря первичной партийной организации (партийного комитета, партийного бюро).

3. В первичных партийных организациях должны быть созданы условия, обеспечивающие сохранность документов.

4. Передача документов и материалов вновь избранному секретарю оформляется актом, один экземпляр которого направляется в райком, горком партии, а другой хранится в первичной партийной организации.

II. ПРИЕМ И РЕГИСТРАЦИЯ ПОСТУПИВШЕЙ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ, ОТПРАВКА ИСХОДЯЩИХ ДОКУМЕНТОВ

5. При приеме корреспонденции проверяются правильность адреса, целостность пакета или упаковки. Конверты сохраняются, если на полученных материалах отсутствует адрес отправителя или дата.

6. Документы, а также письма трудящихся регистрируются в порядке поступления в карточках (форма № 1) или журнале (форма № 2).

7. Исходящие документы первичной партийной организации отправляются через канцелярию предприятия, организации, учреждения. Вторые экземпляры, подписанные секретарем партийной организации (партийного комитета, партийного бюро) и завизированные исполнителями, подшиваются в дело и хранятся в партийной организации.

8. Документы партийной организации излагаются четко, последовательно, кратко. Документ должен иметь заголовки. Датой документа является дата его принятия или подписания.

9. Документы формируются в дела в соответствии с примерным перечнем дел первичной партийной организации (приложение № 1) и располагаются в них в хронологическом порядке. Каждое дело, за исключением указанных в пунктах 4, 10, 11 приложения № 1, должно содержать документы за один календарный год.

III. ВЕДЕНИЕ ПРОТОКОЛОВ

10. На каждое партийное собрание, заседание партийного комитета (партийного бюро) составляется протокол.

11. В протоколе партийного собрания указываются: дата собрания; количество членов и кандидатов в члены КПСС, состоящих на учете, присутствовавших и отсутствовавших на собрании; состав президиума или фамилии председателя и секретаря собрания (если президиум не избирался); повестка дня; фамилии и должности докладчиков.

По каждому пункту повестки дня производится запись основных положений доклада (если он не прилагается к протоколу) и выступлений участников собрания. Принятые постановления включаются в протокол. (Примерный порядок оформления протокола приводится в приложении № 2.)

12. В протоколе заседания партийного комитета (партийного бюро) указываются: дата заседания; фамилии присутствовавших членов парткома (партбюро); повестка дня; фамилии и должности докладчиков; фамилии выступивших. При необходимости производится запись основных положений докладов и выступлений участников заседания. Принятые постановления включаются в протокол.

13. В постановлениях партийных собраний, парткомов (партбюро), как правило, указываются ответственные за исполнение намеченных мероприятий и сроки исполнения.

14. Протокол оформляется не позднее чем через пять дней после партийного собрания или заседания парткома (партбюро). Для написания протокола используются чернила и пасты черного, синего и фиолетового цвета. Если протокол печатается на пишущей машинке, то применяются ленты и копировальная бумага черного цвета.

Протокол отчетно-выборного партийного собрания (конференции) представляется в райком, горком партии не позднее чем через семь дней после собрания (конференции).

15. Протоколы нумеруются порядковыми номерами, счет которым ведется от первого собрания после отчетно-выборного. Протокол партийного собрания подписывается председателем и секретарем, а протокол заседания парткома (партбюро) — секретарем партийного комитета (партийного бюро).

16. Для рассмотрения вопроса о приеме в члены КПСС или кандидатом в члены КПСС в первичную партийную организацию представляются: заявление, анкета, автобиография вступающего в партию и три рекомендации.

После рассмотрения вопроса эти документы вместе с выпиской из протокола партийного собрания представляются в райком, горком партии. В выписке отражается ход обсуждения данного вопроса, содержится постановление собрания и указывается количество членов партии, присутствовавших на собрании и голосовавших «за» и «против».

Первичные партийные организации, где цеховые организации пользуются правами первичной, представляют две выписки: одну — из протокола собрания коммунистов цеха (бригады, отделения, отдела и т. п.), вторую — из протокола заседания парткома.

В тех случаях, когда первичная партийная организация отказывает в приеме кандидатом в члены КПСС, документы в райком, горком партии не представляются.

17. Если постановление первичной партийной организации по персональному делу коммуниста подлежит утверждению райкомом, горкомом партии (объявление выговора и строгого выговора с занесением в учетную карточку, исключение или выбытие из КПСС), а также в случаях, когда коммунист апеллирует в соответствующий партийный комитет, первичная партийная организация представляет в райком, горком партии: выписку из протокола партийного собрания (а в партийных организациях, где цеховые организации пользуются правами первичной, — и выписку из протокола заседания парткома); характеристику; объяснение коммуниста и другие материалы, раскрывающие существо дела.

18. Порядок контроля за исполнением документов и снятия их с контроля определяется первичной партийной организацией (партийным комитетом, партийным бюро).

IV. РАССМОТРЕНИЕ ПИСЕМ ТРУДЯЩИХСЯ

19. Письма трудящихся рассматриваются, как правило, в срок не свыше одного месяца.

20. Рассмотрение письма или устного обращения считается законченным после решения поставленных в них вопросов. О результатах рассмотрения сообщается заявителю.

V. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ СДАЧИ В АРХИВ

21. Первичные и цеховые партийные организации, документы которых подлежат сдаче в партийный архив, определяются райкомом, горкомом партии.

22. Документы, подлежащие сдаче в партийный архив, хранятся в первичных и цеховых партийных организациях не более двух лет, после чего сдаются по акту в райком, горком партии. Один экземпляр акта хранится в первичной партийной организации.

При подготовке документов к сдаче в архив соблюдаются следующие требования:

а) проверяется правильность отнесения документов в то или иное дело;

б) документы постоянного хранения группируются в дела отдельно от документов, не подлежащих хранению в партийных архивах;

в) изымаются лишние копии и черновики документов. Документы, не подлежащие сдаче в партийный архив, по миновании надобности уничтожаются по акту, который хранится в первичной партийной организации.

23. В первичных и цеховых партийных организациях, не сдающих документы в партийный архив, протоколы и другие материалы хранятся два года, после чего уничтожаются по акту, один экземпляр которого направляется в райком, горком партии, а другой хранится в первичной партийной организации.

П Р И Л О Ж Е Н И Я

Форма № 1

КАРТОЧКА учета входящих документов Лицевая сторона

Входящий № и дата регистрации	Откуда поступил документ	Исходящий № и дата получен- ного документа

Краткое содержание _____

Оборотная сторона

Кому передан на исполнение	Дата и расписка в получении документа исполнителем	Дата возврата документа	Дата возврата доку- мента и вышестоящий партийный комитет или № дела, в котором хранится документ

Отметка о контроле и исполнении _____

Форма № 2

(наименование партийной организации)

Ж У Р Н А Л учета входящих документов

Порядковый ре- гистрационный номер. Дата регистрации	Откуда посту- пил документ	Исходящий № и дата полученно- го документа	Краткое содержание	Кому передан на исполнение. Дата и расписка в получении документа	Дата возврата документа ис- полнителем. Отметка о кон- троле и испол- нении	Дата возврата документа в вы- шестоящий парт- ийный комитет или № дела, в котором хранит- ся документ
1	2	3	4	5	6	7

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДЕЛ ПЕРВИЧНОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

1. Протоколы партийных собраний, конференций с приложением материалов по обсуждавшимся вопросам.
2. Протоколы заседаний парткома (партбюро) с приложением материалов по обсуждавшимся вопросам.
3. Планы работы первичной партийной организации (парткома, партбюро).
4. Документы вышестоящих партийных органов.
5. Материалы партийной учебы коммунистов и массово-политической работы партийной организации.
6. Письма трудящихся.
7. Копии исходящих документов.
8. Справки, информации и другие материалы цеховых партийных организаций и партийных групп.
9. Ведомости уплаты членских взносов и заявления-квитанции о приеме партийных членских взносов сберегательной кассой.
10. Список членов и кандидатов в члены КПСС первичной (цеховой) парторганизации (форма № 11) или карточки персонального учета членов КПСС и кандидатов в члены КПСС в первичной парторганизации (формы №№ 12 и 12а).
11. Акты о передаче и уничтожении документов.

Примечания:

1. В первичных партийных организациях могут быть заведены и другие дела (по вопросам организационно-партийной, идеологической работы и т. д.).
2. Указанные в пункте 10 формы №№ 11, 12 и 12а помещены в Инструкции об учете членов и кандидатов в члены КПСС, утвержденной ЦК КПСС 11 декабря 1972 года.
3. Ведомости уплаты членских взносов и заявления-квитанции о приеме взносов сберегательной кассой хранятся в первичной партийной организации или в райкоме, горкоме партии.

ПРОТОКОЛ №

Партийного собрания _____
(наименование первичной партийной организации)

от « _____ » _____ 19 _____ г.

На учете состоит:

членов КПСС _____

кандидатов в _____

члены КПСС _____

На собрании

присутствует:

членов КПСС _____

кандидатов в _____

члены КПСС _____

Отсутствует _____

ПРЕЗИДИУМ СОБРАНИЯ:

_____ (фамилия и инициалы)

Повестка дня:

1. _____
(название вопроса)

СЛУШАЛИ:

1. _____
(название вопроса, фамилия и должность докладчика)

(запись основных положений доклада, если он не прилагается)

ВЫСТУПИЛИ:

Тов. _____
(фамилия и должность, запись основных положений выступления)

Тов. _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ (текст постановления)

Постановление принято единогласно (большинством голосов: за _____, против _____)

Председатель собрания _____ (подпись)

Секретарь _____ (подпись)

«Справочник партийного работника», вып. 15, стр. 402—410

О СОСТОЯНИИ КРИТИКИ И САМОКРИТИКИ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС¹
12 ФЕВРАЛЯ 1975 г.

Центральный Комитет КПСС рассмотрел вопрос «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации».

В принятом постановлении отмечается, что Тамбовская областная партийная организация, выполняя решения XXIV съезда и пленумов ЦК КПСС, проделала определенную работу по улучшению руководства хозяйственным и культурным строительством, коммунистическим воспитанием трудящихся. Однако достигнутые результаты могли быть значительно выше, если бы обком, горкомы и райкомы КПСС полнее использовали для устранения имеющихся недостатков, повышения ответственности кадров за порученное дело испытанный в партии метод критики и самокритики.

Промышленность и сельское хозяйство области развиваются гораздо медленнее, чем намечено пятилетним планом. Ежегодно срывается программа капитального строительства, слабо используются резервы повышения эффективности производства. Остаются высокими потери, связанные с бесхозяйственностью, текучестью кадров, нарушениями трудовой дисциплины, хищениями социалистической собственности. Эти и другие недостатки зачастую не получают объективной оценки, не подвергаются принципиальной критике в партийных органах и первичных партиорганизациях.

Обком КПСС не подает примера самокритичного анализа своей работы и положения дел, мало учит этому горкомы и райкомы партии, первичные парторганизации. Не предъявляется должной требовательности к кадрам, которые не обеспечивают выполнения народнохозяйственных планов и заданий. Допускается либеральное отношение к работникам, нарушающим партийную и государственную дисциплину, злоупотребляющим служебным положением. Многие партийные комитеты, в ущерб живой организаторской работе, сосредоточивают основные усилия на подго-

¹ Изложение.

товке и принятии большого количества решений, проведении заседаний и совещаний. В докладах на пленумах и партийных собраниях внимание акцентируется на положительных сторонах деятельности, критика, как правило, обезличена, сводится к перечислению неудовлетворительных показателей, не раскрывает упущений в методах работы партийных, советских, хозяйственных органов и конкретных лиц. Это сказывается и на характере выступлений, которые в ряде случаев не выходят за рамки самоотчетов и рапортов о достижениях.

Плохо развивается критика снизу. За последние годы на пленумах обкома, Инжавинского, Уметского, Жердевского райкомов по существу не было критики в адрес их бюро, секретарей, отделов, несмотря на имеющиеся недостатки в работе. Активность коммунистов часто снижается вследствие того, что партийные комитеты слабо информируют их о своей деятельности, допускают излишнюю регламентацию в проведении пленумов и партийных собраний. Мало уделяется внимания развитию критики и самокритики в трудовых коллективах, на профсоюзных, комсомольских и рабочих собраниях, постоянно действующих производственных совещаниях.

Партийные органы недостаточно остро реагируют на факты неправильного отношения к критике. Некоторые работники, на словах соглашаясь с замечаниями, ничего не делают для исправления недостатков. В Тамбовской, Мичуринской городских, Кирсановской районной парторганизациях имели место случаи зажима критики, гонений за критические выступления, однако виновные в этом лица своевременно не были привлечены к ответственности.

В областной газете «Тамбовская правда», городских и районных газетах редко публикуются критические статьи, корреспонденции, письма трудящихся по вопросам развития производства, воспитания людей, деятельности партийных организаций, руководящих кадров. Многим публикациям не хватает конкретности и убедительной аргументации. Партийные комитеты мало заботятся о действенности выступлений печати, зачастую не реагируют на критические материалы, публикуемые в газетах.

Центральный Комитет КПСС обязал Тамбовский обком, горкомы и райкомы КПСС, первичные партийные организации устранить отмеченные недостатки, обеспечить выполнение указаний XXIV съезда и требований Устава КПСС о всемерном развитии критики и самокритики.

ЦК КПСС подчеркнул, что в современных условиях, в связи с ростом масштабов и сложностью решаемых задач коммунистического строительства, переходом к интенсивным методам хозяйствования, поворотом к качественным показателям во всех сферах деятельности, критика и самокритика приобретают все большее значение как средство повышения уровня организаторской и идейно-воспитательной работы. Обстоятельный и самокритичный анализ как наших достижений, так и имеющихся проблем, недостатков, указывает товарищ Брежнев Л. И., необходимая предпосылка дальнейшего продвижения вперед. Широкое развитие принципиальной критики и самокритики есть признак политического здоровья партийной организации, правильного понимания ею своего долга перед партией и народом.

В постановлении ЦК КПСС указывается, что критика и самокритика должны способствовать мобилизации коммунистов, всех трудящихся области на осуществление решений съездов партии и пленумов ЦК КПСС, выполнение и перевыполнение государственных планов, на выявление и более полное использование резервов повышения эффективности производства, ускорение научно-технического прогресса, развитию активности масс в соревновании за увеличение выпуска продукции лучшего качества и с меньшими затратами. Следует критически проанализировать положение дел на каждом отстающем предприятии, стройке, в колхозе и совхозе, наметить и осуществить конкретные меры, обеспечивающие выполнение ими планов и социалистических обязательств. Ускорить ввод и освоение новых мощностей, особенно в химической, легкой и пищевой промышленности. Добиться высоких темпов роста всех отраслей сельского хозяйства, ликвидировать отставание в производстве и заготовках сахарной свеклы, подсолнечника, картофеля, овощей, настойчивее вести работу по углублению специализации земледелия и животноводства. Устранить серьезные недостатки в жилищном строительстве и культурно-бытовом обслуживании населения.

Тамбовскому обкому, горкомам и райкомам КПСС предложено полнее использовать метод критики и самокритики в воспитании кадров, органически сочетать доверие и уважение к людям с принципиальной требовательностью к ним за порученное дело, за соблюдение партийной и государственной дисциплины. Решительно выступать против стремления некоторых руководителей прикрывать

объективными причинами невыполнение плановых заданий и свои упущения в организаторской и воспитательной деятельности. Воспитывать у всех работников высокие моральные качества, социалистическую инициативность, непримиримость к застою и косности. Критиковать следует не только тех, кто делает ошибки, но и тех, кто не использует всех возможностей для развития производства, не проявляет инициативы.

Важно, чтобы пример правильного отношения к критике исходил от руководителей. Именно от них прежде всего зависит принципиальность в постановке вопросов, создание условий для откровенной критики снизу, эффективность мер, принимаемых по выступлениям.

Руководствуясь ленинскими нормами партийной жизни, обком, горкомы и райкомы КПСС обязаны обеспечить активное участие всех коммунистов в обсуждении, выработке и осуществлении партийных решений. Улучшить информирование членов партии о деятельности партийных комитетов. Постоянно заботиться, чтобы пленумы, партийные собрания проходили по-деловому, в обстановке высокой требовательности коммунистов друг к другу и к выборным партийным органам, чтобы на обсуждение выносились наиболее актуальные вопросы. Доклады на пленумах Тамбовского обкома, многих горкомов и райкомов партии должны быть более принципиальными и самокритичными.

В целях повышения действенности критики предложено установить строгий контроль за своевременным устранением вскрытых недостатков и причин, порождающих отрицательные явления. Решительно пресекать случаи зажима критики, поправлять, а если требуется, наказывать вплоть до снятия с постов тех работников, которые неправильно реагируют на критику, воспринимают справедливые замечания в свой адрес, как подрыв их авторитета, ставят личное самолюбие выше общественных интересов, мстят критиковавшим их товарищам. В то же время нельзя допускать, чтобы критика подменялась демагогией и очерпительством. Надо, чтобы она, как указывал В. И. Ленин, была «товарищеской, прямой, чуждой дипломатии и мелких расчетов»¹. Ее ценность определяется не резкостью выражений, а правдивостью, доказательностью, общественной значимостью поднятых вопросов.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 15, стр. 245.

Центральный Комитет КПСС потребовал от обкома, горкомов и райкомов КПСС, первичных парторганизаций постоянно совершенствовать стиль и методы своей деятельности, добиваться повсеместного утверждения подлинно партийного подхода, партийного стиля в руководстве хозяйственным и культурным строительством. Подвергать принципиальной критике все, что мешает этому — бюрократизм, волокиту, местничество, привычку к устаревшим приемам и методам работы. Обратить особое внимание на то, чтобы проверка исполнения директив партии и правительства, собственных решений была действенной, носила систематический характер.

Принять меры к дальнейшему развитию критики и самокритики в советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организациях области. Систематически укреплять связи с массами и изучать запросы и настроения людей, обеспечить внимательное отношение всех руководителей к заявлениям и письмам трудящихся.

ЦК КПСС обязал партийные комитеты постоянно заботиться о повышении роли печати, других средств массовой информации в развитии критики и самокритики. Пропагандируя передовой опыт, областная, городские и районные газеты должны глубже вскрывать недостатки в работе, анализировать их причины, добиваться, чтобы критические материалы отличались злободневностью, знанием дела, принципиальностью выводов. Активнее привлекать рабочих и сельских корреспондентов к обсуждению в печати актуальных вопросов жизни области. Острее реагировать на имеющиеся факты отписок и пренебрежительного отношения отдельных работников к сигналам печати.

«Справочник партийного работника», вып. 15, стр. 414—418

**О МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ
В МИНИСТЕРСТВАХ И ВЕДОМСТВАХ
РАБОТЫ ПО КОНТРОЛЮ
ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ПОСТАНОВЛЕНИЙ
ДИРЕКТИВНЫХ ОРГАНОВ, А ТАКЖЕ РЕШЕНИЙ,
ПРИНИМАЕМЫХ САМИМИ МИНИСТЕРСТВАМИ
И ВЕДОМСТВАМИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС¹

2 ИЮЛЯ 1975 г.

ЦК КПСС отметил, что министерства и ведомства осуществили ряд мер по усилению контроля за исполнением постановлений директивных органов и собственных решений, совершенствованию управления отраслями. Все это способствует укреплению государственной дисциплины, более полному использованию резервов производства.

Вместе с тем ЦК КПСС подчеркнул, что дальнейшее усиление этой работы во всех звеньях управления и во всех хозяйственных подразделениях является важной задачей министерств и ведомств. Материалы отделов ЦК КПСС, Комитета народного контроля СССР, а также поступающие в ЦК КПСС письма свидетельствуют о том, что в постановке контроля и организации исполнения все еще продолжают иметь место серьезные недостатки. До сих пор не изжиты такие факты, когда руководители министерств и ведомств, члены коллегий мало уделяют внимания контролю за осуществлением заданий партии и правительства и исполнению собственных документов. Приказы и распоряжения руководителей министерств и ведомств нередко носят общий характер, не определяют конкретных исполнителей, намечаемые в них меры не всегда достаточно обоснованы. В организации внутриведомственного контроля нет должной четкости, в ряде случаев не установлена персональная ответственность за проверку исполнения решений. Все это отрицательно сказывается на хозяйственной деятельности, состоянии исполнительской дисциплины, наносит ущерб воспитанию кадров.

ЦК КПСС обратил внимание министерств и ведомств на то, что в условиях борьбы за ускорение научно-технического прогресса, всемерный рост производительности труда, повышение качества и эффективности во всех сферах

¹ Изложение.

деятельности особенно необходимо установить действенный контроль за претворением в жизнь постановлений директивных органов и собственных решений, добиться слаженной работы всех звеньев аппарата управления, квалифицированно и оперативно оказывать помощь предприятиям и организациям с тем, чтобы обеспечивать безусловное выполнение каждым производственным коллективом государственных планов и социалистических обязательств.

Министры, руководители ведомств несут личную ответственность за организацию систематического контроля как важнейшей составной части всей организаторской работы. Необходимо повысить требовательность к руководителям объединений, предприятий и организаций за строгое соблюдение государственной дисциплины. Недопустима такая практика, когда вместо своевременных мер по преодолению отставания в выполнении установленных заданий, по одним и тем же вопросам принимается множество повторных решений с новыми сроками исполнения, а виновные не несут ответственности.

ЦК КПСС предложил партийным организациям министерств и ведомств полнее использовать право контроля за работой аппарата по выполнению директив партии и правительства, воспитывать кадры в духе высокой ответственности за порученное дело, настойчиво добиваться утверждения подлинно партийного стиля в работе. Необходимо, чтобы руководители, специалисты всех подразделений аппарата управления глубже изучали фактическое положение на местах, сосредоточивали усилия на организации исполнения решений, по-деловому и без волокиты рассматривали просьбы и предложения предприятий, организаций, отдельных трудящихся.

Комитету народного контроля СССР и его органам на местах предложено усилить контроль за фактическим исполнением директив партии и правительства министерствами, ведомствами, предприятиями и организациями. Систематически проверять состояние внутриведомственного контроля, добиваться четкой его постановки во всех звеньях народного хозяйства.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии обязаны повысить требовательность к руководящим хозяйственным кадрам на местах за безусловное выполнение постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Постоянно следить за тем, чтобы на всех предприя-

тиях, в организациях и учреждениях последовательно осуществлялись меры по улучшению организации контроля за исполнением решений, совершенствованию стиля и методов работы.

Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике поручено изучить накопленный рядом министерств и ведомств опыт внедрения научной организации труда в работу аппарата, использования автоматизированных систем контроля за исполнением документов и принять меры к широкому распространению этого опыта.

ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 410,
лл. 1—3

О РУКОВОДСТВЕ ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРКОМА КПСС ПЕРВИЧНЫМИ ПАРТИЙНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПРЕДПРИЯТИЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС¹
23 СЕНТЯБРЯ 1975 г.

Центральный Комитет КПСС рассмотрел вопрос «О руководстве Златоустовского горкома КПСС первичными партийными организациями предприятий».

В принятом постановлении ЦК КПСС отметил, что Златоустовский горком партии, руководствуясь решениями XXIV съезда КПСС, указаниями тов. Брежнева Л. И. о том, что первичные парторганизации с широкой сетью цеховых организаций и партийных групп играют решающую роль в претворении в жизнь политики партии, в воспитании коммунистов, стал больше уделять внимания этим основным партийным звеньям, лучше опираться на них в решении задач хозяйственного и культурного строительства.

За последние годы первичные партийные организации города численно выросли, окрепли в организационном и идейном отношении, обогатились новым опытом работы, более содержательной стала их внутренняя жизнь. Горкомом партии и парторганизациями проделана значительная

¹ Изложение.

работа по лучшей расстановке партийных сил, пыне свыше 80% коммунистов работают на основных участках промышленного производства, в строительстве и на транспорте, повысилась трудовая и общественно-политическая активность коммунистов, их ответственность за положение дел в своих коллективах.

На предприятиях Златоуста широко развернулось социалистическое соревнование за достойную встречу XXV съезда КПСС. Под руководством партийных организаций трудящиеся города, развивая славные трудовые и революционные традиции уральских рабочих, настойчиво борются за выполнение принятых социалистических обязательств, повышение производительности труда, внедрение научно-технических достижений. С начала пятилетки произведено сверх плана продукции на 49 млн. руб., дополнительно выпущено 41,5 тыс. тонн стали, 5,6 тыс. тонн металлоконструкций, 11,7 тыс. холодильников и много других изделий. На предприятиях освоены прогрессивные способы повышения качества высоколегированных сталей, улучшены эксплуатационные характеристики выпускаемых экскаваторов, организовано производство сложных приборов и изделий.

Городской комитет, первичные партийные организации проводят разностороннюю идейно-воспитательную работу среди коммунистов и всех трудящихся. На ряде предприятий хорошо поставлена экономическая учеба кадров. В этой работе активно участвуют руководители, специалисты производства. Свыше 4 тыс. инженерно-технических работников, или около 40% их состава, являются пропагандистами, лекторами, политинформаторами. Многие наставники передают свои знания и опыт рабочей молодежи.

Вместе с тем в постановлении отмечается, что Златоустовский горком партии, партийные организации, руководители предприятий еще не полностью используют имеющиеся хозяйственные и политические возможности для более эффективного развития производства.

В промышленности города уменьшилась фондоотдача, возросли непроизводительные расходы. На металлургическом заводе, швейной фабрике и некоторых других предприятиях имеется большое отставание в освоении производственных мощностей. Не справляется с выполнением плана трест «Златоустметаллургстрой», ведущий в городе основные строительные работы, возрос объем незавершенного строительства.

Горком партии, партийные организации и хозяйственные руководители не проявляют должной инициативы и настойчивости в деле технического перевооружения и реконструкции предприятий. Во многих цехах и производствах слабо внедряются прогрессивные технологические процессы, медленно сокращается доля тяжелого ручного труда.

В производственных коллективах недостаточно используются достижения передовых предприятий страны, богатый опыт златоустовских умельцев в деле повышения качества продукции. Мало выпускается изделий с государственным Знаком качества.

Первичные, цеховые партийные организации и партийные группы на ряде предприятий недостаточно ведут организаторскую и воспитательную работу в коллективах, допускают элементы формализма в этом деле, не доходят до каждого человека. Не в полной мере используются средства идейного воспитания людей, особенно молодежи. Не всегда сочетаются массовые и индивидуальные формы работы, меры административного и воспитательного характера, материальные и моральные стимулы. В результате на предприятиях города допускается много нарушений трудовой и производственной дисциплины, прогулов и опозданий на работу.

Крупные недостатки имеются в культурном и бытовом обслуживании населения, развитии коммунального хозяйства города.

В постановлении подчеркивается, что горком партии недостаточно уделяет внимания укреплению дисциплины, повышению ответственности руководящих кадров за порученное дело, совершенствованию партийного контроля деятельности администрации, развитию принципиальной критики и самокритики. Руководство первичными партийными организациями со стороны горкома партии осуществляется не всегда конкретно, мало оказывается им практической помощи. Большое число совещаний и заседаний, принимаемых постановлений нередко отвлекает парторганизации от живой организаторской работы, решения узловых вопросов развития производства и воспитания людей.

ЦК КПСС обязал Златоустовский горком партии устранить недостатки в руководстве первичными партийными организациями, обеспечить дальнейшее повышение их роли в решении хозяйственных задач и воспитании трудящихся.

Деятельность партийных организаций, указывается в

постановлении ЦК, должна быть направлена на всемерное повышение эффективности производства, максимальное использование резервов, достижение более высоких показателей в промышленности, строительстве и на транспорте, на успешное выполнение годовых и перспективных планов. Горкому партии, первичным парторганизациям и хозяйственным руководителям предложено усилить борьбу за улучшение качества работы во всех звеньях, внедрение в производство новейших научно-технических достижений и опыта передовиков, обеспечить устойчивую работу всех предприятий, цехов и участков.

Особое внимание обращено на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий как один из решающих факторов совершенствования производства и улучшения условий труда, более полное использование основных производственных фондов, освоение проектных мощностей, повышение качества стали, проката, машин, бытовой техники и других видов выпускаемой продукции, на улучшение работы треста «Златоустметаллургстрой» и постановки всего дела капитального строительства.

ЦК КПСС предложил горкому партии глубже вникать в деятельность партийных организаций, совершенствовать формы и методы их работы. Уделить особое внимание более полному и эффективному осуществлению каждой первичной парторганизацией права контроля деятельности администрации. Важно, чтобы решения и установки горкома в адрес парторганизаций носили конкретный, деловой характер, четко определяли их основные задачи, помогали им, как учил В. И. Ленин, своевременно учесть и знать, где сосредоточить свои главные силы и внимание. Повысить роль и ответственность первичных парторганизаций в деле подбора и расстановки кадров. Обеспечить действенный контроль и проверку исполнения принимаемых решений, критически оценивать достигнутые результаты, развивать критику и самокритику в партийных организациях.

Горком, первичные парторганизации, отмечается в постановлении, должны повседневно заниматься вопросами правильной расстановки партийных сил, добиваться дальнейшего улучшения качественного состава партийных рядов, постоянно заботиться о политической закалке коммунистов. Полнее использовать накопленный в ходе обмена партийных документов опыт по улучшению всей внутрипартийной жизни, развитию активности и укреплению дисциплины членов и кандидатов в члены КПСС.

Учитывая, что к руководству парторганизациями приходит много новых товарищей, постоянно расширяется выборный актив, необходимо повышать уровень их марксистско-ленинского образования, учить практике партийной работы.

Рекомендовано активизировать работу профсоюзных и комсомольских организаций в дальнейшем развертывании социалистического соревнования, улучшении условий труда, шире вовлекать рабочих и служащих в управление делами производства.

Горкому КПСС, первичным парторганизациям предложено значительно повысить действенность идейно-воспитательной работы, направлять ее на формирование у трудящихся марксистско-ленинского мировоззрения, высокой сознательности и коммунистического отношения к труду, к общественной собственности. Руководители обязаны умело сочетать распорядительную деятельность с воспитанием людей. Решительно пресекать попытки подменять воспитательную работу администрированием. Повысить роль экономического образования трудящихся в использовании резервов производства. Активнее применять разнообразные средства воспитательного воздействия, огромную силу общественного мнения трудовых коллективов в борьбе с прогулами, хищениями, фактами пьянства, хулиганства и другими отрицательными проявлениями.

Партийные, профсоюзные, комсомольские организации должны проявлять постоянную заботу о разумном использовании свободного времени трудящихся, создании условий для их всестороннего духовного и физического развития. Важную роль в этом призвано играть осуществление планов экономического и социального развития коллективов.

В постановлении обращено внимание Златоустовского горкома партии, исполкома городского Совета депутатов трудящихся, руководителей предприятий, партийных организаций на серьезные недостатки, имеющиеся в культурно-бытовом обслуживании трудящихся, и предложено навести порядок в деятельности культурно-просветительных учреждений, содержании жилого фонда, снабжении населения водой, в работе городского транспорта, в торговле и общественном питании.

ЦК КПСС поручил соответствующим союзным министерствам, Совету Министров РСФСР принять действенные меры по осуществлению реконструкции подведомственных

предприятий в г. Златоусте, более эффективному использованию их мощностей, улучшению производственных и жилищно-бытовых условий трудящихся.

В принятом постановлении Центральный Комитет КПСС обращает внимание партийных организаций на то, чтобы нынешняя отчетно-выборная кампания в партии, являющаяся важным этапом подготовки к XXV съезду, повсеместно была проведена организованно, на высоком уровне, способствовала дальнейшему улучшению деятельности парторганизаций, повышению их роли в претворении в жизнь экономической и социальной политики партии.

На предстоящих отчетно-выборных собраниях и партийных конференциях необходимо обстоятельно проанализировать итоги проделанной работы, обобщить накопленный опыт, критически и принципиально рассмотреть недостатки и упущения в политической и хозяйственной деятельности каждой организации и на этой основе выработать практические меры по совершенствованию организаторской и политической работы.

Челябинскому обкому КПСС предложено больше уделять внимания Златоустовской городской партийной организации, оказать помощь горкому партии в выполнении настоящего постановления.

*«Партийная жизнь» № 20, 1975 г.,
стр. 10—13*

ХРОНОЛОГИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ

1917

Октябрь, 25(7 ноября). Ленин В. И. Из «Доклада о задачах власти Советов на заседании Петроградского совета рабочих и солдатских депутатов». Газетный отчет. — 23.

Декабрь, 16(29). Ленин В. И. Инструкция о порядке внесения вопросов в повестку дня заседаний Совнаркома. — 24.

1918

Март, не позднее 8. Ленин В. И. Из «Чернового наброска проекта программы» VII экстренному съезду РКП(б). — 24—25.

Март, между 23—28. Ленин В. И. Из «Первоначального варианта статьи «Очередные задачи Советской власти»». — 26—30.

Апрель, между 13—26. Ленин В. И. Из брошюры «Очередные задачи Советской власти». — 31—34.

Апрель, 26. Ленин В. И. Указания Секретариату Совета Народных Комиссаров. — 30—31.

Май, 26. Ленин В. И. Речь на I Всероссийском съезде советов народного хозяйства. — 34—41.

Июль, 30. Ленин В. И. Речь на съезде председателей губернских Советов. Газетный отчет. — 42—44.

Октябрь, 12. Ленин В. И. В Президиум Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов. — 44—45.

Декабрь, 3. Ленин В. И. Проект постановления об использова-

нии Государственного контроля. — 45—46.

Декабрь, 12. Ленин В. И. Набросок правил об управлении советскими учреждениями. — 46—49.

1919

Январь, 18. Ленин В. И. Речь на заседании Московской общегородской конференции РКП(б). Краткий газетный отчет. — 50—51.

Ленин В. И. Управляющему делами Совета Народных Комиссаров. — 49.

Март, 18—23. Восьмой съезд РКП(б).

Из «Программы Российской Коммунистической партии (большевиков)». — 373.

Из резолюции «По организационному вопросу». — 195—201.

Март, 19. Ленин В. И. О партийной программе. Из доклада на VIII съезде РКП(б). — 51—54.

Июль, 9. Ленин В. И. Все на борьбу с Деникиным! Из письма ЦК РКП(большевики) к организациям партии. — 54—58.

Сентябрь, 4. Ленин В. И. О введении в Центротекстиле единого управления взамен коллегиального. Проект постановления Совета Народных Комиссаров. — 58.

Декабрь, 2—4. Восьмая Всероссийская конференция РКП(б). Из «Проекта резолюции о советском строительстве, предложенного фракцией VII съезду Советов». — 203—206.

Из резолюции «Тезисы об использовании новых членов партии». — 201—202.

Декабрь, не ранее 17 — не позднее 23. Ленин В. И.— Д. И. Курскому. — 59—60.

1920

Январь, 16. Ленин В. И.— В ВЦСПС. — 60.

Январь, 24. Ленин В. И. Замечание и добавление к проектам «Положения о рабочей и крестьянской инспекции». — 61—62.

Февраль, 9. Ленин В. И. Из «Речи на беспартийной конференции Благуше-Лефортовского района». Газетный отчет. — 63.

Март, 29 — апрель, 5. Девятый съезд РКП(б).

Из резолюции «По вопросу о профессиональных союзах и их организации». — 374—375.

Из резолюции «По организационному вопросу». — 206—208.

Май, не позднее 25. Ленин В. И.— Л. А. Фотиевой. — 64.

Сентябрь, 22—25. Девятая Всероссийская конференция РКП(б).

Из резолюции «Об очередных задачах партийного строительства». — 208.

Резолюция «По организационному отчету ЦК». — 209.

Октябрь, 8. Ленин В. И. — В Оргбюро ЦК РКП(б). — 64.

Октябрь, 30. Ленин В. И.— П. И. Попову. — 65.

Ноябрь, 1. Ленин В. И. Письмо В. А. Аванесову. — 65—66.

Ноябрь, между 1—7. Ленин В. И. Письмо В. А. Аванесову. — 67—68.

Ноябрь, 29. Ленин В. И.— А. В. Луначарскому. — 69—70.

Ноябрь, 29. Ленин В. И. Доклад на общем собрании коммунистов Замоскворечья. Краткий газетный отчет. — 70—71.

Ноябрь. Ленин В. И. Проект постановления ЦК. — 69.

Февраль, 2. Ленин В. И.— А. Г. Гойхбаргу. — 72.

Февраль, 21. Ленин В. И. Об едином хозяйственном плане. — 72—80.

Март, 1. Ленин В. И.— Н. Осинскому. — 80—81.

Март, 8—16. Десятый съезд РКП(б).

Из резолюции «По вопросам партийного строительства». — 210—211.

Март, 8. Ленин В. И. О политической деятельности ЦК РКП(б). Из отчета на X съезде РКП(б). — 81—83.

Март, 15. Ленин В. И. О замене разверстки натуральным налогом. Из доклада на X съезде РКП(б). — 83.

Апрель, 15. Ленин В. И.— В. М. Молотову. — 83—84.

Май, 19. Ленин В. И.— В. А. Смольянинову. — 84—85.

Май, 21. Ленин В. И. Из «Наказа от СТО (Совета Труда и Оборон) местным советским учреждениям». Проект. — 86—105.

Май, 26—28. Десятая Всероссийская конференция РКП(б). План работы ЦК РКП(б). — 211—213.

Июнь, 2. Ленин В. И. Телеграмма Нижегородскому губернскому Экономическому совещанию. — 105.

Июнь, 6. Ленин В. И. Письмо в Центральное статистическое управление П. И. Попову. — 106—107.

Июнь, 25. Ленин В. И.— А. С. Енукидзе. — 107—108.

Июль, 12. Ленин В. И.— Р. А. Петерсову. — 108.

Август, 27. Ленин В. И.— В Малый СНК. — 108—109.

Сентябрь, 3. Ленин В. И. Письмо Д. И. Курскому и поручение секретарю. — 109—110.

Ленин В. И.— Н. П. Горбунову. — 110—112.

Сентябрь, 13. Ленин В. И. В Управлении канцелярией СНК. — 112—113.

Сентябрь, 27. Ленин В. И. К вопросу о задачах Рабкрина, их понимании и их исполнении. — 113—117.

Сентябрь, 27. Ленин В. И.— И. К. Ежову. — 118—119.

Октябрь, 13. Ленин В. И.— Н. П. Горбунову. — 119.

Октябрь, 24. Ленин В. И.— Н. А. Семашко. — 120.

Ноябрь, 14, 19. Ленин В. И. О взаимоотношениях партийных и судебно-следственных органов. Записки В. М. Молотову. — 121—122.

Ноябрь, 26. Ленин В. И. Коменданту Кремля. — 122—123.

Декабрь, 24. Ленин В. И.— Е. М. Ярославскому. — 123.

Декабрь, 25. Ленин В. И.— В. М. Молотову для Политбюро ЦК РКП(б). — 124.

Ленин В. И. Наказ по вопросам хозяйственной работы, принятый IX Всероссийским съездом Советов. — 124—127.

Декабрь. Ленин В. И. Руководителям центральных советских учреждений. — 127—128.

1922

Январь, между 9—12. Ленин В. И. Из «Проекта директивы Политбюро о новой экономической политике». — 128.

Январь, 17. Ленин В. И.— Д. И. Курскому. — 128—129.

Январь, 25. Ленин В. И.— Л. Б. Каменеву и И. В. Сталину. — 129—130.

Январь, февраль. Ленин В. И. О перестройке работы СНК, СТО и Малого СНК. Письма А. Д. Цюрупе. — 130—135.

Февраль, 6. Ленин В. И.— В. М. Молотову. — 135—136.

Февраль, 14. Ленин В. И. Письмо В. М. Молотову о работе статистического и учетно-распределительного отделов ЦК РКП(б). — 136—137.

Февраль, 15. Ленин В. И.— В. Г. Яковенко. — 137—138.

Февраль, 18. Об обмене изданиями и отчетами между губкомами. Циркулярное письмо ЦК РКП(б). — 375—376.

Февраль, 22, 28. Ленин В. И.— Г. Я. Сокольникову. — 138—139.

Март, 6. Ленин В. И. О международном и внутреннем положении Советской республики. Из речи на заседании коммунистической фракции Всероссийского съезда металлостов. — 139—143.

Март, 21. Ленин В. И. Письмо И. В. Сталину о работе замов (заместителей Председателя СНК и СТО). — 143—144.

Март, 23. Ленин В. И. Письмо В. М. Молотову. Для Пленума ЦК РКП(б) с планом политдоклада на XI съезде партии. — 144—146.

Март, 27 — апрель, 2. Одинадцатый съезд РКП(б).

Из «Резолюции Декабрьской 1921 г. конференции РКП по вопросу об укреплении партии, в связи с учетом опыта проверки личного состава ее». — 213.

Из резолюции «По докладу Центрального Комитета». — 376—377.

Из резолюции «Об укреплении и новых задачах партии». — 377—380.

Из резолюции «Положение о контрольных комиссиях». — 215—216.

Из резолюции Совещания секретарей обкомов, облбюро и губкомов РКП «Практические предложения по организационным вопросам партстроительства как дополнение к резолюции об укреплении партии в связи с ее чисткой». — 214—215.

Апрель, 10. Ленин В. И.— Г. И. Крумину, Г. М. Кржижановскому, П. И. Попову, В. А. Смольянинову. — 146.

Апрель, 11. Ленин В. И. Постановление о работе замов (заместителей Председателя СНК и СТО). — 147—153.

Май, 5. Ленин В. И. Ответ на замечания, касающиеся работы замов (заместителей Председателя СНК). — 153—155.

Май, 8. Об усилении работы среди женщин. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) областным и губернским партийным комитетам. — 216—218.

Май, 15. Ленин В. И. — В. А. Смольянинову. — 156—157.

Май, 17. О порядке переписки парторганизаций и учреждений с Секретариатом ЦК. Циркулярное письмо ЦК РКП(б). — 380.

Май, 20. Ленин В. И. О «двойном» подчинении и законности. — 157—161.

Май, 22. Ленин В. И. — Г. Е. Зпповьеву. — 161—162.

Май, 23. Ленин В. И. Письмо И. В. Сталину для Политбюро ЦК РКП(б) с проектом постановления о составе ВЦИК. — 162.

Сентябрь, 1. Ленин В. И. — В. А. Аванесову. — 163.

Сентябрь, 17. Ленин В. И. — А. И. Рыкову. — 164.

Сентябрь, 25. Ленин В. И. — А. И. Рыкову. — 164—165.

Октябрь, 31. Ленин В. И. Речь на IV сессии ВЦИК IX созыва. — 165—170.

Октябрь, 31. О порядке письменной связи ЦК РКП с губкомами и обкомами, входящими в состав областных организаций. Циркулярное письмо ЦК РКП(б). — 381—382.

Ноябрь, 22. Ленин В. И. Президиуму V Всероссийского съезда профессионального союза соработников. — 170—171.

Декабрь, 4. Ленин В. И. Предложения о распределении работы между заместителями Председателя СНК и СТО. — 171.

Декабрь, 8. Ленин В. И. Предложение Плсуму, касающееся регламента Политбюро. — 172.

Декабрь, 9. Ленин В. И. Предложения о порядке работы заместителей и Председателя СНК. — 172—174.

1923

Январь, 23. Ленин В. И. Как нам реорганизовать Рабкрин (Предложение XII съезду партии). — 174—178.

Март, 2. Ленин В. И. Лучшее меньше, да лучше. — 178—192.

Апрель, 17—25. Двенадцатый съезд РКП(б).
Из резолюции «По отчету ЦК РКП». — 382.
Из резолюции «О промышленности». — 382—385.
Из резолюции «О работе РКП в деревне». — 385—389.
Из резолюции «О задачах РКП и ЦКК». — 218—223.

Май, 25. Об усилении работы земорганов. Циркулярное письмо ЦК РКП(б). — 223—224.

Август, 10. Положение об Истпартотделе ЦК РКП. — 224—225.

Ноябрь, 30. Тезисы и постановления оргбюро ЦК РКП(б) по вопросу об учете и распределении работников государственных и хозяйственных органов. — 226—229.

1924

Январь, 16—18. Тринадцатая конференция РКП(б).
Из резолюции «О партстроительстве». — 389—391.
Из резолюции «Об итогах дискуссии и о мелкобуржуазном уклоне в партии». — 229—231.

Март, 17. О порядке возбуждения вопросов перед ЦК РКП. Циркулярное письмо ЦК РКП(б). — 391.

Май, 23—31. Тринадцатый съезд РКП(б).

Из резолюции «О работе в деревне». — 395—396.

Из резолюции «О работе контрольных комиссий». — 391—395.

Из резолюции «Об очередных задачах партийного строительства». — 232—235.

Октябрь, 25—27. Пленум ЦК РКП(б).

Из резолюции «Об очередных задачах работы в деревне». — 235—237.

1925

Январь, 31 — февраль, 2. Советские секретарей советских ячеек в ЦК РКП(б).

Из резолюции «О роли партийных ячеек и месткомов в деле улучшения аппаратов советских, административных и торговых учреждений». — 397—399.

Март, 13. Положение об ответственных инструкторах ЦК РКП(б).

Утверждено Секретариатом ЦК. — 237—239.

Апрель, 27—29. Четырнадцатая конференция РКП(б).

Из резолюции «О партийном строительстве». — 239—240, 400.

Май, 11—18. Советские заведующих организационными отделами партийных комитетов в ЦК РКП(б).

Резолюция «Об укреплении инструкторского аппарата партийных комитетов». — 240—244.

Декабрь, 18—31. Четырнадцатый съезд ВКП(б).

Из резолюции «О работе ЦКК и РКК». — 401—407.

1926

Июнь, 7. Положение о Центральной контрольной комиссии ВКП(б).

Утверждено ЦК ВКП(б). — 244—248.

Июль, 14—23. Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б).

Из резолюции «Об итогах перестройки Советов». — 407.

Октябрь, 26 — ноябрь, 3. Пятнадцатая конференция ВКП(б).

Из резолюции «Итоги работы и очередные задачи профсоюзов». — 248—250.

Из резолюции «Об оппозиционном блоке в ВКП(б)». — 250—251.

Из резолюции «О хозяйственном положении страны и задачах партии». — 408—409.

Ноябрь, 15. О работе советских ячеек с точки зрения борьбы с бюрократизмом и другими недостатками советских и хозяйственных органов. Постановление ЦК ВКП(б). — 410—412.

1927

Март, 7. О задачах партии в деле выдвижения рабочих и крестьян в госаппарат. Постановление Оргбюро ЦК ВКП(б). — 251—254.

Март, 9. О привлечении масс в борьбу с бюрократизмом. Циркулярное письмо ЦКК ВКП(б) и ВЦСПС. — 412—415.

Март, 28. О работе ответственных инструкторов ЦК. Постановление ЦК ВКП(б). — 255—256.

Июль, 11. Об оживлении работы горсоветов. Постановление ЦК ВКП(б). — 415—416.

Июль, 29 — август, 9. Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б).

Резолюция «О работе ЦКК—РКК». — 417—423.

Декабрь, 2—19. Пятнадцатый съезд ВКП(б).

Из резолюции «О директивах по составлению пятилетнего плана народного хозяйства». — 430—431.

Из резолюции «О работе в деревне». — 256—257.

Резолюция «О работе ЦКК—РКИ». — 423—430.

1928

Февраль, 22. Положение о Парторганизации ЦКК ВКП(б). Утверждено Президиумом ЦКК. — 257—259.

Июнь, 2. О самокритике. Обращение ЦК ВКП(б) ко всем членам партии, ко всем рабочим. — 431—436.

Ноябрь, 16—24. Пленум ЦК ВКП(б).

Из резолюции «О вербовке рабочих и регулировании роста партии». — 437—438.

1929

Апрель, 16—23. Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б). Из резолюции «По внутрипартийным делам». — 439.

Апрель, 23—29. Шестнадцатая конференция ВКП(б).

Резолюция «Об итогах и ближайших задачах борьбы с бюрократизмом». — 440—458.

Июнь, 15. Об очередных задачах партии по работе среди рабочих и крестьянок. Из постановления ЦК ВКП(б). — 259—262.

1930

Июнь, 26 — июль, 13. Шестнадцатый съезд ВКП(б).

Из резолюции «По отчету Центрального Комитета ВКП(б)». — 262, 458.

Из резолюции «По отчету ЦКК — РКИ». — 458—466.

1931

Июль, 8. Об организации работы ЦКК — РКИ в связи с очередными задачами хозяйственного строительства. Постановление Пленума ЦКК ВКП(б). — 466—476.

Октябрь, 28—31. Пленум ЦК ВКП(б).

Из резолюции «О железнодорожном транспорте». — 263—265.

1932

Июнь, 25. О революционной законности. Циркулярное письмо ЦК ВКП(б). — 265.

Июнь, 25. О революционной законности. Постановление ЦИК и СНК СССР. — 265—267.

1933

Июнь, 15. О работе политотделов МТС, о колхозной ячейке и о взаимоотношениях политотделов и райкомов. Постановление ЦК ВКП(б). — 267—271.

Июль, 14. О задачах, формах и методах работы Бюро жалоб. Постановление Президиума ЦКК ВКП(б) и Коллегии НК РКИ СССР. — 271—274.

1934

Январь, 26 — февраль, 10. Семнадцатый съезд ВКП(б).

Из резолюции «Организационные вопросы». — 275—282.

Из «Устава Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков)». — 282—283.

Февраль, 25. Положение о Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б). Принято Комиссией партийного контроля и утверждено ЦК ВКП(б). — 283—287.

Март, 21. О ходе перестройки первичных и районных партийных организаций. Постановление ЦК ВКП(б). — 288.

1938

Март, 13. Об образовании коллегий при наркоматах СССР. Из постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б). — 289.

1939

Март, 10—21. Восемнадцатый съезд ВКП(б).

Из резолюции «Изменения в Уставе ВКП(б)». — 290—293.

Из «Устава Всесоюзной Коммунистической партии (большевики)». — 293—294.

Ноябрь, 29. О создании промышленных отделов в ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах и горкомах партии. Из постановления ЦК ВКП(б). — 294—295.

1940

Март, 13. О военной переподготовке, переаттестовании работников партийных комитетов и о порядке их мобилизации в РККА. Из постановления Политбюро ЦК ВКП(б). — 295—296.

1941

Февраль, 15—20. Восемнадцатая конференция ВКП(б).

Из резолюции «О задачах партийных организаций в области промышленности и транспорта». — 477—480.

Июнь, 30. Об образовании Государственного Комитета Обороны. Постановление Президиума Верховного Совета СССР, ЦК ВКП(б) и Совнаркома СССР. — 297.

Ноябрь, 10. Об отборе членов ВКП(б) на руководящую политработу в РККА. Постановление Политбюро ЦК ВКП(б). — 297—298.

1942

Ноябрь, 1. О работе политотделов железных дорог имени Куйбышева и Южно-Уральской. Постановление Политбюро ЦК ВКП(б). — 481—484.

1944

Август, 9. О ближайших задачах партийных организаций КП(б) Белоруссии в области

массово-политической и культурно-просветительной работы среди населения. Из постановления ЦК ВКП(б). — 298—300.

О состоянии и мерах улучшения массово-политической и идеологической работы в Татарской партийной организации. Из постановления ЦК ВКП(б). — 300—301.

1952

Октябрь, 5—14. Девятнадцатый съезд КПСС.

Постановление «Об изменении наименования партии». — 301. Из «Устава Коммунистической партии Советского Союза». — 302.

1954

Октябрь, 14. О существенных недостатках в структуре министерств и ведомств СССР и мерах по улучшению работы государственного аппарата. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. — 303—310.

1956

Февраль, 14—25. Двадцатый съезд КПСС.

Из резолюции «По Отчетному докладу Центрального Комитета КПСС». — 485.

Июнь, 26. О мерах по дальнейшему улучшению подготовки руководящих партийных и советских кадров. Постановление ЦК КПСС. — 311—315.

Август, 17. О парторганах ЦК КПСС. Постановление ЦК КПСС. — 316.

1957

Январь, 22. Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усилении их связей с массами. Из поста-

новления ЦК КПСС. — 486—488.

1959

Январь, 27 — февраль, 5. Внеочередной двадцать первый съезд КПСС. Из резолюции «Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы». — 316—317.

Июнь, 26. Об образовании в первичных партийных организациях производственных и торговых предприятий комиссий по осуществлению парторганизациями права контроля деятельности администрации предприятий. Постановление ЦК КПСС. — 317—324.

1960

Январь, 9. О задачах партийной пропаганды в современных условиях. Из постановления ЦК КПСС. — 324—326.

Февраль, 25. О мерах по устранению канцелярско-бюрократических извращений при оформлении трудящихся на работу и разрешении бытовых нужд граждан. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. — 489—492.

Декабрь, 13. О создании в порядке опыта партийных комиссий при горкомах и райкомах партии гг. Москвы, Ленинграда и Московской области. Постановление ЦК КПСС. — 326—327.

1961

Октябрь, 17—31. Двадцать второй съезд КПСС. Из «Программы Коммунистической партии Советского Союза». — 492—496.

1964

Ноябрь, 16. Пленум ЦК КПСС. Постановление «Об объедине-

нии промышленных и сельских областных, краевых партийных организаций». — 327—328.

1965

Сентябрь, 27—29. Пленум ЦК КПСС.

Из постановления «Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства». — 496—501.

Сентябрь, 30. Об улучшении управления промышленностью. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. — 501—503.

Ноябрь, 16. О работе местных Советов депутатов трудящихся Полтавской области. Из постановления ЦК КПСС. — 503—504.

Декабрь, 6. Пленум ЦК КПСС. Постановление «О преобразовании органов партийно-государственного контроля». — 328—329.

1966

Март, 29 — апрель, 8. Двадцать третий съезд КПСС.

Из резолюции «По Отчетному докладу Центрального Комитета КПСС». — 505—506.

Декабрь, 27. Об организации постоянно действующих курсов по переподготовке руководящих партийных и советских кадров. Постановление ЦК КПСС. — 329—330.

1967

Март, 8. Об улучшении работы сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся. Постановление ЦК КПСС. — 506—511.

Июнь, 30. О партийных комиссиях при обкомах, крайкомах

и ЦК компартий союзных республик. Постановление ЦК КПСС. — 331.

Август, 29. Об улучшении работы по рассмотрению писем и организации приема трудящихся. Постановление ЦК КПСС. — 511—515.

Октябрь, 14. Об организации в республиках, краях и областях постоянно действующих курсов по переподготовке партийных и советских работников. Постановление ЦК КПСС. — 332.

1968

Декабрь, 19. Об утверждении Положения об органах народного контроля в СССР. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. — 333—344.

1969

Октябрь, 13. О мерах по совершенствованию и удешевлению аппарата управления. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. — 344—348.

1970

Май, 28. Об организации Института управления народным хозяйством. Из постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР. — 348—349.

Июль, 30. О мерах по улучшению работы судебных и прокурорских органов. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. — 515—520.

Октябрь, 8. О мерах по совершенствованию управления в народном хозяйстве на основе широкого использования средств вычислительной техники. Из постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР. — 521—526.

Декабрь, 11. О мерах по улучшению работы с документами и хозяйственному обслужива-

нию окружкомов, горкомов и райкомов партии. Постановление ЦК КПСС. — 349.

1971

Март, 5. О мерах по дальнейшему улучшению работы районных и городских Советов депутатов трудящихся. Постановление ЦК КПСС. — 526—535.

Март, 30 — апрель, 9. Двадцать четвертый съезд КПСС.

Из резолюции «По Отчетному докладу Центрального Комитета КПСС». — 535—536.

Из постановления «Директивы XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 годы». — 536—537.

Август, 31. Об улучшении экономического образования трудящихся. Постановление ЦК КПСС. — 538—545.

1973

Февраль, 8. О начале обмена партийных документов. Постановление ЦК КПСС. — 545—546.

Февраль, 22. О серьезных недостатках в организации служебных командировок и излишествах в расходовании средств на эти цели. Из постановления ЦК КПСС. — 546—552.

Март, 2. О некоторых мероприятиях по дальнейшему совершенствованию управления промышленностью. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. — 350—363.

1974

Август, 28. О работе по подбору и воспитанию идеологических кадров в партийной организации Белоруссии. Постановление ЦК КПСС. — 363—370.

Ноябрь, 19. Об осуществлении парткомом Министерства связи СССР контроля за работой аппарата по выполнению директив партии и правительства. Постановление ЦК КПСС. — 552—555.

Декабрь, 3. Инструкция по работе с документами в первичных партийных организациях. Утверждена постановлением Секретариата ЦК КПСС. — 556—562.

1975

Февраль, 12. О состоянии критики и самокритики в Тамбов-

ской областной партийной организации. Постановление ЦК КПСС. — 563—567.

Июль, 2. О мерах по улучшению в министерствах и ведомствах работы по контролю за выполнением постановлений директивных органов, а также решений, принимаемых самими министерствами и ведомствами. Постановление ЦК КПСС. — 568—570.

Сентябрь, 23. О руководстве Златоустовского горкома КПСС первичными партийными организациями предприятий. Постановление ЦК КПСС. — 570—575.

АЛФАВИТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

Д

Директивы XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 годы. Из постановления XXIV съезда КПСС. 1971 г. — 536—537.

И

Из Программы Коммунистической партии Советского Союза. XXII съезд КПСС. 1961 г. — 492—496.

Из Программы Российской Коммунистической партии (большевиков). VIII съезд РКП(б). 1919 г. — 373.

Из резолюции Декабрьской 1921 г. конференции РКП по вопросу об укреплении партии, в связи с учетом опыта проверки личного состава ее. Утверждена XI съездом РКП(б). 1922 г. — 213.

Из Устава Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков). XVIII съезд ВКП(б). 1939 г. — 293—294.

Из Устава Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков). XVII съезд ВКП(б). 1934 г. — 282—283.

Из Устава Коммунистической партии Советского Союза. XIX съезд КПСС. 1952 г. — 302.

Изменения в Уставе ВКП(б). Из резолюции XVIII съезда ВКП(б). 1939 г. — 290—293.

Инструкция по работе с документами в первичных партийных организациях. Утверждена постановлением Секрета-

риата ЦК КПСС. 3 декабря 1974 г. — 556—562.

Итоги работы и очередные задачи профсоюзов. Из резолюции XV конференции ВКП(б). 1926 г. — 248—250.

К

Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы. Из резолюции Внеочередного XXI съезда КПСС. 1959 г. — 316—317.

Л

Ленин В. И.—В. А. Аванссову. 1 сентября 1922 г. — 163.

Ленин В. И.—в ВЦСПС. 16 января 1920 г. — 60.

Ленин В. И.—А. Г. Гойхбаргу. 2 февраля 1921 г. — 72.

Ленин В. И.—Н. П. Горбунову. 3 сентября 1921 г. — 110—112.

Ленин В. И.—Н. П. Горбунову. 13 октября 1921 г. — 119.

Ленин В. И.—И. К. Ежову. 27 сентября 1921 г. — 118—119.

Ленин В. И.—А. С. Енукидзе. 25 июня 1921 г. — 107—108.

Ленин В. И.—Г. Е. Зиновьеву. 22 мая 1922 г. — 161—162.

Ленин В. И.—Л. Б. Каменеву и И. В. Сталину. 25 января 1922 г. — 129—130.

Ленин В. И.—Г. И. Круминну, Г. М. Кржижановскому, П. И. Попову, В. А. Смольянинову. 10 апреля 1922 г. — 146.

Ленин В. И.—Д. И. Курскому. 17 января 1922 г. — 128—129.

Ленин В. И.—Д. И. Курскому. Не ранее 17, не позднее 23 декабря 1919 г. — 59—60.

- Ленин В. И.—А. В. Луначарскому. 29 ноября 1920 г. — 69—70.
- Ленин В. И.—в Малый СНК. 27 августа 1921 г. — 108—109.
- Ленин В. И.—В. М. Молотову. 15 апреля 1921 г. — 83—84.
- Ленин В. И.—В. М. Молотову для Политбюро ЦК РКП(б). 25 декабря 1921 г. — 124.
- Ленин В. И.—В. М. Молотову. 6 февраля 1922 г. — 135—136.
- Ленин В. И.—в Оргбюро ЦК РКП(б). 8 октября 1920 г. — 64.
- Ленин В. И.—Н. Осинскому. 1 марта 1921 г. — 80—81.
- Ленин В. И.—Р. А. Петерсону. 12 июля 1921 г. — 108.
- Ленин В. И.—П. И. Попову. 30 октября 1920 г. — 65.
- Ленин В. И.—А. И. Рыкову. 17 сентября 1922 г. — 164.
- Ленин В. И.—А. И. Рыкову. 25 сентября 1922 г. — 164—165.
- Ленин В. И.—Н. А. Семашко. 24 октября 1921 г. — 120.
- Ленин В. И.—В. А. Смольянинову. 19 мая 1921 г. — 84—85.
- Ленин В. И.—В. А. Смольянинову. 15 мая 1922 г. — 156—157.
- Ленин В. И.—Г. Я. Сокольникову. 22, 28 февраля 1922 г. — 138—139.
- Ленин В. И.—Л. А. Фотиевой. Не позднее 25 мая 1920 г. — 64.
- Ленин В. И.—В. Г. Яковенко. 15 февраля 1922 г. — 137—138.
- Ленин В. И.—Е. М. Ярославскому. 24 декабря 1921 г. — 123.
- Ленин В. И.—В Президиум Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов. 12 октября 1918 г. — 44—45.
- Ленин В. И. В Управление канцеляршей СНК. 13 сентября 1921 г. — 112—113.
- Ленин В. И. Все на борьбу с Дежневскими! Из письма ЦК РКП(большевиков) к организациям партии. 9 июля 1919 г. — 54—58.
- Ленин В. И. Доклад на общем собрании коммунистов Замоскворечья. 29 ноября 1920 г. Краткий газетный отчет. — 70—71.
- Ленин В. И. Замечание и добавление к проектам «Положения о рабочей и крестьянской инспекции». 24 января 1920 г. — 61—62.
- Ленин В. И. Из брошюры «Очередные задачи Советской власти». Между 13 и 26 апреля 1918 г. — 31—34.
- Ленин В. И. Из «Доклада о задачах власти Советов на заседании Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов». 25 октября (7 ноября) 1917 г. Газетный отчет. — 23.
- Ленин В. И. Из «Наказа от СТО (Совета Труда и Оборона) местным советским учреждениям». Проект. 21 мая 1921 г. — 86—105.
- Ленин В. И. Из «Первоначального варианта статьи «Очередные задачи Советской власти»». Между 23 и 28 марта 1918 г. — 26—30.
- Ленин В. И. Из «Проекта директивы Политбюро о новой экономической политике». Между 9 и 12 января 1922 г. — 128.
- Ленин В. И. Из «Речи на беспартийной конференции Благуше-Лефортовского района». 9 февраля 1920 г. Газетный отчет. — 63.
- Ленин В. И. Из «Чернового наброска проекта Программы» VII экстренному съезду РКП(б). Не позднее 8 марта 1918 г. — 24—25.
- Ленин В. И. Инструкция о порядке внесения вопросов в повестку дня заседаний Совпаркома. 16(29) декабря 1917 г. — 24.
- Ленин В. И. К вопросу о задачах Рабкрин, их понимания и их исполнению. 27 сентября 1921 г. — 113—117.
- Ленин В. И. Как нам реорганизовать Рабкрин (Предложение

- ХII съезду партии). 23 января 1923 г. — 174—178.
- Ленин В. И. Коменданту Кремля. 26 ноября 1921 г. — 122—123.
- Ленин В. И. Лучше меньше, да лучше. 2 марта 1923 г. — 178—192.
- Ленин В. И. набросок правил об управлении советскими учреждениями. 12 декабря 1918 г. — 46—49.
- Ленин В. И. Наказ по вопросам хозяйственной работы, принятый IX Всероссийским съездом Советов. 25 декабря 1921 г. — 124—127.
- Ленин В. И. О введении в Центротекстиле единоличного управления взамен коллегиального. Проект постановления Совета Народных Комиссаров. 4 сентября 1919 г. — 58.
- Ленин В. И. О взаимоотношениях партийных и судебных следственных органов. Записки В. М. Молотову. 14, 19 ноября 1921 г. — 121—122.
- Ленин В. И. О «двойном» подчинении и законности. 20 мая 1922 г. — 157—161.
- Ленин В. И. О замене разверстки натуральным налогом. Из доклада на X съезде РКП(б). 15 марта 1921 г. — 83.
- Ленин В. И. О международном и внутреннем положении Советской республики. Из речи на заседании коммунистической фракции Всероссийского съезда металлистов. 6 марта 1922 г. — 139—143.
- Ленин В. И. О партийной программе. Из доклада на VIII съезде РКП(б). 19 марта 1919 г. — 51—54.
- Ленин В. И. О перестройке работы СНК, СТО и Малого СНК. Письма А. Д. Цюрупы. — 130—135.
1. 24 января 1922 г. — 130—132.
3. 20 февраля 1922 г. — 132—133.
4. 20—21 февраля 1922 г. — 133.
5. 21 февраля 1922 г. — 133—134.
6. 27 февраля 1922 г. — 134—135.
- Ленин В. И. О политической деятельности ЦК РКП(б). Из отчета на X съезде РКП(б). 8 марта 1921 г. — 81—83.
- Ленин В. И. Об едином хозяйственном плане. 21 февраля 1921 г. — 72—80.
- Ленин В. И. Ответ на замечания, касающиеся работы заводов (заместителей Председателя СНК). 5 мая 1922 г. — 153—155.
- Ленин В. И. Письмо В. А. Авапесову. 1 ноября 1920 г. — 65—66.
- Ленин В. И. Письмо В. А. Авапесову. Между 1 и 7 ноября 1920 г. — 67—68.
- Ленин В. И. Письмо В. М. Молотову для Пленума ЦК РКП(б) с планом политдоклада на XI съезде партии. 23 марта 1922 г. — 144—146.
- Ленин В. И. Письмо В. М. Молотову о работе статистического и учетно-распределительного отделов ЦК РКП(б). 14 февраля 1922 г. — 136—137.
- Ленин В. И. Письмо в Центральное статистическое управление П. И. Попову. 6 июня 1921 г. — 106—107.
- Ленин В. И. Письмо Д. И. Курскому и поручение секретарю. 3 сентября 1921 г. — 109—110.
- Ленин В. И. Письмо И. В. Сталину для Политбюро ЦК РКП(б) с проектом постановления о составе ВЦИК. 23 мая 1922 г. — 162.
- Ленин В. И. Письмо И. В. Сталину о работе заводов (заместителей Председателя СНК и СТО). 21 марта 1922 г. — 143—144.
- Ленин В. И. Постановление о работе заводов (заместителей Председателя СНК и СТО). 11 апреля 1922 г. — 147—153.
- Ленин В. И. Предложение Плениуму, касающееся регламента

Политбюро. 8 декабря 1922 г. — 172.

Ленин В. И. Предложения о порядке работы заместителей и Председателя СНК. 9 декабря 1922 г. — 172—174.

Ленин В. И. Предложения о распределении работы между заместителями Председателя СНК и СТО. 4 декабря 1922 г. — 171.

Ленин В. И. Президиуму V Всероссийского съезда профессионального союза соработников. 22 ноября 1922 г. — 170—171.

Ленин В. И. Проект постановления об использовании Государственного контроля. 3 декабря 1918 г. — 45—46.

Ленин В. И. Проект постановления ЦК. Ноябрь 1920 г. — 69.

Ленин В. И. Речь на заседании Московской общегородской конференции РКП(б). 18 января 1919 г. Краткий газетный отчет. — 50—51.

Ленин В. И. Речь на I Всероссийском съезде советов народного хозяйства. 26 мая 1918 г. — 34—41.

Ленин В. И. Речь на съезде председателей губернских Советов. 30 июля 1918 г. Газетный отчет. — 42—44.

Ленин В. И. Речь на IV сессии ВЦИК IX созыва. 31 октября 1922 г. — 165—170.

Ленин В. И. Руководителям центральных советских учреждений. Декабрь 1921 г. — 127—128.

Ленин В. И. Телеграмма Нижегородскому губернскому экономическому Совецанию. 2 июня 1921 г. — 105.

Ленин В. И. Указания Секретариату Совета Народных Комиссаров. 26 апреля 1918 г. — 30—31.

Ленин В. И. Управляющему делами Совета Народных Комиссаров. 18 января 1919 г. — 49.

О

О ближайших задачах партийных организаций КП(б) Белоруссии в области массово-политической и культурно-просветительной работы среди населения. Из постановления ЦК ВКП(б). 9 августа 1944 г. — 298—300.

О вербовке рабочих и регулировании роста партии. Из резолюции Пленума ЦК ВКП(б). Ноябрь 1928 г. — 437—438.

О вовлечении масс в борьбу с бюрократизмом. Циркулярное письмо ЦКК ВКП(б) и ВЦСПС. 9 марта 1927 г. — 412—415.

О военной переподготовке, переподготовлении работников партийных комитетов и о порядке их мобилизации в РККА. Из постановления Политбюро ЦК ВКП(б). 13 марта 1940 г. — 295—296.

О директивах по составлению пятилетнего плана народного хозяйства. Из резолюции XV съезда ВКП(б). 1927 г. — 256—257, 430—431.

О железнодорожном транспорте. Из резолюции Пленума ЦК ВКП(б). Октябрь 1931 г. — 263—265.

О задачах партии в деле выдвижения рабочих и крестьян в госаппарат. Постановление Оргбюро ЦК ВКП(б). 7 марта 1927 г. — 251—254.

О задачах партийной пропаганды в современных условиях. Из постановления ЦК КПСС. 9 января 1960 г. — 324—326.

О задачах партийных организаций в области промышленности и транспорта. Из резолюции XVIII конференции ВКП(б). 1941 г. — 477—480.

О задачах РКП и ЦКК. Из резолюции XII съезда РКП(б). 1923 г. — 218—223.

О задачах, формах и методах работы Бюро жалоб. Постановление Президиума ЦКК ВКП(б) и Коллегии НК РКП

СССР. 14 июля 1933 г. — 271—274.

О мерах по дальнейшему улучшению подготовки руководящих партийных и советских кадров. Постановление ЦК КПСС. 26 июня 1956 г. — 311—315.

О мерах по дальнейшему улучшению работы районных и городских Советов депутатов трудящихся. Постановление ЦК КПСС. 5 марта 1971 г. — 526—535.

О мерах по совершенствованию и удешевлению аппарата управления. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. 13 октября 1969 г. — 344—348.

О мерах по совершенствованию управления в народном хозяйстве на основе широкого использования средств вычислительной техники. Из постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР. 8 октября 1970 г. — 521—526.

О мерах по улучшению в министерствах и ведомствах работы по контролю за выполнением постановлений директивных органов, а также решений, принимаемых самими министерствами и ведомствами. Постановление ЦК КПСС. 2 июля 1975 г. — 568—570.

О мерах по улучшению работы с документами и хозяйственному обслуживанию окружкомов, горкомов и райкомов партии. Постановление ЦК КПСС. 11 декабря 1970 г. — 349.

О мерах по улучшению работы судебных и прокурорских органов. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. 30 июля 1970 г. — 515—520.

О мерах по устранению канцелярско-бюрократических извращений при оформлении трудящихся на работу и разрешении бытовых нужд граждан. Постановление ЦК КПСС

и Совета Министров СССР. 25 февраля 1960 г. — 489—492.

О начале обмена партийных документов. Постановление ЦК КПСС. 8 февраля 1973 г. — 545—546.

О некоторых мероприятиях по дальнейшему совершенствованию управления промышленностью. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. 2 марта 1973 г. — 350—363.

О партийном строительстве. Из резолюции XIV конференции РКП(б). 1925 г. — 239—240, 400.

О партийных комиссиях при обкомах, крайкомах и ЦК компартий союзных республик. Постановление ЦК КПСС. 30 июня 1967 г. — 331.

О партторгах ЦК КПСС. Постановление ЦК КПСС. 17 августа 1956 г. — 316.

О партстроительстве. Из резолюции XIII конференции РКП(б). 1924 г. — 389—391.

О порядке возбуждения вопросов перед ЦК РКП. Циркулярное письмо ЦК РКП(б). 17 марта 1924 г. — 391.

О порядке переписки парторганизаций и учреждений с Секретариатом ЦК. Циркулярное письмо ЦК РКП(б). 17 мая 1922 г. — 380.

О порядке письменной связи ЦК РКП с губкомами и обкомами, входящими в состав областных организаций. Циркулярное письмо ЦК РКП(б). 31 октября 1922 г. — 381—382.

О преобразовании органов партийно-государственного контроля. Постановление Пленума ЦК КПСС. 6 декабря 1965 г. — 328—329.

О промышленности. Из резолюции XII съезда РКП(б). 1923 г. — 382—385.

О работе в деревне. Из резолюции XV съезда ВКП(б). 1927 г. — 256—257.

- О работе в деревне. Из резолюции XIII съезда РКП(б). 1924 г. — 395—396.
- О работе контрольных комиссий. Из резолюции XIII съезда РКП(б). 1924 г. — 391—395.
- О работе местных Советов депутатов трудящихся Полтавской области. Из постановления ЦК КПСС. 16 ноября 1965 г. — 503—504.
- О работе ответственных инструкторов ЦК. Постановление ЦК ВКП(б). 28 марта 1927 г. — 255—256.
- О работе по подбору и воспитанию идеологических кадров в партийной организации Белоруссии. Постановление ЦК КПСС. 28 августа 1974 г. — 363—370.
- О работе политотделов железных дорог имени Куйбышева и Южно-Уральской. Постановление Политбюро ЦК ВКП(б). 1 ноября 1942 г. — 481—484.
- О работе политотделов МТС, о колхозной ячейке и о взаимоотношениях политотделов и райкомов. Постановление ЦК ВКП(б). 15 июня 1933 г. — 267—271.
- О работе РКП в деревне. Из резолюции XII съезда РКП(б). 1923 г. — 385—389.
- О работе советских ячеек с точки зрения борьбы с бюрократизмом и другими недостатками советских и хозяйственных органов. Постановление ЦК ВКП(б). 15 ноября 1926 г. — 410—412.
- О работе ЦКК и РКК. Из резолюции XIV съезда ВКП(б). 1925 г. — 401—407.
- О работе ЦКК — РКК. Резолюция Объединенного пленума ЦК и ЦКК ВКП(б). Июль — август 1927 г. — 417—423.
- О работе ЦКК — РКК. Резолюция XV съезда ВКП(б). 1927 г. — 423—430.
- О революционной законности. Постановление ЦИК и СНК СССР. 25 июня 1932 г. — 265—267.
- О революционной законности. Циркулярное письмо ЦК ВКП(б). 25 июня 1932 г. — 265.
- О роли партакчеек и месткомов в деле улучшения аппаратов советских, административных и торговых учреждений. Из резолюции Совещания секретарей советских ячеек в ЦК РКП(б). Январь — февраль 1925 г. — 397—399.
- О руководстве Златоустовского горкома КПСС первичными партийными организациями предприятий. Постановление ЦК КПСС. 23 сентября 1975 г. — 570—575.
- О самокритике. Обращение ЦК ВКП(б) ко всем членам партии, ко всем рабочим. 2 июня 1928 г. — 431—436.
- О серьезных недостатках в организации служебных командировок и излишествах в расходовании средств на эти цели. Из постановления ЦК КПСС. 22 февраля 1973 г. — 546—552.
- О создании в порядке опыта партийных комиссий при горкомах и райкомах партии гг. Москвы, Ленинграда и Московской области. Постановление ЦК КПСС. 13 декабря 1960 г. — 326—327.
- О создании промышленных отделов в ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах и горкомах партии. Из постановления ЦК ВКП(б). 29 ноября 1939 г. — 294—295.
- О состоянии и мерах улучшения массово-политической и идеологической работы в Татарской партийной организации. Из постановления ЦК ВКП(б). 9 августа 1944 г. — 300—301.
- О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации. Постановление ЦК КПСС. 12 февраля 1975 г. — 563—567.

- О** оущественных недостатках в структуре министерств и ведомств СССР и мерах по улучшению работы государственного аппарата. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. 14 октября 1954 г. — 303—310.
- О** ходе перестройки первичных и районных парторганизаций. Постановление ЦК ВКП(б). 21 марта 1934 г. — 288.
- О** хозяйственном положении страны и задачах партии. Из резолюции XV конференции ВКП(б). 1926 г. — 408—409.
- Об** изменении наименования партии. Постановление XIX съезда КПСС. 1952 г. — 301.
- Об** итогах дискуссии и о мелкобуржуазном уклоне в партии. Из резолюции XIII конференции РКП(б). 1924 г. — 229—231.
- Об** итогах и ближайших задачах борьбы с бюрократизмом. Резолюция XVI конференции ВКП(б). 1929 г. — 440—458.
- Об** итогах перевыборов Советов. Из резолюции Объединенного пленума ЦК и ЦКК ВКП(б). Июль 1926 г. — 407.
- Об** обмене изданиями и отчетами между губкомами. Циркулярное письмо ЦК РКП(б). 18 февраля 1922 г. — 375—376.
- Об** образовании в первичных партийных организациях производственных и торговых предприятий комиссий по осуществлению парторганизациями права контроля деятельности администрации предприятий. Постановление ЦК КПСС. 26 июня 1959 г. — 317—324.
- Об** образовании Государственного Комитета Оборонь. Постановление Президиума Верховного Совета СССР, ЦК ВКП(б) и Совнаркома СССР. 30 июня 1941 г. — 297.
- Об** образовании коллегий при паркоматах СССР. Из постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б). 13 марта 1938 г. — 289.
- Об** объединении промышленных и сельских областных, краевых, партийных организаций. Постановление Пленума ЦК КПСС. 16 ноября 1964 г. — 327—328.
- Об** оживлении работы горсоветов. Постановление ЦК ВКП(б). 11 июля 1927 г. — 415—416.
- Об** оппозиционном блоке в ВКП(б). Из резолюции XV конференции ВКП(б). 1926 г. — 250—251.
- Об** организации в республиках, краях и областях постоянно действующих курсов по переподготовке партийных и советских работников. Постановление ЦК КПСС. 14 октября 1967 г. — 332.
- Об** организации Института управления народным хозяйством. Из постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР. 28 мая 1970 г. — 348—349.
- Об** организации постоянно действующих курсов по переподготовке руководящих партийных и советских кадров. Постановление ЦК КПСС. 27 декабря 1966 г. — 329—330.
- Об** организации работы КК—РКИ в связи с очередными задачами хозяйственного строительства. Постановлению Пленума ЦК ВКП(б). Июль 1931 г. — 466—476.
- Об** осуществлении парткомом Министерства связи СССР контроля за работой аппарата по выполнению директив партии и правительства. Постановление ЦК КПСС. 19 ноября 1974 г. — 552—555.
- Об** отборе членов ВКП(б) на руководящую политработу в РККА. Постановление Политбюро ЦК ВКП(б). 10 ноября 1941 г. — 297—298.
- Об** очередных задачах партии по работе среди работников и

- крестьянок.** Из постановления ЦК ВКП(б). 15 июня 1929 г. — 259—262.
- Об очередных задачах партийного строительства.** Из резолюции IX Всероссийской конференции РКП(б). 1920 г. — 208.
- Об очередных задачах партийного строительства.** Из резолюции XIII съезда РКП(б). 1924 г. — 232—235.
- Об очередных задачах работы в деревне.** Из резолюции Пленума ЦК РКП(б). Октябрь 1924 г. — 235—237.
- Об укреплении и новых задачах партии.** Из резолюции XI съезда РКП(б). 1922 г. — 377—380.
- Об укреплении инструкторского аппарата партийных комитетов.** Резолюция Совещания заведующих организационными отделами партийных комитетов в ЦК РКП(б). Май 1925 г. — 240—244.
- Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усилении их связей с массами.** Из постановления ЦК КПСС. 22 января 1957 г. — 486—488.
- Об улучшении работы по рассмотрению писем и организации приема трудящихся.** Постановление ЦК КПСС. 29 августа 1967 г. — 511—515.
- Об улучшении работы сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся.** Постановление ЦК КПСС. 8 марта 1967 г. — 506—511.
- Об улучшении управления промышленностью.** Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. 30 сентября 1965 г. — 501—503.
- Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства.** Из постановления Пленума ЦК КПСС. Сентябрь 1965 г. — 496—501.
- Об улучшении экономического образования трудящихся.** Постановление ЦК КПСС. 31 августа 1971 г. — 538—545.
- Об усилении работы земорганов.** Циркулярное письмо ЦК РКП(б). 25 мая 1923 г. — 223—224.
- Об усилении работы среди женщин.** Циркулярное письмо ЦК РКП(б) областным и губерским партийным комитетам. 8 мая 1922 г. — 216—218.
- Об утверждении Положения об органах народного контроля в СССР.** Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. 19 декабря 1968 г. — 333—344.
- Организационные вопросы.** Из резолюции XVII съезда ВКП(б). 1934 г. — 275—282.

II

- План ЦК РКП(б).** Из постановления X Всероссийской конференции РКП(б). 1921 г. — 211—213.
- По внутрипартийным делам.** Из резолюции Объединенного пленума ЦК и ЦКК ВКП(б). Апрель 1929 г. — 439.
- По вопросам партийного строительства.** Из резолюции X съезда РКП(б). 1921 г. — 210—211.
- По вопросу о профессиональных союзах и их организации.** Из резолюции IX съезда РКП(б). 1920 г. — 374—375.
- По докладу Центрального Комитета.** Из резолюции XI съезда РКП(б). 1922 г. — 376—377.
- По организационному вопросу.** Из резолюции VIII съезда РКП(б). 1919 г. — 195—201.
- По организационному вопросу.** Из резолюции IX съезда РКП(б). 1920 г. — 206—208.
- По организационному отчету ЦК.** Резолюция IX Всероссий-

- ской конференции РКП(б). 1920 г. — 209.
- По Отчетному докладу Центрального Комитета КПСС. Из резолюции XX съезда КПСС. 1956 г. — 485.
- По Отчетному докладу Центрального Комитета КПСС. Из резолюции XXIII съезда КПСС. 1966 г. — 505—506.
- По Отчетному докладу Центрального Комитета КПСС. Из резолюции XXIV съезда КПСС. 1971 г. — 535—536.
- По Отчету Центрального Комитета ВКП(б). Из резолюции XVI съезда ВКП(б). 1930 г. — 262, 458.
- По отчету ЦК РКП. Из резолюции XII съезда РКП(б). 1923 г. — 382.
- По отчету ЦКК — РКИ. Из резолюции XVI съезда ВКП(б). 1930 г. — 458—466.
- Положение о Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б). Принято Комиссией партийного контроля и утверждено ЦК ВКП(б). 25 февраля 1934 г. — 283—287.
- Положение о контрольных комиссиях. Из резолюции XI съезда РКП(б). 1922 г. — 215—216.
- Положение о Партколлегии ЦКК ВКП(б). Утверждено Президиумом ЦКК. 22 февраля 1928 г. — 257—259.
- Положение о Центральной контрольной комиссии ВКП(б). Утверждено ЦК ВКП(б). 7 июля 1926 г. — 244—248.
- Положение об Истпартотделе ЦК РКП. 10 августа 1923 г. — 224—225.
- Положение об ответственных инструкторах ЦК РКП(б). Утверждено Секретариатом ЦК. 13 марта 1925 г. — 237—239.
- Практические предложения по организационным вопросам партстроительства как дополнение к резолюции об укреплении партии в связи с ее чисткой. Из резолюции совещания секретарей обкомов, облбюро и губкомов РКП, утвержденной XI съездом РКП(б). 1922 г. — 214—215.
- Проект резолюции о советском строительстве, предложенный фракцией VII съезду Советов. Принят VIII Всероссийской конференцией РКП(б). 1919 г. — 203—206.

Т

- Тезисы и постановления Оргбюро ЦК РКП(б) по вопросу об учете и распределении работников государственных и хозяйственных органов. 30 ноября 1923 г. — 226—229.
- Тезисы об использовании новых членов партии. Из резолюции VIII Всероссийской конференции РКП(б). 1919 г. — 201—202.

ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

А

Авангард советского народа — 142, 200, 375.

См. также Руководящая роль КПСС в социалистическом и коммунистическом строительстве, ее возрастание (общая характеристика).

Агитация и пропаганда партийные — 100, 103, 127, 198, 201, 206, 209, 213, 217, 232, 291, 298—300, 300—301, 324—326, 364, 366, 367, 368, 369, 377, 380, 392, 431, 481, 484, 515, 539, 542, 549, 544.

Административно-территориальное устройство (деление) — 241, 262, 448, 453, 462.

Администрация. Административные органы — 34, 42, 43, 69, 94, 127, 379, 383, 384, 397—399, 420, 425, 426, 427, 441, 448, 449, 452, 455.

Администрирование, его преодоление — 384, 387, 412, 434, 456, 490, 497, 574.

Академия наук СССР — 353, 523, 524—525.

Актив

— общие вопросы — 144, 151, 251, 252, 253, 260, 274, 284, 322, 339, 343, 446, 472—473, 475, 476, 480, 507, 514, 553, 574.

— партийный — 252, 284, 326, 364, 420, 434, 441, 456, 475, 476, 512, 574.

— советский — 252, 284, 364, 420, 475, 512, 514.

— хозяйственный — 364, 420, 434, 441.

— профсоюзный — 250, 252, 284, 323, 364, 420, 472, 475, 512, 514.

— комсомольский — 252, 284, 323, 364, 472, 476.

Активность масс политическая и трудовая в строительстве социализма и коммунизма — 25, 26—27, 28, 29, 31, 32, 33, 41, 43, 51, 52, 53, 63, 67, 125, 126, 199, 210, 234, 259, 277, 317—318, 322, 324, 364, 365, 368, 401, 413, 421, 427, 428, 431, 435, 441, 456, 466, 472, 473, 485, 496—497, 503, 540, 555, 565.

Анархо-синдикалистский уклон в партии — *см.* Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (попросы партийного, государственного строительства и др.).

Аппарат государственный советский (общая характеристика), забота партии о его совершенствовании — 23, 25, 34—35, 42, 51, 56, 67, 68, 71, 83, 118—119, 129, 130—135, 141, 143—144, 145, 147—153, 156—157, 169—170, 170—171, 172—174, 174—178, 178—192, 203, 218, 222, 223—224, 226—229, 233, 245—246, 248—250, 251—254, 261, 262, 274, 275, 277, 279, 281, 282, 303—310, 334, 344, 344—348, 360—361, 373, 374—375, 376—377, 377—380, 386—387, 387—389, 389—391, 391—395, 395—396, 397—399, 401—402, 403, 404—406, 407—408, 408—409, 410—412, 412—413, 417—423, 423—430, 431, 432, 436, 440—458, 458—459, 460—464, 468, 469, 471—472, 485, 487, 493, 494, 498, 507, 509, 510, 513—514, 517, 518, 527, 528, 532, 534, 536,

537, 549—550, 551, 553, 554, 555, 569.

См. также Государство советское, социалистическое. Государственное строительство (общие вопросы); Управленческий аппарат, его совершенствование.

Аппарат партийный (общая характеристика) — 83, 172, 174—178, 183—187, 198, 209, 210, 211, 212, 213, 214—215, 218, 237, 250, 255—256, 257—259, 260, 261, 262, 268, 275, 290, 291, 378, 389—391, 396, 433, 434, 455—458, 479—480, 496, 500, 506, 565, 566.

См. также Высшие органы, центральные организации партии; Партийное строительство (общие вопросы); Партийные комитеты местные; Партийные организации первичные.

Архивы, их комплектование, содержание — 559.

Б

Бдительность революционная — 271, 378, 386, 387, 388, 396, 462, 485.

Буржуазные специалисты, политика партии по отношению к ним — 37, 38, 63, 70, 78—79, 126, 373, 467.

Бюджет государственный, бюджеты местные — см. Финансы, финансирование.

Бюро жалоб РКП — см. Заявления, письма, предложения и жалобы граждан (порядок их рассмотрения в государственных и общественных организациях).

Бюрократизм и волокита, борьба с их проявлениями в партийном и государственном аппарате — 25, 32, 33, 34, 44—45, 47, 50—51, 52, 53, 54—55, 59, 60, 63, 67—68, 70—71, 73, 76, 77, 78, 80, 81—82, 83, 88, 89, 90, 94, 96—97, 105, 107, 109—110, 111, 112, 115, 118—119, 120, 122, 125, 126, 127—

128, 128—129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 140, 142, 147, 149, 151, 154, 158, 160, 161—162, 170, 185, 186, 187, 191, 195, 200, 208, 218, 222—223, 226, 233, 236, 245, 249, 257, 261, 263, 272, 273, 276, 281, 303, 304, 308, 334, 336, 373, 378, 379, 386, 387, 392, 394, 396, 398, 403, 405, 406, 407, 408, 409, 410—412, 412—415, 417, 418, 419, 420, 421, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 431, 432, 433, 435, 436, 437, 438, 439, 440—458, 459, 460, 462—463, 464—465, 468, 471, 474—475, 476, 477, 478, 480, 481—482, 484, 485, 486, 487, 489—492, 494, 507, 512, 513, 516, 518, 528, 533, 547, 550, 563—564, 567, 568, 569, 572.

В

Великая Октябрьская социалистическая революция 1917 г. — 23, 34, 36, 38—39, 42, 140, 145, 168, 188, 190, 373.

Великая Отечественная война Советского Союза — 297, 483.

См. также Государственный Комитет Обороны (ГКО). **Верховные Советы союзных республик** — 340, 510, 534, 535.

Верховный Совет СССР (структура, выборы, деятельность) — 297, 340, 499, 510, 518, 519, 535.

Верховный Суд СССР — см. Суд и судопроизводство.

Взяточничество и борьба с ним — 223, 236, 417.

Всесоюзный двадцать первый съезд КПСС — 316—317, 318.

Всесоюзная политическая деятельность КПСС и Советского государства, борьба за мир — 23, 139—140, 142, 165—166, 506.

Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (вопросы партийного, государственного строительства и др.) — 70—71, 81—82, 154—

155, 214, 229—231, 244—245, 250—251, 257, 271, 382, 398, 407, 419, 423, 429, 459, 465, 466, 476.

Вооруженные Силы советские — 25, 44, 49, 102, 125, 165, 174, 273, 293, 295—296, 297—298, 485.

Восемнадцатая конференция ВКП(б) — 477—478.

Восемнадцатый съезд ВКП(б) — 290—294.

Воспитание коммунистическое — 52, 201, 210, 235, 245, 258, 324—326, 363, 365, 368, 367, 368, 369, 370, 435, 436, 483, 485, 488, 493, 500, 504, 509, 518, 528, 531, 532, 534, 540, 554, 555, 563, 571, 574.

Восьмая Всероссийская конференция РКП(б) — 198, 201—206.

Восьмой съезд РКП(б) — 51—54, 195—201, 373, 378—379.

Вредительство, саботаж, борьба с ними — 46, 95, 130, 131, 251, 425, 426, 432, 433, 445, 447, 462.

Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией — Государственное политическое управление (ВЧК — ГПУ) — 105, 222.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК) (структура, деятельность и т. д.) — 48, 63, 73, 74, 76, 86, 115, 116, 118, 122, 128, 145, 147, 157, 158, 159, 162, 165—170, 199, 203, 204, 206, 208, 227, 377, 384, 415—416.

Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи (ВЛКСМ) — 120, 269, 270, 281, 298, 382, 399, 427, 469, 472, 513, 536, 539, 543, 551, 567, 574.

Второй съезд РСДРП — 301.

Выдвиженчество — см. Кадры в СССР.

Высшая партийная школа при ЦК КПСС (ВШП при ЦК

КПСС) — 198, 299, 300, 311, 312—313, 314—315, 329—330.

Высшие органы, центральные организации партии — см. Съезды партии; Конференции партийные; Центральный Комитет КПСС; Комитет партийного контроля при ЦК КПСС.

Высший совет народного хозяйства (ВСНХ) — 34—41, 57, 58, 72, 73, 74, 76, 112, 118, 128, 148, 383, 449, 451.

Г

Главные управления, государственные комитеты и комиссии Совета Народных Комиссаров, Совета Министров СССР — 69, 92—93, 114—117, 130, 131—132, 138, 148, 152, 171, 303—311, 348, 349, 352, 353, 356, 361, 362, 384, 393, 449, 491, 502, 522, 523, 525, 532, 540, 541, 542, 543, 570.

См. также Госплан СССР.

Госплан СССР — 84, 103, 111, 117, 146, 149, 153, 154, 155, 157, 164, 349, 352, 355, 356, 361, 362, 383, 384, 393, 420, 451, 521, 523, 525, 532.

Государственная безопасность, ее обеспечение — 485, 493.

Государственная комиссия по электрификации России (ГОЭЛРО) — 72—80, 87, 88, 103, 127, 192.

Государственная тайна, ее охрана — 92, 323.

Государственный Комитет Обороны (ГКО) — 297.

Государственный контроль — см. Контроль государственный.

Государство советское, социалистическое. Государственное строительство (общие вопросы) — 23, 24—25, 26—30, 31—34, 43, 46—49, 56, 57, 70—71, 86—105, 167—168, 179, 181, 183, 191, 195, 197, 199—201, 202, 203—206, 218, 251—254, 276—277, 279—281, 303—310, 353, 373, 374—375, 376—377,

377—380, 382, 384, 386, 387—389, 389—391, 397—399, 432, 485, 486—488, 492—496, 503—504, 506—511, 526—535.

См. также Аппарат государственный советский (общая характеристика), забота партии о его совершенствовании; Демократический централизм как принцип партийного и государственного строительства; Демократия советская, социалистическая (общая характеристика); Диктатура пролетариата; Союз рабочего класса и крестьянства и др.

ГПУ — см. Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией — Государственное политическое управление (ВЧК — ГПУ).

Д

Двадцатый съезд КПСС — 485.

Двадцать первый съезд КПСС — см. Внеочередной двадцать первый съезд КПСС.

Двадцать второй съезд КПСС — 327, 492—496.

Двадцать третий съезд КПСС — 329, 331, 332, 505—506, 512, 526.

Двадцать четвертый съезд КПСС — 363, 535—536, 536—537, 538, 539, 545, 550, 552, 563, 564, 570.

Двенадцатый съезд РКП(б) — 174—178, 218—223, 235, 382—389, 395, 396.

Девятнадцатый съезд КПСС — 301—302.

Девятая Всероссийская конференция РКП(б) — 208—209.

Девятый съезд РКП(б) — 206—208, 374—375.

Делегатские собрания — см. Женское движение. Женщины в СССР, партийная работа среди женщин, их участие в деятельности партийного и государственного аппарата,

охрана труда женщин, охрана прав и интересов матери и ребенка.

Делопроизводство партийное, государственное — 24, 30—31, 66, 68, 85, 91, 108—109, 110—111, 112—113, 113—117, 119, 131—132, 134, 146, 147, 149, 151—152, 163, 185, 220, 228, 349, 380, 381—382, 391, 398, 400, 422, 451, 524, 536, 545, 556—562.

Демократический централизм как принцип партийного и государственного строительства — 28—29, 50, 88—90, 157—161, 196, 197—198, 263, 385, 405, 409, 414, 420, 441, 443, 448, 449, 450, 493—494, 505, 509.

Демократия внутрипартийная — 232, 233, 234, 316, 318, 319, 390, 401—402, 420, 424, 425, 433, 434, 446, 495—496, 506, 568.

Демократия советская, социалистическая (общая характеристика) — 25, 28, 29, 31, 53, 88, 317, 333, 337, 338, 358, 373, 390, 405, 407, 414, 421, 425, 428, 429, 433, 441, 449, 450, 454, 456, 457, 485, 492—496, 499, 504, 510, 511, 526, 531, 532, 534, 535.

См. также Активность масс политическая и трудовая в строительстве социализма и коммунизма; Верховные Советы союзных республик; Верховный Совет СССР (структура, выборы, деятельность); Государство советское, социалистическое. Государственное строительство (общие вопросы); Диктатура пролетариата; Конституция советская; Советы депутатов трудящихся (структура, выборы, деятельность) и др.

Денежные средства партии — 196, 242.

См. также Устав КПСС. Десятая Всероссийская конференция РКП(б) — 211—213. Десятый съезд РКП(б) — 81—83, 210—211, 215, 230.

Децисты (группа «демократического централизма») — см.

Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (вопросы партийного, государственного строительства и др.).

Диктатура пролетариата

- сущность, задачи, ее укрепление — 24, 29, 42, 52, 53, 95, 174, 178, 191, 200, 265, 275, 276—277, 374—375, 393, 418, 423, 429, 492—493.
- вовлечение трудящихся масс в строительство социализма и коммунизма — 25, 27, 31, 32, 41, 42, 51, 53, 66, 96, 125, 154, 199, 210, 213, 217, 218, 222, 245, 249, 251—254, 260, 273, 358, 373, 375, 392, 396, 401, 403, 418, 421, 424, 425, 428, 429, 430, 432, 433, 435, 436, 443, 445, 451, 453, 457, 458, 459, 463, 465, 466, 469, 472.
- всемирно-историческое значение — 41, 492—493.
- как новый тип государства и как высшая форма организации — 36—37, 374—375, 429.
- процесс отмирания — 373, 423, 428, 430, 492—493.
- руководящая роль партии в ее системе — 374—375, 376, 394, 395, 396, 456.
- слом старой государственной машины и создание нового государственного аппарата — 23, 26, 31—34, 42, 51, 57, 179, 188, 373, 417, 440.

Дисциплина

- государственная — 136, 276, 284, 320, 329, 331, 334, 336, 341, 342, 358, 368, 385, 428, 448, 475, 488, 493—494, 495, 500, 503—504, 509, 516, 518, 528, 534, 537, 547, 550, 551, 554, 555, 563, 568, 569.
- партийная — 136, 197—198, 200, 201, 230, 257, 276, 282, 283, 284, 287, 302, 327, 331, 390—391, 423, 434, 465, 481, 483, 506, 534, 554, 563, 573.
- трудовая, производственная — 41, 101, 102, 263, 273,

325, 411, 431, 460, 483, 500, 503, 509, 537, 563, 572.

— финансовая — 356, 357, 467, 550, 551.

Е

Единоначалие. Единоначалие и коллегиальность — 28—30, 34, 36, 46, 54—55, 58, 160, 276, 318, 322, 359, 379, 409, 443, 449, 460, 468, 474, 495, 499.

См. также Личная ответственность работников за порученное дело.

Единство партии и его укрепление — см. Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (вопросы партийного, государственного строительства и др.).

Единство политической и организаторской работы в деятельности партийного и государственного аппарата — 137, 176, 192, 275, 276—277, 333, 365, 367, 368, 539—540.

Ж

Женское движение. Женщины в СССР, партийная работа среди женщин, их участие в деятельности партийного и государственного аппарата, охрана труда женщин, охрана прав и интересов матери и ребенка — 62, 216—218, 236, 240, 252, 254, 259—262, 271, 273, 401, 424, 465.

З

Забота, внимание к людям в деятельности партийного и государственного аппарата — 49, 64, 95, 122, 149, 163, 223, 237, 271—274, 347, 367, 390, 432, 440, 444, 453, 467, 476, 484, 485, 487, 489—492, 511—515, 533, 536.

Законность революционная, социалистическая. Борьба с правонарушениями советского право-

порядка, преступностью — 126, 133, 157—161, 222, 227, 236, 237, 265—267, 273, 329, 334, 336, 341—342, 426, 427, 428, 434, 441, 442, 485, 486, 493, 494, 508, 515—520, 533, 536, 537.

См. также Конституция советская; Суд и судопроизводство.

Законодательство советское, его совершенствование — 142, 145, 151, 166, 167, 335, 377, 414, 415, 427, 444, 489, 492, 508, 514, 517, 519, 530, 531, 535, 536, 552.

Заявления, письма, предложения и жалобы граждан (порядок их рассмотрения в государственных и общественных организациях) — 47, 49, 127—128, 208, 223, 271—274, 334, 342, 343, 380, 399, 403, 411, 414, 435, 441, 451—454, 455, 475, 476, 486, 487, 489—490, 511—515, 516, 533, 554, 555, 556, 559, 567, 568, 569.

См. также Забота, внимание к людям в деятельности партийного и государственного аппарата; Организация приема трудящихся в партийных и советских органах.

Здравоохранение в СССР, охрана здоровья народа — 120, 453, 491—492.

И

Идеологическая работа партии — 298—300, 300—301, 324—326, 363—370, 481, 506, 540, 543—544, 571, 574.

См. также Агитация и пропаганда партийные; Воспитание коммунистическое; Марксизм-ленинизм (общая характеристика), творческое развитие партий марксистско-ленинской теории; Партийно-массовая (партийно-политическая) работа.

Избирательная система в СССР — 31, 53, 199.

См. также Конституция советская.

Изменение наименования партии — 301.

Индустриализация социалистическая — 192, 430—431, 432, 440, 448, 449, 452, 459, 466—467, 471.

Иностранная военная интервенция и гражданская война в Советской России — 54—58, 68, 86, 165, 167, 168, 169, 174, 190—191, 389.

Инструкторский аппарат — 196, 210, 212, 214, 217, 234, 236, 237—239, 240—244, 255—256, 272, 288, 291.

Инструкции и Положения о работе с письмами и документами — 511—515, 556—562.

Инструкция, Положения по организационно-партийному и советскому строительству — 24, 30—31, 59—60, 61—62, 86—105, 143—144, 147—155, 171, 172—174, 207, 211, 215—216, 224—225, 228, 229, 237—239, 244—248, 257—259, 283—287, 333—344, 375—376, 380, 381—382, 391, 412—415, 556—562.

Интеллигенция советская — 298, 364, 382, 436.

Информация и управление — 522, 524, 536—537, 551.

Информация партийная — 212, 233, 240, 302, 555, 564, 566.

Истпарт (Комиссия для собирания и изучения материалов по истории Октябрьской революции и истории Российской Коммунистической партии) — 141, 224—225.

К

Кадры в СССР

общие вопросы (подготовка, подбор, расстановка, воспитание, повышение квалификации, интернационализм в кадровой политике КПСС) — 29—30, 46, 52, 57, 65, 80—81, 96, 97, 102, 105, 126, 133—134, 135—136, 137, 141, 143, 145, 148, 149, 170, 198, 211, 219—220, 222, 248, 248—249, 250,

- 251—254, 260, 261, 264, 271, 275, 277, 280—281, 290—291, 295—296, 299, 300—301, 311—315, 329—330, 332, 333, 335, 361, 362, 363, 402, 403, 405, 422, 425, 431, 458, 463—464, 466, 467, 468, 470, 474, 480, 488, 491, 495, 496, 499, 501, 503, 504, 508, 516, 517, 518, 519, 531, 534, 538—545, 555, 563, 565, 566, 573.
- партийные — 137, 175, 184, 198, 211, 212, 213, 214, 216, 217, 222, 232, 236, 239—240, 240, 264, 268, 291, 297—298, 299—300, 300—301, 311—315, 325, 331, 363—370, 378, 380, 394, 417, 434, 440—458, 565, 566.

См. также Высшая партийная школа при ЦК КПСС (ВППШ при ЦК КПСС).

- государственные — 95—96, 97, 123, 124, 132—133, 135, 178, 182, 222, 224, 228—229, 236, 251—254, 264, 311—315, 348—349, 363, 373, 384, 385, 394, 399, 400, 402—403, 409, 412, 417, 431, 436, 440—458, 471, 488, 491, 509, 516, 517, 518, 519, 521, 522, 525, 527, 529, 537, 538, 540, 541, 542, 555.

Классовая борьба в переходный период — 29, 34, 35, 81, 82, 95, 178, 259, 268, 419, 422, 427, 432, 433, 435, 436, 437, 440, 445, 457, 458.

См. также Вредительство, саботаж, борьба с ними.

Коллегиальность — см. Единоначалие. Единоначалие и коллегиальность.

Коллективизация сельского хозяйства, победа колхозного строя — 97—98, 262, 266—267, 268, 271, 432, 440, 448, 459, 461, 466, 467, 469, 470.

Коллективность — высший принцип партийного и государственного руководства — 177—178, 335, 495—496, 506.

См. также Единоначалие. Единоначалие и коллегиальность; Личная ответственность работников за порученное дело.

Комиссия партийного контроля при ЦК ВКП(б) (КПК) (с 1934 г.) — см. Контроль партийный.

Комиссия советского контроля при СНК СССР (с 1934 г.) — см. Контроль государственный.

Комитет партийного контроля при ЦК КПСС (с 1952 г.) — см. Контроль партийный.

Комитет партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР — 329.

Коммунизм, его строительство — см. Социализм, социалистическое и коммунистическое строительство.

Коммунистический Союз Молодежи — см. Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи (ВЛКСМ).

Коммунизм и борьба с ним — 76—77, 78, 185, 422, 427, 460.

Конституция советская — 43, 53, 54, 118, 199, 200, 205, 485, 486, 488, 491.

Контроль государственный

- общие вопросы — 94, 125, 131, 145, 148, 149, 173, 177, 199, 203, 281—282, 328—329, 333—344, 347, 354, 382, 406—407, 466—476, 487, 493, 494, 502, 508, 512, 514, 527, 530—531, 531—532, 534, 535, 549, 550, 551, 568—570.

- Контроль до образования НК РКИ (рабочие комиссии, рабочие советы, рабочие инспекции РКИ) — 23, 26, 27, 43, 44, 45—46, 47, 61—62, 63, 199, 202, 206.

- Народный комиссариат Рабоче-Крестьянской инспекции (НК РКИ — с 1920 г.), контрольные комиссии на местах — 61—62, 63, 65, 66, 67, 68, 71, 82, 96, 97, 105, 113—117, 133, 135, 143, 144, 151, 154, 159, 164, 174—178, 178—192, 218—223, 228, 232, 245, 246, 247, 250, 254, 271—274, 281, 282, 389—391, 391—395, 397—

399, 402, 405, 406—407, 410—412, 412—415, 417—423, 423—429, 435, 440—458, 458—466, 473, 474.

- Комиссия исполнения при СНК СССР (с 1930 г.) — 281.
- Комиссия советского контроля при СНК СССР (с 1934 г.) — 281—282, 284.
- Комитет народного контроля СССР (с 1965 г.), контрольные органы на местах — 328, 329, 333—344, 347, 514, 536, 537, 549, 551, 568, 569.

См. также Комитет партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР; Центральная контрольная комиссия РКП(б), ВКП(б) — Народный комиссариат Рабоче-Крестьянской инспекции (ЦКК РКП(б), ВКП(б) — НК РКИ), контрольные органы на местах (КК — РКИ).

Контроль общественный (народный), массовый — 33, 34, 96, 202, 254, 271—274, 318, 323, 329, 333—344, 412—415, 424, 427, 433, 435, 463, 472—473, 493, 494.

Контроль партийный

- общие вопросы — 96, 122, 149, 160, 174, 175, 176, 177, 185, 187, 215—216, 281—282, 294—295, 317—324, 328—329, 331, 362—363, 378, 382, 400, 406—407, 466—476, 478, 479, 512—513, 517, 529, 545, 550, 551, 552—555, 558, 566, 568—570, 573.
- Контрольная комиссия РКП(б), контрольные комиссии на местах (КК) — 208, 215—216.
- Центральная контрольная комиссия РКП(б), ВКП(б) (ЦКК РКП(б), ЦКК ВКП(б)), Пленумы, Президиум, Секретариат, Партколлегия, контрольные комиссии на местах — 122, 160, 174—178, 182, 184—185, 186, 215, 218—223,

228, 232, 244—248, 250, 254, 257—259, 267, 269, 271—274, 282, 389—391, 391—395, 401—407, 410—412, 417—423, 423—429, 435, 440—458, 458—466, 466—476.

- Комиссия партийного контроля при ЦК ВКП(б) (КПК) (с 1934 г.) — 282, 283—287, 291, 292—293.
- Комитет партийного контроля при ЦК КПСС (с 1952 г.) — 302.
- Партийная комиссия при ЦК КПСС (с 1962 г.), партийные комиссии на местах — 331.
- Комитет партийного контроля при ЦК КПСС (с 1965 г.) — 550, 551.

См. также Комитет партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР; Центральная контрольная комиссия РКП(б), ВКП(б) — Наркомат Рабоче-Крестьянской инспекции (ЦКК РКП(б), ВКП(б) — НК РКИ), контрольные органы на местах (КК — РКИ).

Конференции партийные *

Кооперация (рабочая, сельскохозяйственная, потребительская и др.), кооперативные органы — 86, 88, 92, 139, 148, 232, 237, 250, 251, 256, 257, 260, 261, 386, 388, 389, 401, 418, 425, 426, 431, 432, 434, 450, 453, 456—457, 461, 468, 469, 472.

Крестьянство советское — 23, 80, 81, 86, 92—93, 95, 124, 125, 167, 178, 188—189, 190, 191, 192, 200, 250, 253, 256—257, 266—267, 284, 385—387, 388—389, 395—396, 418.

Критика и самокритика — 250, 277, 335, 339, 421, 427, 431—436, 440—441, 457—458, 458, 459, 462, 465, 474, 486, 495, 496, 506, 514, 515, 528, 533, 553, 554, 555, 563—567, 572, 573.

Культурное строительство в СССР — 69—70, 135—136, 170,

* Сведения о конференциях см. на соответствующие буквы алфавита данного указателя.

179, 180, 209, 367, 369, 386, 388, 389, 413, 417, 418, 429, 431, 432, 433.

Л

«Левые коммунисты» — антипартийная группа — см. Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (вопросы партийного, государственного строительства и др.).

В. И. Ленин, ленинизм — см. Марксизм-ленинизм (общая характеристика), творческое развитие партий марксистско-ленинской теории.

Ленинские нормы партийной жизни — см. Нормы партийной жизни (общая характеристика).

Ленинские принципы и методы строительства партийного и государственного аппарата — см. Государство советское, социалистическое. Государственное строительство (общие вопросы); Партийное строительство (общие вопросы).

Ленинский призыв в партию — см. Регулирование роста и социального состава партии.

Ленинский стиль, методы и принципы партийной работы (научный подход, единство теории и практики, деловитость, оперативность, конкретность и др.) — 80, 174—178, 178—192, 195—198, 201—202, 208, 209, 210, 211—212, 213, 214—215, 222—223, 232—235, 250, 275—277, 277—278, 303, 335, 365, 366, 368, 376—377, 383, 397, 398, 403, 404, 405, 407, 412—415, 420, 423, 468, 473, 475, 480, 495, 500, 566, 567, 572, 573.

См. также Единство политической и организаторской работы в деятельности пар-

тийного и государственного аппарата; Кадры в СССР — партийные; Коллективность — высший принцип партийного и государственного руководства; Личная ответственность работников за порученное дело; Опыт управления, хозяйствования, его преемственность в развитии и совершенствовании партийного и государственного аппарата; Проверка исполнения; Разграничение функций партийных и государственных органов; Связь партии, партийного и государственного аппарата с народом.

Личная ответственность работников за порученное дело — 29, 55, 111, 120, 131, 132, 134, 147—148, 276, 280—281, 334, 335, 341, 347, 363, 373, 379, 393, 400, 409, 410, 411, 419, 426, 443, 446, 468, 474, 487, 488, 494, 495, 500, 503, 506, 519, 521—522, 528, 537, 550, 554, 569, 572.

М

Марксизм-ленинизм (общая характеристика), творческое развитие партий марксистско-ленинской теории * — 23—192, 244, 290, 318, 374—375, 391, 392, 394, 397, 401—402, 413, 417, 418—419, 421, 422—423, 424—425, 427, 443—444, 449, 463, 464, 465, 468, 566, 573.

Массовые организации трудящихся, возрастание их роли в социалистическом и коммунистическом строительстве — см. Советы депутатов трудящихся (структура, выборы, деятельность); Профсоюзы СССР — школа управления, хозяйствования, школа коммунизма; Всесоюзный Ленинский Коммунистиче-

* В рубрику включены произведения, письма, записки В. И. Ленина, вошедшие в данный сборник.

ский Союз Молодежи (ВЛКСМ); Контроль общественный (народный), массовый.

Местничество и ведомственность, борьба с ними — 50, 94, 95, 97, 129, 198, 200, 320, 334, 363, 383, 405, 406, 443, 500, 516, 528, 531, 551, 554, 567.

Местные организации партии — см. Партийные комитеты местные.

Местные советские органы — см. Советы депутатов трудящихся (структура, выборы, деятельность).

Министерства СССР — см. Народные комиссариаты (паркоматы), министерства.

Н

Народное хозяйство СССР, экономика советская (планирование, управление, их совершенствование) — 27, 28, 68, 72—80, 86—105, 124—127, 128, 139—143, 161, 164, 189, 223—224, 263—265, 303—310, 316—317, 329, 334, 344, 348—349, 350—363, 376—377, 379, 382—384, 384—385, 388, 389, 393, 404, 405, 408—409, 410—412, 417—422, 426, 430—431, 432, 436, 440—458, 460, 466—476, 477—480, 481—484, 496—501, 501—503, 505, 521—526, 527, 530, 536—537, 563, 565, 571—574.

См. также Главные управления, государственные комитеты и комиссии Совета Народных Комиссаров, Совета Министров СССР; Народные комиссариаты (паркоматы), министерства; Научная организация труда (НОТ) и управления; Реформа экономическая; Советы народного хозяйства (совнархозы).

Народные комиссариаты (паркоматы), министерства — 30, 31, 45, 46, 47, 48, 53, 60, 69, 70, 72, 73, 74, 81, 84, 85, 87, 89, 102, 104, 106, 107, 109—110, 111, 112, 120, 123, 124, 125,

126, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137—138, 139, 143, 145, 147, 148, 151, 153, 156, 157, 160, 171, 173, 174, 175, 176, 177, 182, 183, 184, 186, 203—204, 204—205, 209, 222, 223, 224, 226, 236, 263, 267, 271, 276, 279, 280, 289, 295, 296, 303—310, 312, 345, 346, 347, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 360, 361, 362, 377, 405, 414, 420, 445, 447, 449, 477—478, 479, 482, 484, 491, 498—500, 501—503, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 532, 539, 540, 541, 542—543, 544, 546, 547, 549, 550, 551, 552, 552—555, 568—570, 574.

Народный контроль — см. Контроль государственный — Комитет народного контроля; Контроль общественный (народный), массовый.

Наука и техника, научно-технический прогресс — 112, 163, 350, 356, 358, 361, 363, 364, 404—406, 426, 430, 432, 440, 449, 450, 451, 468, 471, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 503, 521—526, 530, 536—537, 539, 553, 555, 565, 568, 570, 572, 573.

Научная организация труда (НОТ) и управления — 149, 163, 176, 183, 184, 185—186, 218, 219, 220—221, 222, 245, 334, 344, 345, 347, 348—349, 350, 358, 361, 362, 397, 398, 403, 404—406, 426, 428, 430, 431, 442, 448—454, 467, 469, 498, 500, 501, 503, 521—526, 528, 534, 536—537, 570.

См. также Оргтехника в управленческом труде.

Национальный вопрос, национальная политика КПСС и Советского государства — 197, 210, 235, 246, 381—382, 427, 476.

«Новая оппозиция», борьба с ней — см. Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (вопросы партийного, государственного строительства и др.).

Новая система управления, планирования и экономического стимулирования — см. Реформа экономической.

Новая экономическая политика (НЭП) — 83, 87, 92—94, 128, 139, 140, 142, 144—145, 168, 178, 185, 188—189, 379—380, 385, 386, 394.

Нормы партийной жизни (общая характеристика) — 495, 506, 563—567.

О

Обмен партийных документов — см. Проверка и обмен партийных документов.

Общественные начала в работе партийного и государственного аппарата — 32, 318, 329, 336, 338, 343, 472, 473, 475, 496, 504, 532.

См. также Актив; Демократия советская, социалистическая (общая характеристика).

Одиннадцатая Всероссийская конференция РКП(б) — 213.

Одиннадцатый съезд РКП(б) — 141, 144, 144—146, 213—216, 217, 218, 290, 376—377, 377—380, 385.

Опыт управления, хозяйствования, его преемственность в развитии и совершенствовании партийного и государственного аппарата — 32, 35, 36—37, 39—40, 41, 43, 68, 79, 80, 86, 87—88, 89, 90, 91, 93, 94, 95, 97, 99, 100, 114, 117, 126, 131, 146, 186, 209, 211, 212, 358, 361, 373, 375—376, 377, 379, 384—385, 394, 397, 398, 402, 403, 404, 405, 406, 413, 418, 419, 443, 448, 449, 453—454, 460, 473, 510, 534, 570.

Обращение советского аппарата — см. Аппарат государственный советский (общая характеристика), забота партии о его совершенствовании.

Организационная структура партии, партийных орга-

нов — 196—197, 206—207, 210—211, 212, 214—215, 217, 232, 235, 246, 248, 257, 258—259, 268—269, 277—278, 281—282, 282—283, 290, 291, 292—293, 294, 479.

См. также Высшие органы, центральные организации партии; Инструкции, Положения по организационно-партийному и советскому строительству; Партийные комитеты местные; Партийные организации первичные; Устав КПСС.

Организация приема трудящихся в партийных и советских органах — 47, 122—123, 343, 511—515, 516, 518.

Оргтехника в управленческом труде — 521—526, 536—537, 555, 570.

Охрана социалистической собственности, борьба с хищениями — 101, 118, 120, 221, 273, 334, 338, 342, 493, 511, 516, 518, 563.

П

Партийная комиссия при ЦК КПСС — см. Контроль партийный.

Партийно-массовая (партийно-политическая) работа — 201—202, 206, 209, 216—218, 233, 235—237, 240, 256—257, 259—262, 263—264, 268, 270, 275—278, 297—298, 298—300, 300—301, 320, 364, 434, 446, 456, 463, 481, 482—483, 484, 538—545, 565, 571, 574.

Партийно-организационная работа — 195—201, 206—208, 209, 210—211, 212, 213, 214, 234, 256—257, 259—262, 268, 270, 275—278, 288, 290—291, 330, 331, 349, 379, 382, 446, 479—480, 483, 500—501, 503, 506, 541—545, 545—546, 565, 573.

См. также Партийно-массовая (партийно-политическая) работа.

Партийное строительство (общие вопросы) — 195—198,

208, 210—211, 211—213, 214—215, 232—235, 239—240, 275—278, 281—282, 302, 319—324, 326—327, 327—328, 331, 349, 389—391, 391—395, 400, 456, 479—480, 496, 545—546.

См. также Аппарат партийный (общая характеристика); Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (вопросы партийного и государственного строительства и др.); Демократический централизм как принцип партийного и государственного строительства; Демократия внутрипартийная; Дисциплина — партийная; Организационная структура партии, партийных органов; Устав КПСС.

Партийные комитеты местные

- общие вопросы — 196—197, 206—207, 223, 224, 236, 240—244, 254, 261, 277—278, 285, 298, 300—301, 331, 332, 378, 380, 381—382, 400, 415, 443, 455, 477, 479—480, 500, 550, 570—575.
- райкомы — 214, 232, 267—271, 278, 288, 292, 294, 367, 484, 488, 503, 504, 513, 529, 541, 543, 550, 563, 564, 565, 566, 567.
- горкомы — 198, 214, 288, 292, 294, 478, 488, 503, 504, 508, 509, 513, 529, 541, 543, 550, 563, 564, 565, 566, 567, 570—575.
- уездкомы — 198, 214, 232, 250.
- губкомы — 196, 198, 223, 224, 235, 250, 367, 375—376, 391, 422.
- обкомы — 214, 223, 224, 250, 264, 265, 277—278, 282, 283, 287, 288, 290, 292, 294, 300—301, 327—328, 332, 367, 375—376, 477, 478, 482—483, 484, 488, 491, 499, 503, 504, 508, 509, 513, 517, 518, 526, 529, 539, 541, 543, 545, 546, 549, 550, 551, 555, 563—567, 569—570, 575.
- крайкомы — 264, 265, 277—278, 282, 283, 287, 290, 292, 294, 327—328, 332, 422, 478, 491, 499, 508, 509, 513, 517, 518, 526,

529, 539, 541, 543, 545, 546, 549, 550, 551, 555, 569—570.

- ЦК компартий союзных республик — 197, 264, 265, 278, 282, 283, 287, 290, 292, 294, 298—300, 332, 363—370, 422, 478, 491, 499, 508, 509, 513, 517, 518, 526, 529, 535, 539, 541, 543, 545, 546, 549, 550, 551, 555, 569—570.

Партийные организации первичные

- общие вопросы — 118, 122, 197, 207, 209, 211, 212, 213, 215, 216, 218, 235, 240—244, 250, 252, 253, 261, 287, 288, 295, 380, 390, 397—399, 400, 403, 410—412, 420, 427, 434, 446, 456, 457, 460, 477—480, 484, 545, 552—555, 556—562, 563, 564, 567, 570—575.
- в армии и на флоте — 209, 235.
- в промышленности — 214, 234, 317—324, 434, 549, 551.
- сельские — 214, 236—237, 239—240, 253, 262, 267—271.
- на транспорте и в учреждениях связи — 263—265, 321, 484.
- в учреждениях и учебных заведениях — 321, 427, 446, 503, 504, 509, 529, 534, 549—550, 552—555, 569.
- в торговле — 317—324.

Партийные собрания — 234, 496, 554, 557—558, 566.

Парторги ЦК — 264, 294, 302, 316.

Перепись партийная — см. Учет членов партии, партийная перепись.

Печать партийная и советская, ее роль в подборе и воспитании кадров — 59, 90—91, 97, 103, 104, 111, 118, 146, 149, 150, 196, 198, 209, 223, 237, 240, 248, 256, 271, 273, 299, 335, 339, 340, 364, 367, 369, 376, 382, 403, 414—415, 421, 427, 433, 441, 445, 454, 504, 515, 538, 543, 544, 564, 567.

Политотделы

- общие вопросы — 207, 278, 294, 302, 480.

- в Вооруженных Силах — 211.
- в МТС и совхозах — 267—271, 274, 278.
- на транспорте — 278, 480, 481—484.

Права и обязанности (правовой статус) депутатов Советов депутатов трудящихся — 415—416, 428, 429, 444, 486, 488, 508, 509, 532—533, 536.

Право контроля партийных организаций деятельности администрации — см. Контроль партийный — общие вопросы.

Правый оппортунизм в партии, борьба с ним — см. Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (вопросы партийного, государственного строительства и др.).

Принципы и методы работы партийного аппарата — см. Ленинский стиль, методы и принципы партийной работы (научный подход, единство теории и практики, деловитость, оперативность, конкретность и др.).

Принципы, методы и стиль работы советского аппарата (распорядительность, исполнительность, четкость, оперативность, слаженность и др.) — 24—25, 26—30, 31—34, 44—45, 46—49, 61—62, 67—68, 80, 83, 108, 116—117, 125, 127, 128, 130—135, 138, 143—144, 147—153, 169—170, 173, 174—178, 178—192, 199—201, 201—202, 203—206, 218—223, 226—229, 245—246, 247, 248—250, 251—254, 271—274, 275—277, 279—281, 303—310, 335, 344—348, 376—377, 385, 391—395, 397—399, 401, 404—406, 417—423, 423—430, 443—458, 468, 469, 473—474, 475, 504, 510, 511—515, 533, 536, 555, 569, 572, 573.

См. также Единоначалье. Единоначалье и коллегиальность; Единство политической и организаторской ра-

боты в деятельности партийного и государственного аппарата; Забота, внимание к людям в деятельности партийного и государственного аппарата; Кадры в СССР — государственные; Коллективность — высший принцип партийного и государственного руководства; Ленинский стиль, методы и принципы партийной работы (научный подход, единство теории и практики, деловитость, оперативность, конкретность и др.); Личная ответственность работников за порученное дело; Общественные начала в работе партийного и государственного аппарата; Опыт управления, хозяйствования, его преемственность в развитии и совершенствовании партийного и государственного аппарата; Проверка исполнения; Разграничение функций партийных и государственных органов.

Проверка и обмен партийных документов — 545—546.

Проверка исполнения — 30, 84, 90, 97, 104, 110, 111, 113—114, 116, 118, 127, 128, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 138, 139, 141, 142, 143, 145, 147, 151, 152—153, 156—157, 163, 171, 196, 212, 222, 224, 233, 245, 246, 256, 257, 263, 264, 274, 275, 276—277, 280, 282, 284, 290, 291, 328—329, 333, 334, 343, 347, 362—363, 400, 406—407, 412, 419, 420, 421, 424, 426, 427, 442, 442—444, 463, 464—465, 468, 472, 474, 475, 477, 479, 491, 495, 500, 514, 537, 552—555, 567, 568—570.

Программа КПСС — 24—25, 51—54, 65, 66, 67, 78, 82, 244, 373, 429, 492—496, 502, 526.

Профсоюзы СССР — школа управления, хозяйствования, школа коммунизма — 39, 60, 62, 100—101, 125, 139—143, 149, 154, 170—171, 199, 222, 227, 232, 234, 248—250, 252,

253, 260, 261, 274, 281, 298,
310, 356, 374—375, 392, 393,
397—399, 401, 411, 412—415,
416, 421, 424, 427—428, 431,
433, 435, 444, 445, 446, 455,
456—457, 469, 472, 484, 491,
513, 514, 536, 538, 539, 542, 543,
545, 551, 552, 567, 574.

Пятнадцатая конференция ВКП(б) — 248—251, 251, 408—409.

Пятнадцатый съезд ВКП(б) — 256—257, 423, 423—431.

Р

Рабоче-Крестьянская инспекция (Рабкрин, РКИ) — см. Контроль государственный — Контроль до образования НК РКИ (рабочие комиссии, рабочие советы, рабочие инспекции, РКИ).

«Рабочая оппозиция» — антипартийная группа, борьба с ней — см. Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (вопросы партийного, государственного строительства и др.).

Рабочий класс — ведущая сила советского общества — 35, 36, 39—40, 52, 53, 54, 83, 170, 174, 178, 180, 182, 188, 191, 192, 250, 373, 374—375, 391, 403, 404, 423, 429, 436, 457, 492—493.

Разграничение функций партийных и государственных органов — 121—122, 145—146, 195, 200—201, 206, 211, 242, 322, 376—377, 377—380, 384—385, 408, 411, 435, 455, 460, 481, 488, 500, 503, 504, 529.

Районирование — см. Административно-территориальное устройство (деление).

Регулирование роста и социального состава партии — 201, 213, 214—215, 244, 245, 257, 258, 434, 476, 573.

См. также Чистка партии.

Режим экономии — см. Эконо-

мия и бережливость, борьба с бесхозяйственностью и расточительством.

Реформа экономическая — 350—363, 496—501, 505, 527, 530.

Руководящие органы КПСС — см. Высшие органы, центральные организации партии.

Руководящая роль КПСС в социалистическом и коммунистическом строительстве, ее возрастание (общая характеристика) — 167, 195, 200, 201, 226, 234, 294, 316—317, 327, 377—380, 382, 384—385, 387—389, 401, 402, 404, 407, 417—423, 433, 434, 436, 437, 440—458, 476, 487—488, 495—496, 505, 534—535, 545.

С

Саботаж, борьба с ним — см. Вредительство, саботаж, борьба с ними.

Самокритика — см. Критика и самокритика.

Связь партии, партийного и государственного аппарата с народом — 25, 33, 175, 177, 195, 199, 212, 213, 217—218, 218—219, 222, 228, 233, 236, 245, 251—254, 261, 262, 367, 368, 373, 374—375, 389, 390, 394, 397, 401—402, 403, 404, 407, 412—415, 417, 418, 420, 424, 427, 431, 434, 453, 456, 466, 472, 473, 485, 486—488, 495, 504, 510, 511, 516, 517, 567.

См. также Общественные пачала в работе партийного и государственного аппарата.

Седьмой экстренный съезд РКП(б) — 24—25.

Семнадцатый съезд ВКП(б) — 275—283, 288, 290.

Совет Министров СССР, Советы Министров союзных республик (структура, деятельность, постановления и т. д.) — 303—310, 321, 329, 333—344, 344—348, 348—349, 350—363, 489—492, 499, 501—

503, 510, 515—520, 521—526,
530, 531, 532, 534, 535, 546, 549,
550, 551, 552, 569—570.

Совет Народных Комиссаров (СНК) (структура, деятельность, постановления), **Малый Совнарком** — 24, 30—31, 42, 48, 49, 58, 59, 72, 84—85, 86, 89, 90, 108—109, 110, 111, 112—113, 119, 120, 127, 128, 130—135, 143—144, 145, 147—153, 153—155, 156, 171, 172—174, 199, 203, 204, 265—287, 282, 284, 289, 297, 377, 384, 393, 413, 420.

Совет Рабочей и Крестьянской Обороны (Совет Обороны), Совет Труда и Обороны (СТО) — 59, 84—85, 86—105, 106, 110, 111—112, 117, 130—135, 143—144, 145, 146, 147—153, 155, 156, 171, 172, 173, 384.

Советы депутатов трудящихся (структура, выборы, деятельность) — 23, 24—25, 26—30, 31—34, 42—44, 46, 47, 48, 50—51, 52, 53, 86—105, 158, 199, 200—201, 203—206, 234, 235, 236, 248, 249, 250, 256, 257, 259—260, 261, 266, 273, 274, 280, 281, 285, 298, 332, 337, 339, 370, 376—377, 388, 396, 401, 407, 415—416, 417, 419, 420, 423, 424, 425, 429, 431, 441, 444, 449, 454, 455, 456—457, 461, 486—488, 491, 494—496, 503—504, 506—511, 526—535, 535—536, 574.

См. также Государство советское, социалистическое. Государственное строительство (общие вопросы); Демократия советская, социалистическая (общая характеристика); Съезды Советов. **Советы народного хозяйства (совнархозы)** — 34—41, 46, 203, 491.

Соревнование социалистическое — 89, 210, 261—262, 277, 294—295, 358, 364, 454, 457, 460, 461, 466, 484, 565, 571, 574.

Сочувствующие, группы сочувствующих — 269, 288.

Социализм, социалистическое и коммунистическое строительство — 23, 25, 29, 32, 33, 34, 35, 36, 37—38, 39, 43, 53, 56, 57, 100, 139—140, 141, 145, 166—167, 175, 179, 189—190, 191, 201—202, 275, 317, 334, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 401—402, 410—412, 412—415, 417—423, 428, 429, 431, 432, 436, 447, 448—454, 464, 465, 466, 485, 492—493, 495, 505, 525, 535, 565.

См. также Индустриализация социалистическая; Коллективизация сельского хозяйства, победа колхозного строя; Культурное строительство в СССР.

Союз рабочего класса и крестьянства — 23, 167, 178, 188, 190, 191, 192, 226, 387, 393, 396, 429, 431, 459.

См. также Крестьянство советское; Рабочий класс — ведущая сила советского общества.

Статистика (государственная и партийная), организация статистических служб — 105, 136, 164, 169, 212, 305, 306, 536.

См. также Центральное статистическое управление (ЦСУ) и его местные органы.

Субъективизм и волюнтаризм в политике, борьба за их искоренение — 506.

Суд и судопроизводство — 51, 97, 109—110, 113, 121—122, 126, 157—161, 167—168, 265, 286, 287, 339, 342, 387, 396, 422, 427, 428, 434, 441, 445, 453, 514, 515—520, 536.

Съезды КПСС *

Съезды Советов

— общие вопросы — 168, 203, 205, 206.

— Всероссийские — 26, 73, 76, 77, 81, 87, 96, 103, 124—127, 162, 203, 206, 207.

* Сведения о съездах см. на соответствующие буквы алфавита данного указателя.

Т

Торговля советская, торговоснабженческий аппарат — 103—104, 128, 139, 148, 232, 317—324, 379, 410—411, 421, 425, 426, 427, 428, 430, 450, 452, 458—459, 469, 484.

Требования к работникам партийного и государственного аппарата (коммунистическая идейность, партийная принципиальность, компетентность, деловитость и др.) — 134, 137, 141, 147—148, 156, 173, 175, 176, 177, 180, 185, 219, 220, 226—229, 325, 363, 366, 368, 402, 410, 434, 436, 445—448, 453, 468, 472, 475, 480, 483, 487, 494, 509, 513, 517, 518, 533, 534, 537, 538, 539, 540, 553, 554, 555, 563, 565—566, 569—570.

Тресты, синдикаты — 139, 148, 150, 164, 171, 420, 444, 449, 453, 524.

Тринадцатая конференция РКП(б) — 229—231, 233, 389—391.

Тринадцатый съезд РКП(б) — 232—235, 391—396.

Троцкизм, борьба с ним — см. Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (вопросы партийного, государственного строительства и др.).

Троцкистско-зиновьевская оппозиция, борьба с ней — см. Внутрипартийные разногласия и внутрипартийная борьба, укрепление единства партии (вопросы партийного, государственного строительства и др.).

У

Управленческий аппарат, его совершенствование — 23, 25, 31, 34, 36, 42, 43, 51, 56, 66, 71, 89, 110, 127, 132, 134—135, 137, 143—144, 147—153, 195, 201—202, 218, 220—221, 222,

263—264, 277, 303—310, 344—348, 350, 353, 355, 357, 408, 409, 411, 419, 426, 429, 441, 448, 458—459, 460, 461, 467, 468, 469, 471, 472, 485, 498, 501—502, 516, 522—523, 549—550, 554, 568, 569.

Устав КПСС — 118, 198, 206, 207, 244, 282—283, 290—294, 302, 318, 319, 320, 323, 327, 331, 378, 390, 410—412, 503.

Учет и контроль в социалистическом строительстве — 89, 93, 98—105, 106, 111, 113—117, 120, 202, 354, 355, 356, 359, 377, 405, 407, 419, 426, 447, 451, 460—461, 470.

См. также Контроль государственный; Контроль общественный (народный), массовый; Контроль партийный.

Учет членов партии, партийная перепись — 136, 137, 212, 270.

См. также Проверка и обмен партийных документов; Регулирование роста и социального состава партии.

Ф

Финансы, финансирование — 92, 125, 138—139, 148, 344, 346, 354, 357, 359, 360, 377, 383, 388, 396, 415, 450, 460, 499, 510, 519—520, 524, 530.

Фракции (группы) партийные в беспартийных организациях — 60, 139—143, 200, 208, 211, 218, 224, 261, 415, 416, 421, 428, 435, 456.

Х

Хозяйственная реформа — см. Реформа экономическая.

Хозяйственный расчет (хозрасчет) — 460, 467, 468—469, 497, 498, 499.

См. также Реформа экономическая.

Ц

Центральная контрольная комиссия РКП(б), ВКП(б) (ЦКК РКП(б), ЦКК ВКП(б)) — см. Контроль партийный.

Центральная контрольная комиссия РКП(б), ВКП(б) — Народный комиссариат Рабоче-Крестьянской инспекции (ЦКК РКП(б), ВКП(б) — НК РКИ), контрольные органы на местах (КК — РКИ) — 174—178, 183—187, 218—223, 228, 232, 244—248, 389—391, 391—395, 397—399, 401—407, 410—412, 412—415, 417—423, 423—429, 440—458, 458—466, 466—476.

Центральное статистическое управление (ЦСУ) и его местные органы — 102, 104, 105, 106—107, 146, 149, 150, 153, 157, 163, 164, 165, 346, 355, 361, 362, 393, 523, 524.

Центральный Исполнительный Комитет СССР (ЦИК СССР) — 265—267, 415, 416.

Центральный Комитет КПСС — общие вопросы (отчеты, постановления, обращения, письма и т. д.) — 54—58, 61, 69, 81—83, 109, 115, 116, 123, 130, 133, 137, 145, 155, 161, 175, 177, 178, 192, 196—197, 198, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 216—218, 220, 223—224, 229, 232, 236, 240, 250, 255—256, 258, 259—262, 265, 267—271, 279, 283, 284, 285, 286, 288, 289, 291, 292, 294—295, 297, 298—300, 300—301, 302, 303—310, 311—315, 316, 317—324, 324—326, 326—327, 329—330, 331, 332, 333—344, 344—348, 349, 350—363, 363—370, 376—377, 378, 382, 391, 392, 393, 395, 410—412, 415—416, 419, 431—436, 447, 453, 455, 456, 457, 458, 460, 482, 484, 485, 486—488, 489—492, 501—503, 503—504, 505—506, 506—511, 511—515, 515—520, 521—526, 526—535, 535—

- 536, 536—537, 538—545, 545—546, 546—552, 552—555, 563—567, 568—570, 570—575.
- **Пленумы** — 118, 144—146, 162, 172, 174—175, 196, 235—237, 263—264, 267—268, 269—270, 291, 292, 327—328, 328—329, 407, 415, 417—423, 437—438, 439, 469, 496—501, 505, 506, 545, 550, 565.
 - **Политическое бюро (Политбюро), Президиум** — 64, 83, 121, 124, 128, 129, 146, 147, 152, 153—155, 157—161, 162, 172, 175, 177, 185, 186, 196, 247, 248, 264, 295—296, 297—298, 328, 422, 481—484, 499.
 - **Организационное бюро (Оргбюро)** — 64, 121, 147, 160, 175, 196, 197, 207, 212, 226—229, 247, 248, 251—254, 264, 422.
 - **Секретариат** — 175, 176, 196, 197, 207, 209, 212, 237, 248, 255, 282, 380, 556—562.
 - **Отделы** — 136—137, 209, 210, 212, 217, 224—225, 227, 228, 233, 235, 240, 242, 255, 277—278, 282—283, 290, 291, 292, 293, 299, 300, 330, 349, 378, 380, 382, 551, 568.
 - **Бюро ЦК** — 207, 211.

Ч

- Четырнадцатая конференция РКП(б)** — 239—240, 400.
- Четырнадцатый съезд ВКП(б)** — 251, 401—407.
- Чистка партии** — 141—142, 159, 201, 213, 214—215, 245, 395, 433—434, 439, 476.
- Чистка советского аппарата** — 139, 192, 201, 218—219, 389, 402, 433—434, 437, 439, 458, 461, 462, 464, 467, 471.

Ш

- Шестнадцатая конференция ВКП(б)** — 261, 440—458.
- Шестнадцатый съезд ВКП(б)** — 458—466.
- Шефство рабочего класса над государственным аппара-**

том — см. Контроль общественный (народный), массовый.

Э

Экономическая реформа — см.

Реформа экономическая.

Экономические органы на местах (экономические совещания, экономические советы), развитие хозяйственной инициативы — 84—85, 88—90, 92, 94, 96, 97, 102, 104, 105, 106, 111, 114, 132, 146, 148, 149—150, 153, 157, 399, 401, 402, 409, 411, 412, 414, 424, 435, 441, 443—444, 449, 455.

Экономия и бережливость, борьба с бесхозяйственностью и расточительством — 27, 93, 98, 106, 135, 138, 142, 170, 192, 336, 345, 346, 347, 380, 390, 391, 394, 397, 405, 408, 409, 410—411, 417, 418, 419—420, 421, 424, 425, 426, 431, 441, 452—453, 461, 466—467, 468, 469, 470, 471, 496, 500, 531, 537, 546—552, 563, 574.

Я

Ячейка партийная — см. Партийные организации первичные.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Раздел I	
В. И. Ленин о партийном и государственном аппарате	
О задачах власти Советов. Из доклада на заседании Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов 25 октября (7 ноября) 1917 г.	23
Инструкция о порядке внесения вопросов в повестку дня заседаний Совнаркома	24
Из «Чернового наброска проекта Программы»	—
Из «Первоначального варианта статьи «Очередные задачи Советской власти»»	26
Указания Секретариату Совета Народных Комиссаров	30
Из брошюры «Очередные задачи Советской власти»	31
Речь на I Всероссийском съезде советов народного хозяйства 26 мая 1918 г.	34
Речь на съезде председателей губернских Советов 30 июля 1918 г.	42
В Президиум Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов	44
Проект постановления об использовании Государственного контроля	45
Набросок правил об управлении советскими учреждениями	46
Управляющему делами Совета Народных Комиссаров	49
Речь на заседании Московской общегородской конференции РКП(б) 18 января 1919 г.	50
О партийной Программе. Из доклада на VIII съезде РКП(б) 19 марта 1919 г.	51
Все на борьбу с Декиными! Из письма ЦК РКП(большевики) к организациям партии	54
О введении в Центротекстиле единоличного управления взамен коллегиального	58
Д. И. Курскому	59
В ВЦСПС	60

Замечание и добавление к проектам «Положения о рабочей и крестьянской инспекции»	61
Из речи на беспартийной конференции Благуше-Лефортовского района 9 февраля 1920 г.	63
Л. А. Фотиевой	64
В Оргбюро ЦК РКП(б)	—
П. И. Попову	65
Письмо В. А. Аванесову	—
Письмо В. А. Аванесову	67
Проект постановления ЦК	69
А. В. Луначарскому	—
Доклад на общем собрании коммунистов Замоскворечья 29 ноября 1920 г.	70
А. Г. Гойхбаргу	72
Об едином хозяйственном плане	—
Н. Осинскому	80
О политической деятельности ЦК РКП(б). Из отчета на X съезде РКП(б) 8 марта 1921 г.	81
О замене разверстки натуральным налогом. Из доклада на X съезде РКП(б) 15 марта 1921 г.	83
В. М. Молотову	—
В. А. Смольянинову	84
Из Наказа от СТО (Совета Труда и Оборона) местным советским учреждениям	86
Телеграмма Нижегородскому губернскому экономическому совещанию	105
Письмо в Центральное статистическое управление П. И. Попову	106
А. С. Енукидзе	107
Р. А. Петерсону	108
В Малый СНК	—
Письмо Д. И. Курскому и поручение секретарю	109
Н. П. Горбунову	110
В управление канцелярией СНК	112
К вопросу о задачах Рабкрима, их понимании и их исполнении	113
И. К. Ежову	118
Н. П. Горбунову	119
Н. А. Семашко	120
О взаимоотношениях партийных и судебно-следственных органов	121

Коменданту Кремля	122
Е. М. Ярославскому	123
В. М. Молотову для Политбюро ЦК РКП(б)	124
Наказ по вопросам хозяйственной работы, принятый IX Всероссийским съездом Советов 28 декабря 1921 г.	—
Руководителям центральных советских учреждений	127
Из Проекта директивы Политбюро о новой экономической политике	128
Д. И. Курскому	—
Л. Б. Каменеву и И. В. Сталину	129
О перестройке работы СНК, СТО и Малого СНК	130
В. М. Молотову	135
Письмо В. М. Молотову о работе статистического и учетно-распределительного отделов ЦК РКП(б)	136
В. Г. Яковенко	137
Г. Я. Сокольникову	138
О международном и внутреннем положении Советской республики. Из речи на заседании коммунистической фракции Всероссийского съезда металлистов 6 марта 1922 г.	139
Письмо И. В. Сталину о работе заводов	143
Письмо В. М. Молотову для Пленума ЦК РКП(б) с планом политдоклада на XI съезде партии	144
Г. И. Круминь, Г. М. Кржижановскому, П. И. Попову, В. А. Смольянинову	146
Постановление о работе заводов (заместителей Председателя СНК и СТО)	147
Ответ на замечания, касающиеся работы заводов (заместителей Председателя СНК)	153
В. А. Смольянинову	155
О «двойном» подчинении и законности	157
Г. Е. Зиновьеву	161
Письмо И. В. Сталину для Политбюро ЦК РКП(б) с проектом постановления о составе ВЦИК	162
В. А. Аванесову	163
А. И. Рыкову	164
А. И. Рыкову	—
Речь на IV сессии ВЦИК IX созыва 31 октября 1922 г.	165
Президиуму V Всероссийского съезда профессионального союза работников	170

Предложения о распределении работы между заместителями Председателя СНК и СТО	171
Предложение Пленуму, касающееся регламента Политбюро	172
Предложения о порядке работы заместителей и Председателя СНК	—
Как нам реорганизовать Рабкрин	174
Лучше меньше, да лучше	178

Раздел II

КПСС о принципах работы, структуре и кадрах партийного и государственного аппарата

VIII съезд РКП(б). 18—23 марта 1919 г. Из резолюции «По организационному вопросу»	195
VIII Всероссийская конференция РКП(б). 2—4 декабря 1919 г. Из резолюции «Тезисы об использовании новых членов партии»	201
VIII Всероссийская конференция РКП(б). 2—4 декабря 1919 г. Из «Проекта резолюции о советском строительстве, предложенного фракцией VII съезду Советов»	203
IX съезд РКП(б). 29 марта — 5 апреля 1920 г. Из резолюции «По организационному вопросу»	208
IX Всероссийская конференция РКП(б). 22—25 сентября 1920 г. Из резолюции «Об очередных задачах партийного строительства»	208
IX Всероссийская конференция РКП(б). 22—25 сентября 1920 г. Резолюция «По организационному отчету ЦК»	209
X съезд РКП(б). 8—16 марта 1921 г. Из резолюции «По воп- росам партийного строительства»	210
X Всероссийская конференция РКП(б). 26—28 мая 1921 г. План работы ЦК РКП(б)	211
XI съезд РКП(б). 27 марта — 2 апреля 1922 г. Из резолюции Декабрьской 1921 г. конференции РКП по вопросу об укреп- лении партии, в связи с учетом опыта проверки личного состава ее	213
XI съезд РКП(б). 27 марта — 2 апреля 1922 г. Из резолюции совещания секретарей обкомов, облябюро и губкомов РКП «Практические предложения по организационным вопросам партстроительства как дополнение к резолюции об укреп- лении партии в связи с ее чисткой», утвержденной XI съез- дом РКП(б)	214
XI съезд РКП(б). 27 марта — 2 апреля 1922 г. Из «Положе- ния о контрольных комиссиях»	215
Об усилении работы среди женщин. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) областным и губернским партийным комитетам 8 мая 1922 г.	216

ХII съезд РКП(б). 17—25 апреля 1923 г. Из резолюции «О задачах РКП и ЦКК»	218
Об усилении работы земорганов. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) 25 мая 1923 г.	223
Положение об Истпартотделе ЦК РКП	224
Тезисы и постановления Оргбюро ЦК РКП(б) по вопросу об учете и распределении работников государственных и хозяйственных органов 30 ноября 1923 г.	226
ХIII конференция РКП(б). 16—18 января 1924 г. Из резолюции «Об итогах дискуссии и о мелкобуржуазном уклоне в партии»	229
ХIII съезд РКП(б). 29—31 мая 1924 г. Из резолюции «Об очередных задачах партийного строительства»	232
Пленум ЦК РКП(б). 25—27 октября 1924 г. Из резолюции «Об очередных задачах работы в деревне»	235
Положение об ответственных инструкторах ЦК РКП(б). Утверждено Секретариатом ЦК 13 марта 1925 г.	237
ХIV конференция РКП(б). 27—29 апреля 1925 г. Из резолюции «О партийном строительстве»	239
Совещание заведующих организационными отделами партийных комитетов в ЦК РКП(б). 11—18 мая 1925 г. Резолюция «Об укреплении инструкторского аппарата партийных комитетов»	240
Положение о Центральной контрольной комиссии ВКП(б). Утверждено ЦК ВКП(б) 7 июня 1926 г.	244
ХV конференция ВКП(б). 26 октября — 3 ноября 1926 г. Из резолюции «Итоги работы и очередные задачи профсоюзов»	248
ХV конференция ВКП(б). 26 октября — 3 ноября 1926 г. Из резолюции «Об оппозиционном блоке в ВКП(б)»	250
О задачах партии в деле выдвижения рабочих и крестьян в госаппарат. Постановление Оргбюро ЦК ВКП(б) 7 марта 1927 г.	251
О работе ответственных инструкторов ЦК. Постановление ЦК ВКП(б) 28 марта 1927 г.	255
ХV съезд ВКП(б). 2—19 декабря 1927 г. Из резолюции «О работе в деревне»	256
Положение о Партколлегии ЦК ВКП(б). Утверждено Президиумом ЦКК 22 февраля 1928 г.	257
Об очередных задачах партии по работе среди рабочих и крестьянок. Из постановления ЦК ВКП(б) 15 июня 1929 г.	259
ХVI съезд ВКП(б). 26 июня — 13 июля 1930 г. Из резолюции «По отчету Центрального Комитета ВКП(б)»	262
Пленум ЦК ВКП(б). 28—31 октября 1931 г. Из резолюции «О железнодорожном транспорте»	263
О революционной законности. Циркулярное письмо ЦК ВКП(б) 25 июня 1932 г.	265

О революционной законности. <i>Постановление ЦИК и СНК СССР</i>	265
О работе политотделов МТС, о колхозной ячейке и о взаимоотношениях политотделов и райкомов. <i>Постановление ЦК ВКП(б) 15 июня 1933 г.</i>	267
О задачах, формах и методах работы Бюро жалоб. <i>Постановление Президиума ЦК ВКП(б) и Коллегии НК РКИ СССР 14 июля 1933 г.</i>	271
XVII съезд ВКП(б). 26 января — 10 февраля 1934 г. Из резолюции «Организационные вопросы»	275
XVII съезд ВКП(б). 26 января — 10 февраля 1934 г. Из Устава Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков)	282
Положение о Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б). Принято Комиссией партийного контроля и утверждено ЦК ВКП(б) 25 февраля 1934 г.	283
О ходе перестройки первичных и районных парторганизаций. <i>Постановление ЦК ВКП(б) 21 марта 1934 г.</i>	288
Об образовании коллегий при наркоматах СССР. Из постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) 18 марта 1938 г.	289
XVIII съезд ВКП(б). 10—21 марта 1939 г. Из резолюции «Изменения в Уставе ВКП(б)»	290
XVIII съезд ВКП(б). 10—21 марта 1939 г. Из Устава Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков)	293
О создании промышленных отделов в ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах и горкомах партии. Из постановления ЦК ВКП(б) 29 ноября 1939 г.	294
О военной переподготовке, переаттестовании работников партийных комитетов и о порядке их мобилизации в РККА. Из постановления Политбюро ЦК ВКП(б) 13 марта 1940 г.	295
Об образовании Государственного Комитета Оборона. <i>Постановление Президиума Верховного Совета СССР, ЦК ВКП(б) и Совнаркома СССР 30 июня 1941 г.</i>	297
Об отборе членов ВКП(б) на руководящую политработу в РККА. <i>Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) 10 ноября 1941 г.</i>	—
О ближайших задачах партийных организаций КП(б) Белоруссии в области массово-политической и культурно-просветительной работы среди населения. Из постановления ЦК ВКП(б) 9 августа 1944 г.	298
О состоянии и мерах улучшения массово-политической и идеологической работы в Татарской партийной организации. Из постановления ЦК ВКП(б) 9 августа 1944 г.	300
XIX съезд КПСС. 5—14 октября 1952 г. <i>Постановление «Об изменении наименования партии»</i>	301
XIX съезд КПСС. 5—14 октября 1952 г. Из Устава Коммунистической партии Советского Союза	302
О существенных недостатках в структуре министерств и ведомств СССР и мерах по улучшению работы государствен-	

ного аппарата. <i>Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР 14 октября 1954 г.</i>	303
О мерах по дальнейшему улучшению подготовки руководящих партийных и советских кадров. <i>Постановление ЦК КПСС 26 июня 1956 г.</i>	311
О парторгах ЦК КПСС. <i>Постановление ЦК КПСС 17 августа 1956 г.</i>	316
Внеочередной XXI съезд КПСС. <i>27 января — 5 февраля 1959 г. Из резолюции «Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы»</i>	—
Об образовании в первичных партийных организациях производственных и торговых предприятий комиссий по осуществлению парторганизациями права контроля деятельности администрации предприятий. <i>Постановление ЦК КПСС 26 июня 1959 г.</i>	317
О задачах партийной пропаганды в современных условиях. <i>Из постановления ЦК КПСС 9 января 1960 г.</i>	324
О создании в порядке опыта партийных комиссий при горкомах и райкомах партии гг. Москвы, Ленинграда и Московской области. <i>Постановление ЦК КПСС 18 декабря 1960 г.</i>	326
Об объединении промышленных и сельских областных, краевых партийных организаций. <i>Постановление Пленума ЦК КПСС 16 ноября 1964 г.</i>	327
О преобразовании органов партийно-государственного контроля. <i>Постановление Пленума ЦК КПСС 6 декабря 1965 г.</i>	328
Об организации постоянно действующих курсов по переподготовке руководящих партийных и советских кадров. <i>Постановление ЦК КПСС 27 декабря 1966 г.</i>	329
О партийных комиссиях при обкомах, крайкомах и ЦК компартий союзных республик. <i>Постановление ЦК КПСС 30 июня 1967 г.</i>	331
Об организации в республиках, краях и областях постоянно действующих курсов по переподготовке партийных и советских работников. <i>Постановление ЦК КПСС 14 октября 1967 г.</i>	332
Об утверждении Положения об органах народного контроля в СССР. <i>Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР 19 декабря 1968 г.</i>	333
О мерах по совершенствованию и удешевлению аппарата управления. <i>Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР 13 октября 1969 г.</i>	344
Об организации Института управления народным хозяйством. <i>Из постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР 28 мая 1970 г.</i>	348
О мерах по улучшению работы с документами и хозяйственному обслуживанию окружкомов, горкомов и райкомов партии. <i>Постановление ЦК КПСС 11 декабря 1970 г.</i>	349

О некоторых мероприятиях по дальнейшему совершенствованию управления промышленностью. *Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР 2 марта 1973 г.* 350

О работе по подбору и воспитанию идеологических кадров в партийной организации Белоруссии. *Постановление ЦК КПСС 28 августа 1974 г.* 363

Раздел III

КПСС об улучшении работы партийного и государственного аппарата

VIII съезд РКП(б). 18—23 марта 1919 г. Из Программы Российской Коммунистической партии (большевиков) 373

IX съезд РКП(б). 29 марта — 5 апреля 1920 г. Из резолюции «По вопросу о профессиональных союзах и их организации» 374

Об обмене изданиями и отчетами между губкомами. *Циркулярное письмо ЦК РКП(б) 18 февраля 1922 г.* 375

XI съезд РКП(б). 27 марта — 2 апреля 1922 г. Из резолюции «По докладу Центрального Комитета» 376

XI съезд РКП(б). 27 марта — 2 апреля 1922 г. Из резолюции «Об укреплении и новых задачах партии» 377

О порядке переписки парторганизаций и учреждений с Секретариатом ЦК. *Циркулярное письмо ЦК РКП(б) 17 мая 1922 г.* 380

О порядке письменной связи ЦК РКП с губкомами и обкомами, входящими в состав областных организаций. *Циркулярное письмо ЦК РКП(б) 31 октября 1922 г.* 381

XII съезд РКП(б). 17—25 апреля 1923 г. Из резолюции «По отчету ЦК РКП» 382

XII съезд РКП(б). 17—25 апреля 1923 г. Из резолюции «О промышленности» —

XII съезд РКП(б). 17—25 апреля 1923 г. Из резолюции «О работе РКП в деревне» 385

XIII конференция РКП(б). 16—18 января 1924 г. Из резолюции «О партстроительстве» 389

О порядке возбуждения вопросов перед ЦК РКП. *Циркулярное письмо ЦК РКП(б) 17 марта 1924 г.* 391

XIII съезд РКП(б). 23—31 мая 1924 г. Из резолюции «О работе контрольных комиссий» —

XIII съезд РКП(б). 23—31 мая 1924 г. Из резолюции «О работе в деревне» 395

Совещание секретарей советских ячеек в ЦК РКП(б). 31 января — 2 февраля 1925 г. Из резолюции «О роли партячеек и месткомов в деле улучшения аппаратов советских, административных и торговых учреждений» 397

XIV конференция РКП(б). 27—29 апреля 1925 г. Из резолюции «О партийном строительстве» 400

XIV съезд ВКП(б). 18—31 декабря 1925 г. Из резолюции «О работе ЦКК и РКИ»	401
Объединенный Пленум ЦК и ЦКК ВКП(б). 14—23 июля 1926 г. Из резолюции «Об итогах перевыборов Советов»	407
XV конференция ВКП(б). 26 октября — 3 ноября 1926 г. Из резолюции «О хозяйственном положении страны и задачах партии»	408
О работе советских ячеек с точки зрения борьбы с бюрократизмом и другими недостатками советских и хозяйственных органов. Постановление ЦК ВКП(б) 15 ноября 1926 г.	410
О вовлечении масс в борьбу с бюрократизмом. Циркулярное письмо ЦКК ВКП(б) и ВЦСПС 9 марта 1927 г.	412
Об оживлении работы горсоветов. Постановление ЦК ВКП(б) 11 июля 1927 г.	415
Объединенный Пленум ЦК и ЦКК ВКП(б). 29 июля — 9 августа 1927 г. Резолюция «О работе ЦКК — РКИ»	417
XV съезд ВКП(б). 2—19 декабря 1927 г. Резолюция «О работе ЦКК — РКИ»	423
XV съезд ВКП(б). 2—19 декабря 1927 г. Из резолюции «О директивах по составлению пятилетнего плана народного хозяйства»	430
О самокритике. Обращение ЦК ВКП(б) ко всем членам партии, ко всем рабочим 2 июня 1928 г.	431
Пленум ЦК ВКП(б). 16—24 ноября 1928 г. Из резолюции «О вербовке рабочих и регулировании роста партии»	437
Объединенный Пленум ЦК и ЦКК ВКП(б). 16—23 апреля 1929 г. Из резолюции «По внутрипартийным делам»	439
XVI конференция ВКП(б). 23—29 апреля 1929 г. Резолюция «Об итогах и ближайших задачах борьбы с бюрократизмом»	440
XVI съезд ВКП(б). 26 июня — 13 июля 1930 г. Из резолюции «По отчету Центрального Комитета ВКП(б)»	458
XVI съезд ВКП(б). 26 июня — 13 июля 1930 г. Из резолюции «По отчету ЦКК — РКИ»	—
Об организации работы КК — РКИ в связи с очередными задачами хозяйственного строительства. Постановление Пленума ЦКК ВКП(б) 8 июля 1931 г.	466
XVIII конференция ВКП(б). 15—20 февраля 1941 г. Из резолюции «О задачах партийных организаций в области промышленности и транспорта»	477
О работе политотделов железных дорог имени Куйбышева и Южно-Уральской. Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) 1 ноября 1942 г.	481
XX съезд КПСС. 14—25 февраля 1956 г. Из резолюции «По Отчетному докладу Центрального Комитета КПСС»	485

Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усилении их связей с массами. <i>Из постановления ЦК КПСС 22 января 1957 г.</i>	486
О мерах по устранению канцелярско-бюрократических извращений при оформлении трудящихся на работу и разрешении бытовых нужд граждан. <i>Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР 25 февраля 1960 г.</i>	489
XXII съезд КПСС. 17—31 октября 1961 г. <i>Из Программы Коммунистической партии Советского Союза</i>	492
Пленум ЦК КПСС. 27—29 сентября 1965 г. <i>Из постановлений «Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства»</i>	496
Об улучшении управления промышленностью. <i>Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР 30 сентября 1965 г.</i>	501
О работе местных Советов депутатов трудящихся Полтавской области. <i>Из постановления ЦК КПСС 16 ноября 1965 г.</i>	503
XXIII съезд КПСС. 29 марта — 8 апреля 1966 г. <i>Из резолюции «По Отчетному докладу Центрального Комитета КПСС»</i>	505
Об улучшении работы сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся. <i>Постановление ЦК КПСС 8 марта 1967 г.</i>	506
Об улучшении работы по рассмотрению диссем и организации приема трудящихся. <i>Постановление ЦК КПСС 29 августа 1967 г.</i>	511
О мерах по улучшению работы судебных и прокурорских органов. <i>Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР 30 июля 1970 г.</i>	515
О мерах по совершенствованию управления в народном хозяйстве на основе широкого использования средств вычислительной техники. <i>Из постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР 8 октября 1970 г.</i>	521
О мерах по дальнейшему улучшению работы районных и городских Советов депутатов трудящихся. <i>Постановление ЦК КПСС 5 марта 1971 г.</i>	526
XXIV съезд КПСС. 30 марта — 9 апреля 1971 г. <i>Из резолюции «По Отчетному докладу Центрального Комитета КПСС»</i>	535
XXIV съезд КПСС. 30 марта — 9 апреля 1971 г. <i>Из постановления «Директивы XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 годы»</i>	536
Об улучшении экономического образования трудящихся. <i>Постановление ЦК КПСС 31 августа 1971 г.</i>	538
О начале обмена партийных документов. <i>Постановление ЦК КПСС 8 февраля 1973 г.</i>	545
О серьезных недостатках в организации служебных командировок и излишествах в расходовании средств на эти цели. <i>Из постановления ЦК КПСС 22 февраля 1973 г.</i>	546

Об осуществлении парткомом Министерства связи СССР контроля за работой аппарата по выполнению директив партии и правительства. <i>Постановление ЦК КПСС 19 ноября 1974 г.</i>	552
Инструкция по работе с документами в первичных партийных организациях. <i>Утверждена постановлением Секретариата ЦК КПСС 8 декабря 1974 г.</i>	556
О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации. <i>Постановление ЦК КПСС 12 февраля 1975 г.</i>	563
О мерах по улучшению в министерствах и ведомствах работы по контролю за выполнением постановлений директивных органов, а также решений, принимаемых самими министерствами и ведомствами. <i>Постановление ЦК КПСС 2 июля 1975 г.</i>	568
О руководстве Златоустовского горкома КПСС первичными партийными организациями предприятий. <i>Постановление ЦК КПСС 23 сентября 1975 г.</i>	570
<i>Хронологический указатель</i>	576
<i>Алфавитный указатель</i>	586
<i>Предметный указатель</i>	595

**В. И. ЛЕНИН,
КПСС
О РАБОТЕ
ПАРТИЙНОГО
И ГОСУДАРСТВЕННОГО
АППАРАТА**

**Ответственные за выпуск
К. У. Черненко, К. М. Боголюбов, Ф. П. Петров**

**Сдано в набор 6 августа 1975 г. Подписано в печать 11 ноября 1975 г.
Формат 84×108¹/₂. Бумага типографская № 1. Условн. печ. л. 32,76.
Учетно-изд. л. 34,0. Тираж 90 тыс. экз. Заказ № 4820. Цена в бумажном
переплете 1 р. 05 к., тканевом — 1 р. 13 к.**

Политиздат. 125811, ГСП, Москва, А-47, Мясусная пл., 7,

**Ордена Ленина типография «Красный пролетарий».
Москва, Краснопролетарская, 10,**